



Βρυξέλλες, 2 Ιουλίου 2025
(OR. en)

11145/25

Διοργανικός φάκελος:
2018/0231 (COD)

COMPET 674	AGRILEG 110
MI 497	SAN 426
IND 242	DENLEG 28
CONSOM 124	PHYTOSAN 22
JUSTCIV 124	SEMENCES 22
AGRI 321	STATIS 48
AGRIFIN 75	ECOFIN 940
VETER 70	CADREFIN 77

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	1 Ιουλίου 2025
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Θέμα:	ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ σχετικά με την ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος για την ενιαία αγορά 2021-2027

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2025) 347 final.

σνημμ.: COM(2025) 347 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 1.7.2025
COM(2025) 347 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ**

**σχετικά με την ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος για την ενιαία αγορά 2021-
2027**

{SEC(2025) 195 final} - {SWD(2025) 172 final}

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Το πρόγραμμα για την ενιαία αγορά (στο εξής: «πρόγραμμα» ή «ΠΕΑ») είναι το χρηματοδοτικό πρόγραμμα της ΕΕ που σχεδιάστηκε με σκοπό να βοηθήσει την ενιαία αγορά να αξιοποιήσει πλήρως τις δυνατότητές της και να διασφαλίσει τη μακροπρόθεσμη ανάκαμψη της Ευρώπης από την πανδημία COVID-19. Το ΠΕΑ **θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/690** για την περίοδο 2021-2027 του μακροπρόθεσμου προϋπολογισμού της ΕΕ (γνωστός ως πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο)¹.

Το άρθρο 3 παράγραφος 1 του κανονισμού για το ΠΕΑ καθορίζει δύο **γενικούς στόχους**:

- «να βελτιώσει τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς, και ιδίως να προστατεύσει και να ενδυναμώσει τους πολίτες, τους καταναλωτές και τις επιχειρήσεις, ιδίως τις ΜΜΕ, μέσω της επιβολής του δικαίου της Ένωσης, της διευκόλυνσης της πρόσβασης στην αγορά, της θέσπισης προτύπων και της προαγωγής της υγείας των ανθρώπων, των ζώων και των φυτών και της καλής μεταχείρισης των ζώων, με παράλληλο σεβασμό των αρχών της βιώσιμης ανάπτυξης και εξασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας των καταναλωτών, καθώς και μέσω της ενίσχυσης της συνεργασίας μεταξύ των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών και μεταξύ των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών και της Επιτροπής και των αποκεντρωμένων οργανισμών της Ένωσης·
- να αναπτύξει, να παραγάγει και να διαδώσει υψηλής ποιότητας, συγκρίσιμες, έγκαιρες και αξιόπιστες ευρωπαϊκές στατιστικές οι οποίες στηρίζουν τον σχεδιασμό, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση όλων των πολιτικών της Ένωσης και βοηθούν τους πολίτες, τους υπευθύνους για τη χάραξη πολιτικής, τις αρχές, τις επιχειρήσεις, τα πανεπιστήμια και τα μέσα ενημέρωσης να λαμβάνουν τεκμηριωμένες αποφάσεις και να συμμετέχουν ενεργά στη δημοκρατική διαδικασία.».

Ο κανονισμός (άρθρο 3 παράγραφος 2) καθορίζει επίσης ειδικούς στόχους, οι οποίοι αποτελούν τη βάση της δομής των πυλώνων του προγράμματος:

- Πυλώνας 1: Αποτελεσματικότερη εσωτερική αγορά.
- Πυλώνας 2: Ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και της βιωσιμότητας των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων (στο εξής: ΜΜΕ).
- Πυλώνας 3: Διασφάλιση αποτελεσματικών ευρωπαϊκών προτύπων και διεθνών προτύπων χρηματοοικονομικής και μη χρηματοοικονομικής πληροφόρησης και ελεγκτικής.
- Πυλώνας 4: Προώθηση των συμφερόντων των καταναλωτών και διασφάλιση του υψηλού επιπέδου προστασίας των καταναλωτών και ασφάλειας των προϊόντων.
- Πυλώνας 5: Συμβολή στην επίτευξη υψηλού επιπέδου υγείας και ασφάλειας για τους ανθρώπους, τα ζώα και τα φυτά στους τομείς των φυτών, των ζώων, των τροφίμων και των ζωοτροφών.
- Πυλώνας 6: Ανάπτυξη, παραγωγή, διάδοση και δημοσιοποίηση υψηλής ποιότητας ευρωπαϊκών στατιστικών.

Σύμφωνα με το **άρθρο 18** του κανονισμού για το ΠΕΑ, η Επιτροπή πρέπει να διενεργήσει ενδιάμεση αξιολόγηση εντός τεσσάρων ετών από την έναρξη της υλοποίησής του, η οποία θα χρησιμοποιηθεί στη διαδικασία λήψης αποφάσεων. Η ενδιάμεση αξιολόγηση καλύπτει την περίοδο υλοποίησης 2021-2023.

¹ [Κανονισμός για το ΠΕΑ - 2021/690 - EL - EUR-Lex](#).

Με τη διαδικασία αυτή αξιολογείται το πρόγραμμα σε σχέση με τους **γενικούς και ειδικούς στόχους** του. Σύμφωνα με τις **κατευθυντήριες γραμμές για τη βελτίωση της νομοθεσίας**, η αξιολόγηση βασίζεται στην ανάλυση πέντε κριτηρίων αξιολόγησης (αποτελεσματικότητα, αποδοτικότητα, συνοχή, ενωσιακή προστιθέμενη αξία, συνάφεια). Στην αξιολόγηση εξετάζονται επίσης τρία πρόσθετα κριτήρια σχετικά με τον σχεδιασμό του προγράμματος (ευελιξία, συνέργειες, απλούστευση). Λόγω του πολύπλοκου σχεδιασμού του ΠΕΑ, για την παρούσα αξιολόγηση υιοθετήθηκε προσέγγιση από τη βάση προς την κορυφή, ανά πυλώνα. Η Επιτροπή ανέλυσε πρώτα τις επιδόσεις κάθε πυλώνα σε σχέση με τους ειδικούς στόχους του, ώστε να αξιολογήσει τον τρόπο με τον οποίο συνέβαλαν στην επίτευξη των γενικών στόχων του ΠΕΑ και να συναγάγει συμπεράσματα για το πρόγραμμα στο σύνολό του. **Η προσέγγιση αυτή αντικατοπτρίζεται στην παρούσα έκθεση.**

Τα πορίσματα, τα συμπεράσματα και τα διδάγματα που αντλήθηκαν θα βοηθήσουν την Επιτροπή να προγραμματίσει τις εργασίες της για την υπόλοιπη περίοδο του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου. Αυτό θα χρησιμεύσει ως στέρεη βάση για τον σχεδιασμό μελλοντικών προγραμμάτων και δράσεων για την ενιαία αγορά κατά τη δημοσιονομική περίοδο μετά το 2027.

Η παρούσα έκθεση βασίζεται σε **έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών** της Επιτροπής για την αξιολόγηση, το οποίο συνοδεύει την έκθεση. Το εν λόγω έγγραφο εργασίας παρέχει περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με τη διαδικασία αξιολόγησης και τα αποτελέσματα. Η διαδικασία υποστηρίχθηκε από εξωτερικό ανάδοχο, στον οποίο ανατέθηκε η εκπόνηση **ανεξάρτητης μελέτης** που χρησιμοποιήθηκε για την τεκμηρίωση των πορισμάτων της αξιολόγησης. Η αξιολόγηση χρησιμοποιεί επίσης στοιχεία που προκύπτουν από τις δραστηριότητες διαβούλευσης, την εκτίμηση των επιπτώσεων, τις εκθέσεις παρακολούθησης, συμπεριλαμβανομένων των ετήσιων εκθέσεων, και άλλα σχετικά δεδομένα.

Η μεθοδολογία αξιολόγησης περιλάμβανε ανάλυση των δεδομένων και τριγωνισμό των πορισμάτων από τις διάφορες πηγές που χρησιμοποιήθηκαν. Κατά την αξιολόγηση προέκυψαν ορισμένες **προκλήσεις και περιορισμοί** που μπορούν να ομαδοποιηθούν σε δύο κατηγορίες. Η πρώτη κατηγορία αφορά προκλήσεις οι οποίες συνδέονται με την απουσία κοινής δομής υποβολής εκθέσεων και συστήματος δεικτών που να αποτυπώνουν την πολυπλοκότητα της αρχιτεκτονικής του ΠΕΑ και τον ποικιλόμορφο χαρακτήρα των δραστηριοτήτων των πυλώνων του, καθώς και να αντικατοπτρίζουν την πρόοδο και τον σωρευτικό αντίκτυπο του προγράμματος. Η δεύτερη κατηγορία αφορά την ανεπάρκεια πρωτογενών και δευτερογενών δεδομένων λόγω του περιορισμένου αριθμού απαντήσεων στη δημόσια διαβούλευση, των περιορισμένων παρατηρήσεων στο πλαίσιο της πρόσκλησης υποβολής στοιχείων και των ανεπαρκών στατιστικών δεδομένων για τον ποσοτικό προσδιορισμό του κόστους και των οφελών του προγράμματος και των παραγόμενων αποτελεσμάτων.

2. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Το πρόγραμμα για την ενιαία αγορά ενοποιεί τις προηγούμενες γραμμές του προϋπολογισμού και έξι σημαντικά προγράμματα της προηγούμενης δημοσιονομικής περιόδου (2014-2020). Ενσωματώνει πρωτοβουλίες όπως το COSME, το πρόγραμμα για τους καταναλωτές και το πρόγραμμα για την αλυσίδα τροφίμων σε ένα ενιαίο πλαίσιο.

Το πρόγραμμα για την ενιαία αγορά χρησιμεύει ως το κύριο χρηματοδοτικό μέσο της ΕΕ για τη διατήρηση και την προώθηση της ενιαίας αγοράς. Η στρατηγική εστίαση του ΠΕΑ

στην προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης, τη μείωση των φραγμών και την ενίσχυση της συνεργασίας ευθυγραμμίζεται με τους πρωταρχικούς στόχους του για διασφάλιση μιας ισχυρής και ολοκληρωμένης ενιαίας αγοράς.

Ο συνολικός προϋπολογισμός του ΠΕΑ ανέρχεται σε 4 353 εκατ. EUR για την περίοδο 2021-2027. Κατά τα τρία πρώτα έτη υλοποίησής του, το ΠΕΑ διέθεσε 1 909 εκατ. EUR, ποσό που αντιστοιχεί στο 44 % του συνολικού προϋπολογισμού. Τα κονδύλια του ΠΕΑ διατέθηκαν κατά την πρώτη τριετία υλοποίησής του (2021-2023) σύμφωνα με τα ποσά που αναφέρονται στον κανονισμό. Η κατανομή των κονδυλίων μεταξύ των διαφόρων πυλώνων παρέμεινε ευθυγραμμισμένη με το πλαίσιο που ορίζεται στον κανονισμό για το ΠΕΑ².

Το πρόγραμμα **διαρθρώνεται γύρω από έξι πυλώνες**, καθένας από τους οποίους στοχεύει σε ειδικούς στόχους. Ο κανονισμός για το ΠΕΑ διαθέτει ενδεικτικά μερίδια του συνολικού προϋπολογισμού σε κάθε πυλώνα. Τα κονδύλια του προγράμματος κατανέμονται μέσω διαφόρων μηχανισμών προσαρμοσμένων στις ειδικές ανάγκες κάθε πυλώνα.

Οι **βασικές δραστηριότητες** που υποστηρίζονται από το ΠΕΑ περιλαμβάνουν:

- συλλογή δεδομένων, ανάλυση, ευρωπαϊκές επίσημες στατιστικές, μελέτες και αξιολογήσεις για τη στήριξη της αποτελεσματικής επιβολής και του εκσυγχρονισμού του νομικού πλαισίου της ΕΕ·
- πρωτοβουλίες ανάπτυξης ικανοτήτων και διευκόλυνση κοινών δράσεων μεταξύ των κρατών μελών, των αρμόδιων αρχών τους, της Επιτροπής και των αποκεντρωμένων οργανισμών της ΕΕ·
- χρηματοδοτική στήριξη σε μηχανισμούς που καθιστούν δυνατή τη συμμετοχή πολιτών, καταναλωτών και εκπροσώπων επιχειρήσεων σε διαδικασίες λήψης αποφάσεων·
- βελτίωση της ανταλλαγής και της διάδοσης εμπειρογνωσίας και γνώσης·
- κατάρτιση κοινών ευρωπαϊκών προτύπων.

Ο **πυλώνας 1** στηρίζει την εσωτερική αγορά, για παράδειγμα, μέσω της αποτελεσματικής επιβολής των **πολιτικών ανταγωνισμού και ισχυρών μηχανισμών εποπτείας της αγοράς**: στον συγκεκριμένο πυλώνα διατέθηκαν 557 εκατ. EUR (13 %). Μέσω δημόσιων συμβάσεων χρηματοδοτήθηκαν δραστηριότητες όπως η ανάπτυξη ψηφιακών πλατφορμών, συμπεριλαμβανομένων των CASE@EC και Safety Gate, οι οποίες συνέβαλαν στη βελτίωση των κανόνων ανταγωνισμού και διευκόλυναν την υιοθέτηση ασφαλέστερων πρακτικών στην αγορά. Οι δραστηριότητες αυτές ανταποκρίνονταν άμεσα στον στόχο της διατήρησης της εύρυθμης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς.

Ο **πυλώνας 2** στηρίζει τις **MME μέσω της προώθησης της ανταγωνιστικότητας, της διευκόλυνσης της πρόσβασης στις αγορές και της διευκόλυνσης της ψηφιακής και της πράσινης μετάβασης**: στον συγκεκριμένο πυλώνα διατέθηκε 1 δισ. EUR (24 %). Οι επιχορηγήσεις στήριξαν την παροχή εξατομικευμένων συμβουλευτικών υπηρεσιών και τη δημιουργία ευκαιριών διεθνούς δικτύωσης μέσω εμβληματικών πρωτοβουλιών, όπως: i) το δίκτυο «Enterprise Europe Network» (EEN), που διευκολύνει τις MME να επεκταθούν σε νέες αγορές και να υιοθετήσουν ψηφιακές και πράσινες τεχνολογίες· και ii) το

² Το άρθρο 4 του κανονισμού για το ΠΕΑ αναφέρει συγκεκριμένα ποσά χρηματοδότησης για κάθε πυλώνα σε ευρώ.

πρόγραμμα Erasmus για νέους επιχειρηματίες, το οποίο διευκολύνει τις διασυνοριακές ανταλλαγές, προωθώντας την καινοτομία και την επιχειρηματική ανάπτυξη.

Ο **πυλώνας 3** ενισχύει τις **διαδικασίες τυποποίησης** και τα πλαίσια υποβολής εκθέσεων για τη διασφάλιση εναρμονισμένων πρακτικών της αγοράς· στον συγκεκριμένο πυλώνα διατέθηκαν 221 εκατ. EUR (5 %). Οι συνεισφορές σε ευρωπαϊκούς οργανισμούς τυποποίησης και οι ειδικές επιχορηγήσεις στήριξαν την ανάπτυξη και την εφαρμογή εναρμονισμένων προτύπων, με αποτέλεσμα τη διασφάλιση της συμβατότητας και τη διευκόλυνση του εμπορίου εντός της ΕΕ, ενώ παράλληλα συνέβαλαν στη διατήρηση της παγκόσμιας ανταγωνιστικότητας της ΕΕ.

Ο **πυλώνας 4** προωθεί την **προστασία των καταναλωτών και την ασφάλεια των προϊόντων** μέσω συντονισμένων πρωτοβουλιών επιβολής και ανάπτυξης ικανοτήτων· στον συγκεκριμένο πυλώνα διατέθηκαν 189,5 εκατ. EUR (4 %). Μέσω επιχορηγήσεων και δημόσιων συμβάσεων χρηματοδοτήθηκαν προγράμματα ανάπτυξης ικανοτήτων για τις εθνικές αρχές και ενισχύθηκαν οι μηχανισμοί έννομης προστασίας των καταναλωτών. Παραδείγματα αποτελούν τα Ευρωπαϊκά Κέντρα Καταναλωτών (στο εξής: ΕΚΚ), τα οποία επέλυσαν χιλιάδες διασυνοριακές διαφορές, και η πλατφόρμα Safety Gate, η οποία κατέστησε δυνατό τον ταχύτερο εντοπισμό και την ταχύτερη απομάκρυνση μη ασφαλών προϊόντων, με σκοπό τη διασφάλιση των συμφερόντων των καταναλωτών.

Ο **πυλώνας 5** αντιμετωπίζει τις **προκλήσεις για την υγεία και την ασφάλεια** στους τομείς των τροφίμων και της γεωργίας με την προώθηση της λήψης προληπτικών μέτρων, του ελέγχου νόσων και των βιώσιμων πρακτικών· στον συγκεκριμένο τομέα διατέθηκαν 1,68 δισ. EUR (40 %). Οι επιχορηγήσεις στήριξαν κτηνιατρικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα και προγράμματα έκτακτης ανάγκης, καθώς και δραστηριότητες πρόληψης της μικροβιακής αντοχής και της σπατάλης τροφίμων. Επιπλέον, οι δημόσιες συμβάσεις χρηματοδότησαν πρωτοβουλίες κατάρτισης στο πλαίσιο του προγράμματος «Καλύτερη κατάρτιση για ασφαλέστερα τρόφιμα» (στο εξής: BTSF). Οι δραστηριότητες αυτές ενίσχυσαν τα μέτρα πρόληψης νόσων, βελτίωσαν τη συμμόρφωση με τους κανόνες της ΕΕ, ενίσχυσαν την ασφάλεια της δημόσιας υγείας και συνέβαλαν στο να καταστεί η αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων πιο βιώσιμη.

Ο **πυλώνας 6** παρέχει **ευρωπαϊκές στατιστικές υψηλής ποιότητας**, οι οποίες αποτελούν αξιόπιστη βάση τεκμηρίωσης για τη χάραξη πολιτικής και τη λήψη αποφάσεων· στον συγκεκριμένο πυλώνα διατέθηκαν 552 εκατ. EUR (13 %). Οι δημόσιες συμβάσεις και οι επιχορηγήσεις σε εθνικές στατιστικές υπηρεσίες κατέστησαν δυνατή την παραγωγή αξιόπιστων συνόλων δεδομένων, συμπεριλαμβανομένων έγκαιρων επικαιροποιήσεων για οικονομικούς, κοινωνικούς και περιβαλλοντικούς δείκτες. Με τις δραστηριότητες αυτές διασφαλίστηκε ότι οι υπεύθυνοι χάραξης πολιτικής είχαν πρόσβαση σε αξιόπιστα και συναφή δεδομένα για την αποτελεσματική αντιμετώπιση των αναδυόμενων προκλήσεων και ευκαιριών.

3. ΒΑΣΙΚΑ ΠΟΡΙΣΜΑΤΑ

Λόγω της μοναδικής δομής του ΠΕΑ και επειδή οι δραστηριότητες διεξάγονται μέσω των πυλώνων του προγράμματος, η ανάλυση εστιάζει στους ειδικούς στόχους ως βάση για την παροχή πορισμάτων για το πρόγραμμα στο σύνολό του. Από την ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος προκύπτουν **θετικά συμπεράσματα για τα τρία πρώτα έτη υλοποίησης (2021-2023)**. Η αξιολόγηση κατέδειξε ότι οι βασικές χρηματοδοτούμενες δράσεις συνέβαλαν στην επίτευξη των γενικών και ειδικών στόχων του ΠΕΑ. Παρά τα

συνολικά θετικά συμπεράσματα σ' αυτό το ενδιαμέσο στάδιο υλοποίησης, υπάρχουν περαιτέρω περιθώρια βελτίωσης.

3.1. Αποτελεσματικότητα

Το ΠΕΑ έχει επιδείξει αποτελεσματικότητα όσον αφορά την επίτευξη των στόχων του, **παρότι** υπάρχουν περιθώρια βελτίωσης, καθώς η αποτελεσματικότητα ποικίλλει μεταξύ των διαφόρων πυλώνων.

Οι χρηματοδοτούμενες από το ΠΕΑ δραστηριότητες στο πλαίσιο του **πυλώνα 1** στήριξαν αποτελεσματικά τη βελτίωση των ψηφιακών εργαλείων σε διάφορους τομείς πολιτικής, συμπεριλαμβανομένης της πολιτικής ανταγωνισμού, της εποπτείας της αγοράς, των χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών και της ενημέρωσης των καταναλωτών. Τα εργαλεία αυτά βελτίωσαν την επιβολή των κανόνων ανταγωνισμού με την ανάπτυξη συγκεκριμένων ψηφιακών λύσεων και την ενίσχυση της συνεργασίας με τις εθνικές αρχές ανταγωνισμού και τα κράτη μέλη. Παραδείγματα όπως το CASE@EC, ένα εργαλείο διαχείρισης υποθέσεων, και το eRFI, η ηλεκτρονική πλατφόρμα ερευνών της Επιτροπής, καταδεικνύουν την πρόοδο που έχει σημειωθεί, παρότι η εφαρμογή του CASE@EC σε όλα τα μέσα της πολιτικής ανταγωνισμού δεν έχει ακόμα ολοκληρωθεί πλήρως και τα παλαιότερα εργαλεία διαχείρισης υποθέσεων εξακολουθούν να πρέπει να καταργηθούν σταδιακά. Επιπλέον, εργαλεία όπως η πύλη «Η Ευρώπη σου» και το σύστημα πληροφόρησης για την εσωτερική αγορά (στο εξής: IMI) έχουν υποστηρίξει σημαντικά τη διοικητική συνεργασία και την πρόσβαση του κοινού στις πληροφορίες της ΕΕ. Ωστόσο, η αξιολόγηση υπογραμμίζει τη σημασία της τακτικής συλλογής παρατηρήσεων των χρηστών με σκοπό την καλύτερη αξιολόγηση του ευρύτερου αντίκτυπου των εν λόγω εργαλείων.

Ο **πυλώνας 2** καταδεικνύει αποτελεσματικότητα όσον αφορά την επίτευξη των στόχων του, καθώς εμβληματικές πρωτοβουλίες όπως το δίκτυο «Enterprise Europe Network» (στο εξής: EEN) και το πρόγραμμα Erasmus για νέους επιχειρηματίες (στο εξής: EYE) έχουν αποφέρει σημαντικά αποτελέσματα. Οι πελάτες του EEN αναφέρουν πολύ υψηλά ποσοστά ικανοποίησης και απτά αποτελέσματα στις επιχειρηματικές επιδόσεις, ενώ οι ανταλλαγές του EYE παρουσιάζουν υψηλά ποσοστά επιτυχίας και επιβεβαιωμένα μαθησιακά οφέλη. Οι συνεργατικοί σχηματισμοί Euroclusters έχουν χρησιμοποιήσει αποτελεσματικά την κλιμακωτή χρηματοδότηση για τη στήριξη της ανθεκτικότητας, της ψηφιοποίησης και του οικολογικού προσανατολισμού των ΜΜΕ. Οι δράσεις για τη στήριξη της διεθνοποίησης, συμπεριλαμβανομένων των γραφείων υποστήριξης για τη διανοητική ιδιοκτησία και του Κέντρου ΕΕ-Ιαπωνίας, έχουν επιτύχει σημαντικά αποτελέσματα, με υψηλά ποσοστά ικανοποίησης και σημαντικό αριθμό ΜΜΕ που έλαβαν στήριξη.

Ο **πυλώνας 3** ενίσχυσε αποτελεσματικά τη συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών στις ευρωπαϊκές διαδικασίες τυποποίησης και αύξησε την έγκριση ευρωπαϊκών προτύπων, υποστηρίζοντας την εναρμόνιση και τους βασικούς στόχους πολιτικής. Παρότι οργανισμοί όπως η Ευρωπαϊκή Επιτροπή Τυποποίησης (CEN) και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή Ηλεκτροτεχνικής Τυποποίησης (CENELEC) πέτυχαν υψηλά ποσοστά υιοθέτησης σε εθνικό επίπεδο, εξακολουθούν να υπάρχουν προκλήσεις όσον αφορά τη διασφάλιση της εκπροσώπησης της ΕΕ σε διεθνές επίπεδο και τη βελτίωση των επιδόσεων του Ευρωπαϊκού Ινστιτούτου Τηλεπικοινωνιακών Προτύπων (ETSI). Ο πυλώνας έχει επίσης στηρίξει αποτελεσματικά την ανάπτυξη προτύπων υψηλής ποιότητας για τη χρηματοοικονομική και τη μη χρηματοοικονομική πληροφόρηση και τον λογιστικό έλεγχο. Μέσω της χρηματοδότησης του ΠΕΑ, η Ευρωπαϊκή Συμβουλευτική Ομάδα για

Θέματα Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης ανέπτυξε με επιτυχία την πρώτη δέσμη ευρωπαϊκών προτύπων αναφοράς για τη βιωσιμότητα (ESRS) και προώθησε τις απόψεις της ΕΕ στον τομέα της χρηματοοικονομικής πληροφόρησης, ενώ το Συμβούλιο Εποπτείας Δημόσιου Συμφέροντος (PIOB) ενίσχυσε την εποπτεία των ελεγκτικών προτύπων, βελτιώνοντας την πολυσυμμετοχική εκπροσώπηση και αντιμετωπίζοντας ζητήματα δημόσιου συμφέροντος.

Ο **πυλώνας 4** συνέβαλε καθοριστικά στην αποτελεσματική διατήρηση και ενίσχυση της προστασίας των καταναλωτών σε ολόκληρη την ΕΕ, καθώς και στην ενίσχυση της συμμετοχής των καταναλωτών στη χάραξη πολιτικής. Ειδικότερα, αυτό οφείλεται στο έργο του δικτύου CPC, του συστήματος προειδοποίησης Safety Gate, των ΕΚΚ και της πρωτοβουλίας για την ασφάλεια των προϊόντων CASP, καθώς και στην υπεράσπιση των συμφερόντων των καταναλωτών σε επίπεδο ΕΕ από οργανώσεις καταναλωτών όπως η BEUC. Ο πυλώνας ενίσχυσε επίσης αποτελεσματικά τη συμμετοχή των καταναλωτών στη χάραξη πολιτικής για τις χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες. Οι οργανώσεις Finance Watch και Better Finance έχουν συμβάλει σημαντικά στις συζητήσεις πολιτικής, στην ευαισθητοποίηση και στην εκπροσώπηση των συμφερόντων των καταναλωτών. Ωστόσο, τα αποτελέσματα της έρευνας καταδεικνύουν την ανάγκη για μεγαλύτερη προβολή και καλύτερη ενημέρωση σχετικά με τις δραστηριότητες των εν λόγω οργανώσεων.

Ο **πυλώνας 5** έχει συμβάλει αποτελεσματικά στη βελτίωση της υγείας και της ασφάλειας σε ολόκληρη την ΕΕ. Έχει στηρίξει την εκρίζωση και τον περιορισμό νόσων των ζώων, όπως η αφρικανική πανώλη των χοίρων (ΑΠΧ) και η υψηλής παθογονικότητας γρίπη των πτηνών (ΗΡΑΙ), καθώς και τη μείωση των κρουσμάτων βρουκέλλωσης, λύσσας και λοίμωξης από σαλμονέλλα (*Salmonella*) σε πληθυσμούς πουλερικών. Τα συγχρηματοδοτούμενα μέτρα βοήθησαν τα κράτη μέλη να εξαλείψουν ή να περιορίσουν επιβλαβείς για τα φυτά οργανισμούς, όπως η *Xylella fastidiosa*, ο μακρόκερος κάνθαρος και ο νηματώδης σκώληκας των κωνοφόρων. Τα κράτη μέλη και τα ενδιαφερόμενα μέρη αναφέρουν θετικές επιπτώσεις μέσω ποσοτικών δεδομένων· ωστόσο, δεν είναι σαφές σε ποιο βαθμό συνέβαλε το ΠΕΑ σ' αυτά τα αποτελέσματα. Η ευελιξία στα κτηνιατρικά και φυτοϋγειονομικά προγράμματα εργασίας κατέστησε δυνατή την ανακατανομή των πόρων σε επείγουσες προκλήσεις, ενισχύοντας την αποτελεσματικότητα. Ωστόσο, τα μειωμένα ποσοστά συγχρηματοδότησης έχουν δημιουργήσει δημοσιονομικές προκλήσεις για αρκετές αρχές κρατών μελών. Ο πυλώνας 5 έχει συμβάλει αποτελεσματικά στη βελτίωση των δεξιοτήτων και στην ανταλλαγή γνώσεων μεταξύ των ενδιαφερόμενων μερών μέσω του προγράμματος BTSF, του εργαστηρίου αναφοράς της ΕΕ και των δικτύων κέντρων αναφοράς. Συνέβαλε επίσης αποτελεσματικά στην καταπολέμηση της μικροβιακής αντοχής, στην πρόληψη της σπατάλης τροφίμων και στη βελτίωση των προτύπων καλής μεταχείρισης των ζώων.

Ο **πυλώνας 6** έχει βελτιώσει αποτελεσματικά την ποιότητα και την επικαιρότητα των ευρωπαϊκών στατιστικών, παρέχοντας μια ισχυρή βάση τεκμηρίωσης για τη χάραξη πολιτικής σε ολόκληρη την ενιαία αγορά και σε βασικούς τομείς, όπως η πράσινη και η ψηφιακή μετάβαση και τα κοινωνικά δικαιώματα. Τα στοιχεία της Eurostat διαδραμάτισαν καίριο ρόλο στη διαμόρφωση σημαντικών στρατηγικών της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων του NextGenerationEU, της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας και του REPowerEU, ενώ παράλληλα διευκόλυναν την αποτελεσματική αντιμετώπιση κρίσεων όπως η ενεργειακή κρίση και η νόσος COVID-19. Το ευρωπαϊκό στατιστικό πρόγραμμα (στο εξής: ΕΣΠ) επέκτεινε τη στατιστική κάλυψη και εισήγαγε μεθοδολογικές βελτιώσεις, νέες πηγές δεδομένων και καλύτερες διαδικασίες επικύρωσης, με αποτέλεσμα να ενισχυθεί σημαντικά η αξιοπιστία των δεδομένων. Τα υψηλά επίπεδα εμπιστοσύνης των χρηστών στις ευρωπαϊκές στατιστικές, με το 95 % όσων απάντησαν σε σχετική έρευνα το 2024 να

εκφράζουν εμπιστοσύνη, αναδεικνύουν την επιτυχία του πυλώνα όσον αφορά την κάλυψη των αναγκών των φορέων χάραξης πολιτικής και των ενδιαφερόμενων μερών.

3.2. Αποδοτικότητα

Η υλοποίηση του προγράμματος υπήρξε **αποδοτική**, με αποτελεσματική κατανομή των πόρων και ενδείξεις οικονομικής αποδοτικότητας. Οι δικαιούχοι θεωρούν γενικά ότι το κόστος και τα οφέλη είναι αναλογικά, χωρίς δυσανάλογη διοικητική επιβάρυνση. Ωστόσο, υπάρχει περιθώριο να καταστούν αποδοτικότερες οι δραστηριότητες των πυλώνων, για παράδειγμα όσον αφορά το εργαλείο eGrants.

Η αποδοτικότητα του ΠΕΑ στον **πυλώνα 1** ενισχύθηκε με τη διάθεση κονδυλίων σε δραστηριότητες δημόσιων συμβάσεων που τελούν υπό τη διαχείριση της Επιτροπής μέσω διαδικασίας υποβολής προσφορών, ώστε να καταστεί δυνατή η στοχευμένη και αποδοτική ως προς τη χρήση των πόρων παροχή υπηρεσιών. Ψηφιακά εργαλεία όπως το eRFI και το IMI αναπτύχθηκαν και διατηρήθηκαν με χαμηλό κόστος, αντικαθιστώντας περιττά συστήματα και βελτιώνοντας την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των εθνικών αρχών, των επιχειρήσεων και του κοινού. Παρά τα επιτεύγματα αυτά, διαπιστώθηκαν περιορισμένα οφέλη ως προς την αποδοτικότητα κατά την ενοποίηση των γραμμών του προϋπολογισμού, καθώς καταγράφηκαν μόνο επιμέρους διοικητικές απλουστεύσεις και βελτιωμένοι μηχανισμοί μεταφοράς κονδυλίων του προϋπολογισμού σε σύγκριση με την προηγούμενη περίοδο χρηματοδότησης. Οι προσπάθειες για μεγιστοποίηση της αποδοτικότητας μέσω δραστηριοτήτων κατάρτισης και μάθησης από ομοτίμους, όπως η απλούστευση των επιλογών κόστους για τις επιχορηγήσεις, εξακολουθούν να αποτελούν τομείς με περιθώριο βελτίωσης.

Η χρηματοδοτική στήριξη τρίτων μερών (FSTP) του **πυλώνα 2** είναι ένα αποτελεσματικό μέσο στήριξης των μικρών επιχειρήσεων, αλλά μπορεί να επιβαρύνει διοικητικά τις μικρότερες και λιγότερο έμπειρες κοινοπραξίες που λαμβάνουν χρηματοδότηση από το ΠΕΑ. Οι δικαιούχοι θεωρούν γενικά εύλογες τις διοικητικές απαιτήσεις, ενώ οι ΜΜΕ-πελάτες του EEN αναφέρουν ότι οι υπηρεσίες ευθυγραμμίζονται αποτελεσματικά με τις επιχειρηματικές τους ανάγκες. Η απλούστευση των διαδικασιών, όπως μέσω της ανάπτυξης τυποποιημένων υποδειγμάτων, κεντρικής πλατφόρμας διαχείρισης και καλύτερων όρων πληρωμής, αποτελεί μέσο για τη βελτίωση της αποδοτικότητας, ενώ οι μικρότερες δράσεις του προγράμματος είναι προτιμότερο να προορίζονται για περιπτώσεις με σαφή αιτιολόγηση, όπως η πιλοτική εφαρμογή καινοτόμων προσεγγίσεων.

Ο **πυλώνας 3** βελτίωσε τη διαφάνεια της χρηματοοικονομικής πληροφόρησης, η οποία έχει εξορθολογιστεί με την εισαγωγή του μοναδιαίου κόστους. Ωστόσο, η αρχική μετάβαση δημιούργησε διοικητική επιβάρυνση, συμπεριλαμβανομένων των διπλών διαδικασιών του εργαλείου eGrants και των ανεπαρκών επιστροφών εξόδων ταξιδιού κατά τη διάρκεια περιόδων πληθωρισμού. Οι δικαιούχοι διαχειρίστηκαν αποτελεσματικά τα κεφάλαια ώστε να διασφαλιστεί βέλτιστη σχέση ποιότητας/τιμής και εργάστηκαν ενεργά για τη διαφοροποίηση των πηγών χρηματοδότησης, αλλά η πρόοδος ποικίλλει μεταξύ οργανισμών όπως το Ίδρυμα Διεθνών Προτύπων Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης (Ίδρυμα ΔΠΧΠ), η Ευρωπαϊκή Συμβουλευτική Ομάδα για Θέματα Χρηματοοικονομικής Αναφοράς (στο εξής: ΕΣΟΧΠ) και το Συμβούλιο Εποπτείας Δημοσίου Συμφέροντος (στο εξής: ΡΙΟΒ). Η εξασφάλιση επαρκούς δημόσιας χρηματοδότησης για την ΕΣΟΧΠ και η διασφάλιση ενός βιώσιμου μοντέλου χρηματοδότησης για το ΡΙΟΒ είναι ζωτικής σημασίας για τη διατήρηση της ανεξαρτησίας και τη στήριξη της υποβολής υψηλής ποιότητας εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες, οι οποίες είναι απαραίτητες για τους επενδυτές και τις κεφαλαιαγορές.

Στον **πυλώνα 4**, η στροφή προς τις δημόσιες συμβάσεις έχει βελτιώσει την αποδοτικότητα όσον αφορά την αντιμετώπιση εξελισσόμενων ζητημάτων των καταναλωτών, όπως τα ψηφιακά δικαιώματα και η ασφάλεια των προϊόντων, και αυτό επιβεβαιώνεται από στοιχεία που συλλέγονται μέσω ερευνών και μελετών. Η Better Finance επέδειξε υψηλή παραγωγικότητα και αποτελεσματικότητα, επιτυγχάνοντας σημαντικά αποτελέσματα ανά άτομο και ξεχωρίζοντας σε σύγκριση με οργανισμούς παρόμοιου μεγέθους. Ομοίως, η Finance Watch διατήρησε υψηλό επίπεδο αποδοτικότητας, επιτυγχάνοντας εκτεταμένα αποτελέσματα, ιδίως σε δραστηριότητες επικοινωνίας, ενώ παράλληλα παρείχε υψηλής ποιότητας εργασίες σε θέματα αθέμιτων χρηματοοικονομικών πρακτικών, χρηματοδότησης πράσινων ΜΜΕ και υπερχρέωσης.

Ο **πυλώνας 5** στήριξε με αποδοτικό τρόπο τα κτηνιατρικά και φυτοϋγειονομικά προγράμματα, ανακατανέμοντας αποτελεσματικά τους πόρους για νόσους προτεραιότητας, όπως η ΑΠΧ και η ΗΡΑΙ, ενώ συγχρηματοδότησε μέτρα για τον μετριασμό των επιδημιών επιβλαβών για τα φυτά οργανισμών, όπως η *Xylella fastidiosa* και ο νηματώδης σκώληκας των κωνοφόρων. Οι αναλύσεις κόστους-αποτελεσματικότητας των μέτρων που χρηματοδοτήθηκαν από το ΠΕΑ για την αντιμετώπιση της ΗΡΑΙ και της *Xylella fastidiosa* αναδεικνύουν τον ρόλο του προγράμματος στην ελάφρυνση της οικονομικής επιβάρυνσης για τα κράτη μέλη. Η στήριξη της πλατφόρμας του WOAΗ για την καλή μεταχείριση των ζώων ενίσχυσε την εφαρμογή των προτύπων για την καλή μεταχείριση των ζώων και την επιβολή τους σε ολόκληρη την Ευρώπη. Το πρόγραμμα BTSF κατέγραψε επίσης σημαντική μείωση του μοναδιαίου κόστους ανά κατάρτιση και ανά συμμετέχοντα, κυρίως λόγω της μετάβασης σε διαδικτυακές μορφές κατάρτισης.

Ο **πυλώνας 6** έχει επιδείξει αποδοτικότητα στην κατανομή των πόρων, με τα ενδιαφερόμενα μέρη να αναγνωρίζουν τη σχέση κόστους-αποτελεσματικότητας του ΕΣΠ και τα αναλογικά οφέλη που αποφέρει. Η αυτοματοποίηση και ο εξορθολογισμός των στατιστικών διαδικασιών συνέβαλαν στη βελτίωση της αποδοτικότητας, σε συνδυασμό με τη μείωση των ανθρώπινων πόρων στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού στατιστικού συστήματος (στο εξής: ΕΣΣ). Ωστόσο, τα ενδιαφερόμενα μέρη προειδοποιούν ότι τυχόν περαιτέρω μείωση του προσωπικού θα μπορούσε να παρεμποδίσει την ικανότητα του ΕΣΠ να ανταποκριθεί στις αυξανόμενες απαιτήσεις για λεπτομερείς και έγκαιρες στατιστικές και να επενδύσει σε νέες τεχνολογίες. Η νομοθετική απλούστευση και η υιοθέτηση ηλεκτρονικών εργαλείων έχουν μειώσει με επιτυχία τη διοικητική επιβάρυνση, με τα ενδιαφερόμενα μέρη να αναφέρουν μέτρια έως υψηλή επιτυχία στον τομέα αυτόν. Η εξάρτηση του ΕΣΠ από διάφορες πηγές χρηματοδότησης, μεταξύ άλλων από περαιτέρω εκχωρούμενους πόρους, έχει στηρίξει την ανάπτυξη προσαρμοσμένων στατιστικών. Ωστόσο, τα ενδιαφερόμενα μέρη τονίζουν τη σημασία μιας δομής χρηματοδότησης που εξασφαλίζει αυτονομία και μακροπρόθεσμη αποδοτικότητα.

3.3. Συνοχή

Η αξιολόγηση διαπιστώνει ότι το ΠΕΑ παρουσιάζει **εσωτερική συνοχή**. Δεν υπάρχουν αλληλεπικαλύψεις μεταξύ των πυλώνων και των τομέων δράσης του, καθώς κάθε πυλώνας εστιάζει σε διαφορετικούς τομείς πολιτικής με διακριτά κανονιστικά πλαίσια. Η ευθυγράμμιση με άλλα προγράμματα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου, των οποίων οι δραστηριότητες δεν αλληλεπικαλύπτονται από το ΠΕΑ, καθώς και το κανονιστικό πλαίσιο της ΕΕ, οι στρατηγικές της ΕΕ και οι ευρύτεροι στόχοι αναδεικνύουν τη συνέπεια του προγράμματος (εξωτερική συνοχή). Ωστόσο, πρέπει να επισημανθούν ορισμένες διαφοροποιήσεις, καθώς ο διατομεακός και ποικιλόμορφος χαρακτήρας του

ΠΕΑ μπορεί να περιπλέξει τον συνολικό συντονισμό του προγράμματος, γεγονός που με τη σειρά του μπορεί να επηρεάσει τη συνοχή των δραστηριοτήτων.

Ο **πυλώνας 1** επιδεικνύει συνοχή τόσο εσωτερικά όσο και εξωτερικά. Οι δραστηριότητες του ευθυγραμμίζονται μεταξύ τους όσον αφορά την επιδίωξη των στόχων που ορίζονται στον κανονισμό για το ΠΕΑ και ανταποκρίνονται στις συνολικές στρατηγικές και προτεραιότητες της Επιτροπής. Ωστόσο, η ενοποίηση των δραστηριοτήτων εντός του πυλώνα δεν έχει οδηγήσει στις αναμενόμενες συνέργειες ή κοινές δράσεις ενός ολοκληρωμένου χρηματοδοτικού μέσου.

Ο **πυλώνας 2** παρουσιάζει εσωτερική και εξωτερική συνοχή μέσω βελτιωμένων συνεργειών και συνεργασίας μεταξύ εμβληματικών δράσεων όπως τα γραφεία υποστήριξης για τη διανοητική ιδιοκτησία. Ωστόσο, οι μικρότερες ή λιγότερο συνεχείς δράσεις έχουν ασθενέστερες συνδέσεις με άλλες δραστηριότητες. Παρότι τα ενδιαφερόμενα μέρη αναγνωρίζουν την πολυπλοκότητα του συντονισμού στο πλαίσιο της διαθεματικής δομής του ΠΕΑ, ο πυλώνας επωφελείται από την ευρύτερη εμβέλεια και την ισχυρότερη τοποθέτηση του ΠΕΑ. Παραδείγματα συνεργειών με άλλους πυλώνες του ΠΕΑ και προγράμματα της ΕΕ (όπως το πρόγραμμα «Ορίζων Ευρώπη» και εθνικές και περιφερειακές πρωτοβουλίες) αναδεικνύουν τον τρόπο με τον οποίο ο πυλώνας ευθυγραμμίζεται με ευρύτερα πλαίσια στήριξης, ιδίως το EEN, και τα συμπληρώνει.

Ο **πυλώνας 3** επιδεικνύει εσωτερική και εξωτερική συνοχή· η συγχώνευση των γραμμών του προϋπολογισμού για την ευρωπαϊκή τυποποίηση και τη χρηματοοικονομική πληροφόρηση δεν οδήγησε σε ασυνέπειες. Η ειδική φύση των δραστηριοτήτων του ελαχιστοποιεί τον κίνδυνο αλληλεπικάλυψης ή σύγκρουσης, τόσο εντός του ίδιου του πυλώνα όσο και με άλλους πυλώνες. Η επιχειρησιακή στήριξη του ΠΕΑ για την τυποποίηση ευθυγραμμίζεται απρόσκοπτα με την ειδική ανά έργο χρηματοδότηση από προγράμματα όπως το «Ορίζων Ευρώπη» και το LIFE. Αυτό ενισχύει τις συνέργειες και προωθεί τις προτεραιότητες της ΕΕ, όπως η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία και η ψηφιακή μετάβαση. Η νέα εντολή της ΕΣΟΧΠ για την ανάπτυξη των ευρωπαϊκών προτύπων αναφοράς για τη βιωσιμότητα καλύπτει ένα κρίσιμο κενό στην υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας, δίνοντας ιδιαίτερη προσοχή στη διαλειτουργικότητα με τα παγκόσμια πρότυπα, ώστε να διασφαλίζεται η συνέπεια με τα διεθνή πλαίσια.

Ο **πυλώνας 4** παρουσιάζει ισχυρή εσωτερική και εξωτερική συνοχή, ευθυγραμμίζοντας τις δραστηριότητές του με τους στόχους του κανονισμού για το ΠΕΑ και συμπληρώνοντας ευρύτερες πρωτοβουλίες της ΕΕ, όπως το νέο θεματολόγιο για τους καταναλωτές. Το έργο των δικαιούχων, συμπεριλαμβανομένων των οργανώσεων BEUC, Better Finance και Finance Watch, αντικατοπτρίζει μια συνεργατική προσέγγιση, η οποία αντιμετωπίζει τόσο τις γενικές ανησυχίες των καταναλωτών όσο και θέματα χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών. Επιπλέον, ο πυλώνας συμπληρώνει άλλους πυλώνες του ΠΕΑ, όπως ο πυλώνας 1 για την εποπτεία της αγοράς και ο πυλώνας 3 για τον καθορισμό προτύπων. Ο πυλώνας συμπληρώνει επίσης τα προγράμματα «Ορίζων Ευρώπη» και «Ψηφιακή Ευρώπη», διασφαλίζοντας την ευθυγράμμιση με τις βασικές προτεραιότητες της ΕΕ όσον αφορά τη βιωσιμότητα, την ψηφιοποίηση και την προστασία των καταναλωτών.

Ο **πυλώνας 5** παρουσιάζει ισχυρή εσωτερική συνοχή όσον αφορά την ασφάλεια των τροφίμων, καθώς η υγεία των ζώων και η υγεία των φυτών αλληλοσυμπληρώνονται με σκοπό τη διαφύλαξη της ασφάλειας σε ολόκληρη την αλυσίδα τροφίμων. Σε εξωτερικό επίπεδο, ο πυλώνας ευθυγραμμίζεται ικανοποιητικά με τις προτεραιότητες της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας, της στρατηγικής «Από το αγρόκτημα στο πιάτο» και των μέτρων της κοινής γεωργικής πολιτικής (ΚΓΠ) μέσω

πρωτοβουλιών όπως η μείωση της σπατάλης τροφίμων, η ελαχιστοποίηση της χρήσης φυτοφαρμάκων και η καταπολέμηση της μικροβιακής αντοχής. Ο πυλώνας συμπληρώνει σαφώς άλλα προγράμματα, ιδίως τα προγράμματα «Ορίζων Ευρώπη» και EU4Health: κάθε πρόγραμμα εστιάζει σε διακριτές αλλά συντονισμένες πτυχές της βιώσιμης γεωργίας, του μετριασμού της μικροβιακής αντοχής και της περιβαλλοντικής βιωσιμότητας. Με τον τρόπο αυτόν μεγιστοποιείται ο αντίκτυπος και αποφεύγεται η αλληλεπικάλυψη των προσπαθειών.

Οι στόχοι και οι δραστηριότητες του **πυλώνα 6** επιδεικνύουν ισχυρή εσωτερική και εξωτερική συνοχή, υποστηριζόμενοι από νομικά πλαίσια που διασφαλίζουν συνεπείς και συγκρίσιμες στατιστικές σε όλα τα κράτη μέλη. Ο πυλώνας διασφαλίζει τη συνοχή μέσω νομικών πλαισίων, οργάνων διακυβέρνησης και ευθυγράμμισης με τις στρατηγικές της ΕΕ. Η συνεργασία με την ΕΚΤ και διεθνείς οργανισμούς βελτιώνει την αποδοτικότητα και τη συνοχή με τα παγκόσμια πρότυπα.

3.4. Ενωσιακή προστιθέμενη αξία

Το ΠΕΑ παράγει **προστιθέμενη αξία** που δεν θα μπορούσε να επιτευχθεί με χρηματοδότηση σε εθνικό επίπεδο. Οι χρηματοδοτούμενες δραστηριότητες παρέχουν στη Επιτροπή τη δυνατότητα να εκπληρώνει τις νομικές υποχρεώσεις της όσον αφορά την αντιμετώπιση ζητημάτων που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά της. Η ανάληψη δράσης σε επίπεδο ΕΕ είναι επίσης απαραίτητη λόγω της φύσης των προκλήσεων και των αναγκών που σχετίζονται με τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς. Με τον τρόπο αυτόν, το ΠΕΑ αποφέρει διασυννοριακά οφέλη και οικονομίες κλίμακας που δεν θα μπορούσαν να επιτευχθούν μόνο με δράση σε εθνικό επίπεδο, γεγονός που υπογραμμίζει την προστιθέμενη αξία του.

Ο **πυλώνας 1** παρέχει ενωσιακή προστιθέμενη αξία παρέχοντας στην Επιτροπή τη δυνατότητα να εκπληρώνει τις νομικές της υποχρεώσεις, οι οποίες δεν μπορούν να ανατεθούν στα κράτη μέλη, και επιτυγχάνοντας οικονομίες κλίμακας. Η στήριξη του προγράμματος για διασυννοριακές υπηρεσίες, όπως ο συντονισμός μεταξύ των εθνικών αρχών, η επιβολή του δικαίου της ΕΕ και τα κοινά εργαλεία ΤΠ, προσφέρει οφέλη που δεν μπορούν να αναπαραχθούν σε εθνικό επίπεδο. Οι δραστηριότητες αυτές είναι ζωτικής σημασίας για την εμβάθυνση της ενιαίας αγοράς, την τόνωση της ανταγωνιστικότητας και τη διασφάλιση της αποτελεσματικής ανάπτυξης και παρακολούθησης του δικαίου και των πολιτικών της ΕΕ. Επιπρόσθετα, η αξιολόγηση επισημαίνει ότι χωρίς τη χρηματοδότηση μέσω ΠΕΑ θα απαιτούνταν εναλλακτικές πηγές χρηματοδότησης της ΕΕ για την εκπλήρωση των εν λόγω υποχρεώσεων.

Ο **πυλώνας 2** επιδεικνύει σημαντική ενωσιακή προστιθέμενη αξία με την προώθηση της διασυννοριακής συνεργασίας, τη διευκόλυνση της αμοιβαίας μάθησης και την παροχή συγκριτικής αξιολόγησης και καθοδήγησης σχετικά με την πολιτική για τις ΜΜΕ, κάτι που δεν μπορούν να επιτύχουν τα εθνικά προγράμματα. Οι διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη επιβεβαίωσαν σταθερά τη μοναδική αξία των πρωτοβουλιών σε επίπεδο ΕΕ όσον αφορά την εναρμόνιση των κανονιστικών ρυθμίσεων και των πλαισίων για την ενιαία αγορά. Για την αντιμετώπιση της άνισης συμμετοχής σε προσκλήσεις υποβολής προτάσεων και έργα, οι προσπάθειες προώθησης και οι απαιτήσεις για τις κοινοπραξίες στοχεύουν πλέον σε υποεκπροσωπούμενες χώρες, με στόχο την ευρύτερη συμμετοχικότητα και τη διατήρηση της ενωσιακής προστιθέμενης αξίας.

Ο **πυλώνας 3** παρέχει μεγάλη ενωσιακή προστιθέμενη αξία, καθώς εξασφαλίζει τη συνεχή στήριξη των οργανώσεων του παραρτήματος ΙΙΙ (οργανώσεις που εκπροσωπούν ΜΜΕ,

καταναλωτές, περιβαλλοντικά και κοινωνικά συμφέροντα στην ευρωπαϊκή τυποποίηση³), οι οποίες βασίζονται στη χρηματοδότηση από το ΠΕΑ για να παραμείνουν ενεργές και συμμετοχικές στη διαδικασία τυποποίησης. Χωρίς χρηματοδότηση από την ΕΕ, υπάρχει κίνδυνος επανεθνικοποίησης, ο οποίος ενδέχεται να υπονομεύσει την ενιαία φωνή της ΕΕ στα διεθνή οικονομικά και χρηματοπιστωτικά φόρουμ, με αποτέλεσμα τη μείωση της συνοχής και της αποτελεσματικότητας. Η δράση της ΕΕ είναι απαραίτητη για την εποπτεία και τον συντονισμό, την ευθυγράμμιση των προσπαθειών τυποποίησης με τη νομοθεσία της ΕΕ και τα δημόσια συμφέροντα, την πρόληψη του κατακερματισμού της αγοράς και τη διασφάλιση υψηλής ποιότητας εφαρμοστέων προτύπων.

Ο **πυλώνας 4** παρέχει σημαντική ενωσιακή προστιθέμενη αξία μέσω της χρηματοδότησης μελετών και της συλλογής δεδομένων σχετικά με θέματα που αφορούν τους καταναλωτές, ώστε οι υπεύθυνοι χάραξης πολιτικής να μπορούν να αντιμετωπίζουν τους αναδυόμενους κινδύνους, να διενεργούν συγκριτική αξιολόγηση των επιδόσεων των κρατών μελών και να διαμορφώνουν συντονισμένα μέτρα επιβολής. Το ΠΕΑ στηρίζει την προώθηση των δικαιωμάτων των καταναλωτών σε επίπεδο ΕΕ, διασφαλίζοντας την εκπροσώπηση σε τομείς όπως οι χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες που δεν θα καλύπτονταν επαρκώς σε εθνικό επίπεδο. Επιπλέον, η συνεργασία με διεθνείς οργανισμούς και τρίτες χώρες ενισχύει το πεδίο εφαρμογής και τον αντίκτυπο της πολιτικής της ΕΕ για τους καταναλωτές, η οποία βασίζεται σε συντονισμένες, τεκμηριωμένες δράσεις για την αντιμετώπιση διασυνοριακών προκλήσεων και την προώθηση των συμφερόντων των καταναλωτών με αποτελεσματικό τρόπο.

Οι δράσεις του **πυλώνα 5** έχουν θετικό αντίκτυπο στην προστασία της υγείας των ανθρώπων, των ζώων και των φυτών, στην ενδυνάμωση του κοινού μέσω της ευαισθητοποίησης των καταναλωτών και της ανταλλαγής γνώσεων, καθώς και στην ενίσχυση της βιωσιμότητας για τα συστήματα τροφίμων. Παρέχει σημαντική ενωσιακή προστιθέμενη αξία, καθώς καθιστά δυνατή την ανάληψη συντονισμένων δράσεων στον τομέα της υγείας των ζώων και των φυτών, τις οποίες τα κράτη μέλη δεν θα μπορούσαν να αναλάβουν μόνα τους ή θα δυσκολεύονταν να χρηματοδοτήσουν. Η χρηματοδότηση από το ΠΕΑ στηρίζει κτηνιατρικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα και προγράμματα έκτακτης ανάγκης, τράπεζες εμβολίων (που είναι ζωτικής σημασίας για την αντιμετώπιση διασυνοριακών νόσων των ζώων και επιβλαβών για τα φυτά οργανισμών) και βασικά εργαλεία, όπως τα εργαστήρια αναφοράς της ΕΕ και η κατάρτιση στο πλαίσιο του προγράμματος BTSF. Οι προσπάθειες αυτές συμβάλλουν σημαντικά στη βελτίωση των δυνατοτήτων επίσημου ελέγχου των κρατών μελών, στην εναρμόνιση της επιβολής και στη διασφάλιση συνεκτικής προσέγγισης που είναι αναγκαία για την ομαλή λειτουργία της ενιαίας αγοράς.

Ο **πυλώνας 6** παρέχει ισχυρή ενωσιακή προστιθέμενη αξία στα δεδομένα της ΕΕ χάρη στην αμεροληψία του, την αξιοπιστία του και την εναρμονισμένη συγκρισιμότητα μεταξύ των κρατών μελών. Το κεντρικό πλαίσιο και οι μεθοδολογικές εξελίξεις έχουν βελτιώσει σημαντικά την ποιότητα και την επικαιρότητα των δεδομένων, με αποτέλεσμα να καθίσταται δυνατή η λήψη τεκμηριωμένων αποφάσεων. Πρωτοβουλίες όπως ο ευρωπαϊκός στατιστικός πίνακας ανάκαμψης δείχνουν ότι μπορούν να προσαρμοστούν στις αναδυόμενες ανάγκες, ενώ οι επιχορηγήσεις και οι συνεργατικές προσπάθειες ενισχύουν την ικανότητα των κρατών μελών. Τα ενδιαφερόμενα μέρη αναγνωρίζουν καθολικά την αξία του ΕΣΠ για τον κρίσιμο ρόλο που διαδραματίζει στην παροχή ενοποιημένων, τυποποιημένων στατιστικών που είναι απαραίτητες για τη χάραξη πολιτικής —κάτι που τα κράτη μέλη δεν θα μπορούσαν να επιτύχουν από μόνα τους. Η

³ [Κανονισμός για την τυποποίηση — 1025/2012 — EL — EUR-Lex.](#)

ευθυγράμμιση της Eurostat με τα παγκόσμια πρότυπα υπογραμμίζει περαιτέρω τη σημασία των δραστηριοτήτων της.

3.5. Συνάφεια

Οι στόχοι του ΠΕΑ και οι δραστηριότητες που υλοποιούνται στο πλαίσιο όλων των πυλώνων του παραμένουν **συναφείς** με τις ανάγκες της ενιαίας αγοράς και αποδεικνύουν κάποιον βαθμό προσαρμοστικότητας για την αντιμετώπιση αναδυόμενων και απρόβλεπτων προκλήσεων (π.χ. COVID-19, Ουκρανία), ακόμη και με έναν συγκριτικά περιορισμένο προϋπολογισμό που δεν προέβλεπε την πληθωριστική πίεση ή τα γεγονότα αυτά κατά τη διάρκεια της υλοποίησης του προγράμματος. Η συνάφεια του προγράμματος αποκτά μεγαλύτερη σημασία κατά την εξέταση των αναδυόμενων πολιτικών προκλήσεων που αντικατοπτρίζονται στις νέες πολιτικές κατευθύνσεις⁴ και στις πρόσφατες εκθέσεις των Enrico Letta και Mario Draghi⁵. Ωστόσο, ο περιορισμένος προϋπολογισμός του προγράμματος και η ανάγκη για καλύτερη προβολή και επικοινωνία ορισμένων δραστηριοτήτων υποδεικνύουν τομείς που επιδέχονται βελτίωση, ώστε να διασφαλιστεί ότι το πρόγραμμα θα παραμείνει συναφές με τις ανάγκες των πολιτών, των επιχειρήσεων και τις γενικότερες πολιτικές προκλήσεις της ΕΕ.

Ο **πυλώνας 1** παραμένει ιδιαίτερα συναφής, καθώς στηρίζει την επιβολή του δικαίου της ΕΕ, τους κανόνες ανταγωνισμού, τα συστήματα ΤΠ και τις ομάδες συντονισμού που ευθυγραμμίζονται με τις στρατηγικές και τις προτεραιότητες της Επιτροπής. Η συνάφεια του πυλώνα αναμένεται να αυξηθεί περαιτέρω μέσω της συμβολής του στην ανάπτυξη, τις επενδύσεις και την ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς, συμπεριλαμβανομένης της δημιουργίας μιας Ένωσης Αποταμιεύσεων και Επενδύσεων στο πλαίσιο των πολιτικών κατευθύνσεων για την περίοδο 2024-2029.

Οι στόχοι και οι δράσεις του **πυλώνα 2** είναι ιδιαίτερα συναφείς. Ευθυγραμμίζονται στενά με τις στρατηγικές και τις προτεραιότητες της ΕΕ, καθώς και με τα προγράμματα εργασίας που αναπτύσσονται βάσει εκτεταμένων διαβουλεύσεων με τα ενδιαφερόμενα μέρη, ώστε να διασφαλιστεί ότι ανταποκρίνονται στις εξελισσόμενες ανάγκες των ΜΜΕ και της ενιαίας αγοράς. Ωστόσο, θα μπορούσαν να σημειωθούν βελτιώσεις με τη ρητή σύνδεση των δράσεων με τους στόχους των προγραμμάτων εργασίας και με την αποφυγή της επιβολής υπερβολικά πολλών απαιτήσεων στους δικαιούχους.

Ο **πυλώνας 3** παραμένει συναφής, καθώς ευθυγραμμίζεται ικανοποιητικά με τις ανάγκες της αγοράς, υποστηρίζοντας την ελεύθερη κυκλοφορία των κεφαλαίων εντός της ενιαίας αγοράς, ενισχύοντας την ανταγωνιστικότητα των εταιρειών της ΕΕ στις παγκόσμιες κεφαλαιαγορές και διασφαλίζοντας την εκπροσώπηση των συμφερόντων της ΕΕ στη διαδικασία καθορισμού προτύπων. Δραστηριότητες όπως η ανάπτυξη προτύπων υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας από την ΕΣΟΧΠ στο πλαίσιο της οδηγίας για την υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες είναι ζωτικής σημασίας για την εφαρμογή του δικαίου της ΕΕ, την άσκηση επιρροής στην παγκόσμια τυποποίηση και την κάλυψη της αυξανόμενης σημασίας της υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας.

Ο **πυλώνας 4** παραμένει ιδιαίτερα συναφής, καθώς καλύπτει την προστασία των καταναλωτών και τις χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες μέσω δραστηριοτήτων που ευθυγραμμίζονται με το νέο θεματολόγιο για τους καταναλωτές και τις προτεραιότητες

⁴ [Πολιτικές κατευθύνσεις για την Ευρωπαϊκή Επιτροπή 2024-2029](#).

⁵ Έκθεση Draghi, [EU competitiveness: Looking ahead — Ευρωπαϊκή Επιτροπή](#) (Ανταγωνιστικότητα της ΕΕ: με το βλέμμα στο μέλλον). Έκθεση Letta, [Enrico Letta - Much more than a market \(April 2024\)](#) [Enrico Letta — Πολύ περισσότερο από μια απλή αγορά (Απρίλιος 2024)].

της ΕΕ. Πρωτοβουλίες όπως το Consumer PRO, οι επιχορηγήσεις ΕΕΔ και εργαλεία ΤΠ, όπως το Safety Gate και το πρόγραμμα ανίχνευσης ιστού e-surveillance, στηρίζουν αποτελεσματικά τις αρχές επιβολής του νόμου, ενδυναμώνουν τους καταναλωτές και διασφαλίζουν την ασφάλεια των προϊόντων. Οι δικαιούχες οργανώσεις Better Finance και Finance Watch διαδραματίζουν καίριο ρόλο στην εκπροσώπηση των καταναλωτών χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών. Η εμπειρογνώσια τους αναμένεται να αποκτήσει μεγαλύτερη σημασία παράλληλα με την εστίαση της ΕΕ στην Ένωση Αποταμιεύσεων και Επενδύσεων και στις χρηματοοικονομικές γνώσεις, παρότι ενδέχεται να απαιτηθούν μεγαλύτερη προβολή και πόροι στο μέλλον.

Ο **πυλώνας 5** συμβάλλει σε μια ισχυρότερη και συνεκτικότερη ενιαία αγορά και είναι ιδιαίτερα συναφής για τις εξελισσόμενες ανάγκες της αλυσίδας τροφίμων της ΕΕ. Ο πυλώνας αντιμετωπίζει βασικά ζητήματα, όπως τις αναδυόμενες νόσους, τη μικροβιακή αντοχή, την ασφάλεια των τροφίμων και τις βιώσιμες πρακτικές. Τα συγχρηματοδοτούμενα μέτρα έκτακτης ανάγκης για τις ζωικές και φυτικές νόσους συνέβαλαν στην ελάφρυνση της επιβάρυνσης για τους γεωργούς. Οι δραστηριότητες που εστιάζουν στην επιτήρηση, τις εργαστηριακές επιθεωρήσεις και τη βιώσιμη παραγωγή τροφίμων ευθυγραμμίζονται με ευρύτερες πολιτικές της ΕΕ, όπως η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία και η στρατηγική «Από το αγρόκτημα στο πιάτο», με αποτέλεσμα να διασφαλίζεται η συνεχής συνάφεια για την αντιμετώπιση των προκλήσεων στον τομέα της δημόσιας υγείας και της βιωσιμότητας.

Ο **πυλώνας 6** παραμένει ιδιαίτερα συναφής. Ευθυγραμμίζεται στενά με τις ανάγκες του ΕΣΣ και άλλων ενδιαφερόμενων μερών, καθώς ανταποκρίνεται στις μεταβαλλόμενες προτεραιότητες πολιτικής και τις απαιτήσεις δεδομένων. Παρότι το ΕΣΣ έχει επιδείξει προσαρμοστικότητα, ιδίως κατά τη διάρκεια κρίσεων, όπως η νόσος COVID-19 και ο πόλεμος στην Ουκρανία, τα κενά στη λεπτομέρεια των περιφερειακών δεδομένων, στην επικαιρότητα και στην ενσωμάτωση νέων πηγών δεδομένων αναδεικνύουν την ανάγκη για συνεχή καινοτομία και βελτιώσεις με στόχο την κάλυψη των αναδυόμενων απαιτήσεων πολιτικής.

3.6. Ευελιξία

Το ΠΕΑ απέφερε εν μέρει τα αναμενόμενα οφέλη ενός ολοκληρωμένου προγράμματος. Το δυναμικό **ευελιξίας** του ΠΕΑ είχε ορισμένα θετικά αποτελέσματα, αλλά το πλήρες δυναμικό του παραμένει αναξιοποίητο. Οι μεταφορές κονδυλίων του προϋπολογισμού αφορούσαν σχετικά μικρά ποσά και πραγματοποιήθηκαν μεταξύ γραμμών του προϋπολογισμού τις οποίες διαχειρίζεται η ίδια υπηρεσία της Επιτροπής.

3.7. Απλούστευση

Μολονότι υπάρχουν ορισμένα στοιχεία από την ενδιάμεση αξιολόγηση, η συνολική **απλούστευση** σε επίπεδο προγράμματος δεν βρίσκεται στο αναμενόμενο επίπεδο. Κάποια απλούστευση προέκυψε από το γεγονός ότι το πρόγραμμα βασίζεται σε μία μόνο νομική βάση: η Επιτροπή έπρεπε να καταρτίσει μόνο μία πρόταση και το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο έπρεπε να εγκρίνουν μόνο έναν κανονισμό. Ωστόσο, τα αποδεικτικά στοιχεία για περαιτέρω απλούστευση είναι περιορισμένα, καθώς εξακολουθούν να απαιτούνται πολλαπλές επιτροπές και προγράμματα εργασίας για την κάλυψη διαφορετικών τομέων πολιτικής.

3.8. Συνέργειες

Οι αναμενόμενες **συνέργειες** από την ενοποίηση των δραστηριοτήτων σε ένα ενιαίο χρηματοδοτικό μέσο δεν έχουν υλοποιηθεί πλήρως, παρά τη συνεργασία σε όλους τους τομείς πολιτικής, γεγονός που υποδηλώνει την ύπαρξη υγιούς συνεργασίας μεταξύ των υπηρεσιών της Επιτροπής. Έχουν πραγματοποιηθεί κοινές δραστηριότητες σε πολλαπλούς πυλώνες, αλλά θα μπορούσαν να αναπτυχθούν περισσότερες.

4. ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

Παρά τα συνολικά θετικά συμπεράσματα σ' αυτό το ενδιάμεσο στάδιο υλοποίησης, υπάρχουν περιθώρια βελτίωσης. Λαμβανομένου υπόψη του περιορισμένου προϋπολογισμού του προγράμματος και του σταθερού χρονοδιαγράμματος προγραμματισμού του, η ενσωμάτωση νέων προτεραιοτήτων πολιτικής χωρίς σημαντική αύξηση του προϋπολογισμού αποτελεί πρόκληση. Ειδικότερα, ο υψηλότερος του αναμενόμενου πληθωρισμός έχει περιορίσει τον αριθμό και το πεδίο εφαρμογής των δράσεων που θα μπορούσαν να υλοποιηθούν.

Οι **δυνατότητες ευελιξίας, συνεργειών και απλούστευσης** θα πρέπει να χρησιμοποιηθούν περαιτέρω ώστε να αξιοποιηθεί στο έπακρο ο μοναδικός σχεδιασμός του ΠΕΑ. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής που είναι αρμόδιες για κάθε πυλώνα του ΠΕΑ θα μπορούσαν να διερευνήσουν τη σκοπιμότητα της ανάληψης περισσότερων κοινών δράσεων, όπως διαπυλωνική κατάρτιση, κοινές δραστηριότητες σύναψης συμβάσεων, κοινές αγορές βάσεων δεδομένων, κοινές μελέτες, έρευνες του Ευρωβαρόμετρου, συμβάσεις-πλαίσια και κοινά έργα ΤΠ. Θα πρέπει να εξεταστεί το ενδεχόμενο απλούστευσης όσον αφορά το εργαλείο eGrants.

Η **συλλογή δεδομένων** σε σχέση με την επίτευξη των δεικτών θα μπορούσε να εξορθολογιστεί περισσότερο. Η συστηματικότερη συλλογή δεδομένων σε όλους τους πυλώνες θα παρείχε περισσότερα στοιχεία για την αξιολόγηση της υλοποίησης του προγράμματος. Θα επέτρεπε στην Επιτροπή να λάβει διορθωτικά μέτρα ώστε να διασφαλίσει ότι οι δραστηριότητες εξυπηρετούν αποτελεσματικά και αποδοτικά την επίτευξη των στόχων και παραμένουν συναφείς και συνεκτικές στο πλαίσιο του ΠΕΑ και σε σχέση με τις ευρύτερες προτεραιότητες της ΕΕ.

Ορισμένοι δείκτες στο **πλαίσιο παρακολούθησης και αξιολόγησης** θα μπορούσαν να επικαιροποιηθούν και να βελτιωθούν ώστε να είναι περισσότερο προσαρμοσμένοι στο ΠΕΑ και να αντικατοπτρίζουν καλύτερα τις επιδόσεις του προγράμματος. Αυτό θα βελτίωνε επίσης τη συλλογή δεδομένων, θα ευθυγράμμιζε το πλαίσιο στενότερα με τη λογική παρέμβασης και, τελικά, θα βελτίωνε την αξιολόγηση της υλοποίησης του προγράμματος, ιδίως κατά τη διάρκεια της τελικής αξιολόγησης.

Πυλώνας 1: Η συχνότερη συλλογή παρατηρήσεων, κατά περίπτωση, από χρήστες υπηρεσιών όπως η υπηρεσία «Η Ευρώπη σου — Συμβουλές» (ΥΕΑ) και η πυξίδα ταξινόμιας της ΕΕ, θα βελτίωνε την παρακολούθηση της ικανοποίησης των χρηστών και της παροχής υπηρεσιών⁶. Η καθιέρωση ενός ενοποιημένου συστήματος υποβολής εκθέσεων σε όλες τις γραμμές του προϋπολογισμού θα εξορθολόγιζε την παρακολούθηση των δραστηριοτήτων, των εκροών και των αποτελεσμάτων. Αυτό θα μπορούσε να

⁶ Η πύλη «Η Ευρώπη σου» περιλαμβάνει μηχανισμό ανατροφοδότησης και διεξάγει ετήσια έρευνα ανατροφοδότησης από τους χρήστες.

αναδεικνύει ευκαιρίες για συνέργειες σε τομείς όπως οι κοινές προμήθειες, η κατάρτιση και η συντονισμένη επιβολή σε πολλαπλούς τομείς.

Πυλώνας 2: Η συστηματική παρακολούθηση των δεικτών εκροών και αποτελεσμάτων στις εκθέσεις έργων θα καθιστούσε δυνατή την αναγνώριση όλων των ΜΜΕ που λαμβάνουν στήριξη στο πλαίσιο του ΠΕΑ. Η ρητή σύνδεση των δεικτών αυτών με τους ειδικούς στόχους θα προσέδιδε μεγαλύτερη σαφήνεια όσον αφορά τον αντίκτυπο του προγράμματος. Οι δείκτες αποτελεσμάτων θα μπορούσαν να βελτιωθούν μέσω της σύνδεσης της ικανοποίησης των ΜΜΕ με τη στήριξη που έλαβαν και τυχόν δράσεις που ανέλαβαν στη συνέχεια. Μια εναρμονισμένη έρευνα θα έπρεπε να αποσκοπεί στη συγκέντρωση δεδομένων σχετικά με τον αντίκτυπο, π.χ., της ανάπτυξης, της ψηφιοποίησης και της διεθνοποίησης.

Πυλώνας 3: Η δημιουργία σαφέστερων μηχανισμών παρακολούθησης και ανατροφοδότησης για τη συμμετοχή στις διαδικασίες τυποποίησης θα βελτιώνει την κατανόηση του τρόπου με τον οποίο η χρηματοδότηση της ΕΕ (ιδίως οι οργανώσεις του παραρτήματος III) επηρεάζει τη συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών. Ορισμένες οργανώσεις που χρηματοδοτούνται για τη στήριξη της ανάπτυξης προτύπων χρηματοοικονομικής και μη χρηματοοικονομικής πληροφόρησης θα επηρεάζονταν σοβαρά εάν δεν λάμβαναν χρηματοδότηση, με κίνδυνο να μην μπορούν να συνεχίσουν τις δραστηριότητές τους που είναι καθοριστικής σημασίας για την επίτευξη των στόχων πολιτικής της ΕΕ. Είναι επίσης απαραίτητο να αυξηθεί η βάση χρηματοδότησης των εν λόγω οργανώσεων.

Πυλώνας 4: Η πείρα που αποκτήθηκε από το πρόγραμμα έδειξε ότι, παρότι πρέπει να θεσπιστούν δείκτες για τη μέτρηση των ποσοτικών αποτελεσμάτων των δικαιούχων, υπάρχουν προκλήσεις όσον αφορά τη μέτρηση της ποιότητας ή του αντίκτυπου των δραστηριοτήτων με τη χρήση ποσοτικών δεικτών. Ορισμένοι δικαιούχοι αντιμετώπισαν επίσης οικονομικές δυσκολίες λόγω της αύξησης του πληθωρισμού που δεν καλυπτόταν από τα ποσά στον αρχικό σχεδιασμό του ΠΕΑ. Η συμμόρφωση και η ασφάλεια των προϊόντων θα βελτιώνονταν με τη διασφάλιση περισσότερων υπαλλήλων εποπτείας της αγοράς, καλύτερης συνεργασίας με τις τελωνειακές αρχές, ταχύτερης διάδοσης των πορισμάτων ερευνών και συχνότερων προσκλήσεων για χρηματοδότηση. Η διαφορετική διαθεσιμότητα πόρων μεταξύ των συμμετεχόντων στις επιχορηγήσεις μπορεί να έχει επηρεάσει το επίπεδο επίτευξης των εν λόγω δράσεων, ιδίως όταν απαιτείται αντίστοιχη χρηματοδότηση.

Πυλώνας 5: Η βελτίωση του πλαισίου παρακολούθησης του προγράμματος μέσω του καθορισμού δεικτών θα συνέβαλε στην καλύτερη μέτρηση της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας των χρηματοδοτούμενων δραστηριοτήτων, για παράδειγμα για την παρακολούθηση της προόδου και του αντίκτυπου των δραστηριοτήτων των κέντρων αναφοράς της Ευρωπαϊκής Ένωσης (EURC) στον τομέα της καλής μεταχείρισης των ζώων. Αυτό θα συνέβαλε επίσης στην καλύτερη αξιολόγηση του βαθμού στον οποίο οι δραστηριότητες αυτές προάγουν την ομαλή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Η πρόσβαση σε αποθεματικό έκτακτης ανάγκης είναι απαραίτητη ώστε να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή των κτηνιατρικών και φυτοϋγειονομικών μέτρων και προγραμμάτων έκτακτης ανάγκης.

Πυλώνας 6: Υπάρχει ανάγκη να συνεχιστούν οι επενδύσεις σε νέες τεχνολογίες και καινοτόμες πηγές δεδομένων. Η βελτίωση της προσαρμοστικότητας στις ταχείες τεχνολογικές εξελίξεις είναι ζωτικής σημασίας και απαιτούνται συνεχείς προσπάθειες για τη βελτίωση της έγκαιρης διαθεσιμότητας, τη μείωση των καθυστερήσεων στις

δημοσιεύσεις και την ενίσχυση των πρωτοβουλιών ανάπτυξης ικανοτήτων μεταξύ των κρατών μελών. Η ιεράρχηση των στατιστικών αποτελεσμάτων και ο συνεχής συντονισμός με άλλα όργανα της ΕΕ είναι απαραίτητα για την αποδοτική κάλυψη των πιο κρίσιμων και με σημαντικό αντίκτυπο αναγκών σε δεδομένα. Για να επιτευχθεί αυτό, πρέπει να αναπτυχθούν ισχυρότεροι μηχανισμοί για την ενίσχυση της συμμετοχής των χρηστών και την καλύτερη κατανόηση των αναγκών και των προτεραιοτήτων τους, συμπεριλαμβανομένης της πιο έγκαιρης και χωρίς αποκλεισμούς ανατροφοδότησης. Θεωρείται σημαντικό να συνεχιστεί ο σαφής προσδιορισμός του πυλώνα ευρωπαϊκών στατιστικών, συμπεριλαμβανομένων των δραστηριοτήτων και του προϋπολογισμού του, στο πλαίσιο της μελλοντικής αρχιτεκτονικής του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου, ώστε να αναδειχθεί ο ανεξάρτητος και αμερόληπτος χαρακτήρας του.