



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 26 juni 2023
(OR. en)

11085/23

Interinstitutionellt ärende:
2023/0216(NLE)

ECOFIN 646
FIN 693
UEM 184

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	26 juni 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 373 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslut (EU) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) av den 8 september 2021 om godkännande av bedömningen av Irlands återhämtnings- och resiliensplan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 373 final.

Bilaga: COM(2023) 373 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 26.6.2023
COM(2023) 373 final

2023/0216 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) av den 8 september 2021 om godkännande av bedömningen av Irlands återhämtnings- och resiliensplan

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) av den 8 september 2021 om godkännande av bedömningen av Irlands återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA GENOMFÖRANDEBESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Efter att Irland hade lämnat in den nationella planen för återhämtning och resiliens den 28 maj 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Rådet godkände den positiva bedömningen genom rådets genomförandebeslut av den 8 september 2021².
- (2) Enligt artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 ska det högsta ekonomiska bidraget för icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd uppdateras senast den 30 juni 2022 för varje medlemsstat i enlighet med den metod som fastställs i samma artikel. Den 30 juni 2022 lade kommissionen fram resultatet av uppdateringen för Europaparlamentet och rådet.
- (3) Den 22 maj 2023 lämnade Irland en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom landet ansåg att återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kunde uppnås på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Irland lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.
- (4) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Irland lämnat in rör två åtgärder. Irland har förklarat att dessa två åtgärder inte längre är helt genomförbara inom den angivna tidsplanen för genomförandet.
- (5) Den första ändringen gäller åtgärd 1.1 ”Riskminskning för ett låneprogram för bostadslån till låg kostnad” under komponent 1 ”Främjande av den gröna omställningen” i bilagan till rådets genomförandebeslut som består av ett lånegarantisystem som syftar till att uppmuntra privata investeringar i energieffektivitet. Irland har förklarat att delmålen 1 och 2 för den åtgärden inte längre

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

² ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1 (ännu inte offentliggjort).

kan uppnås inom den angivna tidsplanen för genomförandet på grund av oförutsebara problem i genomförandet. De oförutsebara utmaningarna rör de ökade tekniska kraven för genomförandet av åtgärden, som lyfts fram under förfarandet för tillbörlig aktsamhet av Europeiska investeringsbanken, och som leder till att ytterligare en motgarant, dvs. Europeiska investeringsfonden, deltar som ett komplement till Europeiska investeringsbanken. Den nya struktur som krävs för lånegarantisystemet kan inte startas inom den ursprungligen planerade tidsplanen för genomförandet. Därför begär Irland att tidsplanen för genomförandet av de ovannämnda delmålen förlängs från första kvartalet 2022 och andra kvartalet 2022 till tredje kvartalet 2023 för båda delmålen, och på grund av dessa objektiva omständigheter bör rådets genomförandebeslut ändras.

- (6) Den andra ändringen gäller åtgärd 3.8 ”Öka utbudet av subventionerade och överkomliga bostäder” under komponent 3 ”Social och ekonomisk återhämtning och skapande av arbetstillfällen”, som består i att byrån för markutveckling tas i drift som ett statligt affärsdrivande verk och att lagen om bostäder till rimlig kostnad träder i kraft. Åtgärden kräver att bostadsenheter levereras inom ramen för de olika system som inrättats genom reformen. Irland har förklarat att målen 102 och 103 i åtgärden inte längre kan uppnås inom tidsplanen i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen på grund av konsekvenserna av Rysslands aggression mot Ukraina och kvardröjande osäkerhet om protokollet om Irland/Nordirland. Dessa förhållanden har lett till byggmaterialinflation, stigande energikostnader och problem i leveranskedjan som fördröjt många projekt, och de viktade kostnaderna för byggmaterial ökade med 8,5 % 2021 och 17,5 % 2022 (jämfört med en genomsnittlig årlig tillväxt på 1,2 % under åren 2016–2020). Projekten försenades på grund av att entreprenörerna inte kunde uppfylla det avtalade priset, medan antalet anbud för offentliga upphandlingar minskade på grund av den upplevda risken och allmänna farhågor om framtida material- och energipriser. Därför begär Irland att tidsplanen för genomförandet av de ovannämnda delmålen förlängs från första kvartalet 2022 till tredje kvartalet 2023 för båda delmålen, och på grund av dessa objektiva omständigheter bör rådets genomförandebeslut ändras.
- (7) Den tredje ändringen gäller också åtgärd 3.8. Irland har förklarat att mål 104 inte längre kan uppnås inom den ursprungliga tidsfristen då en uppenbart bättre strategi framkommit under det förberedande samrådet med berörda parter som ägde rum efter inlämnandet av återhämtnings- och resiliensplanen. Eftersom det inte fanns något tidigare exempel på denna typ av system för stöd till eget kapital förutsatte den ursprungliga planen en betydande enhetlighet mellan de tre finansinstitut som deltog i systemet (i fråga om it-system, godkännandeförfaranden, rättsliga instrument osv.). De berörda parternas engagemang identifierade dock betydande variationer i de underliggande it-systemen, de administrativa förfarandena för godkännande av hypotekslån och de rättsliga instrumenten för att erkänna andelen delat eget kapital i nya bostäder som köpts genom dessa system. Detta belyste behovet av att inrätta en arbetsgrupp som i slutändan möjliggjorde en harmonisering av standardförfaranden och dokumentation för överföring av egendom mellan de finansinstitut som deltar i systemet. Utvecklingen och genomförandet av denna standardisering fördröjde lanseringen av systemet, men hade tydliga fördelar: i) det säkerställde större konsekvens och säkerhet för dem som ansöker om system, ii) det skapade ett standardiserat förfarande för överlåtelse av fastigheter, iii) det innebar lägre lagstadgade avgifter för bostadsköpare inom hela systemet och iv) det garanterade en enhetlig behandling av de delade kapital- och hypotekslånen för systemet vid sakskador, utebliven återbetalning och efterföljande försäljning av bostaden. Därför

begär Irland att tidsplanen för genomförandet av det ovannämnda målet förlängs från första kvartalet 2022 till tredje kvartalet 2023 och på grund av dessa objektiva omständigheter bör rådets genomförandebeslut ändras.

- (8) Kommissionen anser att de skäl som Irland har anfört motiverar ändringar i enlighet med artikel 21.2 i förordning (EU) 2021/241.
- (9) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Irland inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 8 september 2021 om godkännande av bedömningen av Irlands återhämtnings- och resiliensplan om återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, d, e, f, g, h, i, j och k.
- (10) Efter kommissionens positiva bedömning av den uppdaterade återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 i den förordningen och bilaga V till samma förordning, bör det i detta beslut anges vilka ändringar av reformerna och investeringsprojekten som är nödvändiga för att ta hänsyn till den ändrade planen.
- (11) Den uppskattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 989 938 300 EUR. Eftersom det beräknade beloppet av de beräknade totala kostnaderna för den ändrade planen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Irland bör det ekonomiska bidrag som tilldelas för Irlands ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det totala uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Irland.
- (12) Rådets genomförandebeslut 11046/21 av den 8 september 2021 om godkännande av bedömningen av Irlands återhämtnings- och resiliensplan bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rådets beslut (EU) 11046/21 av den 8 september 2021 om godkännande av bedömningen av Irlands återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

1) Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Godkännande av bedömningen av planen

Bedömningen av Irlands ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns härmed. Reformen och investeringsprojektet i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.”

2) I artikel 2 ska punkt 1 ersättas med följande:

”Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 914 368 618 EUR³ tillgängligt för Irland. Ett belopp om 914 368 618 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022.”

3) Bilagan ska ändras på följande sätt:

a) Avsnitt 1: ”Reformer och investeringar i återhämtnings- och resiliensplanen” ska ändras på följande sätt:

i) I punkt 1 ”Beskrivning av reformer och investeringar” A. komponent 1: ”Att främja den gröna omställningen” A.2. ”Delmål, mål, indikatorer och tidsplan för övervakning och genomförande avseende icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd”, ska raderna 1 och 2 ersättas med följande:

1	1.1	Del mål	Inrättande av finansieringsinstrument: Undertecknande av avtal mellan berörda ministerierna och SBCI och ingående av tillhörande investeringsstrategi/investeringspolicy	Undertecknande av avtalet och offentliggörande av den tillhörande investeringsstrategi/investeringspolicy för att avsäkerställa minst en medeldjup efter modifiering av minst 75 % av de utbetalade lånen	-	-	Q3	2023	De berörda ministerierna ska ingå ett avtal med Strategic Banking Corporation of Ireland, och finansieringsinstrumentet ska inrättas, inbegripet tillhörande investeringsstrategi/investeringspolitik, där det anges att minst 75 % av lånen inom ramen för lånegarantiordningen ska betalas ut för finansiering av efterbyggnadsarbeten. Avtalet och investeringsstrategi/investeringspolicy ska vara i linje med kommissionens vägledande not av den 22 januari 2021 om finansieringsinstrument, och säkerställa efterlevnad av bland annat DNSH i fråga om alla investeringar i senare led som stöds av garantisystemet. Avtalet ska säkerställa att dessa eftermonteringsarbeten i genomsnitt uppnår minst en medeldjup renovering enligt definitionen i kommissionens rekommendation om renovering av byggnader (EU) 2019/786. De lån som beviljas inom ramen för stödordningen får
---	-----	------------	--	---	---	---	----	------	---

³ Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Irlands proportionella andel av utgifterna enligt artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

									inte allvarligt skada miljömålen i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852, med beaktande av beskrivningen av åtgärden och de riskreducerande åtgärder som anges i återhämtnings- och resiliensplanen i enlighet med den tekniska vägledningen om principen om att inte orsaka betydande skada (2021/C58/01). Åtgärden ska framför allt vara förenlig med relevant EU-lagstiftning och nationell miljölagstiftning och ålägga de ekonomiska aktörer som utför byggnadsarbetena att se till att minst 70 % (viktprocent) av det icke-farliga bygg- och rivningsavfallet (med undantag av naturligt förekommande material som avses i kategori 17 05 04 i den europeiska avfallsförteckning som upprättades genom beslut 2000/532/EG av den 3 maj 2000 om ersättning av beslut 94/3/EG om upprättande av en förteckning över avfall enligt artikel 1 a i rådets direktiv 75/442/EEG om avfall och rådets beslut 94/904/EG om upprättande av en förteckning över farligt avfall enligt artikel 1.4 i rådets direktiv 91/689/EEG om farligt avfall (inbegripet materialutnyttjande som utarbetats med hjälp av dokument C (2000) 1147), som genereras på byggarbetsplatsen, ska vara förenligt med relevant EU-lagstiftning och nationell miljölagstiftning.
2	1.1	Delmål	Första lånegarantiavtalet undertecknat	Det första deltagande-kreditinstitutet undertecknar garantiavtalet inom ramen för ordningen.	-	-	Q3	2023	Avtalet om att utnyttja garantifaciliteten inom ramen för systemet ska ha undertecknats av minst ett deltagande kreditinstitut och garanterna.

ii) I punkt 1, ”Beskrivning av reformer och investeringar” C. Komponent 3: ”Social och ekonomisk återhämtning och skapande av arbetstillfällen” C.1. ”Beskrivning av reformer och investeringar avseende icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd” Reform: ”3.8 Öka utbudet av subventionerade och överkomliga bostäder” ska punkt 4 ersättas med följande: ”Reformen ska vara slutförd senast den 30 september 2023.”

iii) I punkt 1 ”Beskrivning av reformer och investeringar” C. Komponent 3: ”Social och ekonomisk återhämtning och skapande av arbetstillfällen” C.2. ”Delmål, mål, indikatorer och tidsplan för övervakning och genomförande avseende icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd”, ska raderna 102, 103 och 104 ersättas med följande:

”102	3.8 Öka utbudet av subventionerade och överkomliga bostäder	Mål	Bostäder som görs tillgängliga för försäljning genom det nya systemet för köp till överkomligt pris för bostäder på offentlig mark	-	Antal	0	100	Q 3	20 23	<p>Minst 100 bostäder ska ha bjudits ut till försäljning genom systemet för köp till ett överkomligt pris för bostäder på allmän mark.</p> <p>Stödberättigandet ska bedömas på grundval av förstagångsköparens inkomstkäpaacitet och oförmåga att erbjuda bostäder till öppna marknadspriser, och prioriteras bland annat utifrån hur länge de bor i kommunen och bostadens storlek i förhållande till familjens storlek.</p> <p>Bostäder ska anses vara tillgängliga för försäljning när bygget har slutförts och ansökningar från behöriga sökande har godkänts.</p> <p>Överensstämmelse med relevant EU-lagstiftning och nationell miljölagstiftning och med de DNSH-krav som anges i delmål 101 ska ha säkerställts.</p>
”103	3.8 Öka utbudet av subventionerade och överkomliga bostäder	Mål	Bostäder som levereras inom ramen för systemet för kostnadshyra	-	Antal	0	450	Q 3	20 23	<p>Minst 450 bostäder ska ha färdigställts och hyras till medelinkomsttagare i tätorter, med en minskning på minst 25 % av marknadsvärdet, enligt vad som fastställts av en professionell fastighetsvärderare.</p> <p>Stödberättigande ska ha fastställts av ministern i förordningar med hänvisning till statistiska uppgifter om inkomster.</p> <p>Systemet ska tillämpas på</p>

										<p>bostäder i Dublin, Cork, Galway, Limerick, Waterford och stor-Dublinområdet.</p> <p>Överensstämmelse med relevant EU-lagstiftning och nationell miljölagsstiftning och med de DNSH-krav som anges i delmål 101 ska ha säkerställts.</p>
"104	3.8 Öka utbudet av subventionerade och överkomliga bostäder	Mål	Bostäder som görs tillgängliga för försäljning till köpare som utnyttjar stödordningen för eget kapital	-	Antal	0	100	Q	20 3 23	<p>Minst 100 bostäder ska ha gjorts tillgängliga för försäljning till köpare som utnyttjar stödsystemet för eget kapital.</p> <p>Om det finns ett mätbart behov till ett överkomligt pris ska köparna få stöd i form av eget kapital på upp till 30 % av marknadsvärdet.</p> <p>Överensstämmelse med relevant EU-lagstiftning och nationell miljölagsstiftning och med de DNSH-krav som anges i delmål 101 ska ha säkerställts.</p>

b) Avsnitt 2: "Ekonomiskt stöd" ska ändras på följande sätt:

i) I punkt 1 Ekonomiskt bidrag 1.1. "Första delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd)" ska raderna 1, 102, 103, 104 och 2 utgå.

ii) I punkt 1, Ekonomiskt bidrag 1.1. "Första delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd)" ska delbetalningsbeloppet "395 586 614 EUR" på sista raden i sista kolumnen ersättas med "323 803 933 EUR".

iii) I punkt 1 Ekonomiskt bidrag 1.2. "Andra delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd)" ska följande nya rader införas efter rad 94:

1	1.1 Riskminskning för ett låneprogram för bostadslån till låg kostnad	Delmål	Inrättande av finansieringsinstrumentet: Undertecknande av avtal mellan de berörda ministerierna och SBCI och ingående av tillhörande investeringsstrategi/investeringspolicy
2	1.1 Riskminskning för ett låneprogram för bostadslån till låg kostnad	Delmål	Första lånegarantiavtalet undertecknat
102	3.8 Öka utbudet av subventionerade och överkomliga bostäder	Mål	Bostäder som görs tillgängliga för försäljning genom det nya systemet för köp till överkomligt pris för bostäder på offentlig mark
103	3.8 Öka utbudet av subventionerade och överkomliga bostäder	Mål	Bostäder som levereras inom ramen för systemet för kostnadshyra
104	3.8 Öka utbudet av subventionerade och överkomliga bostäder	Mål	Bostäder som görs tillgängliga för försäljning till köpare som utnyttjar

			stöddordningen för eget kapital
--	--	--	---------------------------------

iv) I punkt 1 ”Ekonomiskt bidrag” 1.2. ”Första delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd)” ska delbetalningsbeloppet ”197 793 307 EUR” på sista raden i sista kolumnen ersättas med ”224 817 238 EUR”.

v) I punkt 1 ”Ekonomiskt bidrag” 1.3. ”Tredje delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd)” ska delbetalningsbeloppet ”197 793 307 EUR” på sista raden i sista kolumnen ersättas med ”182 873 724 EUR”.

vi) I punkt 1 ”Ekonomiskt bidrag” 1.4. ”Fjärde delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd)” ska delbetalningsbeloppet ”148 344 980 EUR” på sista raden i sista kolumnen ersättas med ”137 155 293 EUR”.

vii) I punkt 1 ”Ekonomiskt bidrag” 1.5. ”Femte delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd)” ska delbetalningsbeloppet ”49 448 326 EUR” på sista raden i sista kolumnen ersättas med ”45 718 429 EUR”.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Irland.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*