



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 8. heinäkuuta 2019  
(OR. en)

11057/19

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2019/0104(NLE)

---

---

SCH-EVAL 117  
VISA 149  
COMIX 350

#### YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

|                 |                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Lähtettäjä:     | Neuvoston pääsihteeristö                                                                                                                                                                                                   |
| Päivämäärä:     | 8. heinäkuuta 2019                                                                                                                                                                                                         |
| Vastaanottaja:  | Valtuuskunnat                                                                                                                                                                                                              |
| Ed. asiak. nro: | 10379/19                                                                                                                                                                                                                   |
| Asia:           | Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta <b>yhteisen viisumipolitiikan</b> alalla <b>Virossa</b> vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi |

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston istunnossaan 8. heinäkuuta 2019 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan alalla Virossa vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

## SUOSITUKSEN

### **antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan alalla Virossa vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013<sup>1</sup> ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tämän päätöksen tarkoituksena on suositella Virolle toimia niiden puutteiden korjaamiseksi, jotka havaittiin yhteisen viisumipolitiikan alalla vuonna 2018 tehdyssä Schengen-arvioinnissa. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2019) 750.
- (2) Viron konsulaattien välinen henkilöstön vaihto-ohjelma on erittäin hyödyllinen koulutustoimenpide ja huomionarvoinen hyvä käytäntö Schengenin säännöstön johdonmukaisen soveltamisen varmistamiseksi yhteisen viisumipolitiikan alalla.

---

<sup>1</sup> EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (3) Koska on tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä ja erityisesti ulkoisten palveluntarjoajien valvontaan, tietosuojaan ja turvallisuuteen, hakijoille tarjottaviin asianmukaisiin tiloihin, päätöksentekoprosessiin ja viisumitietojärjestelmään liittyviä säännöksiä, etusijalle olisi asetettava jäljempänä esitettyjen suositusten 8, 11, 13, 17, 19, 25, 27, 30, 33, 34, 36, 42, 44, 45 ja 47 toteuttaminen.
- (4) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Viron olisi asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, joka sisältää luettelon kaikista suosituksista arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja esitettävä kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

#### SUOSITTAA SEURAAVAA:

Viron olisi

#### ***Yleistä***

1. harkittava yleisölle tiedottamista koskevan keskitetymmän toimintatavan käyttöönottoa, kuten suunniteltiin vuonna 2017, minkä myötä varmistettaisiin, että yleisö saa selkeää, kattavaa ja johdonmukaista tietoa, ja otettava asianmukaisesti huomioon säännökset, joita sovelletaan tiettyihin viisuminhakijoiden ryhmiin (esimerkiksi liikkuvien EU:n tai ETA:n kansalaisten perheenjäsenet);
2. varmistettava, että jos hakemus evätään SIS-osuman vuoksi, epäämislomakkeeseen merkitään aina kyseessä oleva jäsenvaltio; harkittava kansallisen järjestelmän päivittämistä siten, että nämä tiedot ovat rutiininomaisesti päätöksentekijöiden nähtävillä;
3. vältettävä taralappujen käyttämistä hakemusta koskevien tärkeiden tietojen kirjaamiseen ja välittämiseen; harkittava kommenttitoiminnon käyttöä kansallisessa tietojärjestelmässä tätä tarkoitusta varten;

4. varmistettava, että arvioitaessa toimeentuloon tarvittavia varoja päätöksenteossa otetaan huomioon kansallinen viitemäärä;
5. harkittava mahdollisuutta sisällyttää viisumitarrojen yksittäisille henkilöstön jäsenille jakaminen sähköisen jäljitysjärjestelmän piiriin;
6. kehotettava koko henkilöstöä ottamaan huomioon kiinnitettyjen viisumitarrojen mitätöimistä koskevat määräykset ja parhaat käytänteet;
7. kuultava kansallista tietosuojaviranomaista ja päivitettävä tarvittaessa hakemuslomakkeessa oleva tietosuojailmoitus;
8. varmistettava, että konsulaatti hyväksyy kaikki tutkittavaksi ottamisen edellytykset täyttävät hakemukset ja että ne tallennetaan viipymättä viisumijärjestelmään, vaikka niistä puuttuisikin liiteasiakirjoja tai jäljennöksiä;

### ***Tietojärjestelmät***

9. harkittava viron kielen opetuksen antamista koko tekniselle henkilöstölle, joka käyttää kansallista viisumijärjestelmää;
10. harkittava kansallisen viisumijärjestelmänsä muuttamista siten, että siinä näytetään ensin epäämisen syyt lainsäädäntöviitteen sijaan;
11. mukautettava kansallista järjestelmänsä siten, että siinä estetään jo kumotun viisumin kumoaminen toiseen kertaan viisumitietojärjestelmässä;
12. mukautettava kansallista viisumijärjestelmänsä sen varmistamiseksi, että palvelutiskin henkilöstön on täytettävä kaikki kentät vain kerran, kun hakemus luodaan alusta alkaen (eli kun sitä ei haeta verkossa olevasta hakemustietokannasta);
13. tarkistettava kansallisen sovelluksensa käyttöoikeuspolitiikkaa, jotta ainoastaan rajallinen joukko asianmukaisesti valtuutettua henkilöstöä pääsee suorittamaan arkaluonteisia toimintoja; teknisen henkilöstön osalta viisumitietojärjestelmässä tehtävä haku olisi rajattava koskemaan vain linkkien luomista käsiteltävänä olevaan hakemukseen;

14. korjattava kansallisen viisumijärjestelmänsä vähäiset ohjelmistovirheet ja odottamaton toiminta, erityisesti sellaisten prosessien välityksellä tapahtuvan päätösten muuttamisen estämiseksi, joita ei ole suunniteltu tähän tarkoitukseen;
15. harkittava kansallisen järjestelmänsä päivittämistä siten, että se estää hakemuksen validoinnin ja lähettämisen viisumitietojärjestelmään, jos jokin vapaatekstikenttä sisältää erityismerkin;
16. muutettava viisumijärjestelmänsä siten, että konsuliviranomaiset voivat helposti suodattaa esiin niitä koskevat VIS Mail -viestit;
17. muutettava sähköinen hakemuslomake vastaamaan yhtenäistä hakemuslomaketta;
18. varmistettava, että kussakin hakemustiedostossa on kaikki pakolliset tiedot; harkittava kansallisen järjestelmänsä muuttamista siten, että se estää hakemuksen validoinnin ja lähettämisen viisumitietojärjestelmään, jos jokin lakisääteisesti vaadittu kenttä puuttuu tai on jätetty tyhjäksi;
19. varmistettava, että suunnitellut saapumis- ja lähtöpäivät merkitään aina niitä koskeviin kenttiin; Viron olisi ohjeistettava ulkoisia palveluntarjoajia ja tiedotettava hakijoille, että näitä kenttiä ei pitäisi käyttää viisumin toivotun voimassaoloajan ilmaisemiseen;
20. laadittava kansallisessa järjestelmässään sovellettava tietojen säilyttämistä koskeva toimintapolitiikka ja kuultava sen osalta kansallista tietosuojaviranomaista; Viron olisi siivottava tiedot säännöllisesti tämän toimintapolitiikan mukaisesti;

#### *Astanan suurlähetystö/viisumiyksikkö*

21. viimeisteltävä ja korjattava suurlähetystön verkkosivustolla olevat yleisölle suunnatut tiedot ja varmistettava, että englannin- ja venäjänkieliset versiot sisältävät samat tiedot esimerkiksi liikkuvien EU:n tai ETA:n kansalaisten perheenjäsenten osalta;
22. tarkistettava sormenjälkien skannausjärjestelmän suorituskykyä hakijoiden odotusajan lyhentämiseksi;

23. harkittava jatkokoulutustoimenpiteiden järjestämistä henkilöstölle;
24. varmistettava, että suurlähetystössä on myönnetyn viisumin mitätöimiseen tarvittava leimasin;
25. varmistettava, että liikuntarajoitteisilla henkilöillä on esteetön pääsy viisumiyksikköön, mikä voidaan toteuttaa esimerkiksi ottamalla tällaiset hakijat vastaan suurlähetystön pohjakerroksessa;
26. varmistettava, että viisumiyksikköön johtavat tilat pidetään hyvässä kunnossa ja siivotaan säännöllisesti;
27. varmistettava, että odotushuoneen ilmanvaihto on riittävä;
28. luotava viisumihakemusten jättämiseen ja matkustusasiakirjojen noutamiseen sovellettava asianmukainen asiakasvirran hallintajärjestelmä (esim. perustamalla ajanvarausjärjestelmä) tai käytettävä jonotus- tai vuoronumerojärjestelmää;
29. harkittava toisen palvelutiskin tai pohjakerroksessa olevien tilojen käyttöä;
30. parannettava arkaluonteisten asiakirjojen säilytyksen turvallisuutta, erityisesti yöaikaan; käyttämättömät viisumitarrat olisi säilytettävä öisin kassakaapissa;
31. varmistettava, että hakijat toimittavat järjestelmällisesti Kazakstania koskevan yhtenäisen luettelon mukaiset liiteasiakirjat; mahdollisten vaatimuksista vapautusten syyt olisi dokumentoitava selkeästi;
32. varmistettava, että liiteasiakirjojen käännöksistä vastaavat riippumattomat ja viralliset kääntäjät;
33. varmistettava, että kaikki hakemukset (lukuun ottamatta liikkuvien EU:n tai ETA:n kansalaisten perheenjäsenten hakemuksia) arvioidaan suurlähetystössä perusteellisesti suhteessa muuttoriskiin ja hakijan sosioekonomiseen tilanteeseen asuinvaltiossa, erityisesti tutkimalla liiteasiakirjat huolellisesti riippumatta kansallisista kuulemisista;

34. muistutettava konsuleja siitä, että kansallisen kuulemisjärjestelmän välityksellä sisäministeriön virastoilta saadut neuvot eivät vapauta heitä heidän lopullisesta vastuustaan arvioida muuttoliike- ja turvallisuusriskiä perusteellisesti ennen hakemusta koskevan päätöksen tekemistä; hakijat olisi tarvittaessa kutsuttava haastatteluun ennen päätöksen tekemistä;
35. pidättäydyttävä kumoamasta 90 päivän oleskelun ajan voimassa olevia toistuvaisviisumeja, kun uutta viisumia koskeva hakemus jätetään alle kolme kuukautta ennen nykyisen viisumin voimassaolon päättymistä; sen sijaan myönnettävän uuden viisumin voimassaoloaika olisi määritettävä alkamaan voimassa olevan viisumin voimassaolon päättymisestä, ja viisuminhaltijalle olisi ilmoitettava, että voimassa olevaa viisumia voidaan edelleen käyttää rajan ylittämiseen;
36. varmistettava, että viisumivirkailijat tarkistavat passin maahantulo- ja maastalähtöleimat havaitakseen mahdolliset oleskeluajan ylitykset, erityisesti usein matkustavien henkilöiden osalta;

#### ***Pietarin konsulaatti/viisumiyksikkö***

37. ohjeistettava ulkoista palveluntarjoajaa korjaamaan ja päivittämään verkkosivuja ja painettuja materiaaleja;
38. ohjeistettava ulkoista palveluntarjoajaa päivittämään tarkistuslistaansa, jotta se olisi täysin yhdenmukainen liiteasiakirjojen yhtenäisen luettelon kanssa, ja ottamaan asianmukaisesti huomioon säännökset, joita sovelletaan tiettyihin viisuminhakijoiden ryhmiin (esim. liikkuvien EU:n tai ETA:n kansalaisten perheenjäsenet);
39. ohjeistettava ulkoista palveluntarjoajaa ilmoittamaan hakijoille vaatimuksista, jotka koskevat yhtenäisessä luettelossa määritellyjä ylläpitositoumusasiakirjoja;
40. ohjeistettava ulkoista palveluntarjoajaa hyväksymään kaikki tutkittavaksi ottamisen edellytykset täyttävät hakemukset, joiden osalta Viro on toimivaltainen jäsenvaltio; ulkoinen palveluntarjoaja voi antaa hakijoille puuttuviin liiteasiakirjoihin liittyviä ohjeita ja varoittaa heitä asiakirjojen puuttumisen seurauksista; se ei kuitenkaan ole toimivaltainen neuvomaan hakijaa nimenomaisesti olemaan jättämättä hakemusta;

41. ohjeistettava ulkoista palveluntarjoajaa joko kehottamaan hakijoita välttämään Viron verkkopohjaisen hakusovelluksen käyttöä hakulomakkeen luomiseen tai ottamaan käyttöön prosessi, jossa noudatetaan kaikilta osin tietosuojan periaatteita ja jonka avulla ulkoinen palveluntarjoaja voi hakea tiedot Viron verkkopohjaisesta hakusovelluksesta;
42. ohjeistettava ulkoista palveluntarjoajaa käyttämään vankkoja ja turvallisesti lukittuja kuljetussäiliöitä, laatikoita tai matkalaukkuja tiedostojen ja matkustusasiakirjojen kuljettamiseen konsulaatin ja ulkoisen palveluntarjoajan välillä;
43. varmistettava, että ulkoinen palveluntarjoaja säilyttää jätetyt hakemukset ja passit yön yli aina kassakaapissa tai kassaholvissa;
44. varmistettava ulkoisten palveluntarjoajien kattava seuranta, myös alueellisissa toimipisteissä, mahdollisesti yhteistyössä muiden samoja palveluntarjoajia käyttävien jäsenvaltioiden kanssa;
45. ohjeistettava ulkoista palveluntarjoajaansa poistamaan kaikki hakemustiedot, myös biometriset tiedot, välittömästi sen jälkeen, kun se on toimittanut tiedot konsulaattiin viisumisäännösten mukaisesti;
46. varmistettava, että sen sopimus ulkoisen palveluntarjoajan kanssa on yhdenmukainen hakemustietojen poistamista koskevan oikeusperustan kanssa;
47. varmistettava, ettei ulkoisen palveluntarjoajan mahdollisesti ylläpitämä verkkohakemusportaali mahdollista palveluntarjoajan henkilöstön pääsyä viisumihakemustietoihin, ellei hakija ole jättämässä hakemusta, jolloin henkilöstö voi esimerkiksi käyttää ainoastaan hakijan tiedossa olevaa yksilöivää pääsytunnistetta;
48. ohjeistettava ulkoista palveluntarjoajaa tarkistamaan ainoastaan, että hakulomake on allekirjoitettu molempiin allekirjoituskenttiin, ja olemaan pyytämättä lisäallekirjoituksia;
49. ohjeistettava ulkoista palveluntarjoajaa pyytämään hakijalta vain yhtä valokuvaa;
50. varmistettava, että ulkoinen palveluntarjoaja palauttaa viisumimaksun hakijalle siinä tapauksessa, että hakemusta ei voida ottaa käsiteltäväksi tai että Viro ei ole toimivaltainen jäsenvaltio;

51. korjattava ja päivitettävä konsulaatin verkkosivuston venäjänkielisen version tiedot ja konsulaatissa saatavilla olevat venäjänkieliset painetut tiedot;
52. huolehdittava asianmukaisista opasteista hakijoiden ohjaamiseksi pääkadulta konsulaatin viisumiyksikköön;
53. varmistettava, että hakijat toimittavat järjestelmällisesti Venäjää koskevan yhtenäisen luettelon mukaiset liiteasiakirjat; mahdollisten vaatimuksista vapautusten syyt olisi dokumentoitava selkeästi;
54. harkittava yhdenmukaista lähestymistapaa evätyjen hakemusten arkistointiin siten, että joko säilytetään kaikkien evätyjen hakemusten epäämislomakkeen jäljennökset tai ei säilytetä niitä lainkaan;
55. annettava hakijoille mahdollisuus saada käyntiaika konsulaattiin kohtuullisessa ajassa ottaen huomioon kahden viikon yleissääntö ja suoran konsulaattiin pääsyn periaate; varmistettava, että liikkuvien EU:n tai ETA:n kansalaisten perheenjäsenet saavat käyntiajan viipymättä;
56. korjattava tiedote vastaamaan Schengenin säännöstössä määritettyjä oleskelun sallittua kestoja koskevia sääntöjä.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta*

*Puheenjohtaja*

---