



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 26. juni 2023  
(OR. en)

11085/23

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2023/0216(NLE)**

---

---

**ECOFIN 646  
FIN 693  
UEM 184**

### **FØLGESKRIVELSE**

---

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	26. juni 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.:	COM(2023) 373 final
-----------------	---------------------

---

Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) af 8. september 2021 om godkendelse af vurderingen af Irlands genopretnings- og resiliensplan
--------	--

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 373 final.

Bilag: COM(2023) 373 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 26.6.2023  
COM(2023) 373 final

2023/0216 (NLE)

Forslag til

## **RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE**

**om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) af 8. september 2021 om godkendelse af vurderingen af Irlands genopretnings- og resiliensplan**

Forslag til

## RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

### **om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) af 8. september 2021 om godkendelse af vurderingen af Irlands genopretnings- og resiliensplan**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten<sup>1</sup>, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Efter indgivelsen af Irlands nationale genopretnings- og resiliensplan ("RRP") den 28. maj 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Rådet godkendte den positive vurdering ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 8. september 2021<sup>2</sup>.
- (2) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 bør det maksimale finansielle bidrag til den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte til hver medlemsstat ajourføres senest den 30. juni 2022 i overensstemmelse med den deri fastsatte metode. Den 30. juni 2022 forelagde Kommissionen resultaterne af denne ajourføring for Europa-Parlamentet og Rådet.
- (3) Den 22. maj 2023 rettede Irland en begrundet anmodning til Kommissionen om at foreslå en ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, idet Irland fandt, at genopretnings- og resiliensplanen delvist ikke længere kunne opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På dette grundlag har Irland indgivet en ændret genopretnings- og resiliensplan.
- (4) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Irland har indgivet, vedrører to foranstaltninger. Irland har forklaret, at disse to foranstaltninger ikke længere kan gennemføres fuldstændigt inden for den fastsatte tidsplan for gennemførelsen.
- (5) Den første ændring vedrører foranstaltning 1.1 "Afskaffelse af en billig boliglånsordning" under komponent 1 "Støtte til den grønne omstilling" i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, der består af en lånegarantiordning, der har til formål at fremme private investeringer i energieffektivitet. Irland har forklaret, at

<sup>1</sup> EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

<sup>2</sup> ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1 (endnu ikke offentliggjort).

foranstaltningens milepæl 1 og 2 ikke længere kan nå inden for den fastsatte tidsplan for gennemførelsen på grund af uforudsete udfordringer i forbindelse med deres gennemførelse. De uforudsete udfordringer vedrører de skærpede tekniske krav til gennemførelsen af foranstaltningen, som blev fremhævet under due diligence-proceduren, der blev udført af Den Europæiske Investeringsbank og som medfører inddragelse af en yderligere modgarant, nemlig Den Europæiske Investeringsfond, som et supplement til Den Europæiske Investeringsbank. Den nye udformning af lånegarantiordningen kan ikke iværksættes inden for den oprindeligt planlagte tidsplan for gennemførelsen. På dette grundlag har Irland anmodet om at forlænge tidsplanen for gennemførelsen af ovennævnte milepæle fra henholdsvis første kvartal og andet kvartal 2022 til tredje kvartal 2023 for begge milepæle, og på grund af disse objektive omstændigheder bør Rådets gennemførelsesafgørelse ændres i overensstemmelse hermed.

- (6) Den anden ændring vedrører foranstaltning 3.8 "Øge udbuddet af sociale boliger og boliger til overkommelige priser" under komponent 3 "Social og økonomisk genopretning og jobskabelse", der består i, at Landudviklingsstyrelsen sættes i drift som kommercielt statsligt agentur, og at en lov om økonomisk

overkommelige boliger træder i kraft. Foranstaltningen kræver, at boligenheder skal leveres i henhold til de forskellige ordninger, der er indført ved reformen. Irland har forklaret, at mål 102 og 103 i foranstaltningen ikke længere kan nå inden for den fastsatte tidsplan for gennemførelse på grund af konsekvenserne af den russiske aggression mod Ukraine og vedvarende usikkerhed om protokollen om Irland/Nordirland. Disse omstændigheder har givet anledning til inflation inden for byggematerialer, stigende energiomkostninger og udfordringer i forsyningskæderne, der har forsinket mange projekter, idet de vægtede omkostninger til byggematerialer steg med 8,5 % i 2021 og 17,5 % i 2022 (sammenlignet med en gennemsnitlig årlig stigning på 1,2 % i årene mellem 2016 og 2020). Nogle projekter blev forsinket, fordi entreprenørerne ikke var i stand til at leve op til den aftalte pris, samtidig med at antallet af bud i forbindelse med offentlige udbud faldt på grund af den oplevede risiko og generelle betænkeligheder med hensyn til fremtidige materiale- og energipriser. På dette grundlag har Irland anmodet om at forlænge tidsplanen for gennemførelsen af de ovennævnte mål fra første kvartal 2022 til tredje kvartal 2023, og Rådets gennemførelsesafgørelse bør på grund af disse objektive omstændigheder ændres i overensstemmelse hermed.

- (7) Den tredje ændring vedrører den samme foranstaltning 3.8. Irland har forklaret, at mål 104 ikke længere kan nå inden for den fastsatte tidsplan, da der er fundet en åbenlyst bedre tilgang under den indledende interessenthøring, der fandt sted, efter at genopretnings- og resiliensplanen var blevet forelagt. Da denne type egenkapitalordning var den første af sin slags, var den umiddelbare antagelse i den oprindelige genopretnings- og resiliensplan, at der var en betydelig ensartethed mellem de tre finansielle institutioner, der deltog i ordningen (med hensyn til IT-systemer, godkendelsesprocesser, retlige instrumenter osv.). I forbindelse med høringen blev der dog konstateret betydelige forskelle mellem de underliggende IT-systemer, administrative procedurer for godkendelse af realkreditlån og retlige instrumenter til at bestemme den delte egenkapitalandel af nye boliger, der købes gennem disse ordninger. Dette understregede behovet for at nedsætte en arbejdsgruppe, som i sidste ende gjorde det muligt at harmonisere standardprocedurer og -dokumentation for overdragelse af fast ejendom mellem de finansielle institutioner, der deltager i ordningen. Udviklingen og gennemførelsen af denne standardisering forsinkede

iværksættelsen af ordningen, men havde klare fordele: i) det sikrede større sammenhæng og sikkerhed for ansøgere til ordningen, ii) det skabte en standardiseret proces for overdragelse af fast ejendom, iii) det resulterede i lavere udgifter til advokatbistand for boligkøbere i hele ordningen, og iv) det sikrede en ensartet behandling af den delte egenkapital og realkreditgæld i forbindelse med ordningen i tilfælde af skade på ejendom, misligholdelse af tilbagebetalinger og efterfølgende salg af boliger. På dette grundlag har Irland anmodet om at forlænge tidsplanen for gennemførelsen af det ovennævnte mål fra første kvartal 2022 til tredje kvartal 2023, og Rådets gennemførelsesafgørelse bør på grund af ovennævnte objektive omstændigheder ændres i overensstemmelse hermed.

- (8) Kommissionen finder, at den begrundelse, som Irland har gjort gældende, berettiger ændringer i henhold til artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241.
- (9) Kommissionen finder, at de ændringer, som Irland har anmodet om, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen, der er fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 8. september 2021 om godkendelse af vurderingen af Irlands genopretnings- og resiliensplan for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet og sammenhæng i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), d), e), f), g), h), i), j) og k).
- (10) Som følge af Kommissionens positive vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan med den begrundelse, at genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør der med denne afgørelse i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V foretages de ændringer af reformer og investeringsprojekter, der er nødvendige for at tage hensyn til den ændrede genopretnings- og resiliensplan.
- (11) De anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan udgør 989 938 300 EUR. Eftersom disse anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan beløber sig til mere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Irland, bør det finansielle bidrag, der tildeles til Irlands ændrede genopretnings- og resiliensplan, være lig med hele det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Irland.
- (12) Rådets gennemførelsesafgørelse 11046/21 af 8. september 2021 om godkendelse af vurderingen af Irlands genopretnings- og resiliensplan bør derfor ændres —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

#### *Artikel 1*

I gennemførelsesafgørelse (EU) 11046/21 af 8. september 2021 om godkendelse af vurderingen af Irlands genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

1) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

*Godkendelse af vurderingen af RRP'en*

Vurderingen af Irlands ændrede RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i RRP'en, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder de

relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

2) Artikel 2, stk. 1, affattes således:

"Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Irland i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 914 368 618 EUR<sup>3</sup>. Et beløb på 914 368 618 EUR stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022."

3) I bilaget foretages følgende ændringer:

a) i Afsnit 1: I Reformen og investeringer inden for rammerne af genopretnings- og resiliensplanen foretages følgende ændringer:

i) punkt 1. Beskrivelse af reformer og investeringer, A. Komponent 1: Støtte til den grønne omstilling A.2. I Milepæle, mål, indikatorer og tidsplan for overvågning og gennemførelse af den ikketilbagebetalingspligtige støtte, affattes række 1 og 2 således:

"1	1.1	Milepæl	Oprettelse af det finansielle instrument	Undertegnelse af aftalen og offentliggørelse af kontraktmæssig aftale	af	Q3	2023	De relevante ministerier indgår en aftale med Strategic Banking Corporation of Ireland, og det finansielle instrument oprettes, herunder den tilhørende investeringsstrategi/-politik, hvori det præciseres, at mindst 75 % af lånene under lånegarantiordningen skal udbetales til finansiering af moderniseringsarbejder. Aftalen og investeringsstrategien/-politikken skal være i overensstemmelse med Kommissionens vejledende note af 22. januar 2021 vedrørende finansielle instrumenter og sikre overholdelse af bl.a. den tekniske vejledning om DNSH-princippet for alle downstream-investeringer, der støttes af garantiordningen. Aftalen skal sikre, at disse eftermonteringsarbejder i gennemsnit mindst sikrer en mellemhøj grad af renovering som defineret i
	Afskaffelse af en billig boliglånsordning		og indgåelse af den tilhørende investeringsstrategi/-politik	tilhørende mellem bred retrofit for mindst 75 % af de udbetalte lån				

<sup>3</sup> Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Irlands forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

						<p>Kommissionens henstilling om renovering af bygninger (EU) 2019/786.</p> <p>De lån, der ydes i henhold til ordningen, må ikke skade miljømålene i henhold til artikel 17 i forordning (EU) 2020/852 væsentligt, idet der tages hensyn til beskrivelsen af foranstaltningen og de afhjælpende foranstaltninger, der er fastsat i genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med den tekniske vejledning om DNSH-princippet (2021/C58/01).</p> <p>Foranstaltningen skal navnlig være i overensstemmelse med relevant EU-lovgivning og national miljølovgivning og kræve, at de økonomiske aktører, der udfører bygge- og anlægsarbejdet, sikrer, at mindst 70 % (i vægtprocent) af det ikkefarlige bygge- og nedrivningsaffald (bortset fra naturligt forekommende materiale som omhandlet i kategori 17 05 04 i den europæiske liste over affald, der er opstillet ved afgørelse 2000/532/EF af 3. maj 2000 om erstatning af afgørelse 94/3/EF om fastlæggelse af en liste over affald i henhold til artikel 1, litra a), i Rådets direktiv 75/442/EØF om affald og Rådets afgørelse 94/904/EF om fastlæggelse af en liste over farligt affald i henhold til artikel 1, stk. 4, i Rådets direktiv 91/689/EØF om farligt affald (meddelt under dokumentnummer C (2000) 1147)), der erstatter om fastlæggelse af en liste over affald i henhold til, i om affald og om fastlæggelse af en liste over farligt affald i henhold til, i om farligt affald (meddelt under dokumentnummer)), skal genanvendelse af materialer, der er fremstillet</p>
--	--	--	--	--	--	---

										ved brug af byggematerialer, og genanvendelse af affald i overensstemmelse med, i om etablering af en liste over farligt affald i henhold til, i om farligt affald (meddelt under dokumentnummer)).
"21.1	Afskaffelse af en billig boliglånsordning	Milepæl	Første lånegarantikontrakt underskrevet	Det første deltagende kreditinstitut underskriver garantiaftalen under ordningen				Q3	2023	Den kontraktlige aftale om at benytte garantifaciliteten under ordningen skal være underskrevet af mindst ét deltagende kreditinstitut og garantistillerne.

ii) punkt 1. Beskrivelse af reformer og investeringer, C. Komponent 3: Social og økonomisk genopretning og jobskabelse C.1. Beskrivelse af reformer og investeringer, som finansieres med ikketilbagebetalingspligtig støtte Reform: 3.8 I Øge udbuddet af sociale boliger og boliger til overkommelige priser, affattes stk. 4 således: "Undersøgelsen skal være afsluttet senest den 30. september 2023."

iii) punkt 1. Beskrivelse af reformer og investeringer C. Komponent 3: Social og økonomisk genopretning og jobskabelse C.2. I Milepæle, mål, indikatorer og tidsplan for overvågning og gennemførelse af den ikketilbagebetalingspligtige støtte, affattes række 102, 103 og 104 således:

"102	3.8 Øge udbuddet af sociale boliger og boliger til overkommelige priser	Mål	Boliger, der stilles til rådighed for salg gennem den nye ordning for køb af boliger på offentlige arealer	-	Antal	0	100	Q	20	23	Mindst 100 boliger skal være stillet til rådighed for salg gennem ordningen for opkøb til overkommelige priser for boliger på offentlige arealer.  Støtteberettigelsen skal være vurderet på grundlag af førstegangskøbernes indtjeningsevne og manglende evne til at betale husstandene til markedsværdier, og der skal bl.a. være tale om, hvor længe de bor i kommunen, og boligens størrelse i forhold til familiens størrelse.  Boliger anses for at være tilgængelige for salg, når byggeriet er afsluttet, og ansøgninger fra støtteberettigede ansøgere er blevet accepteret.  Der skal være sikret overensstemmelse med relevant EU- og national miljølovgivning og den tekniske vejledning om
------	--	-----	--	---	-------	---	-----	---	----	----	---

										DNSH-princippets krav i milepæl 101.
"103	3.8 Øge udbuddet af sociale boliger og boliger til overkommelige priser	Mål	Boliger, der leveres i henhold til ordningen for lejeprisen	-	Antal	0	450	Q 3	20 23	<p>Mindst 450 boliger skal være færdiggjort og lejet til mellemindkomstmotagere i byområder med en reduktion på mindst 25 % i forhold til normalværdier som defineret af en professionel ejendomsvurderingsmand.</p> <p>Hvem der kan komme i betragtning, skal være defineret af ministeren i bekendtgørelser med henvisning til statistiske oplysninger om indkomst.</p> <p>Ordningen gælder for boliger i Dublin, Cork, Galway, Limerick, Waterford og Greater Dublin.</p> <p>Der skal være sikret overensstemmelse med relevant EU- og national miljølovgivning og den tekniske vejledning om DNSH-princippets krav i milepæl 101.</p>
"104	3.8 Øge udbuddet af sociale boliger og boliger til overkommelige priser	Mål	Boliger, der stilles til rådighed for købere, der benytter egenkapitalordningen	-	Antal	0	100	Q 3	20 23	<p>Mindst 100 boliger skal være stillet til rådighed for købere, der benytter egenkapitalordningen.</p> <p>Med forbehold af et målbart økonomisk overkommeligt behov skal køberne modtage egenkapitalstøtte på op til 30 % af de åbne markedsværdier.</p> <p>Der skal være sikret overensstemmelse med relevant EU- og national miljølovgivning og den tekniske vejledning om DNSH-princippets krav i milepæl 101.</p>

b) Afsnit 2: I "Finansiell støtte" foretages følgende ændringer:

i) punkt 1. Finansielt bidrag 1.1. Første tranche (ikketilbagebetalingspligtig støtte), række 1, 102, 103, 104 og 2 udgår.

ii) punkt 1. Finansielt bidrag 1.1. Første tranche (ikketilbagebetalingspligtig støtte), ændres tranchebeløbet "395 586 614 EUR" i sidste række og kolonne til "323 803 933 EUR"

iii) punkt 1. Finansielt bidrag 1.2. I Anden tranche (ikketilbagebetalingspligtig støtte), indsættes følgende rækker efter række 94:

1	1.1 Afskaffelse af en billig boliglånsordning	Milepæl	Oprettelse af det finansielle instrument: Undertegnelse af en kontraktmæssig aftale mellem de relevante ministerier og SBCI og indgåelse af den tilhørende investeringsstrategi/-politik
2	1.1 Afskaffelse af en billig boliglånsordning	Milepæl	Første lånegarantikontrakt underskrevet
102	3.8 Øge udbuddet af sociale boliger og boliger til overkommelige priser	Mål	Boliger, der stilles til rådighed for salg gennem den nye ordning for køb af boliger på offentlige arealer
103	3.8 Øge udbuddet af sociale boliger og boliger til overkommelige priser	Mål	Boliger, der leveres i henhold til ordningen for lejeprisen
104	3.8 Øge udbuddet af sociale boliger og boliger til overkommelige priser	Mål	Boliger, der stilles til rådighed for købere, der benytter egenkapitalordningen

iv) punkt 1. Finansielt bidrag 1.2. I Anden tranche (ikketilbagebetalingspligtig støtte), ændres tranchebeløbet "197 793 307 EUR" i sidste række og kolonne til "224 817 238 EUR"

v) punkt 1. Finansielt bidrag 1.3. I Tredje tranche (ikketilbagebetalingspligtig støtte), ændres tranchebeløbet "197 793 307 EUR" i sidste række og kolonne til "182 873 724 EUR"

vi) punkt 1. Finansielt bidrag 1.4. I Fjerde tranche (ikketilbagebetalingspligtig støtte) ændres tranchebeløbet "148 344 980 EUR" i sidste række og kolonne til "137 155 293 EUR"

vii) punkt 1. Finansielt bidrag 1.5. I Femte tranche (ikketilbagebetalingspligtig støtte), ændres tranchebeløbet "49 448 326 EUR" i sidste række og kolonne til "45 718 429 EUR"

## *Artikel 2*

Denne afgørelse er rettet til Irland.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formand*