

Βρυξέλλες, 8 Ιουλίου 2019
(OR. en)

11059/19

Διοργανικός φάκελος:
2019/0133(NLE)

SCH-EVAL 119
VISA 151
COMIX 352

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 8 Ιουλίου 2019

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 10383/19

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με σύσταση για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2018 αξιολόγηση της **Λιθουανίας** όσον αφορά την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της **κοινής πολιτικής θεωρήσεων**

Επισυνάπτεται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με σύσταση για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2018 αξιολόγηση της Λιθουανίας όσον αφορά την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της κοινής πολιτικής θεωρήσεων, η οποία εγκρίθηκε από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 8 Ιουλίου 2019.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, η παρούσα σύσταση θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

ΣΥΣΤΑΣΗ

για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2018 αξιολόγηση της Λιθουανίας όσον αφορά την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της κοινής πολιτικής θεωρήσεων

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της Σύμβασης Σένγκεν¹, και ιδίως το άρθρο 15,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σκοπός της παρούσας απόφασης είναι να συστήσει στη Λιθουανία μέτρα αποκατάστασης για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2018 αξιολόγηση Σένγκεν στον τομέα της πολιτικής θεωρήσεων. Σε συνέχεια της αξιολόγησης, με την εκτελεστική απόφαση C(2019) 4200 της Επιτροπής εγκρίθηκε έκθεση στην οποία παρουσιάζονται τα πορίσματα και οι εκτιμήσεις και απαριθμούνται οι βέλτιστες πρακτικές και οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση.
- (2) Σύμφωνα με τις διαδικασίες της Λιθουανίας, ο φορέας λήψης αποφάσεων είναι υποχρεωμένος να συντάξει αιτιολόγηση για κάθε απόρριψη, η οποία στη συνέχεια καταχωρίζεται στο εθνικό σύστημα θεωρήσεων. Πρόκειται για ορθή πρακτική, δεδομένου ότι διασφαλίζει τη σαφή καταγραφή των λόγων απόρριψης σε περίπτωση προσφυγής.

¹ EE L 295, 6.11.2013, σ. 27.

- (3) Λαμβανομένης υπόψη της σημασίας της συμμόρφωσης με το κεκτημένο του Σένγκεν, ιδίως των διαδικασιών ελέγχου των προσώπων κατά την είσοδο, θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην υλοποίηση των συστάσεων 1, 3, 5, 11, 19, 20 και 24, 25, 26, 35 και 36 της παρούσας απόφασης.
- (4) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα κοινοβούλια των κρατών μελών. Σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, εντός τριών μηνών από την έκδοση της παρούσας απόφασης, η Λιθουανία θα πρέπει να καταρτίσει σχέδιο δράσης το οποίο να απαριθμεί όλες τις συστάσεις προς αποκατάσταση των ελλείψεων που επισημάνθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης και να το υποβάλει στην Επιτροπή και το Συμβούλιο,

ΣΥΝΙΣΤΑ:

Η Λιθουανία θα πρέπει:

Γενικές συστάσεις

1. να διασφαλίζει ότι οι υπάλληλοι του τομέα των θεωρήσεων με δικαιώματα λήψης αποφάσεων εκδίδουν, σε καλόπιστους αιτούντες, θεωρήσεις πολλαπλών εισόδων με διάρκεια ισχύος έως και πέντε ετών, εάν πληρούνται οι σχετικές προϋποθέσεις· να ορίσει σαφή κριτήρια για την έκδοση των εν λόγω θεωρήσεων·
2. να ενημερώνει τους αιτούντες για την ανάγκη να συμπληρώνουν ορθά την προβλεπόμενη ημερομηνία άφιξης στον χώρο Σένγκεν και αναχώρησης από αυτόν·
3. να ενισχύσει τα κριτήρια για την αναζήτηση προηγούμενων αιτήσεων στο Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS) ή στις καταχωρίσεις στο Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν (SIS), με τη χρήση πιο αξιόπιστου συνδυασμού αλφαριθμητικών παραγόντων και, όπου αυτό είναι δυνατόν, δακτυλικών αποτυπωμάτων·
4. να εξετάσει το ενδεχόμενο εφεδρικής λύσης όσον αφορά τη διεκπεραίωση και τις υποδομές, προκειμένου να διασφαλίζεται η εύρυθμη συνέχιση της διαδικασίας διεκπεραίωσης των θεωρήσεων ακόμη και στις χειρότερες περιπτώσεις·
5. να καταχωρίζει τα δακτυλικά αποτυπώματα στις περισσότερες περιπτώσεις και να καταφεύγει κατ' εξαίρεση στην φυσική λήψη δακτυλικών αποτυπωμάτων μόνο σε περιορισμένες περιπτώσεις·

6. να εξετάσει το ενδεχόμενο εξάλειψης του πρόσθετου σταδίου επιβεβαίωσης από την κεντρική αρχή σε περιπτώσεις προηγούμενης διαβούλευσης και να επιτρέπει στο αρμόδιο προξενείο να συνεχίζει τη διεκπεραίωση της αίτησης θεώρησης κατόπιν της απάντησης του/των κράτους/-ών μέλους/-ών που συμμετείχε/-αν στη διαβούλευση·
7. να εξασφαλίζει ότι τα δεδομένα για την αρχή που εξέδωσε το ταξιδιωτικό έγγραφο του αιτούντος καταχωρίζονται ορθά και συστηματικά στο VIS·
8. να συμβουλευεται την εθνική αρχή προστασίας δεδομένων και να επικαιροποιεί τη δήλωση προστασίας δεδομένων, εφόσον απαιτείται·
9. να διασφαλίζει ότι όλα τα πεδία του συστήματος διαδικτυακής υποβολής αιτήσεων συνάδουν με το έντυπο της αίτησης που παρατίθεται στο παράρτημα I του κώδικα θεωρήσεων¹·

Πρεσβεία στο Μπακού

10. να εξετάσει το ενδεχόμενο να παράσχει στους αιτούντες έναν κατάλογο ελέγχου ή γραπτές πληροφορίες για έγγραφα που λείπουν από την αίτησή τους·
11. να εξετάσει το ενδεχόμενο να επαναφέρει την πρακτική κατά την οποία δεν απαιτείται αυτοπρόσωπη παρουσία όταν πληρούνται τα κριτήρια καλοπιστίας και όταν τα δακτυλικά αποτυπώματα έχουν ήδη καταχωριστεί στο VIS, ιδίως για αιτούντες από το Τουρκμενιστάν·
12. να εξασφαλίσει ότι οι υποψήφιοι καλούνται να προσκομίσουν τα ελλείποντα δικαιολογητικά έγγραφα αντί να απορρίπτεται αμέσως η αίτησή τους·
13. να απαιτήσει από τον εξωτερικό πάροχο υπηρεσιών (ΕΠΥ) να ενημερώνει πιο αποτελεσματικά όλους τους αιτούντες σχετικά με το ορθό χρονικό πλαίσιο για την παροχή των δακτυλικών αποτυπωμάτων·
14. να διασφαλίσει ότι ο ΕΠΥ παρέχει στους αιτούντες συνεκτικές πληροφορίες όσον αφορά τη διαδικασία για τα ραντεβού·
15. να ευθυγραμμίσει τις πρακτικές της όσον αφορά τον ΕΠΥ με τη νομική πράξη που διέπει τις υποχρεώσεις της, ή να προσαρμόσει τη νομική πράξη στις τοπικές συνθήκες·

¹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, για τη θέσπιση κοινοτικού κώδικα θεωρήσεων (ΕΕ L 243, 15.9.2009, σ. 1).

16. να διασφαλίσει την ύπαρξη κατάλληλης σήμανσης προς το τμήμα θεωρήσεων·
17. να διασφαλίσει επαρκείς εγκαταστάσεις πρόσβασης για άτομα με μειωμένη κινητικότητα·
18. να εξετάσει το ενδεχόμενο συχνότερης διανομής μικρότερης ποσότητας αυτοκόλλητων θεωρήσεων·
19. να επικαιροποιεί τον δικτυακό τόπο της πρεσβείας, ώστε να διασφαλίζεται η πληρότητα και η ορθότητα των σχετικών πληροφοριών·
20. να διασφαλίσει ότι οι αιτούντες υποβάλλουν τα έγγραφα που απαιτούνται βάσει της συμφωνίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων και του εναρμονισμένου καταλόγου δικαιολογητικών εγγράφων¹·
21. να διασφαλίσει ότι η υπογραφή του αιτούντος τίθεται στα σχετικά τμήματα του εντύπου της αίτησης (στο πεδίο 37 και κάτω από τη δήλωση στο τέλος)·
22. να διασφαλίσει ότι τα ταξιδιωτικά έγγραφα που απορρίπτονται επιστρέφονται στον ΕΠΥ κατά τρόπο που δεν αποκαλύπτει στο προσωπικό του ΕΠΥ την απόφαση του προξενείου όσον αφορά την αίτηση θεώρησης·
23. να επαναφέρει την πρακτική της παράδοσης εγγράφων σε σάκους που κλείνουν με φερμουάρ, όπως προβλέπεται στη νομική πράξη·
24. να δώσει σαφείς οδηγίες στον ΕΠΥ σχετικά με την υποχρεωτική διαγραφή των δεδομένων των αιτούντων αμέσως μετά τη διαβίβασή τους στο προξενείο και να παρακολουθεί στενά την εφαρμογή· να αναθεωρήσει τους όρους του νομικού μέσου προκειμένου να διασφαλιστεί η συμμόρφωση με το παράρτημα Χ του κώδικα θεωρήσεων·
25. να μεριμνήσει ώστε οι επισκέψεις παρακολούθησης και ελέγχου στον ΕΠΥ να καλύπτουν τεχνικά και οργανωτικά μέτρα ασφαλείας, προκειμένου να διασφαλίζεται ότι συμμορφώνεται με τις διατάξεις περί προστασίας δεδομένων·

Γενικό προξενείο στο Καλίνινγκραντ

26. να εξετάσει το ενδεχόμενο να θεσπίσει σαφείς κανόνες σχετικά με την επαλήθευση των προϋποθέσεων για ακύρωση ή ανάκληση θεώρησης·
27. να δώσει οδηγίες στους προξενικούς υπαλλήλους όσον αφορά την ορθή χρήση του παραρτήματος VI του κώδικα θεωρήσεων·

¹ Εκτελεστική απόφαση C(2015) 1585 της 16.3.2015 της Επιτροπής.

28. να εξετάσει το ενδεχόμενο να καταργήσει την πρακτική να τίθεται σφραγίδα παραδεκτού στο διαβατήριο για το έγγραφο διευκόλυνσης της διέλευσης (FTD)·
29. να προσαρμόσει το έντυπο απόρριψης του FTD, ώστε να εμφανίζεται η χώρα από την οποία προέρχεται η θετική απάντηση στο SIS·
30. να εξετάσει το ενδεχόμενο να εκδίδει απόδειξη όταν οι αιτούντες υποβάλλουν αίτηση FTD·
31. να προσαρμόσει το έντυπο για τη γραπτή περιγραφή του προγραμματισμένου ταξιδιού, ώστε να μην επαναλαμβάνονται πληροφορίες που παρέχονται ήδη στο έντυπο της αίτησης·
32. να διασφαλίσει ότι όλο το εκπαιδισμένο και το τοπικό προσωπικό είναι εξοικειωμένο με τη διαδικασία για την ανάκληση των θεωρήσεων (άρθρο 34 παράγραφοι 2 και 3 του κώδικα θεωρήσεων) και την εφαρμόζει ορθά, και ότι αναλαμβάνεται κατάλληλη δράση ανάλογα με την κατάσταση του αιτούντος και τα δικαιολογητικά έγγραφα, προκειμένου να αποφευχθεί περαιτέρω διοικητικός φόρτος·
33. να διασφαλίσει ότι οι αιτούντες υποβάλλουν τα απαιτούμενα έγγραφα σύμφωνα με τον εναρμονισμένο κατάλογο δικαιολογητικών εγγράφων¹·
34. να εξετάσει το ενδεχόμενο ασφαλούς φύλαξης όλων των σφραγίδων μετά τις ώρες λειτουργίας·
35. να εκσυγχρονίσει και να καταστήσει αποτελεσματικότερο το ηλεκτρονικό σύστημα για την αποθήκευση των δεδομένων του εγγράφου FTD/FRTD (έγγραφο διευκόλυνσης της σιδηροδρομικής διέλευσης), ώστε να διασφαλιστεί η ομαλή, ταχεία και αξιόπιστη επικοινωνία των αρχών που εκδίδουν τα εν λόγω έγγραφα με εκείνες που τα ελέγχουν στα σύνορα ή, ανάλογα με την περίπτωση, με τις αρχές άλλων κρατών μελών·
36. να διασφαλίσει ότι η διαδικασία έκδοσης εγγράφων FTD συνάδει πλήρως με τις διατάξεις του κεκτημένου του Σένγκεν, ιδίως με την υποχρέωση εφαρμογής της διαδικασίας προηγούμενης διαβούλευσης βάσει του άρθρου 22 του κώδικα θεωρήσεων όσον αφορά Ρώσους υπηκόους για τους οποίους οι κεντρικές αρχές άλλου κράτους μέλους απαιτούν διαβούλευση.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

¹ Εκτελεστική απόφαση C(2016) 3347 της 6.6.2016 της Επιτροπής.