



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 22. heinäkuuta 2015
(OR. en)

11133/15

ASIM 65
COWEB 75

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	10833/15 ASIM 55 COWEB 71
Asia:	Neuvoston päätelmät turvallisista alkuperämaista

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakohdassa mainittua kysymystä koskeva asiakirja, jonka oikeus- ja sisäasioiden neuvosto hyväksyi 20. heinäkuuta 2015.

Neuvoston päätelmät turvallisista alkuperämaista[♦]

palauttaa mieleen, että kansainvälisen suojelun myöntämistä tai poistamista koskevista yhteisistä menettelyistä 26. kesäkuuta 2013 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2013/32/EU (jäljempänä 'turvapaikkamenettelydirektiivi')¹ jäsenvaltioille annetaan valtuudet määrittää turvalliset alkuperämaat, jotta kansainvälistä suojelua koskevat hakemukset voitaisiin tutkia nopeasti, ja vahvistaa yksityiskohtaiset säännöt ja menettelyt niiden määrittämistä varten tai kyseisen käsitteen käytännön soveltamista varten, ja määritellään yhteiset perusteet ja menettelyt, joita tässä määrittämisessä noudatetaan;

palauttaa mieleen, että tukeakseen turvallisiksi määritettyjen kolmansien maiden kansalaisten turvapaikkahakemusten nopeaa käsittelyä komissio on ilmoittanut Euroopan muuttoliikeagendassa aikomuksestaan tehostaa turvapaikkamenettelydirektiivin turvallista alkuperämaata koskevia säännöksiä;

palauttaa mieleen, että palauttamista/takaisinottamista/uudelleenkotouttamista koskevien toimenpiteiden osana Eurooppa-neuvosto kehotti 25. kesäkuuta 2015 komissiota esittämään viimeistään heinäkuussa 2015 toimenpiteitä, joita Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirasto (EASO) toteuttaa koordinoitakseen turvapaikkamenettelydirektiivin turvallista alkuperämaata koskevien säännösten täytäntöönpanoa. Lisäksi Eurooppa-neuvosto mainitsi komission aikovan tehostaa turvapaikkamenettelydirektiivin turvallista alkuperämaata koskevia säännöksiä, mihin kuuluu turvallisista alkuperämaista mahdollisesti laadittava EU:n yhteinen luettelo;

palauttaa mieleen EASOn vuonna 2015 tekemän ajantasaistuksen, joka koskee päähavaintoja sen vuoden 2013 raportissa "Asylum Applicants from the Western Balkans: comparative analysis of the trends, push-pull factors and responses" (Länsibalkanilaiset turvapaikanhakijat: kehityssuuntausten, työntö- ja vetotekijöiden ja vastausten vertaileva analyysi),

[♦] Sanan "maista" käyttö näissä päätelmissä ei merkitse valtiollisen aseman tunnustamista.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/32/EU, annettu 26 päivänä kesäkuuta 2013, kansainvälisen suojelun myöntämistä tai poistamista koskevista yhteisistä menettelyistä (EUVL L 180, 29.6.2013).¹ Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevan 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistunut direktiivin 2013/32 hyväksymiseen, direktiivi ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan.

sekä katsoo seuraavaa:

Jäsenvaltio, joka on määrittänyt kolmannen maan turvalliseksi alkuperämaaksi, voi nopeuttaa sellaisten hakijoiden jättämien kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten käsittelyä, jotka ovat kyseisen kolmannen maan kansalaisia, ja/tai suorittaa sen rajalla tai kauttakulkualueilla. Siksi tämä voi olla tehokas keino ratkaista tilanteet, joissa sellaiset kolmansien maiden kansalaiset, joiden ei oleteta täyttävän kansainvälisen suojelun saannin edellytyksiä, jättävät paljon turvapaikkahakemuksia.

Maata voidaan pitää turvallisenä lähtömaana turvapaikkamenettelydirektiivin 36 ja 37 artiklassa sekä liitteessä I säädetyin edellytyksin. Useat jäsenvaltiot ovat määrittäneet kansallisella tasolla eräitä kolmansia maita kyseisessä direktiivissä tarkoitetuiksi turvalliseksi alkuperämaaksi.

Jäsenvaltioiden on tutkittava kukin tapaus erikseen. Maan määrittämistä turvalliseksi maaksi ei myöskään voida enää pitää merkityksellisenä hakijan kannalta, jos hän on esittänyt päteviä syitä, joiden perusteella maata ei voida katsoa turvalliseksi hänen henkilökohtaisessa tilanteessaan.

Useat jäsenvaltiot ovat määrittäneet kansallisella tasolla eräitä kolmansia maita turvapaikkamenettelydirektiivissä tarkoitetuiksi turvalliseksi alkuperämaaksi. Tilannetta kyseisissä maissa on arvioitava säännöllisesti uudelleen.

Turvapaikkamenettelydirektiivissä todetaan, että jäsenvaltioiden on tarpeen noudattaa keskenään koordinoitua lähestymistapaa turvallisen alkuperämaan käsitteen käytössä, mikä saattaa johtaa laajempaan yhdenmukaistamiseen tällä alalla tulevaisuudessa.

Eurooppa-neuvosto totesi jo kesäkuussa 2000, että kaikki Länsi-Balkanin maat ovat mahdollisia EU:n hakijamaita², ja on useasti viitannut Länsi-Balkanin maiden eurooppalaiseen tulevaisuuteen. Lisäksi näiden maiden edistymistä erityisesti oikeusvaltion ja ihmisoikeuksien kunnioittamisen aloilla arvioidaan vuosittain laajentumisstrategiaa ja tärkeimpiä haasteita käsittelevässä komission tiedonannossa.

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

PANEE MERKILLE, että useilla jäsenvaltioilla on kansallisia luetteloja turvapaikkamenettelydirektiivissä tarkoitetuista turvallisista alkuperämaista.

PITÄÄ ERITYISEN TÄRKEÄNÄ varmistaa nopeasti, että jäsenvaltioilla on keskenään koordinoitu lähestymistapa niiden määrittäessä kansallisella tasolla kolmansia maita turvapaikkamenettelydirektiivissä tarkoitetuiksi turvallisiksi alkuperämaiksi.

SUOSITTAA näin ollen PAINOKKAASTI, että jäsenvaltiot arvioivat viipymättä, mitkä kolmannet maat voitaisiin määrittää kansallisella tasolla turvallisiksi alkuperämaiksi, EASOn johdolla koordinoiden ja turvapaikkamenettelydirektiivissä määriteltyjen perusteiden ja menettelysääntöjen mukaisesti.

² Eurooppa-neuvosto, Santa Maria Da Feira, 19. ja 20.6.2000, puheenjohtajan päätelmät, kohta 67.

PANEE MERKILLE Länsi-Balkanin maiden osalta, että ne sisältyvät suurimpaan osaan kansallisista turvallisten alkuperämaiden luetteloista, että Eurooppa-neuvosto on viitannut useaan otteeseen niiden eurooppalaiseen tulevaisuuteen ja että Albania ja Bosnia ja Hertsegovina (15. joulukuuta 2010) sekä entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia, Montenegro ja Serbia (19. joulukuuta 2009) on siirretty niiden maiden luetteloon, joiden kansalaisilta ei vaadita viisumia. Lisäksi keskimääräinen myönteisten turvapaikkapäätösten osuus Länsi-Balkanin maiden osalta EU:n laajuisesti oli pikemminkin alhainen vuonna 2014. Näin ollen kaikki jäsenvaltiot voisivat pitää Länsi-Balkanin maita turvallisina alkuperämaina.

SUOSITTAA näin ollen PAINOKKAASTI, että kaikkien jäsenvaltioiden olisi ensisijaisesti arvioitava Länsi-Balkanin maiden³ turvallisuus EASOn johdolla koordinoiden ja turvapaikkamenettelydirektiivissä määriteltyjen perusteiden ja menettelysääntöjen mukaisesti.

ON TYYTYVÄINEN komission aikomukseen tehostaa turvapaikkamenettelydirektiivin turvallista alkuperämaata koskevia säännöksiä, mihin kuuluu turvallisista alkuperämaista mahdollisesti laadittava EU:n yhteinen luettelo.

³ Albania, Bosnia ja Hertsegovina, entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia, Montenegro, Serbia ja Kosovo*.

* Tämä nimitys ei vaikuta asemaa koskeviin kantoihin, ja se on YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244/99 ja Kansainvälisen tuomioistuimen Kosovon itsenäisyysjulistuksesta antaman lausunnon mukainen.