

Bruxelles, 8. srpnja 2019.
(OR. en)

11059/19

**Međuinstitucijski predmet:
2019/0133(NLE)**

**SCH-EVAL 119
VISA 151
COMIX 352**

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	8. srpnja 2019.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	10383/19
Predmet:	Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u području zajedničke vizne politike u Litvi

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u području zajedničke vizne politike u Litvi, koju je Vijeće donijelo na sastanku održanome 8. srpnja 2019.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. ova preporuka proslijedit će se Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

PREPORUKE

o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u području zajedničke vizne politike u Litvi

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena¹, a posebno njezin članak 15.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Svrha je ove Odluke preporučiti Litvi korektivne mjere za uklanjanje nedostataka utvrđenih tijekom schengenske evaluacije iz 2018. u području zajedničke vizne politike. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2019) 4200 prihvaćeno je izvješće o nalazima i procjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci utvrđeni tijekom evaluacije.
- (2) U skladu s postupcima Litve donositelj odluka sastavlja obrazloženje svakog odbijanja zahtjeva, koje se pohranjuje u nacionalnom viznom sustavu. To je dobra praksa s obzirom na to da se njome osigurava jasna evidencija razloga za odbijanje u slučaju žalbe.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (3) S obzirom na važnost usklađivanja sa schengenskom pravnom stečevinom, a posebno s postupcima kontrole osoba pri ulasku, prednost bi trebalo dati provedbi preporuke odnosno preporuka 1., 3., 5., 11., 19., 20., 24., 25., 26., 35. i 36. u ovoj Odluci.
- (4) Ovu Odluku trebalo bi proslijediti Europskom parlamentu i parlamentima država članica. Na temelju članka 16. stavka 1. Uredbe (EU) br. 1053/2013 Litva bi trebala izraditi akcijski plan koji uključuje sve preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji te ga podnijeti Komisiji i Vijeću u roku od tri mjeseca od njezina donošenja,

PREPORUČUJE:

Litva bi trebala:

Opće preporuke

1. osigurati da službenici za vize s pravom odlučivanja izdaju vize za višekratni ulazak s rokom valjanosti do pet godina podnositeljima zahtjeva u dobroj vjeri ako su svi uvjeti ispunjeni; utvrditi jasne kriterije za izdavanje takvih viza;
2. obavijestiti podnositelje zahtjeva kako točno unijeti predviđeni datum dolaska u schengensko područje i odlaska iz njega;
3. unaprijediti kriterije za pretraživanje prethodnih zahtjeva u viznom informacijskom sustavu (VIS) ili upozorenja u Schengenskom informacijskom sustavu (SIS) upotrebom pouzdanije kombinacije alfanumeričkih podataka i, ako je moguće, otisaka prstiju;
4. razmotriti pričuveno rješenje u pogledu obrade i infrastrukture kako bi se osigurao uredan nastavak obrade zahtjeva za vizu u najgorim mogućim scenarijima;
5. registrirati otiske prstiju u većini slučajeva i primjenjivati izuzeća od uzimanja otisaka prstiju zbog fizičkih razloga samo u ograničenim situacijama;

6. razmotriti ukidanje dodatnog koraka potvrde središnjeg tijela u slučajevima prethodnog savjetovanja i omogućiti nadležnom konzulatu da nastavi s obradom zahtjeva za vizu nakon odgovora konzultirane države članice ili država članica;
7. osigurati da se podaci o tijelu koje je izdalo putnu ispravu podnositelja zahtjeva pravilno i sustavno unose u VIS;
8. savjetovati se s nacionalnim tijelom za zaštitu podataka i prema potrebi ažurirati izjavu o zaštiti podataka;
9. osigurati da sva polja sustava elektroničke prijave budu u skladu s obrascem zahtjeva iz Priloga I. Zakoniku o vizama¹;

Veleposlanstvo u Bakuu

10. razmotriti pružanje kontrolnog popisa ili pisanih informacija podnositeljima zahtjeva u vezi s ispravama koje nedostaju u zahtjevu;
11. razmotriti ponovno uvođenje prakse u kojoj se ne zahtijeva fizička prisutnost ako su kriteriji ispunjeni u dobroj vjeri, a otisci prstiju već u VIS-u, posebno za podnositelje zahtjeva iz Turkmenistana;
12. osigurati da se od podnositelja zahtjeva zahtijevaju popratne isprave koje nedostaju, umjesto da se zahtjev odmah odbije;
13. zahtijevati od vanjskog pružatelja usluga („VPU”) da djelotvornije obavještuje sve podnositelje zahtjeva o točnom vremenskom okviru za davanje otisaka prstiju;
14. osigurati da VPU podnositeljima zahtjeva pruža dosljedne informacije u vezi s postupkom zakazivanja termina;
15. uskladiti svoje prakse u odnosu na VPU s pravnim instrumentom kojim se uređuju njegove obveze ili na drugi način prilagoditi pravni instrument lokalnim uvjetima;

¹ Uredba (EZ) br. 810/2009 Europskog Parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o uspostavi Zakonika Zajednice o vizama (SL L 243, 15.9.2009., str. 1.).

16. osigurati odgovarajuće označavanje odjela za vize;
17. osigurati odgovarajući pristup osobama koje imaju poteškoće s mobilnošću;
18. razmotriti češću distribuciju manjih količina naljepnica vize;
19. ažurirati internetske stranice veleposlanstva kako bi se osiguralo da relevantne informacije budu potpune i točne;
20. osigurati da podnositelji zahtjeva podnose isprave na temelju Sporazuma o pojednostavnjenju izdavanja viza i usklađenog popisa popratnih isprava¹;
21. osigurati da potpis podnositelja zahtjeva bude u relevantnim poljima obrasca zahtjeva (polje 37 i izjava na kraju);
22. osigurati da se putne isprave s odbijenim zahtjevima vrate VPU-u na način koji njegovu osoblju ne otkriva odluku konzulata o zahtjevu za vizu;
23. ponovno uspostaviti praksu dostavljanja isprava u vrećicama s patentnim zatvaračem, kako je navedeno u pravnom instrumentu;
24. dati jasne upute VPU-u o obveznom brisanju podataka podnositelja zahtjeva odmah nakon njihova prijenosa konzulatu i pomno pratiti provedbu tih uputa; revidirati uvjete iz pravnog instrumenta kako bi se osigurala usklađenost s Prilogom X. Zakoniku o vizama;
25. uključiti tehničke i organizacijske sigurnosne mjere tijekom praćenja ili revizijskih posjeta VPU-u kako bi se osiguralo da VPU poštuje odredbe o zaštiti podataka;

Generalni konzulat u Kalinjingradu

26. razmotriti uvođenje jasnih pravila o provjeri uvjeta za poništenje ili ukidanje vize;
27. uputiti konzularne službenike kako pravilno primjenjivati Prilog VI. Zakoniku o vizama;

¹ Provedbena odluka Komisije C(2015) 1585 od 16. 3. 2015.

28. razmotriti ukidanje prakse otiskivanja pečata u putovnicu za Dokument o pojednostavljenom tranzitu („FTD”);
29. prilagoditi obrazac za odbijanje za FTD-ove kako bi se navela zemlja iz koje potječe pogodak u SIS-u;
30. razmotriti izdavanje potvrde o primitku ako podnositelj podnosi zahtjev za FTD;
31. prilagoditi obrazac za pisani opis planiranog putovanja tako da se informacije koje su već navedene u obrascu zahtjeva ne ponavljaju;
32. osigurati da se postupak za ukidanje viza iz članka 34. stavaka 2. i 3. Zakonika o vizama pravilno primjenjuje i da je dobro poznat svim zaposlenicima na radu u inozemstvu i lokalnom osoblju te da se poduzimaju odgovarajuće mjere ovisno o situaciji podnositelja zahtjeva i predloženim popratnim ispravama, kako bi se izbjeglo dodatno administrativno opterećenje;
33. osigurati da podnositelji zahtjeva podnose isprave koje se zahtijevaju prema usklađenom popisu popratnih isprava¹;
34. razmotriti sigurno pohranjivanje svih pečata nakon radnog vremena;
35. modernizirati elektronički sustav za pohranjivanje podataka iz FTD-a/FRTD-a (Dokumenti o pojednostavljenom željezničkom tranzitu) i povećati njegovu učinkovitost kako bi se osigurala neometana, brza i pouzdana komunikacija između tijela koja izdaju te isprave i tijela koja ih provjeravaju na granici ili, prema potrebi, tijela drugih država članica;
36. osigurati da postupak izdavanja FTD-ova bude potpuno u skladu sa schengenskom pravnom stečevinom, a posebno s obvezom provođenja postupka prethodnog savjetovanja na temelju članka 22. Zakonika o vizama u pogledu ruskih državljana u odnosu na koje središnje vlasti druge države članice zahtijevaju takvo savjetovanje.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik

¹ Provedbena odluka Komisije C(2016) 3347 od 6. 6. 2016.