



Consiliul  
Uniunii Europene

Bruxelles, 26 iunie 2023  
(OR. en)

11085/23

---

---

**Dosar interinstituțional:  
2023/0216 (NLE)**

---

---

**ECOFIN 646  
FIN 693  
UEM 184**

## **NOTĂ DE ÎNSOȚIRE**

---

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	26 iunie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 373 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) din 8 septembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Irlandei

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 373 final.

Anexă: COM(2023) 373 final



Bruxelles, 26.6.2023  
COM(2023) 373 final

2023/0216 (NLE)

Propunere de

**DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI**

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) (ST 11046/21 INIT;  
ST 11046/21 ADD 1) din 8 septembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de  
redresare și reziliență al Irlandei**

Propunere de

**DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI**

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) (ST 11046/21 INIT;  
ST 11046/21 ADD 1) din 8 septembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de  
redresare și reziliență al Irlandei**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență<sup>1</sup>, în special articolul 20 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către Irlanda, la 28 mai 2021, a planului său național de redresare și reziliență („PRR”), Comisia a propus Consiliului ca planul să primească o evaluare pozitivă. Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 septembrie 2021<sup>2</sup>.
- (2) În temeiul articolului 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, contribuția financiară maximă pentru sprijinul financiar nerambursabil destinat fiecărui stat membru ar trebui actualizată până la 30 iunie 2022 în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul respectiv. La 30 iunie 2022, Comisia a prezentat rezultatele acestei actualizări Parlamentului European și Consiliului.
- (3) La 22 mai 2023, Irlanda a prezentat Comisiei o cerere motivată de propunere de modificare a deciziei de punere în aplicare a Consiliului, în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, considerând că, în parte, planul de redresare și reziliență nu mai poate fi realizat, din cauza unor circumstanțe obiective. Pe această bază, Irlanda a prezentat un plan de redresare și reziliență modificat.
- (4) Modificările care au fost aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Irlanda vizează două măsuri. Irlanda a explicat că aceste două măsuri nu mai pot fi pe deplin realizate în termenul de implementare dat.
- (5) Prima modificare vizează măsura 1.1 „Reducerea riscurilor unui sistem de credite pentru renovări rezidențiale cu costuri reduse” din cadrul componentei 1 „Promovarea tranziției verzi” din anexa la decizia de punere în aplicare a Consiliului, care constă

<sup>1</sup> JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

<sup>2</sup> ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1, încă nepublicată.

într-o schemă de garantare a împrumuturilor ce vizează încurajarea investițiilor private în eficiența energetică. Irlanda a explicat că jaloanele 1 și 2 ale măsurii respective nu mai pot fi realizate în termenul de implementare dat, din cauza unor provocări imprevizibile legate de implementarea lor. Provocările imprevizibile se referă la cerințele tehnice sporite pentru implementarea măsurii, care sunt evidențiate în cursul procedurii privind obligația de diligență desfășurată de Banca Europeană de Investiții și care determină implicarea unui contragarant suplimentar, și anume Fondul European de Investiții, în completarea Băncii Europene de Investiții. Noua arhitectură necesară pentru schema de garantare a împrumuturilor nu poate fi lansată în termenul de implementare planificat inițial. Pe această bază, Irlanda a solicitat prelungirea termenului de implementare a jaloanelor sus-menționate de la T1 2022 și, respectiv, T2 2022 la T3 2023 pentru ambele jaloane și, având în vedere aceste circumstanțe obiective, decizia de punere în aplicare a Consiliului ar trebui modificată în consecință.

(6) A doua modificare se referă la măsura 3.8 „Creșterea ofertei de locuințe sociale și la prețuri accesibile” din cadrul componentei 3 „Redresarea socială și economică și crearea de locuri de muncă”, ce constă în intrarea în funcțiune a Agenției pentru Dezvoltare Teritorială ca agenție de stat comercială și în intrarea în vigoare a unei legi privind locuințele la prețuri accesibile. Măsura prevede ca unitățile locative să fie livrate în cadrul diferitelor scheme instituite prin reformă. Irlanda a explicat că țintele 102 și 103 ale măsurii respective nu mai pot fi atinse în termenul de implementare dat din cauza implicațiilor agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei și a incertitudinii persistente legate de Protocolul privind Irlanda/Irlanda de Nord. Circumstanțele respective au condus la inflație în ceea ce privește materialele de construcție, la creșterea costurilor energiei și la provocări legate de lanțul de aprovizionare care au întârziat multe proiecte, costurile ponderate ale materialelor de construcție crescând cu 8,5 % în 2021 și cu 17,5 % în 2022 (comparativ cu o creștere anuală medie de 1,2 % în anii 2016-2020). Proiectele au fost întârziate din cauza incapacității contractanților de a respecta prețul contractat, în timp ce numărul ofertelor pentru licitațiile publice a scăzut din cauza riscului perceput implicat și a preocupărilor generale legate de viitoarele prețuri ale materialelor și energiei. Pe această bază, Irlanda a solicitat prelungirea termenului de implementare a țintelor sus-menționate de la T1 2022 la T3 2023 și, având în vedere aceste circumstanțe obiective, decizia de punere în aplicare a Consiliului ar trebui modificată în consecință.

(7) A treia modificare vizează aceeași măsură 3.8. Irlanda a explicat că ținta 104 nu mai poate fi atinsă în termenul de implementare dat din cauza identificării unei abordări vădit mai bune în timpul implicării părților interesate înainte de lansare, care a avut loc după prezentarea planului de redresare și reziliență. Fără niciun precedent pentru acest tip de schemă de sprijin prin capitaluri proprii, planul de redresare și reziliență inițial presupunea o uniformitate semnificativă între cele trei instituții financiare participante la schemă (în ceea ce privește sistemele informatice, procesele de aprobare, instrumentele juridice etc.). Cu toate acestea, în urma implicării părților interesate au fost identificate diferențe semnificative în ceea ce privește sistemele informatice, procesele administrative de aprobare a creditelor ipotecare și instrumentele juridice subiacente pentru recunoașterea părții de capital comun a locuințelor noi achiziționate prin intermediul acestor scheme. Acest lucru a evidențiat necesitatea de a institui un grup de lucru care să permită, în cele din urmă, armonizarea procedurilor standard și a documentației pentru transferul de proprietăți între instituțiile financiare care participă la schemă. Dezvoltarea și punerea în aplicare a acestei standardizări au întârziat lansarea schemei, dar au avut avantaje clare: (i) au asigurat o mai mare coerență și

certitudine pentru solicitanții din cadrul schemelor, (ii) au creat un proces standardizat de transfer de proprietate, (iii) au condus la taxe judiciare mai mici pentru cumpărătorii de locuințe din cadrul schemei și (iv) au garantat un tratament uniform al capitalului social și al datoriei ipotecare pentru schemă în caz de daune materiale, de nerambursare și de vânzare ulterioară a locuinței. Pe această bază, Irlanda a solicitat prelungirea termenului de implementare a țintei sus-menționate de la T1 2022 la T3 2023 și, având în vedere circumstanțele obiective respective, decizia de punere în aplicare a Consiliului ar trebui modificată în consecință.

- (8) Comisia consideră că motivele prezentate de Irlanda justifică modificările efectuate în temeiul articolului 21 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (9) Comisia consideră că modificările prezentate de Irlanda nu afectează evaluarea pozitivă a planului de redresare și reziliență prevăzută în Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 septembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Irlandei în ceea ce privește relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) literele (a), (b), (c), (d), (e), (f), (g), (h), (i), (j) și (k).
- (10) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat, cu constatarea că planul îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul respectiv, prezenta decizie ar trebui să stabilească modificările reformelor și ale proiectelor de investiții necesare pentru a ține seama de planul de redresare și reziliență modificat.
- (11) Costul total estimat al planului de redresare și reziliență modificat este de 989 938 300 EUR. Întrucât valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Irlanda, contribuția financiară alocată planului de redresare și reziliență modificat al Irlandei ar trebui să fie egală cu valoarea totală a contribuției financiare maxime actualizate disponibile pentru Irlanda.
- (12) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare 11046/21 a Consiliului din 8 septembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Irlandei ar trebui modificată în mod corespunzător,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

#### *Articolul 1*

Decizia de punere în aplicare (UE) 11046/21 din 8 septembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Irlandei se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 1

#### *Aprobarea evaluării PRR*

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Irlandei, pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în PRR, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a PRR-ului, inclusiv jaloanele și țintele relevante,

indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și modalitățile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.”

2. La articolul 2, alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„Uniunea pune la dispoziția Irlandei o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 914 368 618 EUR<sup>3</sup>. Un quantum de 914 368 618 EUR se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022.”

3. Anexa se modifică după cum urmează:

(a) Secțiunea 1: Reforme și investiții incluse în Planul de redresare și reziliență se modifică după cum urmează:

(i) la punctul 1. Descrierea reformelor și a investițiilor; A. Componenta 1: Promovarea tranziției verzi; A.2. Jaloane, ținte, indicatori și calendarul de monitorizare și implementare aplicabile sprijinului financiar nerambursabil, rândurile 1 și 2 se înlocuiesc cu următorul text:

”1	1.1 Reducerea riscurilor unui sistem de credite pentru renovări rezidențiale cu costuri reduse	Jalon	Instituirea instrumentului financiar: semnarea unui acord contractual între ministerele relevante și SBCI și încheierea strategiei/politicii de investiții aferente	Semnarea acordului și publicarea strategiei/politicii de investiții aferente pentru a asigura cel puțin o modernizare de emploare moderată pentru cel puțin 75 % din împrumuturile plătite	T3	2023	Ministerele relevante încheie un acord cu Strategic Banking Corporation of Ireland și se institue instrumentul financiar, inclusiv strategia/politica de investiții aferentă, specificând că cel puțin 75 % din împrumuturile acordate în cadrul schemei de garantare a împrumuturilor sunt plătite pentru finanțarea lucrărilor de modernizare. Acordul și strategia/politica de investiții trebuie să fie în concordanță cu Nota orientativă a Comisiei din 22 ianuarie 2021 referitoare la instrumentele financiare, asigurând, printre altele, respectarea principiului de „a nu aduce prejudicii semnificative” la nivelul tuturor investițiilor din aval sprijinite de schema de garantare. Acordul asigură faptul că, în medie, aceste lucrări de modernizare realizează cel puțin o renovare de emploare moderată, astfel cum este definită în Recomandarea (UE) 2019/786 a Comisiei privind renovarea clădirilor. Împrumuturile acordate în
----	---	-------	---	---	----	------	--

<sup>3</sup> Acest quantum corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale a cheltuielilor Irlandei menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul respectiv.

									<p>cadrul schemei nu aduce prejudicii semnificative obiectivelor de mediu în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852, ținând seama de descrierea măsurii și de măsurile de atenuare stabilite în planul de redresare și reziliență în conformitate cu Orientările tehnice referitoare la principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative” (2021/C58/01). În special, măsura respectă legislația UE și națională relevantă în materie de mediu și le impune operatorilor economici care efectuează lucrări de construcții să se asigure că cel puțin 70 % (în greutate) din deșeurile nepericuloase provenite din activități de construcție și demolări [cu excepția materialelor geologice naturale menționate în categoria 17 05 04 din Lista europeană a deșeurilor stabilită prin Decizia 2000/532/CE din 3 mai 2000 de înlocuire a Deciziei 94/3/CE de stabilire a unei liste de deșuri în temeiul articolului 1 litera (a) din Directiva 75/442/CEE a Consiliului privind deșeurile și a Deciziei 94/904/CE a Consiliului de stabilire a unei liste de deșuri periculoase în temeiul articolului 1 alineatul (4) din Directiva 91/689/CEE a Consiliului privind deșeurile periculoase [notificată cu numărul de document C(2000) 1147], generate pe șantier se pregătesc pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare a materialelor, inclusiv pentru operațiuni de rambleiaj care utilizează deșuri pentru a înlocui alte materiale, în conformitate cu ierarhia deșeurilor și cu Protocolul UE privind gestionarea deșeurilor din construcții și demolări.</p>
2	1.1	Jalon	Primul contract de garantare acordat participantă în cadrul schemei	Primul contract de garantare acordat participantă în cadrul schemei	Prima instituție de credit participantă semnează acordul de garantare în cadrul schemei	T3	2023	Acordul contractual privind utilizarea facilității de garantare în cadrul schemei trebuie să fi fost semnat de cel puțin o instituție de credit participantă și de garanți.”;	

rezidențiale cu costuri reduse									
--------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

(ii) la punctul 1. Descrierea reformelor și a investițiilor; C. Componenta 3: Redresarea socială și economică și crearea de locuri de muncă; C.1. Descrierea reformelor și a investițiilor pentru care se prevede acordarea sprijinului financiar nerambursabil; Reformă: 3.8 Creșterea ofertei de locuințe sociale și la prețuri accesibile, al patrulea paragraf se înlocuiește cu următorul text: „Reforma se finalizează până la 30 septembrie 2023.”;

(iii) la punctul 1. Descrierea reformelor și a investițiilor; C. Componenta 3: Redresarea socială și economică și crearea de locuri de muncă; C.2. Jaloane, ținte, indicatori și calendarul de monitorizare și implementare aplicabile sprijinului financiar nerambursabil, rândurile 102, 103 și 104 se înlocuiesc cu următorul text:

„102	3.8 Creșterea ofertei de locuințe sociale și la prețuri accesibile	Țintă	Locuințe puse la dispoziție spre vânzare prin noul sistem de achiziționare la prețuri accesibile de locuințe de pe terenuri publice	-	Num ăr	0	100	T 3	2023	<p>Cel puțin 100 de locuințe trebuie să fi fost puse la dispoziție spre vânzare prin intermediul sistemului de achiziționare la prețuri accesibile de locuințe de pe terenuri publice.</p> <p>Eligibilitatea trebuie să fi fost evaluată în funcție de capacitatea de venit a cumpărătorului pentru prima dată și de incapacitatea de a-și permite locuințele la valorile pieței deschise și trebuie să se fi acordat prioritate, printre altele, în funcție de perioada de timp în care persoanele respective au locuit în zona autorității locale și în funcție de dimensiunea locuinței în comparație cu dimensiunea familiei.</p> <p>Locuințele trebuie să fi fost considerate disponibile pentru vânzare atunci când construcția a fost finalizată și cererile depuse de solicitanții eligibili au fost acceptate.</p> <p>Trebuie să fi fost asigurată conformitatea cu legislația UE și națională relevantă în materie de mediu, precum și cu cerințele referitoare la principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative” stabilite în</p>
------	---	-------	---	---	-----------	---	-----	--------	------	---

										jalonul 101.
103	3.8 Creșterea ofertei de locuințe sociale și la prețuri accesibile	Țintă	Locuințe livrate în cadrul sistemului de închiriere a costurilor	-	Număr	0	450	T 3	2023	<p>Cel puțin 450 de locuințe trebuie să fi fost finalizate și închiriate persoanelor cu venituri medii din centrele urbane, cu o reducere de cel puțin 25 % față de valorile pieței deschise, astfel cum sunt definite de un evaluator imobiliar profesionist.</p> <p>Eligibilitatea trebuie să fi fost definită de ministru în regulamente cu referire la datele statistice privind veniturile.</p> <p>Sistemul se aplică locuințelor din Dublin, Cork, Galway, Limerick, Waterford și zona metropolitană Dublin.</p> <p>Trebuie să fi fost asigurată conformitatea cu legislația UE și națională relevantă în materie de mediu, precum și cu cerințele referitoare la principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative” stabilite în jalonul 101.</p>
104	3.8 Creșterea ofertei de locuințe sociale și la prețuri accesibile	Țintă	Locuințe puse la dispoziția cumpărătorilor care beneficiază de schema de sprijin prin capitaluri proprii	-	Număr	0	100	T 3	2023	<p>Cel puțin 100 de locuințe trebuie să fi fost puse la dispoziția cumpărătorilor care beneficiază de schema de sprijin prin capitaluri proprii.</p> <p>În cazul în care există o nevoie măsurabilă din punct de vedere financiar, cumpărătorii trebuie să beneficieze de un sprijin sub formă de capitaluri proprii de până la 30 % din valorile pieței deschise.</p> <p>Trebuie să fi fost asigurată conformitatea cu legislația UE și națională relevantă în materie de mediu, precum și cu cerințele referitoare la principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative” stabilite în jalonul 101.”;</p>

(b) Secțiunea 2: Sprijin financiar se modifică după cum urmează:

(i) la punctul 1. Contribuția financiară; 1.1. Prima tranșă (sprijin nerambursabil), rândurile 1, 102, 103, 104 și 2 se elimină;

(ii) la punctul 1. Contribuția financiară; 1.1. Prima tranșă (sprijin nerambursabil), cuantumul tranșei de „395 586 614 EUR” de pe ultimul rând și ultima coloană se înlocuiește cu „323 803 933 EUR”;

(iii) la punctul 1. Contribuția financiară; 1.2. A doua tranșă (sprijin nerambursabil), după rândul 94 se introduc următoarele rânduri:

1	1.1 Reducerea riscurilor unui sistem de credite pentru renovări rezidențiale cu costuri reduse	Jalon	Instituirea instrumentului financiar: semnarea unui acord contractual între ministerele relevante și SBCI și încheierea strategiei/politicii de investiții aferente
2	1.1 Reducerea riscurilor unui sistem de credite pentru renovări rezidențiale cu costuri reduse	Jalon	Primul contract de garantare a împrumuturilor semnat
102	3.8 Creșterea ofertei de locuințe sociale și la prețuri accesibile	Țintă	Locuințe puse la dispoziție spre vânzare prin noul sistem de achiziționare la prețuri accesibile de locuințe de pe terenuri publice
103	3.8 Creșterea ofertei de locuințe sociale și la prețuri accesibile	Țintă	Locuințe livrate în cadrul sistemului de închiriere a costurilor
104	3.8 Creșterea ofertei de locuințe sociale și la prețuri accesibile	Țintă	Locuințe puse la dispoziția cumpărătorilor care beneficiază de schema de sprijin prin capitaluri proprii”;

(iv) la punctul 1. Contribuția financiară; 1.2. A doua tranșă (sprijin nerambursabil), cuantumul tranșei de „197 793 307 EUR” de pe ultimul rând și ultima coloană se înlocuiește cu „224 817 238 EUR”;

(v) la punctul 1. Contribuția financiară; 1.3. A treia tranșă (sprijin nerambursabil), cuantumul tranșei de „197 793 307 EUR” de pe ultimul rând și ultima coloană se înlocuiește cu „182 873 724 EUR”;

(vi) la punctul 1. Contribuția financiară; 1.4. A patra tranșă (sprijin nerambursabil), cuantumul tranșei de „148 344 980 EUR” de pe ultimul rând și ultima coloană se înlocuiește cu „137 155 293 EUR”;

(vii) la punctul 1. Contribuția financiară; 1.5. A cincea tranșă (sprijin nerambursabil), cuantumul tranșei de „49 448 326 EUR” de pe ultimul rând și ultima coloană se înlocuiește cu „45 718 429 EUR”.

*Articolul 2*

Prezenta decizie se adresează Irlandei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,  
Președintele*