

Bruselj, 26. junij 2023
(OR. en)

11085/23

**Medinstitucionalna zadeva:
2023/0216 (NLE)**

**ECOFIN 646
FIN 693
UEM 184**

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	26. junij 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 373 final
Zadeva:	Predlog IZVEDBENEGA SKLEPA SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) z dne 8. septembra 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Irsko

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 373 final.

Priloga: COM(2023) 373 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 26.6.2023
COM(2023) 373 final

2023/0216 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) z dne 8. septembra 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Irsko

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) z dne 8. septembra 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Irsko

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ ter zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Irška 28. maja 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom Sveta z dne 8. septembra 2021².
- (2) V skladu s členom 11(2) Uredbe (EU) 2021/241 bi bilo treba najvišji finančni prispevek za nepovratno finančno podporo vsaki državi članici posodobiti do 30. junija 2022 v skladu z metodologijo iz navedenega člena. Komisija je 30. junija 2022 predstavila rezultate navedene posodobitve Evropskemu parlamentu in Svetu.
- (3) Irška je 22. maja 2023 Komisiji podala utemeljeno zahtevo za predlog spremembe izvedbenega sklepa Sveta v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241, pri čemer je menila, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče doseči. Na podlagi tega je Irška predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.
- (4) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je predložila Irška, se nanašajo na dva ukrepa. Irška je pojasnila, da teh dveh ukrepov v danem časovnem okviru izvajanja ni več mogoče v celoti izvesti.
- (5) Prva sprememba se nanaša na ukrep 1.1 Zmanjšanje tveganja za shemo poceni posojil za naknadno prenovo stanovanj v okviru komponente 1 Pospeševanje zelenega prehoda Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta, ki zajema jamstveno shemo za posojila, katere cilj je spodbuditi zasebne naložbe v energijsko učinkovitost. Irška je pojasnila, da mejnikov 1 in 2 navedenega ukrepa v danem časovnem okviru izvajanja ni več mogoče doseči zaradi nepredvidljivih izzivov, povezanih z njunim izvajanjem.

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17.

² ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1 (še ni objavljen).

Nepredvidljivi izzivi zadevajo povečane tehnične zahteve za izvajanje ukrepa, ki so bili poudarjeni med postopkom skrbnega pregleda, ki ga je izvedla Evropska investicijska banka, kar je privedlo do vključitve dodatnega dajalca posrednega jamstva, tj. Evropskega investicijskega sklada, poleg Evropske investicijske banke. Nove zahtevane strukture jamstvene sheme za posojila ni mogoče začeti v prvotno načrtovanem časovnem okviru. Na podlagi tega je Irska zaprosila za podaljšanje časovnega okvira za doseg navedenih mejnikov, in sicer s prvega četrtertletja 2022 oziroma drugega četrtertletja 2022 na tretje četrtertletje 2023 za oba mejnika, zaradi navedenih objektivnih okoliščin pa bi bilo treba izvedbeni sklep Sveta ustrezno spremeniti.

- (6) Druga sprememba se nanaša na ukrep 3.8 Povečanje ponudbe socialnih in cenovno dostopnih stanovanj v okviru komponente 3 Socialno in gospodarsko okrevanje ter ustvarjanje delovnih mest, ki vključuje začetek delovanja agencije za razvoj zemljišč kot komercialne državne agencije in začetek veljavnosti zakona o cenovno dostopnih stanovanjih. Ukrep zahteva, da se stanovanjske enote zagotovijo v okviru različnih shem, vzpostavljenih z reformo. Irska je pojasnila, da ciljev 102 in 103 tega ukrepa v danem časovnem okviru ni več mogoče doseči zaradi posledic ruske agresije proti Ukrajini in stalne negotovosti glede Protokola o Irski/Severni Irski. Navedene okoliščine so privedle do naraščajočih cen gradbenih materialov, čedalje višjih stroškov energije in motenj v dobavni verigi, kar je povzročilo zamude pri številnih projektih, pri čemer so se tehtani stroški gradbenih materialov povečali za 8,5 % leta 2021 in za 17,5 % leta 2022 (v primerjavi s povprečno letno rastjo v višini 1,2 % v letih 2016–2020). Ker izvajalci niso mogli izvesti del po pogodbeni ceni, je to povzročilo zamude pri projektih, medtem ko se je število ponudb za javne razpise zmanjšalo zaradi povezanega zaznanega tveganja in splošne zaskrbljenosti glede cen materialov in energije v prihodnosti. Na podlagi tega je Irska zaprosila za podaljšanje časovnega okvira za izvajanje navedenih ciljev, in sicer s prvega četrtertletja 2022 na tretje četrtertletje 2023, zaradi navedenih objektivnih okoliščin pa bi bilo treba izvedbeni sklep Sveta ustrezno spremeniti.
- (7) Tretja sprememba se nanaša na isti ukrep 3.8. Irska je pojasnila, da cilja 104 v danem časovnem okviru izvajanja ni več mogoče doseči, ker je bil med sodelovanjem z deležniki pred začetkom izvajanja, ki je potekalo po predložitvi načrta za okrevanje in odpornost, ugotovljen opazno boljši pristop. Ker pred tem tovrstne sheme kapitalske podpore ni bilo, je prvotni načrt predvideval precejšnjo stopnjo enotnosti med tremi finančnimi institucijami, ki sodelujejo v shemi (v zvezi z informacijskimi sistemi, postopki odobritve, pravnimi instrumenti itd.). Vendar so bile z vključitvijo deležnikov ugotovljene znatne razlike v osnovnih informacijskih sistemih, upravnih postopkih za odobritev hipotekarnih posojil in pravnih instrumentih za priznavanje deleža s soudeležbo pri naložbi za nova stanovanja, kupljena v okviru teh shem. Ob tem se je pokazala potreba po ustanovitvi delovne skupine, ki je na koncu omogočila uskladitev standardnih postopkov in dokumentacije za prenos premoženja med finančnimi institucijami, ki sodelujejo v shemi. Zaradi razvoja in izvajanja te standardizacije je prišlo do zamude pri začetku izvajanja sheme, vendar so bile njene koristi očitne: (i) zagotovila je večjo doslednost in gotovost za vložnike v okviru sheme, (ii) vzpostavila je standardiziran postopek prenosa nepremičnine, (iii) omogočila je nižje pravne stroške za kupce stanovanj v okviru celotne sheme in (iv) zagotovila je enotno obravnavo dolgov iz naslova soudeležbe pri naložbi in hipotekarnih posojil za shemo v primeru materialne škode, neplačila in poznejše prodaje stanovanja. Na podlagi tega je Irska zaprosila za podaljšanje časovnega okvira za izvajanje navedenega cilja, in sicer s prvega četrtertletja 2022 na tretje četrtertletje 2023,

zaradi navedenih objektivnih okoliščin pa bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta ustrezno spremeniti.

- (8) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Irska, upravičujejo spremembe v skladu s členom 21(2) Uredbe (EU) 2021/241.
- (9) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Irska, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 8. septembra 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Irsko v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (d), (e), (f), (g), (h), (i), (j) in (k).
- (10) Po pozitivni oceni Komisije v zvezi s spremenjenim načrtom za okrevanje in odpornost in ugotovitvi, da načrt za okrevanje in odpornost zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k navedeni uredbi v tem sklepu določiti spremembe reform in naložbenih projektov, ki so potrebne za upoštevanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost.
- (11) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost znašajo 989 938 300 EUR. Ker je ta znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Irsko, bi moral biti finančni prispevek, dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Irske, enak skupnemu znesku posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Irsko.
- (12) Izvedbeni sklep Sveta 11046/21 z dne 8. septembra 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Irsko bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep (EU) 11046/21 z dne 8. septembra 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Irsko se spremeni:

(1) Člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Irske na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni raspored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.“;

(2) V členu 2 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„Unija da Irski na voljo finančni prispevek v obliki nepovratne podpore v višini 914 368 618 EUR³. Znesek v višini 914 368 618 EUR se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme do 31. decembra 2022.“

(3) Priloga se spremeni:

(a) Oddelek 1: Reforme in naložbe v okviru načrta za okrevanje in odpornost se spremeni:

(i) V točki 1 Opis reform in naložb; A. Komponenta 1: Pospeševanje zelenega prehoda; A.2 Mejniki, cilji, kazalniki in časovni razpored za spremljanje in izvajanje nepovratne finančne podpore, se vrstici 1 in 2 nadomestita z naslednjim:

1	1.1	Mejnik	Vzpostavitev finančnega instrumenta: Podpis pogodbenega sporazuma med ustreznimi ministri in SBCI ter sklenitev s povezane naložbene strategije/politike	Podpis sporazuma in objava s tem povezane naložbene strategije/politike za zagotovitev vsaj srednje temeljite naknadne prenove za vsaj 75 % izplačanih posojil	3. četrletje	2023	Pristojna ministrstva sklenejo sporazum z irsko strateško bančno korporacijo, vzpostavi pa se finančni instrument, vključno s povezano naložbeno strategijo/politiko, ki določa, da se vsaj 75 % posojil v okviru jamstvene sheme za posojila izplača za financiranje naknadne prenove. Sporazum in naložbena strategija/politika sta v skladu s smernicami Komisije z dne 22. januarja 2021 v zvezi s finančnimi instrumenti, ki med drugim zagotavljajo skladnost z DNSH na ravni vseh podrejenih naložb, ki jih podpira jamstvena shema. Sporazum zagotavlja, da se s temi naknadnimi deli v povprečju doseže vsaj srednje temeljita prenova, kot je opredeljena v Priporočilu Komisije o prenovi stavb (EU) 2019/786. Posojila, odobrena v okviru te sheme, ne bodo bistveno škodovala okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852, ob upoštevanju opisa ukrepa in ukrepov za ublažitev, določenih v načrtu za okrevanje in odpornost v skladu s tehničnimi
---	-----	--------	--	--	--------------	------	--

³ Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Irske v skladu s členom 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

							smernicami DNSH (2021/C58/01). Zlasti mora biti ukrep v skladu z ustrezno okoljsko zakonodajo EU in nacionalno okoljsko zakonodajo ter od gospodarskih subjektov, ki izvajajo gradbena dela, zahtevati, da zagotovijo, da se vsaj 70 % (po teži) nenevarnih gradbenih odpadkov in odpadkov iz rušenja objektov (razen naravno prisotnega materiala iz kategorije 17 05 04 na Evropskem seznamu odpadkov, določenem z Odločbo 2000/532/ES z dne 3. maja 2000, ki nadomešča Odločbo 94/3/ES o določitvi seznama odpadkov, pripravljenih v skladu s členom 1(a) Direktive Sveta 75/442/EGS o odpadkih, in z Odločbo Sveta 94/904/ES o seznamu nevarnih odpadkov v skladu s členom 1(4) Direktive Sveta 91/689/EGS o nevarnih odpadkih (notificirano pod številko dokumenta C(2000) 1147)), ki nastanejo na gradbišču, pripravi za ponovno uporabo, recikliranje in drugo materialno predelavo, vključno s postopki zasipanja z uporabo odpadkov za nadomestitev drugih materialov, v skladu s hierarhijo ravnanja z odpadki ter Protokolom EU o ravnanju z gradbenimi odpadki in odpadki iz rušenja objektov.
21.1	Mejnik	Podpisana prva pogodba o jamstvu za posojila	Prva sodelujoča kreditna institucija podpiše poroštveno pogodbo v okviru sheme	3. četrletje	2023	Pogodbeni dogovor o uporabi jamstvene sheme v okviru sheme podpišejo vsaj ena sodelujoča kreditna institucija in poroki.	

(ii) V točki 1 Opis reform in naložb; C. Komponenta 3: Socialno in gospodarsko okrevanje ter ustvarjanje delovnih mest; C.1 Opis reform in naložb za nepovratno finančno podporo; Reforma: 3.8 Povečanje ponudbe socialnih in cenovno dostopnih stanovanj, se odstavek 4 nadomesti z naslednjim: „Reforma se zaključi do 30. septembra 2023.“;

(iii) V točki 1 Opis reform in naložb; C. Komponenta 3: Socialno in gospodarsko okrevanje ter ustvarjanje delovnih mest; C.2 Mejniki, cilji, kazalniki in časovni raspored za spremljanje in izvajanje nepovratne finančne podpore, se vrstice 102, 103 in 104 nadomestijo z naslednjim:

„102	3.8 Povečanje ponudbe socialnih in cenovno dostopnih stanovanj	Cilj	Stanovanja, dana na voljo za prodajo prek nove sheme nakupa cenovno dostopnih stanovanj na javnih zemljiščih	-	Števil o	0	100	3. če trt let je	20 23	<p>Najmanj 100 stanovanj je na voljo za prodajo prek sheme nakupa cenovno dostopnih stanovanj na javnih zemljiščih.</p> <p>Upravičenost se oceni glede na dohodkovno zmogljivost kupca, ki prvič kupuje stanovanje, in njegovo nezmožnost, da bi stanovanje kupil po tržni vrednosti, pri čemer se kupci prednostno razvrščajo med drugim glede na čas bivanja na območju lokalne skupnosti in velikost stanovanja v primerjavi z velikostjo družine.</p> <p>Šteje se, da so stanovanja na voljo za prodajo, ko je gradnja končana in so bile vloge upravičenih vložnikov sprejete.</p> <p>Zagotovi se skladnost z ustrežno okoljsko zakonodajo EU in nacionalno okoljsko zakonodajo ter zahtevami DNSH iz mejnika 101.</p>
„103	3.8 Povečanje ponudbe socialnih in cenovno dostopnih stanovanj	Cilj	Stanovanja, dobavljena v okviru sheme za najem neprofitnih stanovanj	-	Števil o	0	450	3. če trt let je	20 23	<p>V mestnih središčih je bilo dokončanih in danih v najem najmanj 450 stanovanj osebam s srednje visokimi dohodki po najemninah, ki so za vsaj 25 % nižje od tržnih vrednosti, kot jih je opredelil poklicni cenilec nepremičnin.</p> <p>Upravičenost opredeli minister v uredbah s sklicevanjem na statistične podatke o dohodkih.</p> <p>Shema se uporablja za domove v Dublinu, Corku, Galwayu, Limericku, Waterfordu in širšem</p>

										območju Dublina. Zagotovi se skladnost z ustrezno okoljsko zakonodajo EU in nacionalno okoljsko zakonodajo ter zahtevami DNSH iz mejnika 101.
„104	3.8 Povečanje ponudbe socialnih in cenovno dostopnih stanovanj	Cilj	Stanovanja, dana na voljo za prodajo kupcem, ki uporabljajo shemo kapitalske podpore	-	Števil o	0	100	3.	20 23	Najmanj 100 stanovanj je na voljo za prodajo kupcem, ki uporabljajo shemo kapitalske podpore. Ob upoštevanju merljive potrebe po dostopnih cenah kupci prejmejo kapitalsko podpore v višini do 30 % vrednosti na odprtem trgu. Zagotovi se skladnost z ustrezno okoljsko zakonodajo EU in nacionalno okoljsko zakonodajo ter zahtevami DNSH iz mejnika 101.

(b) „Oddelek 2: Finančna podpora se spremeni:

(i) V točki 1 Finančni prispevek; 1.1 Prvi obrok (nevračljiva podpora), se črtajo vrstice 1, 102, 103, 104 in 2;

(ii) V točki 1 Finančni prispevek; 1.1 Prvi obrok (nevračljiva podpora), se znesek plačila na obroke „395 586 614 EUR“ v zadnji vrstici in stolpcu nadomesti s „323 803 933 EUR“;

(iii) V točki 1 Finančni prispevek; 1.2 Drugi obrok (nevračljiva podpora), se za vrstico 94 vstavijo naslednje vrstice:

1	1.1 Zmanjšanje tveganja za shemo poceni posojil za naknadno prenovo stanovanj	Mejnik	Vzpostavitev finančnega instrumenta: Podpis pogodbenega sporazuma med ustreznimi ministrstvi in SBCI ter sklenitev s tem povezane naložbene strategije/politike
2	1.1 Zmanjšanje tveganja za nizkocenovno shemo stanovanjskih posojil za naknadno zavarovanje	Mejnik	Podpisana prva pogodba o jamstvu za posojila
102	3.8 Povečanje ponudbe socialnih in cenovno dostopnih stanovanj	Cilj	Stanovanja, dana na voljo za prodajo prek nove sheme nakupa cenovno dostopnih stanovanj na javnih zemljiščih
103	3.8 Povečanje ponudbe socialnih in cenovno dostopnih stanovanj	Cilj	Stanovanja, dobavljena v okviru sheme za najem neprofitnih stanovanj
104	3.8 Povečanje ponudbe socialnih in cenovno dostopnih stanovanj	Cilj	Stanovanja, dana na voljo za prodajo kupcem, ki uporabljajo shemo kapitalske podpore

(iv) V točki 1 Finančni prispevek; 1.2 Drugi obrok (nevračljiva podpora), se znesek plačila na obroke „197 793 307 EUR“ v zadnji vrstici in stolpcu nadomesti s „224 817 238 EUR“;

(v) V točki 1 Finančni prispevek; 1.3 Tretji obrok (nevračljiva podpora), se znesek plačila na obroke „197 793 307 EUR“ v zadnji vrstici in stolpcu nadomesti s „182 873 724 EUR“;

(vi) V točki 1 Finančni prispevek; 1.4 Četrti obrok (nevračljiva podpora), se znesek plačila na obroke „148 344 980 EUR“ v zadnji vrstici in stolpcu nadomesti s „137 155 293 EUR“;

(vii) V točki 1 Finančni prispevek; 1.5 Peti obrok (nevračljiva podpora), se znesek plačila na obroke „49 448 326 EUR“ v zadnji vrstici in stolpcu nadomesti s „45 718 429 EUR“;

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Irsko.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*