



Brussel, 8 juli 2019
(OR. en)

11059/19

**Interinstitutioneel dossier:
2019/0133(NLE)**

**SCH-EVAL 119
VISA 151
COMIX 352**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	8 juli 2019
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	10383/19
Betreft:	Ontwerpuitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Litouwen het Schengenacquis op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid toepast

Voor de delegaties gaat in bijlage dezes het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Litouwen het Schengenacquis op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid toepast, zoals de Raad dat in zijn zitting van 8 juli 2019 heeft vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

AANBEVELING

**voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte
evaluatie van de wijze waarop Litouwen het Schengenacquis op het gebied van het
gemeenschappelijk visumbeleid toepast**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit is gericht tot Litouwen en heeft betrekking op maatregelen om tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte Schengenevaluatie op het gebied van het visumbeleid. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2019) 4200 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie vastgestelde beste praktijken en tekortkomingen.
- (2) Op grond van de Litouwse procedures moet elke weigering schriftelijk worden gemotiveerd door degene die de beslissing heeft genomen, en moet die motivering worden opgeslagen in het nationale visumsysteem. Deze werkwijze garandeert dat indien beroep wordt aangetekend, een duidelijke neerslag van de gronden voor weigering terug te vinden is.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (3) Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis, in het bijzonder de procedures voor het controleren van personen bij binnenkomst, moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van aanbevelingen 1, 3, 5, 11, 19, 20, 24, 25, 26, 35 en 36.
- (4) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de vaststelling van het besluit moet Litouwen krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan met een opsomming van alle aanbevelingen voor het verhelpen van de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen voorleggen en bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat Litouwen

Algemene aanbevelingen

1. ervoor zorgt dat visumfunctionarissen die beslissingsbevoegdheid hebben, aan bonafide aanvragers meervoudige visa met een geldigheidsduur tot vijf jaar afgeven indien aan de desbetreffende voorwaarden is voldaan; duidelijke criteria voor de afgifte van dergelijke visa vaststelt;
2. de aanvragers mededeelt dat zij de voorgenomen datum van aankomst in en vertrek uit het Schengengebied correct moeten invullen;
3. de criteria voor het opzoeken van eerdere aanvragen in signaleringen in het kader van het Visuminformatiesysteem (VIS) of het Schengeninformatiesysteem (SIS) verbetert door gebruik te maken van een meer betrouwbare combinatie van alfanumerieke factoren en, waar mogelijk, vingerafdrukken;
4. nadenkt over een back-up-oplossing – en de daarmee gepaard gaande verwerking en infrastructuur – zodat de verwerking van de visa ook in worstcasescenario's ordelijk blijft verlopen;
5. in de meeste gevallen vingerafdrukken registreert en alleen in een beperkt aantal situaties een beroep doet op de vrijstelling van het nemen van vingerafdrukken om fysieke redenen;

6. overweegt om de extra stap bestaande uit bevestiging door de centrale autoriteit in het geval van voorafgaande raadpleging af te schaffen en om het bevoegde consulaat de visumaanvraag verder te laten verwerken nadat de geraadpleegde lidstaat of lidstaten heeft/hebben gereageerd;
7. ervoor zorgt dat de gegevens over de instantie die het reisdocument van de aanvrager heeft afgegeven, correct en systematisch worden ingevoerd in het VIS;
8. de nationale autoriteit voor gegevensbescherming raadpleegt en de verklaring inzake gegevensbescherming bijwerkt wanneer dat nodig is;
9. ervoor zorgt dat alle velden van het online aanvraagstelsel consistent zijn met het aanvraagformulier in bijlage I bij de visumcode¹;

Ambassade in Bakoe

10. overweegt om via een checklist of schriftelijke informatie aan de aanvragers mee te delen welke documenten in hun aanvraag ontbreken;
11. overweegt om de eerdere werkwijze weer in te voeren, zodat aanvragers – in het bijzonder uit Turkmenistan – die aan de criteria inzake goede trouw voldoen en van wie de vingerafdrukken reeds in het VIS zijn opgeslagen, niet persoonlijk aanwezig moeten zijn;
12. ervoor zorgt dat men de aanvrager eerst vraagt de ontbrekende bewijsstukken alsnog in te dienen, in plaats van de aanvraag onmiddellijk te weigeren;
13. de externe dienstverlener ("ESP") opdraagt alle aanvragers efficiënter te informeren over de termijn voor het verstrekken van vingerafdrukken;
14. ervoor zorgt dat de ESP de aanvragers consistente informatie verstrekt over de procedure voor de afspraken;
15. zijn werkwijze ten aanzien van de ESP in overeenstemming brengt met het rechtsinstrument betreffende de verplichtingen van de ESP, of het rechtsinstrument aanpast aan de plaatselijke omstandigheden;

¹ Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (PB L 243 van 15.9.2009, blz. 1).

16. ervoor zorgt dat de weg naar de visumafdeling duidelijk is aangegeven;
17. zorgt voor adequate toegangsfaciliteiten voor personen met een mobiliteitsbeperking;
18. overweegt de visumstickers te verstrekken in kleinere hoeveelheden, maar met een grotere frequentie;
19. de website van de ambassade bijwerkt om ervoor te zorgen dat de relevante informatie volledig en juist is;
20. ervoor zorgt dat de aanvragers de documenten indienen die vereist zijn krachtens de visumversoepelingsovereenkomst en de geharmoniseerde lijst van bewijsstukken¹;
21. ervoor zorgt dat de handtekening van de aanvrager in de daartoe bestemde velden van het aanvraagformulier staat (in veld 37 en onder de verklaring aan het einde);
22. ervoor zorgt dat reisdocumenten met weigeringen aan de ESP worden teruggegeven op zulke wijze dat de beslissing van het consulaat over de visumaanvraag niet zichtbaar is voor het personeel van de ESP;
23. overweegt om de vroegere werkwijze waarbij documenten, zoals bepaald in het rechtsinstrument, in afgesloten zakken werden geleverd, weer in te voeren;
24. de ESP duidelijke instructies geeft over het verplicht wissen van de gegevens van de aanvrager onmiddellijk na doorzending aan het consulaat, en de toepassing nauwlettend controleert; de bepalingen van het rechtsinstrument herzielt om de naleving van bijlage X bij de visumcode te waarborgen;
25. ervoor zorgt dat bij de controle- en auditbezoeken aan de ESP ook aandacht wordt besteed aan technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen, met het oog op de naleving van de bepalingen inzake gegevensbescherming door de ESP;

Consulaat-generaal in Kaliningrad

26. overweegt om duidelijke regels in te voeren voor de controle van de voorwaarden voor nietigverklaring of intrekking van visa;
27. de consulaire ambtenaren inlicht over het correcte gebruik van bijlage VI bij de visumcode;

¹ Uitvoeringsbesluit C(2015) 1585 van de Commissie van 16.3.2015.

28. overweegt de werkwijze waarbij een ontvankelijkheidsstempel in het paspoort voor het doorreisfaciliteringsdocument ("FTD") wordt aangebracht, af te schaffen;
29. het weigeringsformulier voor FTD's aanpast zodat het land dat aan de basis van de SIS-treffer ligt, erin kan worden vermeld;
30. overweegt een ontvangstbewijs te verstrekken wanneer aanvragers een FTD-aanvraag indienen;
31. het formulier voor de schriftelijke beschrijving van de geplande reis aanpast om doublures met reeds in het aanvraagformulier verstrekte informatie te voorkomen;
32. ervoor zorgt dat de in artikel 34, leden 2 en 3, van de visumcode bedoelde procedure voor de intrekking van visa algemeen bekend is bij en correct wordt toegepast door alle uitgezonden en lokale medewerkers en dat, afhankelijk van de situatie van de aanvrager en de bewijsstukken, passende maatregelen worden genomen, teneinde verdere administratieve lasten te voorkomen;
33. ervoor zorgt dat de aanvragers de vereiste documenten verstrekken overeenkomstig de geharmoniseerde lijst van bewijsstukken¹;
34. overweegt alle stempels na de werkuren op een beveiligde manier op te slaan;
35. het elektronische systeem voor de opslag van gegevens van doorreisfaciliteringsdocumenten en doorreisfaciliteringsdocumenten voor treinreizigers moderniseert en efficiënter maakt, om een vlotte, snelle en betrouwbare communicatie te waarborgen tussen de autoriteiten die deze documenten afgeven en de autoriteiten die deze documenten aan de grens verifiëren, of, in voorkomend geval, de autoriteiten van andere lidstaten;
36. ervoor zorgt dat de procedure voor de afgifte van FTD's volledig in overeenstemming is met het Schengenacquis en met name met de verplichting om de in artikel 22 van de visumcode bedoelde procedure inzake voorafgaande raadpleging toe te passen ten aanzien van Russische burgers over wie de centrale autoriteiten van een andere lidstaat een raadpleging wensen.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De Voorzitter

¹ Uitvoeringsbesluit C(2016) 3347 van de Commissie van 6.6.2016.