



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 26. juuni 2023
(OR. en)

11085/23

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0216(NLE)

ECOFIN 646
FIN 693
UEM 184

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	26. juuni 2023
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2023) 373 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse 8. septembri 2021. aasta rakendusotsust (EL) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) lirimaa taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2023) 373 final.

Lisatud: COM(2023) 373 final



Brüssel, 26.6.2023
COM(2023) 373 final

2023/0216 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

**millega muudetakse 8. septembri 2021. aasta rakendusotsust (EL) (ST 11046/21 INIT;
ST 11046/21 ADD 1) Iirimaa taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu
heakskiitmise kohta**

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse 8. septembri 2021. aasta rakendusotsust (EL) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) Iirimaa taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241, millega luuakse taaste- ja vastupidavusraha¹, eriti selle artikli 20 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Pärast seda, kui Iirimaa esitas 28. mail 2021 riikliku taaste- ja vastupidavuskava, tegi komisjon nõukogule ettepaneku anda sellele positiivne hinnang. Nõukogu kiitis selle positiivse hinnangu heaks nõukogu 8. septembri 2021. aasta rakendusotsusega².
- (2) Määruse (EL) 2021/241 artikli 11 lõike 2 kohaselt tuleks maksimaalse rahalise toetuse arvutust iga liikmesriigi kohta kooskõlas määruses sätestatud meetodikaga ajakohastada 30. juuniks 2022. 30. juunil 2022 esitas komisjon selle ajakohastamise tulemused Euroopa Parlamendile ja nõukogule.
- (3) 22. mail 2023 esitas Iirimaa komisjonile põhjendatud taotluse ettepanekuga muuta nõukogu rakendusotsust vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõikele 1, kuna ta leidis, et taaste- ja vastupidavuskava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik teatud osas täita. Selle alusel esitas Iirimaa muudetud taaste- ja vastupidavuskava.
- (4) Iirimaa taaste- ja vastupidavuskavasse tehtud muudatused puudutavad kaht meetet. Iirimaa on selgitanud, et need kaks meetet ei ole rakendamise tähtaja jooksul enam täielikult saavutatavad.
- (5) Esimene muudatus puudutab meetet 1.1 „Odavate kuludega elamuteks moderniseerimise laenukava riskide vähendamine“, mis kuulub nõukogu rakendusotsuse lisa komponendi 1 „Rohepöörde edendamine“ alla ja kujutab enesest tagatisskeemi, mille eesmärk on soodustada erainvesteeringuid energiatõhususse. Iirimaa on selgitanud, et rakendamisega seotud ettenägematute probleemide tõttu ei ole kõnealuse meetme eesmärgid 1 ja 2 nende rakendamise tähtaja jooksul enam saavutatavad. Ettenägematud probleemid on seotud meetme rakendamise endisest

¹ ELT L 57, 18.2.2021, lk 17.

² ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1, veel avaldamata.

suurema tehnilise keerukusega, mida rõhutati Euroopa Investeeringispanga toimetatud hoolsuskohustuse menetluses ja mille tõttu kaasatakse Euroopa Investeeringispanga kõrval täiendav edasigarantii andja, nimelt Euroopa Investeeringisfond. Tagatiskava nõutud uut ülesehitust ei ole võimalik rakendamiseks algselt plaanitud tähtaja jooksul paika saada. Selle alusel on Iirimaa taotlenud mõlema eesmärgi puhul nende rakendamise tähtaja pikendamist vastavalt 2022. aasta 1. ja 2. kvartalilt 2023. aasta 3. kvartalile ning nimetatud objektiivsete asjaolude tõttu tuleks nõukogu rakendusotsust vastavalt muuta.

- (6) Teine muudatus puudutab komponendi 3 („Sotsiaalne ja majanduslik taastumine ning töökohtade loomine“) meetet 3.8 „Suurendada sotsiaaleluasemete ja taskukohaste eluasemete pakkumist“, mis seisneb maa-arendusameti tööle hakkamises riikliku kaubandusagentuurina ja taskukohaste eluasemete seaduse jõustumises. Meetme kohaselt tuleb pakkuda eluasemeid reformiga loodud mitme eri kava raames. Iirimaa on selgitanud, et Venemaa Ukraina-vastase agressiooni mõju tõttu ning Iirimaa ja Põhja-Iirimaa protokollis suhtes jätkuvalt valitseva ebakindluse tõttu ei ole selle meetme alla kuuluvad sihid 102 ja 103 rakendamise tähtaja jooksul enam saavutatavad. Nende asjaolude tulemusel ehitusmaterjalide valdkonnas tekkinud inflatsiooni, suurenenud energiakulude ja tarneahelaga seotud probleemide tõttu lükkusid paljud projektid edasi, kusjuures ehitusmaterjalide kaalutud kulud suurenesid 2021. aastal 8,5 % ja 2022. aastal 17,5 % (võrreldes keskmise aastakasvuga 1,2 % aastatel 2016–2020). Projektid lükkusid edasi, sest töövõtjad ei suutnud lepingulisest hinnast kinni pidada ning samas vähenes riigihangetes pakkumuste arv nii tajutud kaasneva riski kui ka tulevaste materjali- ja energiahindadega seotud üldiste probleemide tõttu. Selle alusel on Iirimaa taotlenud nimetatud sihtide puhul rakendamise tähtaja pikendamist 2022. aasta 1. kvartalilt 2023. aasta 3. kvartalile ning nimetatud objektiivsete asjaolude tõttu tuleks nõukogu rakendusotsust vastavalt muuta.
- (7) Kolmas muudatus käsitleb samuti meetet 3.8. Iirimaa on selgitanud, et siht 104 ei ole rakendamise tähtaja jooksul enam saavutatav, sest pärast taaste- ja vastupidavuskava esitamist toimunud sidusrühmade sissejuhatava kaasamise käigus leiti ilmselgelt parem lähenemisviis. Kuna sedalaadi omakapitali toetuskava oli pretsedenditu, eeldati algses taaste- ja vastupidavuskavas, et kolm kavas osalevat finantsasutust on (infotehnoloogiasüsteemide, heakskiitmismenetluste, õigusaktide jms poolest) märkimisväärselt ühtsed. Sidusrühmade kaasamisel leiti aga olulisi erinevusi aluseks olevates IT-süsteemides, hüpoteeklaenude heakskiitmise haldusprotsessides ja nende kavade kaudu ostetud uute eluasemete jagatud omakapitali osa arvessevõtmist käsitlevates õigusaktides. See tõi esile vajaduse luua töörühm, mis võimaldas lõppkokkuvõttes kinnisvara ülemineku standardmenetlusi ja -dokumente kavas osalevate finantsasutuste vahel ühtlustada. Nende standardite väljatöötamise ja rakendamise tõttu kava tööle hakkamine hilines, kuid sellel olid selged eelised: i) nii tagati kava raames taotlejatele suurem järjepidevus ja kindlus, ii) loodi standardne kinnisvara ülemineku protsess, iii) standardimise tulemusel vähenesid koduostjate õigusabikulud kogu kava ulatuses ning iv) sellega tagati kavaga seotud jagatud omakapitali ja hüpoteeklaenude ühetaoline käsitlemine varakahju, tagasimaksete tasumata jätmise ja eluaseme hilisema müügi korral. Selle alusel on Iirimaa taotlenud nimetatud sihi puhul rakendamise tähtaja pikendamist 2022. aasta 1. kvartalilt 2023. aasta 3. kvartalile ning nimetatud objektiivsete asjaolude tõttu tuleks nõukogu rakendusotsust vastavalt muuta.

- (8) Komisjon leiab, et Iirimaa esitatud põhjused õigustavad määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõike 2 kohast muutmist.
- (9) Komisjon leiab, et Iirimaa esitatud muudatused ei mõjuta nõukogu 8. septembri 2021. aasta rakendusotsuses (Iirimaa taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta) antud positiivset hinnangut taaste- ja vastupidavuskava asjakohasusele, tulemuslikkusele, tõhususele ja sidususele artikli 19 lõike 3 punktides a, b, c, d, e, f, g, h, i, j ja k sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.
- (10) Pärast seda, kui komisjon on andnud muudetud taaste- ja vastupidavuskavale positiivse hinnangu ja leidnud, et taaste- ja vastupidavuskava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, tuleks vastavalt kõnealuse määruse artikli 20 lõikele 2 ja V lisale sätestada käesolevas otsuses reformide ja investeerimisprojektide muudatused, mis on vajalikud muudetud taaste- ja vastupidavuskava arvessevõtmiseks.
- (11) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogumaksumus on 989 938 300 eurot. Kuna hinnanguline kogukulu on Iirimaa jaoks ette nähtud muudetud maksimaalsest rahalisest toetusest suurem, peaks Iirimaa muudetud taaste- ja vastupidavuskava jaoks eraldatav rahaline toetus olema võrdne Iirimaa jaoks kättesaadava ajakohastatud maksimaalse rahalise toetuse kogusummaga.
- (12) Nõukogu 8. septembri 2021. aasta rakendusotsust 11046/21 Iirimaa taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta tuleks seepärast vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

8. septembri 2021. aasta rakendusotsust (EL) 11046/21 Iirimaa taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta muudetakse järgmiselt.

1) Artikkel 1 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 1

Taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmine

Iirimaa muudetud taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks. Taaste- ja vastupidavuskava alla kuuluvad reformid ja investeerimisprojektid, taaste- ja vastupidavuskava seire ja rakendamise kord ja ajakava, sealhulgas asjakohased eesmärgid ja sihid, kavandatud eesmärkide ja sihtide saavutamise seotud asjakohased näitajad ning komisjonile vajalikele alusandmetele täieliku juurdepääsu andmise kord on esitatud käesoleva otsuse lisas.“

2) Artikli 2 lõige 1 asendatakse järgmisega:

„Liit teeb Iirimaale kättesaadavaks tagastamatu rahalise toetuse summas 914 368 618 eurot³. 914 368 618 eurot on võimalik siduda juriidiliste kulukohustustega 31. detsembriks 2022.“

³ See summa vastab rahaeraldise summale, mis jääb alles pärast seda, kui määruse (EL) 2021/241 artikli 6 lõikes 2 sätestatud kuludest on maha arvatud Iirimaa proportsionaalne osa, ning mis arvutatakse kõnealuse määruse artiklis 11 sätestatud meetodika kohaselt.

3) Lisa muudetakse järgmiselt:

a) 1. jagu „Taaste- ja vastupidavuskavaga ette nähtud reformid ja investeeringud“ muudetakse järgmiselt:

i) punktis 1 „Reformide ja investeeringute kirjeldus. A. Komponent 1. Rohepöörde edendamine. A.2. Tagastamatu rahalise toetuse eesmärgid, sihid, näitajad ning seire ja rakendamise ajakava“ asendatakse read 1 ja 2 järgmisega:

1	1.1	Eesmärk	Rahastamisvahendi loomine: lepinguallkirjastamine ja asjaomaste ministereeriumide ja Iirimaa Strateegilise Panganduse Korporatsiooni (SBCI, <i>Strategic Banking Corporation of Ireland</i>) vahel ning sellega seotud investeerimisstrateegia/-poliitika kokkuleppimine	Lepingu allkirjastamine ja sellega seotud investeerimisstrateegia/-poliitika avaldamine, et tagamaks et väljamakstavatest laenudest vähemalt 75% läheb vähemalt keskmise tasemega moderniseerimiseks	3. k	202	Asjaomased ministereeriumid sõlmivad SBCIga lepingu ja luuakse rahastamisvahend, sealhulgas sellega seotud investeerimisstrateegia/-poliitika, mille kohaselt tuleb vähemalt 75% laenu tagatiskava alusel antavatest laenudest maksta välja moderniseerimistööde rahastamiseks. Leping ja investeerimisstrateegia/-poliitika peavad olema kooskõlas komisjoni 22. jaanuari 2021. aasta suunistega rahastamisvahendite kohta, tagades muu hulgas selle, et kõigi tagatisskeemist toetatavate järgmise etapi investeeringute tasandil järgitakse põhimõtet "ei kahjusta oluliselt". Lepinguga tagatakse, et nende moderniseerimistöödega saavutatakse keskkonnamääruse (EL) 2020/852 artikli 17 tähenduses, võttes arvesse meetme kirjeldust ning taaste-
---	-----	---------	---	--	------	-----	---

							<p>ja vastupidavuskavas kooskõlas põhimõtte "ei kahjusta oluliselt" tehniliste suunistega (2021/C58/01) sätestatud leevendavaid samme. Eelkõige peab meede vastama asjakohastele ELi ja riiklikele keskkonnaalastele õigusaktidele ning sellega tuleb ehitustöid tegevate ettevõtjatele nõuda, et nad tagaksid vähemalt 70 % (kaalu alusel) tavajäätmeteks liigitatud ehitus- ja lammutusjäätmete (välja arvatud Euroopa jäätmeloendi (mis on kehtestatud 3. mai 2000. aasta otsusega 2000/532/EÜ, millega asendatakse otsus 94/3/EÜ (millega kehtestatakse jäätmeid käsitleva nõukogu direktiivi 75/442/EMÜ artikli 1 punkti a kohaselt jäätmete nimistu) ja nõukogu otsus 94/904/EÜ (millega kehtestatakse ohtlike jäätmeid käsitleva nõukogu direktiivi 91/689/EMÜ artikli 1 lõike 4 kohaselt ohtlike jäätmete nimistu) (teatavaks tehtud numbri K(2000) 1147 all)) kategoorias 17 05 04 osutatud looduslik materjal) ettevalmistamise korduskasutamiseks, ringlussevõtuks ja muuks materjali taaskasutamiseks, sealhulgas jäätmete kasutamiseks tagasitaitena muude ainete asemel, tuginedes jäätmehierarhiale ning ELi ehitus- ja lammutusjäätmete käitlemise protokollile.</p>
--	--	--	--	--	--	--	--

2	1.1	Eesmärk	Esimesele laenu tagatislepingule on alla kirjutatud	Esimene osalev krediidiasutus kirjutab kava raames alla esimesele tagatislepingule					3. kv	2023	Kava raames on tagatisvahendi kasutamise lepingule alla kirjutatud vähemalt üks osalev krediidiasutus ja garantii andjad.“;
---	-----	---------	---	--	--	--	--	--	-------	------	---

ii) punktis 1 „Reformide ja investeeringute kirjeldus. C. Komponent 3. Sotsiaalne ja majanduslik taastumine ning töökohtade loomine. C.1. Tagastamatu rahalise toetusega seotud reformide ja investeeringute kirjeldus. Reform: 3.8 Suurendada sotsiaaleluasemete ja taskukohaste eluasemete pakkumist“ asendatakse neljas lõik järgmisega: „Reform viiakse lõpule 30. septembriks 2023.“;

iii) punktis 1 „Reformide ja investeeringute kirjeldus. C. Komponent 3. Sotsiaalne ja majanduslik taastumine ning töökohtade loomine. C.2. Tagastamatu rahalise toetuse eesmärgid, sihid, näitajad ning seire ja rakendamise ajakava“ asendatakse read 102, 103 ja 104 järgmisega:

„102	3.8	Siht	Eluasemed on riigimaal jõukohase hinnaga kodusoetuseks loodud uue kava raames müüki pandud	–	Arv	0	100	3. kv	2023	Riigimaal jõukohase hinnaga kodusoetuse kava raames on müüki pandud vähemalt 100 eluaset. Abikõlblikkust hinnatakse esmakordse ostja tuluteenimise suutlikkuse ja suutmatuse alusel osta eluaset turuväärtusele vastava hinnaga ning muu hulgas vaadeldakse eelkõige aega, mille jooksul ostja on kohaliku omavalitsuse piirkonnas elanud, ja eluaseme suurust võrreldes perekonna suurusega. Eluasemed loetakse müügis olevaks, kui ehitamine on lõpule viidud ja abikõlblike taotlejate taotlused on vastu võetud. Tagatud peab olema vastavus asjakohastele ELi ja riiklikele keskkonnaalaste õigusaktidele ning põhimõtte "ei kahjusta oluliselt" nõuetele, mis on sätestatud eesmärgis 101.
103	3.8	Siht	Kulupõhise üüri kava raames pakutavad eluasemed	–	Arv	0	450	3. kv	2023	Linnakeskustes peab olema valmis ja keskmise sissetulekuga inimestele välja üüritud vähemalt 450 eluaset, kusjuures üür on professionaalse

	taskukohaste eluasemet e pakkumist										<p>kinnisvarahindaja kindlaksmääratud turuhinnast vähemalt 25 % madalam.</p> <p>Abikõlblikkus määratletakse ministri määrustega, tuginedes sissetulekute kohta käivatele statistilistele andmetele.</p> <p>Kava kohaldatakse Dublinis, Corkis, Galways, Limerickis, Waterfordis ja Suur-Dublini piirkonnas asuvate eluasemet suhtes.</p> <p>Tagatud peab olema vastavus asjakohastele ELi ja riiklikele keskkonnavalastele õigusaktidele ning põhimõtte "ei kahjusta oluliselt" nõuetele, mis on sätestatud eesmärgis 101.</p>
104	3.8 Suurendada sotsiaalelu asemete ja taskukohaste eluasemet e pakkumist	Siht	Müüki pandud omakapitali toetuskava kasutavatele ostjatele mõeldud eluasemed	on	–	Arv	0	100	3. kv	20 23	<p>Omakapitali toetuskava kasutavatele ostjatele mõeldud eluasemeid on müüki pandud vähemalt 100.</p> <p>Eeldusel et see on mõõdetavalt jõukohane, kasutavad ostjad omakapitalitoetust kuni 30 % ulatuses turuväärtusest.</p> <p>Tagatud peab olema vastavus asjakohastele ELi ja riiklikele keskkonnavalastele õigusaktidele ning põhimõtte "ei kahjusta oluliselt" nõuetele, mis on sätestatud eesmärgis 101.“</p>

b) 2. jagu „Rahaline toetus“ muudetakse järgmiselt:

i) punktis 1 „Rahaline toetus. 1.1. Esimene osamakse (tagastamatu toetus)“ jäetakse välja read 1, 102, 103, 104 ja 2;

ii) punktis 1 „Rahaline toetus. 1.1. Esimene osamakse (tagastamatu toetus)“ asendatakse osamakse summa „395 586 614 eurot“ viimases reas ja veerus summaga „323 803 933 eurot“;

iii) punktis 1 „Rahaline toetus. 1.2. Teine osamakse (tagastamatu toetus)“ lisatakse rea 94 järele järgmised read:

„1	1.1 Odavate kuludega elamuteks moderniseerimise laenukava riskide vähendamine	Eesmärk	Rahastamisvahendi loomine: lepingu allkirjastamine asjaomaste ministereeriumide ja SBCI vahel ning sellega seotud investeerimisstrateegia/-poliitika kokkuleppimine
----	---	---------	---

2	1.1 Odavate kuludega elamuteks moderniseerimise laenukava riskide vähendamine	Eesmärk	Esimesele laenu tagatislepingule on alla kirjutatud
102	3.8 Suurendada sotsiaaleluasemete ja taskukohaste eluasemete pakkumist	Siht	Eluasemed on riigimaal jõukohase hinnaga kodusoetuseks loodud uue kava raames müüki pandud
103	3.8 Suurendada sotsiaaleluasemete ja taskukohaste eluasemete pakkumist	Siht	Kulupõhise üüri kava raames pakutavad eluasemed
104	3.8 Suurendada sotsiaaleluasemete ja taskukohaste eluasemete pakkumist	Siht	Müüki on pandud omakapitali toetuskava kasutavatele ostjatele mõeldud eluasemed;

- iv) punktis 1 „Rahaline toetus. 1.2. Teine osamakse (tagastamatu toetus)“ asendatakse osamakse summa „197 793 307 eurot“ viimases reas ja veerus summaga „224 817 238 eurot“;
- v) punktis 1 „Rahaline toetus. 1.3. Kolmas osamakse (tagastamatu toetus)“ asendatakse osamakse summa „197 793 307 eurot“ viimases reas ja veerus summaga „182 873 724 eurot“;
- vi) punktis 1 „Rahaline toetus. 1.4. Neljas osamakse (tagastamatu toetus)“ asendatakse osamakse summa „148 344 980 eurot“ viimases reas ja veerus summaga „137 155 293 eurot“;
- vii) punktis 1 „Rahaline toetus. 1.5. Viies osamakse (tagastamatu toetus)“ asendatakse osamakse summa „49 448 326 eurot“ viimases reas ja veerus summaga „45 718 429 eurot“.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud Iirimaaale.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*