



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 26 юни 2023 г.  
(OR. en)

11085/23

---

---

Междуинституционално досие:  
2023/0216(NLE)

---

---

ECOFIN 646  
FIN 693  
UEM 184

### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от  
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 26 юни 2023 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на  
Европейския съюз

---

№ док. Ком.: COM(2023) 373 final

---

Относно: Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за  
изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 11046/21 INIT; ST  
11046/21 ADD 1) на Съвета от 8 септември 2021 г. за одобряване  
на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на  
Ирландия

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 373 final.

---

Приложение: COM(2023) 373 final



Брюксел, 26.6.2023 г.  
COM(2023) 373 final

2023/0216 (NLE)

Предложение за

**РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD  
1) на Съвета от 8 септември 2021 г. за одобряване на оценката на плана за  
възстановяване и устойчивост на Ирландия**

Предложение за

**РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) на Съвета от 8 септември 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Ирландия**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост<sup>1</sup>, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост („ПВУ“) от Ирландия на 28 май 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. Съветът одобри положителната оценка с Решение за изпълнение на Съвета от 8 септември 2021 г.<sup>2</sup>
- (2) Съгласно член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 максималното финансово участие за безвъзмездна финансова подкрепа на всяка държава членка следва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. в съответствие с методиката, предвидена в него. На 30 юни 2022 г. Комисията представи резултатите от тази актуализация на Европейския парламент и на Съвета.
- (3) На 22 май 2023 г. Ирландия отправи обосновано искане до Комисията да предложи да бъде изменено Решението за изпълнение на Съвета в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, предвид това, че поради обективни обстоятелства част от ПВУ вече не може да бъде изпълнен. Въз основа на това Ирландия представи изменен ПВУ.
- (4) Представените от Ирландия изменения на ПВУ се отнасят до две мерки. Ирландия обясни, че тези две мерки вече не могат да бъдат осъществени изцяло в рамките на предоставения срок за изпълнение.
- (5) Първото изменение се отнася до мярка 1.1 „Намаляване на рисковете, свързани със схема за заеми за енергийно саниране на жилища с ниски разходи“ по компонент 1 „Постигане на напредък в екологичния преход“ от приложението към Решението за изпълнение на Съвета, която се състои от гаранционна схема

<sup>1</sup> ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

<sup>2</sup> ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1, все още не е публикувано.

за заеми, чието цел е стимулирането на частни инвестиции в енергийна ефективност. Ирландия обясни, че постигането на две ключови етапи вече не може да бъде осъществено в рамките на предоставения срок за изпълнение, поради непредвидими трудности, свързани с тяхното изпълнение. Непредвидимите трудности се отнасят до увеличението на техническите изисквания за изпълнението на мярката, които бяха изтъкнати в рамките на процедурата за надлежна проверка, извършена от Европейската инвестиционна банка, и които изискват участието на допълнителен насрещен гарант, а именно Европейския инвестиционен фонд в допълнение към Европейската инвестиционна банка. Стартирането на необходимата нова структура на гаранционната схема не може да бъде осъществено в рамките на първоначалния срок. Въз основа на това Ирландия поиска да удължи срока за изпълнение на горепосочените ключови етапи от съответно първото и второто тримесечие на 2022 г. за третото тримесечие на 2023 г. и за двата ключови етапа, и поради тези обективни обстоятелства Решението за изпълнение на Съвета следва съответно да бъде изменено.

- (6) Второто изменение се отнася до мярка 3.8 „Увеличаване на предлагането на социални жилища на достъпни цени“ по компонент 3 „Социално и икономическо възстановяване и създаване на работни места“, която се състои от започването на дейността на Агенцията за развитие на земята като държавна агенция с търговска цел и влизането в сила на Закон за жилища на достъпни цени. Съгласно мярката е необходимо жилищата да се предоставят по линия на различните схеми, установени с реформата. Ирландия обясни, че постигането на цели 102 и 103 по тази мярка в рамките на предоставения срок за изпълнение вече не е възможно поради последиците от руската агресия срещу Украйна и продължаващата несигурност по отношение на Протокола за Ирландия/Северна Ирландия. Тези обстоятелства доведоха до инфлация на цените на строителните материали, нарастващи разходи за енергия и трудности, свързани с веригата на доставки, които забавиха много проекти, като средно претеглените разходи за строителни материали се увеличиха с 8,5 % през 2021 г. и с 17,5 % през 2022 г. (в сравнение със среден годишен растеж от 1,2 % в периода между 2016 и 2020 г.). Изпълнението на проекти е забавено поради това, че изпълнителите не могат да спазят договорената цена, а броят на офертите за обществени поръчки е намалял поради усещането за риск и общите опасения, свързани с бъдещите цени на материалите и енергията. Въз основа на това Ирландия поиска да удължи срока за изпълнение на горепосочените цели от първото тримесечие на 2022 г. за третото тримесечие на 2023 г., и поради тези обективни обстоятелства Решението за изпълнение на Съвета следва съответно да бъде изменено.
- (7) Третото изменение се отнася до същата мярка 3.8. Ирландия обясни, че постигането на цел 104 в рамките на предвидения срок за изпълнение вече не е възможно, защото по време на консултациите със заинтересованите страни, проведени след представянето на ПВУ, е бил установен очевидно по-добър подход. Тъй като този вид схема за капиталова подкрепа няма прецедент, в първоначалния ПВУ се предполагаше, че е налице значително съответствие между трите финансови институции, участващи в схемата (по отношение на информационните системи, процесите на одобрение, правните инструменти и др.). При консултациите със заинтересованите страни обаче бяха установени значителни различия в основните информационни системи, административните процедури за одобряване на кредитите и правните инструменти относно признаването на дела на капитала при споделена собственост на новите жилища,

закупени чрез тези схеми. Това подчерта необходимостта от създаване на работна група, която в крайна сметка съдейства за хармонизирането на стандартните процедури и документация за прехвърляне на собственост между финансовите институции, участващи в схемата. Разработването и прилагането на тази стандартизация забавиха стартирането на схемата, но имаха отчетливи предимства: i) гарантиране на по-голяма последователност и сигурност за кандидатите по схемата, ii) създаване на стандартизиран процес за прехвърляне на собствеността, iii) възможност за по-ниски правни такси за купувачите на жилища в рамките на схемата и iv) гарантиране на еднакво третиране на акционерния капитал и ипотечния дълг за схемата в случай на имуществени вреди, неизпълнение на погасителни вноски и последващи продажби на жилището. Въз основа на това Ирландия поиска да удължи срока за изпълнение на горепосочената цел от първото тримесечие на 2022 г. за третото тримесечие на 2023 г., и поради горепосочените обективни обстоятелства Решението за изпълнение на Съвета следва съответно да бъде изменено.

- (8) Комисията счита, че причините, изтъкнати от Ирландия, обосновават измененията в съответствие с член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (9) Комисията счита, че измененията, предложени от Ирландия, не засягат положителната оценка на плана за възстановяване и устойчивост, определена в Решение за изпълнение на Съвета от 8 септември 2021 г. за одобряване на оценката на ПВУ на Ирландия по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), д), е), ж), з), и), й) и к).
- (10) След положителната оценка на Комисията по отношение на изменения ПВУ с констатацията, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от него и приложение V към посочения регламент, в настоящото решение следва да бъдат определени измененията на реформите и на проектите за инвестиции, които са необходими, за да бъде взет под внимание измененият ПВУ.
- (11) Прогнозните общи разходи на изменения ПВУ възлизат на 989 938 300 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-голям от актуализираното максимално финансово участие, налично за Ирландия, финансовото участие, отпуснато за изменения ПВУ на Ирландия, следва да бъде равно на целия размер на актуализираното максимално финансово участие, налично за Ирландия.
- (12) Решение за изпълнение № 11046/21 на Съвета от 8 септември 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Ирландия следва да бъде съответно изменено.

**ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:**

*Член 1*

Решение за изпълнение (ЕС) № 11046/21 от 8 септември 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Ирландия се изменя както следва:

1) член 1 се заменя със следното:

„Член 1

*Одобрение на оценката на ПВУ*

Одобрява се оценката на изменения ПВУ на Ирландия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.“;

2) в член 2 параграф 1 се заменя със следното:

„Съюзът предоставя на Ирландия финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 914 368 618 EUR<sup>3</sup>. Сума в размер на 914 368 618 EUR е налична за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г.“.

3) Приложението се изменя, както следва:

а) Раздел 1: Реформи и инвестиции по линия на Плана за възстановяване и устойчивост се изменя, както следва:

і) в точка 1. Описание на реформите и инвестициите; А. Компонент 1: Постигане на напредък в екологичния преход; А.2. Ключови етапи, цели, показатели и график за мониторинг и изпълнение на безвъзмездна финансова подкрепа, редове 1 и 2 се заменят със следното:

1	1.1	Ключов етап	Създаване на финансовия инструмент: подписване на договорно споразумение между съответните министерства и SBCI и договаряне на свързаната с него политика/стратегия за инвестиции	на	Подписване на споразумение и публикуване на свързаната с него стратегия/политика за инвестиции, за да се осигури поне средно ниво на обновяване за най-малко 75 % от отпуснатите заеми	на	Трето тримесечие	2023 г.	Съответните министерства следва да сключат споразумение със Strategic Banking Corporation на Ирландия, а финансовият инструмент следва да бъде създаден, включително свързаната с него стратегия/политика за инвестиции, като се уточни, че най-малко 75 % от заемите по гаранционната схема за заеми се изплащат за финансиране на дейности по саниране. Споразумението и стратегията/политиката
---	-----	-------------	---	----	--	----	------------------	---------	---

<sup>3</sup> Тази сума съответства на финансовото разпределение след приспадане на пропорционалния дял на Ирландия от разходите, посочени в член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

						<p>за финансиране следва да бъдат в съответствие с указанията на Комисията от 22 януари 2021 г., свързани с финансовите инструменти, като се гарантира съответствие между другото с DNSH на равнището на всички инвестиции надолу по веригата, подпомагани по линия на гаранционната схема. Споразумението следва да гарантира, че ремонтната дейност по санирането трябва да постигне средно ниво на сериозност на обновяване, както е определено в Препоръка (ЕС) 2019/786 на Комисията относно санирането на сгради.</p> <p>Заемите, отпуснати по схемата, не могат да навредят значително на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852, като се вземат предвид описанието на мярката и стъпките за смекчаване, определени в плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с Техническото ръководство на DNSH (2021/C58/01). По-специално мярката следва да е в съответствие със съответното законодателство на ЕС и националното законодателство в областта на околната среда и следва да изисква от икономическите оператори, извършващи строителните работи, да гарантират, че поне 70 % (тегловни) от неопасните отпадъци от строителството и</p>
--	--	--	--	--	--	--

							<p>разрушаването (с изключение на срещаните в природата материали, определени в категория 17 05 04 от Европейския списък на отпадъците, установен с Решение 2000/532/ЕО от 3 май 2000 г., заменящо Решение 94/3/ЕО за създаване на списък с отпадъци съгласно член 1, буква а) от Директива 75/442/ЕИО относно отпадъците и Решение 94/904/ЕО на Съвета за създаване на списък на опасните отпадъци съгласно член 1, параграф 4 от Директива 91/689/ЕИО на Съвета относно опасните отпадъци (нотифицирано под номер С(2000) 1147)), генерирани на строителния обект, ще бъдат подготвени за повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване на материали, включително насипните дейности, при които се използват отпадъци за заместване на други материали, в съответствие с йерархията на отпадъците и Протокола на ЕС за управление на отпадъците от строителство и разрушаване.</p>
21.1	Ключов етап	Подписан е първи договор за гарантиране на заеми	Първата участваща кредитна институция подписва гаранционното споразумение по схемата	Трето тримесечие г.	2023	<p>Договорното споразумение за използване на гаранционния инструмент по схемата следва да бъде подписано от поне една участваща кредитна институция и от гарантите.</p>	
	Намаляване на рисковете, свързани със схема за заеми за енергийно саниране на жилища с ниски разходи						

ii) в точка 1. Описание на реформите и инвестициите; С. Компонент 3: Социално и икономическо възстановяване и създаване на работни места; С.1. Описание на реформите и инвестициите за безвъзмездна финансова подкрепа; Реформа: 3.8 Увеличаване на предоставянето на социални жилища на достъпни цени, параграф 4 се заменя със следното: „Реформата приключва не по-късно от 30 септември 2023 г.“;

iii) в точка 1. Описание на реформите и инвестициите; С. Компонент 3: Социално и икономическо възстановяване и създаване на работни места; С.2. Ключови етапи, цели, показатели и график за мониторинг и изпълнение на безвъзмездна финансова подкрепа, редове 102, 103 и 104 се заменят със следното:

„102	3.8 Увеличаване на предлагането на социални жилища и жилища на достъпни цени	Цел	Жилища, отпуснати за продажба чрез новата схема за закупуване на жилища, построени върху земи, които са публична собственост	-	Брой	0	100	Т	20	23 г.	<p>Най-малко 100 жилища следва да бъдат отпуснати за продажба чрез схемата за закупуване на достъпни цени за жилища, построени върху земи, които са публична собственост.</p> <p>Допустимостта следва да бъде оценена въз основа на капацитета или липсата на капацитет на купувача за първи път да генерира доходи, за да закупи жилище на пазарна стойност, и да се дава предимство, наред с другото, в зависимост от продължителността на периода, през който лицето живее в района на местната община, и размера на жилищата в сравнение с броя на членовете на семейството.</p> <p>Жилищата следва да се считат за отпуснати след продажба след приключване на строителството и на приемането на заявления от отговарящи на условията кандидати.</p> <p>Следва да е гарантирано спазването на съответното законодателство на ЕС и на националното законодателство в областта на околната среда, както и на изискванията на DNSH, посочени в етап 101.</p>
„103	3.8 Увеличаване на предлагането на социални жилища и жилища на достъпни цени	Цел	Жилища, предоставени по схемата за подпомагане за	-	Брой	0	450	Т	20		

	ето на социални жилища и жилища на достъпни цени		разходите за наем					и м е с е ч и е		центрове, с намаление от най-малко 25 % по отношение на пазарната стойност, определена от професионален оценител на недвижими имоти.  Допустимостта се определя от министъра с наредба като се вземат предвид статистическите данни за доходите.  Схемата се прилага за жилища в Дъблин, Корк, Голуей, Лимерик, Уотърфорд и района на област Дъблин.  Следва да е гарантирано спазването на съответното законодателство на ЕС и на националното законодателство в областта на околната среда, както и на изискванията на DNSH, посочени в етап 101.
„104	3.8 Увеличаване на предлагането на социални жилища и жилища на достъпни цени	Цел	Жилища, отпуснати за продажба на купувачи, които се възползват от схемата за подпомагане на собствения капитал	-	Брой	0	100	Т р е т и м е с е ч и е	20 23 г.	Най-малко 100 жилища следва да бъдат отпуснати за продажба за купувачи, които се възползват от схемата за подпомагане на собствения капитал.  В зависимост от измерима и финансово достъпна нужда купувачите се възползват от капиталова подкрепа в размер до 30 % от пазарната стойност.  Следва да е гарантирано спазването на съответното законодателство на ЕС и на националното законодателство в областта на околната среда, както и на изискванията на DNSH, посочени в етап 101.

б) Раздел 2: Финансовата подкрепа се изменя, както следва:

i) в точка 1. Финансово участие; 1.1. Първа вноска (безвъзмездна подкрепа), заличават се редове 1, 102, 103, 104 и 2;

ii) в точка 1. Финансово участие; 1.1. Първа вноска (безвъзмездна подкрепа), размерът на вноската от „395 586 614 EUR“ в последните ред и колона се замества с „323 803 933 EUR“;

iii) в точка 1. Финансово участие; 1.2. Втора вноска (безвъзмездна подкрепа): след ред 94 се вмъкват следните редове:

1	1.1 Намаляване на рисковете, свързани със схема за заеми за енергийно саниране на жилища с ниски разходи	Ключов етап	Създаване на финансовия инструмент: подписване на договорно споразумение между съответните министерства и SBCI и договаряне на свързаната с него политика/стратегия за инвестиции
2	1.1 Намаляване на рисковете, свързани със схема за заеми за енергийно саниране на жилища с ниски разходи	Ключов етап	Подписан е първи договор за гарантиране на заеми
102	3.8 Увеличаване на предоставянето на социални жилища на достъпни цени	Цел	Жилища, отпуснати за продажба чрез новата схема за закупуване на жилища, построени върху земи, които са публична собственост
103	3.8 Увеличаване на предоставянето на социални жилища на достъпни цени	Цел	Жилища, предоставени по схемата за подпомагане за разходите за наем
104	3.8 Увеличаване на предоставянето на социални жилища на достъпни цени	Цел	Жилища, отпуснати за продажба за купувачи, които се възползват от схемата за подпомагане на собствения капитал

iv) в точка 1. Финансово участие; 1.2. Втора вноска (безвъзмездна подкрепа), размерът на вноската от „197 793 307 EUR“ в последните ред и колона се замества с „224 817 238 EUR“;

v) в точка 1. Финансово участие; 1.3. Трета вноска (безвъзмездна подкрепа), размерът на вноската от „197 793 307 EUR“ в последните ред и колона се замества с „182 873 724 EUR“;

vi) в точка 1. Финансово участие; 1.4. Четвърта вноска (безвъзмездна подкрепа), размерът на вноската от „148 344 980 EUR“ в последните ред и колона се замества с „137 155 293 EUR“;

vii) в точка 1. Финансово участие; 1.5. Пета вноска (безвъзмездна подкрепа), размерът на вноската от „49 448 326 EUR“ в последните ред и колона се замества с „45 718 429 EUR“;

## Член 2

Адресат на настоящото решение е Ирландия.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета  
Председател