



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 8. heinäkuuta 2019
(OR. en)

11059/19

Toimielinten välinen asia:
2019/0133(NLE)

SCH-EVAL 119
VISA 151
COMIX 352

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	8. heinäkuuta 2019
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	10383/19
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan alalla Liettuassa vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston istunnossaan 8. heinäkuuta 2019 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan alalla Liettuassa vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

SUOSITUKSEN ANTAMISESTA

Schengenin säännösten soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan alalla Liettuassa vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Tämän päätöksen tarkoituksena on suositella Liettualle toimia niiden puutteiden korjaamiseksi, jotka havaittiin viisumipolitiikan alalla vuonna 2018 tehdyssä Schengen-arvioinnissa. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2019) 4200.
- (2) Liettuassa sovellettavassa menettelyssä edellytetään, että päätöksentekijä laatii jokaisesta viisumin epäamisestä perustelun, joka tallennetaan kansalliseen viisumijärjestelmään. Tämä on hyvä käytäntö, koska sillä varmistetaan, että käytettävissä on selkeät tiedot epäämisen perusteista, jos päätökseen haetaan muutosta.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (3) Koska on tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä ja etenkin maahan tulevien henkilöiden tarkastusmenettelyjä, etusijalle olisi asetettava tässä päätöksessä esitettävien suositusten 1, 3, 5, 11, 19, 20, 24, 25, 26, 35 ja 36 täytäntöönpano.
- (4) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Liettuan olisi asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, joka sisältää luettelon kaikista suosituksista arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

Liettuan olisi

Yleiset suositukset

1. varmistettava, että viisumiasioista vastaavat virkamiehet, joilla on oikeus tehdä päätöksiä, myöntävät vilpittömässä mielessä toimiville hakijoille enintään viisi vuotta voimassa olevia toistuvaisviisumeja, mikäli edellytykset täyttyvät; vahvistettava selkeät perusteet tällaisten viisumien myöntämiselle;
2. tiedotettava hakijoille, että suunniteltu saapumispäivä Schengen-alueelle ja suunniteltu lähtöpäivä Schengen-alueelta on merkittävä virheettömästi;
3. parannettava viisumitietojärjestelmän (VIS) tai Schengenin tietojärjestelmän (SIS) kuulutuksista tehtävien, aiempia hakemuksia koskevien hakujen hakukriteereitä käyttäen luotettavampaa aakkosnumeeristen tekijöiden yhdistelmää ja mahdollisuuksien mukaan myös sormenjälkiä;
4. harkittava käsittelyä ja infrastruktuuria koskevien varajärjestelmien luomista, jotta voidaan varmistaa viisumihakemusten käsittelyn hallittu jatkuminen pahimman mahdollisen skenaarion toteutuessa;
5. tallennettava sormenjäljet useimmissa tilanteissa ja sovellettava sormenjälkien ottamisesta fyysisten syiden vuoksi myönnettävää vapautusta vain rajatuissa tilanteissa;

6. harkittava keskusviranomaisen antamaa vahvistusta koskevan lisävaiheen poistamista, kun on kyse ennalta kuulemisesta, ja annettava asiasta vastaavan konsulaatin jatkaa viisumihakemuksen käsittelyä sen jälkeen, kun kuullu(i)lta jäsenvaltio(i)lta on saatu vastaus;
7. varmistettava, että hakijan matkustusasiakirjan myöntänyttä viranomaista koskevat tiedot syötetään virheettömästi ja järjestelmällisesti VIS-järjestelmään;
8. kuultava kansallista tietosuojaviranomaista ja päivitettävä tietosuojailmoitus tarvittaessa;
9. varmistettava, että kaikki sähköisen hakujärjestelmän kentät ovat viisumisäännösten liitteessä I esitetyn hakulomakkeen mukaiset¹;

Bakun suurlähetystö

10. harkittava hakemuksesta puuttuvia asiakirjoja koskevan tarkistuslistan tai kirjallisten tietojen antamista hakijalle;
11. harkittava mahdollisuutta palata noudattamaan käytäntöä, jonka mukaan henkilökohtaista läsnäoloa ei vaadita silloin, kun vilpittömässä mielessä toimivan hakijan kriteerit täyttyvät ja henkilön sormenjäljet ovat jo VIS-järjestelmässä, erityisesti turkmenistanilaisten hakijoiden osalta;
12. varmistettava, että hakijaa pyydetään toimittamaan puuttuvat liiteasiakirjat sen sijaan, että hakemus hylätään välittömästi;
13. edellytettävä, että ulkoinen palveluntarjoaja tiedottaa kaikille hakijoille tehokkaammin sormenjälkien antamisen oikeasta määräajasta;
14. varmistettava, että ulkoinen palveluntarjoaja antaa hakijoille yhdenmukaista tietoa ajanvarausmenettelystä;
15. mukautettava ulkoista palveluntarjoajaa koskevat käytäntönsä vastaamaan sen velvoitteita säätelevää säädöstä tai mukautettava säädöstä vastaamaan paikallisia olosuhteita;

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 810/2009, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, yhteisön viisumisäännösten laatimisesta (EUVL L 243, 15.9.2009, s. 1).

16. varmistettava, että viisumiyksikköön johtava opastus on asianmukainen;
17. varmistettava, että tiloihin kulku soveltuu liikuntarajoitteisille henkilöille;
18. harkittava mahdollisuutta jakaa vähemmän viisumitarroja mutta useammin;
19. päivitettävä suurlähetystön verkkosivut sen varmistamiseksi, että olennaiset tiedot ovat kattavat ja paikkansapitävät;
20. varmistettava, että hakijat toimittavat viisumihelpotussopimuksessa ja liiteasiakirjojen yhtenäisessä luettelossa edellytetyt asiakirjat¹;
21. varmistettava, että hakijan allekirjoitus on hakulomakkeessa siihen tarkoitetuissa kohdissa (kentässä 37 ja lopussa ilmoituksen alapuolella);
22. varmistettava, että evätyihin viisumeihin liittyvät matkustusasiakirjat palautetaan ulkoiselle palveluntarjoajalle tavalla, joka ei paljasta ulkoisen palveluntarjoajan henkilöstölle konsulaatin viisumihakemuksesta tekemää päätöstä;
23. palattava käytäntöön, jonka mukaan asiakirjat toimitetaan vetoketjullisissa laukuissa, kuten säädöksessä säädetään;
24. annettava ulkoiselle palveluntarjoajalle selkeät ohjeet hakijoiden tietojen pakollisesta poistamisesta välittömästi sen jälkeen, kun ne on toimitettu konsulaattiin, ja seurattava tarkasti ohjeiden noudattamista; tarkistettava säädöksen säännöksiä sen varmistamiseksi, että ne ovat viisumisäännösten liitteen X mukaiset;
25. varmistettava, että ulkoiseen palveluntarjoajaan kohdistuvat seuranta- ja tarkastuskäynnit kattavat tekniset ja organisatoriset turvatoimenpiteet, jotta voidaan varmistaa, että ulkoinen palveluntarjoaja noudattaa tietosuojasäännöksiä;

Kaliningradin pääkonsulinvirasto

26. harkittava selkeiden sääntöjen käyttöönottoa viisumin mitätöimisen tai kumoamisen edellytysten todentamiseksi;
27. annettava konsulivirkamiehille ohjeet viisumisäännösten liitteen VI asianmukaisesta käytöstä;

¹ Komission täytäntöönpanopäätös C(2015) 1585, 16.3.2015.

28. harkittava mahdollisuutta lakkauttaa käytäntö, jossa kauttakulkua helpottava asiakirjaa (FTD) varten passiin lyödään tutkittavaksi ottamisen osoittava leima;
29. mukautettava FTD-asiakirjoja koskevaa epäämislomaketta siten, että siitä käy ilmi maa, jossa SIS-osuma on saatu;
30. harkittava kuitenkin antamista hakijalle FTD-asiakirjaa koskevan hakemuksen jättämisestä;
31. mukautettava suunnitellun matkan kirjallista kuvausta varten tarkoitettua lomaketta siten, ettei siinä edellytetä samoja tietoja, jotka on jo toimitettu hakemuslomakkeessa;
32. varmistettava, että koko kotimaasta lähetetty ja paikallinen henkilöstö tuntee viisumien kumoamiseen sovellettavan menettelyn (viisumisäännösten 34 artiklan 2 ja 3 kohta) ja soveltaa sitä oikein ja että hakijan tilanteen ja esitettyjen liiteasiakirjojen perusteella toteutetaan asianmukaisia toimia, jotta vältetään lisäämästä hallinnollista raskautta;
33. varmistettava, että hakijat toimittavat liiteasiakirjojen yhtenäisessä luettelossa edellytetyt asiakirjat¹;
34. harkittava kaikkien leimojen turvallista säilytystä työajan jälkeen;
35. uudenaikaistettava ja tehostettava sähköistä järjestelmää, jota käytetään FTD- ja/tai FRTD-asiakirjaa (rautateitse tapahtuvaa kauttakulkua helpottava asiakirja) koskevien tietojen tallentamiseen, jotta varmistetaan sujuva, nopea ja luotettava viestintä kyseisiä asiakirjoja myöntävien viranomaisten ja niitä rajoilla tarkastavien viranomaisten tai mahdollisesti muiden jäsenvaltioiden viranomaisten välillä;
36. varmistettava, että FTD-asiakirjojen myöntämismenettely on täysin Schengenin säännösten säädösten mukainen ja että sen yhteydessä noudatetaan erityisesti viisumisäännösten 22 artiklan mukaista velvollisuutta toteuttaa ennaltakuulemismenettely sellaisten Venäjän kansalaisten osalta, joiden kohdalla toisen jäsenvaltion keskusviranomaiset edellyttävät kuulemista.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

¹ Komission täytäntöönpanopäätös C(2016) 3347, 6.6.2016.