



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 10 iulie 2019
(OR. en)

11144/19

**Dosar interinstituțional:
2019/0138(NLE)**

PECHE 322

PROPUNERE

Sursă:	Secretar general al Comisiei Europene, sub semnătura dlui Jordi AYET PUIGARNAU, director
Data primirii:	10 iulie 2019
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2019) 284 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comisiei pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2019) 284 final.

Anexă: COM(2019) 284 final



Bruxelles, 10.7.2019
COM(2019) 284 final

2019/0138 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comisiei pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la o decizie de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor părților la Comisia pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului (WECAFC) în perioada 2019-2023, cu privire la adoptarea de rezoluții și recomandări fără caracter obligatoriu referitoare la conservarea și gestionarea resurselor marine vii.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Rezoluția FAO de instituire a Comisiei pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului

WECAFC a fost instituită în 1973, prin Rezoluția 4/61 a Consiliului Organizației pentru Alimentație și Agricultură (FAO) din cadrul Națiunilor Unite, în temeiul articolului VI alineatul (1) din actul constitutiv al FAO. WECAFC are ca obiectiv promovarea conservării, gestionării și dezvoltării eficiente a resurselor marine vii din zona sa de competență, în conformitate cu Codul de conduită pentru un pescuit responsabil al FAO, precum și soluționarea problemelor comune legate de gestionarea și dezvoltarea pescuitului, cu care se confruntă membrii săi.

Printre membrii WECAFC se numără Uniunea Europeană¹, alături de Franța, Regatul Unit, Spania și Țările de Jos.

2.2. Comisia pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului

WECAFC este un organism consultativ tehnic și regional în domeniul pescuitului, instituit în temeiul articolului VI alineatul (1) din actul constitutiv al FAO. Secretariatul WECAFC este gestionat și finanțat de către FAO. Principalele sale funcții includ promovarea, coordonarea și facilitarea guvernancei și a activităților legate de conservarea și gestionarea resurselor marine vii în zona sa de competență. WECAFC poate oferi totodată membrilor săi și organizațiilor de pescuit competente consiliere cu privire la gestionarea, monitorizarea, controlul și supravegherea activităților de pescuit. Ea poate totodată oferi asistență membrilor săi, atunci când este cazul, în ceea ce privește implementarea instrumentelor internaționale relevante în domeniul pescuitului și, la cerere, în ceea ce privește conservarea, gestionarea și dezvoltarea stocurilor transzonale și a celor transfrontaliere aflate sub jurisdicțiile lor naționale respective².

În calitate de membru, Uniunea are drepturi de participare și de vot. WECAFC depune eforturi pentru a lua deciziile prin consens. În alte cazuri, deciziile sunt luate cu majoritatea voturilor exprimate, excepție făcând cazurile în care regulamentul de procedură al WECAFC conține prevederi contrare.

2.3. Deciziile adoptate de Comisia pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului

În temeiul articolului 6 litera (h) din statutul său revizuit, WECAFC oferă guvernelor membre și organizațiilor de pescuit competente consiliere în ceea ce privește măsurile de gestionare

¹ Decizia Consiliului din 25 noiembrie 1991 privind aderarea Comunității Economice Europene la Organizația Națiunilor Unite pentru Alimentație și Agricultură (FAO).

² Rezoluția 1/131 din 2006 a FAO de modificare a statutului WECAFC și de revizuire a Rezoluțiilor 4/61 din 1973 și 3/74 din 1978 ale FAO.

(„recomandările” și „rezoluțiile”). Din cauza statutului său consultativ, deciziile WECAFC nu sunt obligatorii pentru membrii săi.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

În conformitate cu procedurile aplicabile organizațiilor regionale de gestionare a pescuitului (ORGP-uri), poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor anuale ale unor ORGP-uri precum WECAFC va fi stabilită printr-o abordare pe două niveluri. O decizie a Consiliului stabilește, pe o bază multianuală, principiile directe și orientările în ceea ce privește poziția Uniunii, iar aceasta este ulterior ajustată înaintea fiecărei reuniuni anuale, prin documente neoficiale ale Comisiei, care sunt discutate în cadrul grupului de lucru al Consiliului.

Prezenta propunere de decizie:

conține principii și orientări generale, dar ține totodată cont, în măsura posibilului, de caracteristicile specifice ale WECAFC;

- descrie procesul standard de stabilire a poziției Uniunii în fiecare an, conform solicitării statelor membre;
- încorporează principiile și orientările noii politici comune în domeniul pescuitului, astfel cum au fost stabilite în Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului³, ținând totodată cont de obiectivele stabilite în Comunicarea Comisiei privind dimensiunea externă a politicii comune în domeniul pescuitului⁴;
- ține cont de Comunicarea comună a Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și a Comisiei, intitulată „Guvernanța internațională a oceanelor: o agendă pentru viitorul oceanelor noastre”⁵, precum și de concluziile Consiliului referitoare la această comunicare⁶; și
- ține cont de Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind o strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară⁷.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („tratatul”) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

³ Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 22).

⁴ COM(2011) 424, 13.7.2011.

⁵ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

⁶ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

⁷ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

Noțiunea de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Ea include, de asemenea, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”⁸.

4.1.2. Aplicarea în speță

WECAFC este un organism tehnic și regional în domeniul pescuitului, instituit prin Rezoluția 4/61 din 1973 a FAO, în temeiul articolului VI alineatul (1) din actul constitutiv al FAO. În timp ce deciziile WECAFC („recomandările” și „rezoluțiile”) nu sunt obligatorii pentru membrii săi, actele pe care comisia este chemată să le adopte sunt într-adevăr capabile să influențeze în mod decisiv conținutul legislației adoptate de legiuitorul UE.

Actul avut în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din tratat.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din tratat depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere, cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. Dacă actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind cel principal, în vreme ce celălalt are mai degrabă un caracter pur accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din tratat trebuie să aibă un singur temei juridic material, și anume cel impus de obiectivul sau de elementul principal.

4.2.2. Aplicarea în speță

Obiectivul și conținutul principal al actului avut în vedere se referă la pescuit. Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 reprezintă temeiul juridic care stabilește principiile pe care trebuie să le reflecte această poziție.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 43 alineatul (2) din tratat.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie, prin urmare, articolul 43 alineatul (2) din tratat, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din tratat.

⁸ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, *Germania/Consiliul*, Cauza C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comisiei pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („tratatul”), în special articolul 43 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Uniunea Europeană este membră a Comisiei pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului (WECAFC), o comisie regională pentru pescuit a Organizației pentru Alimentație și Agricultură (FAO) din cadrul Organizației Națiunilor Unite, instituită în temeiul articolului VI alineatul (1) din actul constitutiv al FAO.
- (2) Uniunea Europeană este membră a FAO⁹.
- (3) În temeiul articolului 6 litera (h) din statutul său revizuit, WECAFC poate adopta recomandări și rezoluții. Din cauza statutului său consultativ, deciziile WECAFC nu sunt obligatorii pentru membrii săi.
- (4) Cu ocazia sesiunilor sale, WECAFC trebuie să adopte recomandări și rezoluții cu privire la conservarea și gestionarea resurselor marine vii.
- (5) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul WECAFC în perioada 2019-2023, dat fiind faptul că WECAFC este chemată să adopte acte fără caracter obligatoriu, care sunt capabile să influențeze în mod decisiv conținutul legislației adoptate de legiuitorul UE. Majoritatea deciziilor Consiliului, care stabilesc poziția Uniunii în cadrul ORGP-urilor la care Uniunea este parte contractantă, urmează să fie revizuite înaintea reuniunii anuale din 2024 a respectivelor ORGP-uri. Prin urmare, pentru a îmbunătăți coerența dintre pozițiile Uniunii în cadrul tuturor ORGP-urilor și al tuturor ORP-urilor și pentru a raționaliza procesul de revizuire, prezenta decizie a Consiliului ar trebui să fie revizuită cel târziu înainte de reuniunea anuală a WECAFC din 2024.
- (6) Comunicarea comună a Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și a Comisiei, intitulată „Guvernanța internațională a oceanelor: o agendă pentru viitorul oceanelor noastre”¹⁰ și concluziile Consiliului privind această comunicare¹¹, prevăd că promovarea măsurilor de susținere și de sporire a eficacității organizațiilor regionale de gestionare a pescuitului și, după caz, îmbunătățirea guvernancei acestora și întărirea cooperării în zone-cheie ale oceanelor pentru a

⁹ Decizia Consiliului din 25 noiembrie 1991 privind aderarea Comunității Economice Europene la Organizația Națiunilor Unite pentru Alimentație și Agricultură (FAO).

¹⁰ JOIN(2016) 49 final din 10.11.2016.

¹¹ 7348/1/17 REV 1 din 24.3.2017.

acoperi lacunele regionale în materie de guvernanță se află în centrul acțiunilor Uniunii în cadrul acestor foruri.

- (7) După cum se afirmă în Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind o strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară¹², ar trebui să fie luate măsuri specifice de reducere a poluării cu materiale plastice și a poluării marine, precum și a pierderii sau abandonării echipamentelor de pescuit pe mare.
- (8) Având în vedere caracterul dinamic al resurselor piscicole în zona WECAFC și necesitatea ca poziția Uniunii să țină seama de noile evoluții, inclusiv de noile informații științifice și de alte informații relevante prezentate înaintea sau în cursul reuniunilor WECAFC, ar trebui să fie stabilite proceduri, în conformitate cu principiul cooperării loiale dintre instituțiile Uniunii prevăzut la articolul 13 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană, pentru precizarea anuală a poziției Uniunii în perioada 2019-2023,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul sesiunilor Comisiei pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului (WECAFC) este stabilită în anexa I.

Articolul 2

Precizarea anuală a poziției Uniunii, care urmează să fie adoptată în cadrul sesiunilor WECAFC, se realizează în conformitate cu anexa II.

Articolul 3

Poziția Uniunii, stabilită în anexa I, este evaluată și, după caz, revizuită de Consiliu la propunerea Comisiei, cel târziu înainte de orice sesiune a WECAFC din 2024.

Articolul 4

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*

¹² COM(2018) 28 final, 16.1.2018.