



Briselē, 2019. gada 8. jūlijā
(OR. en)

11057/19

**Starpiestāžu lieta:
2019/0104(NLE)**

**SCH-EVAL 117
VISA 149
COMIX 350**

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Datums:	2019. gada 8. jūlijs
Saņēmējs:	delegācijas
lepr. dok. Nr.:	10379/19
Temats:	Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2018. gada izvērtēšanā par to, kā Igaunija piemēro Šengenas <i>acquis</i> kopējās vīzu politikas jomā

Pielikumā ir pievienots Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2018. gada izvērtēšanā par to, kā Igaunija piemēro Šengenas *acquis* kopējās vīzu politikas jomā; Padome to pieņēma sanāksmē, kas notika 2019. gada 8. jūlijā.

Saskaņā ar Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris) 15. panta 3. punktu šis ieteikums tiks nosūtīts Eiropas Parlamentam un valstu parlamentiem.

IETEIKUMU

par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2018. gada izvērtēšanā par to, kā Igaunija piemēro Šengenas *acquis* kopējās vīzu politikas jomā

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris), ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Izpildu komitejas lēmumu (1998. gada 16. septembris), ar ko izveido Šengenas izvērtēšanas un īstenošanas pastāvīgo komiteju ¹, un jo īpaši tās 15. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Šā lēmuma mērķis ir ieteikt Igaunijai korektīvas darbības, kas veicamas, lai novērstu trūkumus, kuri konstatēti 2018. gada Šengenas izvērtēšanā kopējās vīzu politikas jomā. Pēc izvērtēšanas pabeigšanas ar Komisijas Īstenošanas lēmumu C(2019) 750 tika pieņemts ziņojums par konstatējumiem un izvērtējumiem, kurā norādīta izvērtēšanas laikā konstatētā paraugprakse un trūkumi.
- (2) Igaunijas darbinieku apmaiņas programma konsulātos ir ļoti noderīgs mācību pasākums un ievēribas cienīga laba prakse, kas palīdz nodrošināt Šengenas *acquis* konsekventu piemērošanu kopējās vīzu politikas jomā.

¹ OV L 295, 6.11.2013., 27. lpp.

- (3) Ņemot vērā to, cik svarīgi ir panākt atbilstību Šengenas *acquis*, konkrēti – noteikumiem, kas saistīti ar ārējo pakalpojumu sniedzēju (ĀPS) uzraudzību, datu aizsardzību un drošību, atbilstošām telpām pieteikuma iesniedzējiem, lēmumu pieņemšanas procesu un vīzu informācijas sistēmu, no tālāk minētajiem ieteikumiem prioritārā kārtā būtu jāīsteno 8., 11., 13., 17., 19., 25., 27., 30., 33., 34., 36., 42., 44., 45. un 47. ieteikums.
- (4) Šis lēmums būtu jānosūta Eiropas Parlamentam un dalībvalstu parlamentiem. Trīs mēnešu laikā pēc lēmuma pieņemšanas Igaunijai, ievērojot Regulas (ES) Nr. 1053/2013 16. panta 1. punktu, būtu jāizstrādā rīcības plāns, kurā ietverti visi ieteikumi par to, kā novērst izvērtēšanas ziņojumā konstatētos trūkumus, un jāiesniedz tas Komisijai un Padomei,

AR ŠO IESAKA,

ka Igaunijai būtu:

Vispārīgi

1. jāapsver iespēja izmantot centralizētāku pieeju sabiedrības informēšanai, kā bija plānots 2017. gadā, kas nodrošinātu, ka plašai sabiedrībai tiek sniegta skaidra, visaptveroša un konsekventa informācija, pienācīgi ņemot vērā noteikumus, kuri piemērojami konkrētām vīzas pieteikuma iesniedzēju kategorijām (piemēram, mobilo ES/EEZ pilsoņu ģimenes locekļiem);
2. jānodrošina, ka dalībvalsts vienmēr ir norādīta atteikuma veidlapā gadījumos, kad pieteikums noraidīts *SIS* trāpījuma dēļ; jāapsver iespēja atjaunināt nacionālo sistēmu, lai šī informācija ikdienā būtu redzama lēmumu pieņēmējiem;
3. jāizvairās izmantot piezīmju līmlapiņas, lai pierakstītu un nodotu svarīgu informāciju par pieteikumu; jāapsver iespēja šim nolūkam izmantot piezīmju funkciju savā IT sistēmā;

4. jānodrošina, ka lēmumu pieņēmēji, novērtējot iztikas līdzekļu pietiekamību, ņem vērā valsts atsaucēs summu;
5. jāapsver iespēja vīzu uzlīmju piešķiršanu atsevišķiem darbiniekiem integrēt elektroniskās izsekošanas sistēmā;
6. jāpievērš visu darbinieku uzmanība noteikumiem un paraugpraksi attiecībā uz ielīmētu vīzu uzlīmju atzīšanu par nederīgām;
7. jāapspiežas ar nacionālo datu aizsardzības iestādi un vajadzības gadījumā jāatjaunina paziņojums par datu aizsardzību pieteikuma veidlapā;
8. jānodrošina, ka konsulāts pieņem visus pieņemamos pieteikumus un nekavējoties ievada tos vīzu sistēmā arī tad, ja trūkst apliecināšu dokumentu vai to kopiju;

IT sistēmas

9. jāapsver iespēja nodrošināt igauņu valodas apmācību visam tehniskajam personālam, kas izmanto nacionālo vīzu sistēmu;
10. jāapsver iespēja veikt izmaiņas nacionālajā vīzu sistēmā tā, lai tajā vispirms būtu redzams atteikuma iemeslu apraksts, nevis juridiskā atsaucē;
11. jāpielāgo nacionālā sistēma tā, lai vīzu, kas jau atcelta, nevarētu atcelt otrreiz vīzu informācijas sistēmā (VIS);
12. jāpielāgo nacionālā sistēma tā, lai nodrošinātu, ka gadījumos, kad pieteikums tiek izveidots no jauna (t. i., netiek izgūts no tiešsaistes pieteikumu datubāzes), darbiniekiem, kas strādā pie lodziņiem, visi lauki jāaizpilda tikai vienreiz;
13. jāpārskata nacionālās lietotnes lietotāju tiesību politika, lai sensitīvas funkcijas būtu pieejamas tikai ierobežotam skaitam attiecīgi pilnvarotu darbinieku; tehniskajiem darbiniekiem meklēšana VIS būtu jāaprobežo tikai ar sasaistes izveidi ar aktuālo pieteikumu;

23. jāapsver iespēja rīkot papildu mācību pasākumus darbiniekiem;
24. jānodrošina, ka vēstniecībā ir izsniegtas vīzas anulēšanai vajadzīgais spiedogs;
25. jānodrošina personām ar pārvietošanās grūtībām pienācīga piekļuve vīzu daļai, piemēram, pieņemot šādus pieteikuma iesniedzējus vēstniecības pirmajā stāvā;
26. jānodrošina, ka telpas, kas ved uz vīzu daļu, tiek labi uzturētas un regulāri tīrītas;
27. jānodrošina atbilstoša uzgaidāmās telpas ventilācija;
28. jāizveido piemērota darbplūsmas pārvaldības sistēma vīzas pieteikumu iesniegšanai un ceļošanas dokumentu saņemšanai (piemēram, jāizveido pieraksta sistēma) vai jāievieš rindas kārtības / numuriņu sistēma;
29. jāapsver iespēja izmantot otro lodziņu vai telpas pirmajā stāvā;
30. drošāk jāglabā sensitīvi dokumenti, jo īpaši pa nakti; neizmantotās vīzu uzlīmes pa nakti jāglabā seifā;
31. jānodrošina, ka pieteikuma iesniedzēji sistemātiski iesniedz apliecinātos dokumentus atbilstīgi saskaņotajam sarakstam attiecībā uz Kazahstānu; skaidri jādokumentē ikviena atbrīvojuma no prasībām iemesli;
32. jānodrošina, ka apliecinātos dokumentus tulko neatkarīgi un atzīti tulkotāji;
33. jānodrošina, ka vēstniecība visus pieteikumus (izņemot mobilo ES/EEZ pilsoņu ģimenes locekļu pieteikumus) rūpīgi izvērtē attiecībā uz migrācijas risku un pieteikuma iesniedzēja sociāli ekonomisko situāciju dzīvesvietas valstī, jo īpaši, rūpīgi pārbaudot apliecinātos dokumentus neatkarīgi no konsultācijām nacionālajā sistēmā;

34. jāatgādina konsuliem, ka konsultācijas, kas saņemtas no Iekšlietu ministrijas aģentūrām nacionālajā konsultāciju sistēmā, neatbrīvo viņus no galīgās atbildības par rūpīgu migrācijas un drošības riska novērtējumu pirms lēmuma pieņemšanas par pieteikumu; vajadzības gadījumā pirms lēmuma pieņemšanas pieteikuma iesniedzēji jāaicina uz pārrunām;
35. jāatturas no tādu vairākkārtējas ieceļošanas vīzu atcelšanas, kuras ir derīgas uzturēšanās ilgumam, kas nepārsniedz 90 dienas, visos gadījumos, kad jaunas vīzas pieteikums tiek iesniegts mazāk nekā 3 mēnešus pirms esošās vīzas derīguma termiņa beigām; tā vietā būtu jāizsniedz jauna vīza, kas būtu derīga no esošās vīzas derīguma termiņa beigu dienas, un būtu jāinformē vīzas turētājs par to, ka robežu joprojām var šķērsot ar esošo vīzu;
36. jānodrošina, ka vīzu daļas darbinieki pārbauda ieceļošanas un izceļošanas spiedogus pasē, lai konstatētu iespējamu atļautā uzturēšanās termiņa pārsniegšanu, jo īpaši personām, kuras daudz ceļo;

Konsulātā / vīzu daļā Sanktpēterburgā

37. jānodrošina rīkojums ārpakalpojumu sniedzējam (ĀPS) labot un atjaunināt tīmekļa vietnes un drukāto informāciju;
38. jānodrošina rīkojums ĀPS atjaunināt kontrolsarakstu, lai tas pilnībā atbilstu apliecināto dokumentu saskaņotajam sarakstam un lai tajā būtu pienācīgi ņemti vērā noteikumi, kas piemērojami konkrētām vīzas pieteikuma iesniedzēju kategorijām (piemēram, mobilo ES/EEZ pilsoņu ģimenes locekļiem);
39. jānodrošina rīkojums ĀPS informēt pieteikuma iesniedzējus par prasībām attiecībā uz izdevumu segšanas dokumentiem, kā noteikts saskaņotajā sarakstā;
40. jānodrošina rīkojums ĀPS pieņemt visus pieņemamos pieteikumus, attiecībā uz kuriem Igaunija ir kompetentā dalībvalsts; ĀPS var konsultēt pieteikuma iesniedzēju par trūkstošajiem apliecinātajiem dokumentiem un brīdināt par sekām; tomēr ĀPS kompetencē nav paust tiešu ieteikumu neiesniegt pieteikumu;

41. jānodrošina, ka ĀPS vai nu ieteikt pieteikuma iesniedzējiem neizmantot Igaunijas tiešsaistes pieteikumu iesniegšanas rīku pieteikuma veidlapu izveidošanai, vai arī ieviest procesu, pilnībā ievērojot datu aizsardzības principus, kas ĀPS ļautu izgūt datus no Igaunijas tiešsaistes pieteikumu datubāzes;
42. jānodrošina, ka ĀPS datņu un ceļošanas dokumentu pārvadāšanai uz konsulātu un no tā izmantot cieta materiāla, droši noslēgtus konteinerus, režģu kastes vai koferus;
43. jānodrošina, ka ĀPS pa nakti vienmēr glabā iesniegtos pieteikumus un pasēs seifā vai seifglabātavā;
44. jānodrošina ārējo pakalpojumu sniedzēju pilnīga uzraudzība, tostarp reģionos, iespējams, sadarbībā ar citām dalībvalstīm, kuras izmanto tos pašus pakalpojumu sniedzējus;
45. jānodrošina, ka ĀPS dzēst visus pieteikuma datus, tostarp biometriskos datus, tūlīt pēc tam, kad dati sekmīgi nosūtīti konsulātam, saskaņā ar Vīzu kodeksa noteikumiem;
46. jānodrošina, ka vienošanās ar ĀPS ir saskaņota ar juridisko pamatu attiecībā uz pieteikuma datu dzēšanu;
47. jānodrošina, ka nevienā tiešsaistes pieteikumu iesniegšanas portālā, ko uztur ĀPS, ĀPS darbinieki nevar piekļūt nekādiem vīzu pieteikumu datiem, izņemot, ja pieteikuma iesniedzējs iesniedz pieteikumu, piemēram, izmantojot unikālu piekļuves identifikatoru, kurš zināms tikai pieteikuma iesniedzējam;
48. jānodrošina, ka ĀPS pārbaudīt tikai to, vai pieteikuma veidlapa ir parakstīta abos paraksta laukos, atturoties no papildu parakstu pieprasīšanas;
49. jānodrošina, ka ĀPS prasīt, lai pieteikuma iesniedzējs iesniedz tikai vienu fotogrāfiju;
50. jānodrošina, ka ĀPS atmaksā vīzas nodevu pieteikuma iesniedzējam, ja tiek uzskatīts, ka pieteikums nav pieņemams, vai ja Igaunija nav kompetentā dalībvalsts;

51. jāizlabo un jāatjaunina informācija konsulāta tīmekļa vietnes krievu valodas versijā un konsulātā krievu valodā pieejamā drukātā informācija;
52. jānodrošina, ka tiek izvietotas atbilstošas norādes no galvenās ielas uz konsulāta vīzu daļu, kas rādītu pieteikuma iesniedzējiem, kur jāiet;
53. jānodrošina, ka pieteikuma iesniedzēji sistemātiski iesniedz apliecināšos dokumentus atbilstīgi saskaņotajam sarakstam attiecībā uz Krieviju; skaidri jādokumentē ikviena atbrīvojuma no prasībām iemesli;
54. jāapsver iespēja piemērot konsekventu pieeju attiecībā uz atteiktu vīzas pieteikumu arhivēšanu: vai nu saglabāt atteikuma veidlapas kopijas visiem noraidītajiem pieteikumiem, vai nesaglabāt nevienu;
55. jāparedz iespēja pieteikuma iesniedzējiem pierakstīties apmeklējumam konsulātā saprātīgā termiņā, ņemot vērā vispārējo noteikumu par divām nedēļām un principu par tiešu piekļuvi konsulātam; jānodrošina, ka mobilo ES/EEZ pilsoņu ģimenes locekļiem šāds pieraksts tiek veikts nekavējoties;
56. jāizlabo informatīvā brošūra, iekļaujot tajā noteikumus par atļauto uzturēšanās ilgumu, kā noteikts Šengenas *acquis*.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*
