

Bruxelles, 20 iulie 2015
(OR. en)

11053/15

ASIE 42
COASI 103
CFSP/PESC 424
CIVCOM 147
COHOM 83
JAI 579
COPS 240

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Concluziile Consiliului privind Afganistanul

În cadrul reuniunii sale din 20 iulie 2015, Consiliul a adoptat concluziile Consiliului care figurează în anexa la prezenta notă.

Concluziile Consiliului privind Afganistanul

1. Consiliul sprijină primul raport anual al Strategiei Uniunii Europene (UE) privind Afganistanul pentru perioada 2014-2016. UE apreciază eforturile depuse de RSUE în Afganistan în punerea în aplicare a acestei strategii și își reafirmă angajamentul continuu în favoarea obiectivului strategiei, și anume dezvoltarea instituțiilor Afganistanului pentru a oferi reziliența necesară salvagădării progreselor înregistrate până în prezent și pentru a oferi o platformă în vederea instituirii unui stat afgan mai eficace și, în ultimă instanță, durabil. Consiliul salută progresele înregistrate cu privire la Acordul de cooperare privind parteneriatul și dezvoltarea, la domeniile generale de cooperare identificate de acesta și la cadrul pe care acordul îl va oferi pentru colaborarea pe termen lung cu Afganistan.

2. UE salută apelul concertat al conducerii afgane la adresa țărilor din regiune de a intensifica cooperarea în privința facilitării unui proces de pace condus și asumat de statul afgan ca bază pentru pace și stabilitate atât în Afganistan, cât și în regiune. UE solicită tuturor țărilor din regiune să susțină o soluționare deschisă tuturor care să evite violența care continuă să provoace suferință pentru mulți afgani, care să dezavueze orice legătură cu terorismul sau cu grupările teroriste și care să respecte drepturile omului, în special drepturile femeilor și ale copiilor. Consiliul salută primul dialog privind drepturile omului dintre UE și Afganistan, care a avut loc la 15 iunie 2015. Este extrem de important ca drepturile femeilor să fie pe deplin respectate și ca reprezentarea și participarea femeilor la toate procesele politice să fie asigurată, în special în cadrul procesului de pace. Consiliul salută lansarea, la 30 iunie, a Planului național de acțiune privind punerea în aplicare a Rezoluției 1325 a Consiliului de Securitate al ONU privind femeile, pacea și securitatea. UE va oferi sprijin financiar și diplomatic guvernului și societății civile pentru a pune planul în aplicare.

3. Capabilitatea forțelor naționale afgane de apărare și securitate (ANDSF) reprezintă un element vital în ceea ce privește ținerea sub control a mișcărilor insurgente și crearea condițiilor care să constituie fundamentele pentru o securitate sporită. UE își menține angajamentul de a contribui la profesionalizarea poliției civile, în strânsă coordonare cu autoritățile afgane și cu partenerii internaționali. Această asistență se bazează pe rezultatele misiunii de poliție a UE în Afganistan (EUPOL), care a fost prelungită până la sfârșitul anului 2016, precum și pe activitățile și sprijinul financiar substanțial acordat de UE și de statele membre.

4. UE condamnă grupurile de insurgenți care comit în continuare atacuri împotriva civililor afgani, a instituțiilor democratice și a societății civile, provocând un număr record de victime. Este esențial ca agențiilor umanitare și lucrătorilor din domeniul asistenței umanitare să li se permită accesul sigur și neîngrădit la cele mai vulnerabile segmente ale populației afectate, în conformitate cu principiile umanitare de bază. UE subliniază importanța continuării prezenței ferme a ONU în întreaga țară.

5. Creșterea fluxurilor de migrație dinspre Afganistan este îngrijorătoare. UE încurajează guvernul de unitate națională să ia măsuri mai eficace pentru a gestiona aceste fluxuri și a facilita readmisia migranților în situație nereglementară. Asistența financiară acordată de UE va continua să vizeze cauzele profunde ale migrației, cum ar fi sărăcia și instabilitatea, cu scopul de a reduce stimulentele pentru migrația ilegală și a combate rețelele care introduc ilegal migranți. Consiliul invită Comisia Europeană, în strânsă cooperare cu ÎR/VP, să examineze fezabilitatea demarării unui dialog amplu privind chestiunile legate de migrație, în conformitate cu agenda europeană privind migrația.

6. UE consideră că intensificarea cooperării economice regionale, în special dezvoltarea comerțului și a infrastructurii intraregionale, pe lângă cadrele convenite pentru o exploatare mai eficientă a resurselor naturale comune, va oferi avantaje pentru toate țările din regiune. Consiliul invită Comisia Europeană să examineze posibilitatea de a face ca finanțarea BEI în Afganistan să fie eligibilă în temeiul unei garanții a UE, în special cu scopul de a contribui la prosperitatea și conectivitatea regională, având în vedere ameliorarea perspectivelor de cooperare regională. Cooperarea economică îmbunătățită poate constitui o bază importantă pentru creșterea prosperității și pentru stabilitate deopotrivă. UE sprijină în mod activ procesul „Inima Asiei”, precum și Conferința de cooperare economică regională privind Afganistanul (RECCA), și încurajează toate părțile să urmărească rezultate concrete la reuniunile ministeriale de la Islamabad și Kabul, care vor avea loc în cursul acestui an.

7. UE sprijină ferm viziunea pentru viitorul Afganistanului stabilită de președintele Ghani și de șeful executivului, Abdullah Abdullah, în documentul „Realizarea autonomiei” prezentat la Conferința de la Londra în decembrie 2014. În prezent, guvernul de unitate națională (NUG) trebuie să adopte de urgență acțiuni concrete pentru a obține rezultate în privința angajamentelor de reformă asumate față de poporul afgan. UE îndeamnă guvernul de unitate națională să își concretizeze viziunea sub forma unui plan prioritar de punere în aplicare, inclusiv a unor măsuri privind: aprofundarea reformei electorale, combaterea corupției și a amenințărilor pe care le reprezintă drogurile și criminalitatea organizată, revigorarea creșterii economice și stimularea dezvoltării sectorului privat, atragerea investițiilor și generarea de venituri, asigurarea cooperării eficiente între toate componentele sistemului de justiție oficial pentru un sprijin sporit al statului de drept, precum și promovarea drepturilor omului, în special a drepturilor femeilor și ale copiilor. Un astfel de plan ar trebui, de asemenea, să se reflecte într-un Cadru de la Tokyo privind răspunderea reciprocă (TMAF) strategic și reînnoit, cu o componentă consolidată de stimulare legată de punerea în aplicare a reformei, în temeiul căruia comunitatea internațională continuă să ofere niveluri excepționale de sprijin, inclusiv o sumă de peste 1,25 miliarde EUR alocată de UE și de statele membre în 2015.

Afganistan – revizuirea Strategiei UE privind Afganistanul pentru perioada 2014-2016

Introducere

De la adoptarea strategiei UE de către Consiliul Afaceri Externe (CAE) în iunie 2014, noul guvern afgan și-a propus să combată numeroasele provocări politice, economice și de securitate prelungite și s-a prezentat în fața comunității internaționale drept un partener angajat pe calea reformei.

Progresul înregistrat în ceea ce privește atingerea obiectivelor Strategiei UE privind Afganistanul a fost neuniform. În Afganistan s-a înregistrat primul transfer democratic de putere din istoria acestei țări. Însă târăgănarea procesului de negociere a unui rezultat acceptat al alegerilor prezidențiale a absorbit în bună măsură atenția, care, altfel, ar fi fost direcționată către promovarea în continuare a obiectivelor strategiei. Formarea unui guvern de unitate națională în septembrie 2014 a constituit un pas esențial în vederea prezentării în fața comunității internaționale a unui partener angajat să abordeze numeroasele provocări politice, economice și de securitate prelungite. Viziunea din cadrul documentului „Realizarea autonomiei”, prezentată de președintele Ghani la Conferința de la Londra din decembrie 2014, prevede un program cuprinzător de reforme pentru abordarea, în mare parte, de către guvernul de unitate națională a scopurilor și obiectivelor strategiei UE. Justificarea programului de reformă de către guvernul de unitate națională înaintea reuniunii înalților funcționari planificate a avea loc la Kabul în cursul acestui an ar trebui să stea la baza sprijinului internațional coordonat pentru dezvoltarea unui stat afgan mai eficient și, în ultimă instanță, durabil.

Context

Inaugurarea guvernului de unitate națională în septembrie 2014 a marcat primul transfer democratic de putere din istoria Afganistanului. Formarea guvernului de unitate națională a fost rezultatul unui proces politic dificil care a reunit o gamă largă de interese politice, etnice și tribale. UE și statele membre au sprijinit alegerile și observarea auditului privind rezultatele alegerilor.

Din punct de vedere politic, târăgănarea negocierilor privind un rezultat acceptat al alegerilor prezidențiale a absorbit în mod considerabil atenția și energiile. Întârzierile în inaugurarea unui nou executiv și provocările legate de instituirea unui cabinet de miniștri complet au avut ca rezultat absența guvernantei și a conducerii politice în cea mai mare parte a acestei perioade. Din punct de vedere economic, incertitudinile politice din 2014 au agravat stagnarea economică, scăderea veniturilor și criza fiscală rezultată. Încă nu au fost adoptate măsuri semnificative pentru revigorarea creșterii economice și a veniturilor. Perspectivile de creștere pentru 2015 rămân reduse, iar diminuarea veniturilor înseamnă că riscul producerii unor noi crize bugetare rămâne ridicat. În ciuda eforturilor afgane și internaționale depuse până în prezent, producția de opiu a continuat să se extindă. Acest lucru a complicat și mai mult situația securității din zonele rurale, înregistrându-se o dezvoltare a legăturilor dintre traficanții de droguri, șefii militari locali și insurgenți. În domeniul securității, forțele naționale afgane de apărare și securitate (ANDSF) au făcut față tranziției până în prezent, însă s-au confruntat cu provocări majore ca urmare a retragerii Forței Internaționale de Asistență pentru Securitate (FIAS) într-un moment în care aveau în continuare dificultăți în elaborarea unei strategii de securitate mai durabile. În același timp, retragerea trupelor combatante internaționale a dus la intensificarea atacurilor comise de grupurile de insurgenți asupra civililor afgani. Acest lucru a dus la înregistrarea unui număr record de victime civile în 2014. Președintele Ghani și șeful executivului, Abdullah Abdullah, au declarat că pacea și securitatea constituie o prioritate majoră și au oferit garanții că atât Acordul bilateral privind securitatea SUA-Afganistan, cât și Acordul privind statutul forțelor cu NATO au fost semnate, permițând misiunii de sprijin ferm aflate sub comanda NATO să continue activitatea misiunii militare a FIAS, conform planificării. Guvernul de unitate națională a încercat să demareze un proces de pace și reconciliere prin îmbunătățirea relațiilor cu Pakistanul, încercarea de a implica talibanii în negocierile de pace, precum și prin asigurarea sprijinului partenerilor regionali. Procesul de informare regională al președintelui Ghani a fost menit să încurajeze actorii regionali să își revizuiască relațiile cu Afganistanul și să revigoreze schimburile comerciale și cooperarea în domeniul gestionării resurselor.

Formarea guvernului de unitate națională a oferit comunității internaționale un partener angajat pe calea reformei. La Conferința de la Londra din decembrie 2014, guvernul de unitate națională a prezentat viziunea sa pentru realizarea autonomiei, inclusiv măsuri de îmbunătățire a securității și a stabilității politice, de combatere a corupției, de îmbunătățire a guvernantei, de restabilire a sustenabilității fiscale, precum și de promovare a creșterii economice. Întrucât cabinetul afgan a fost aprobat și instituit, atenția guvernului de unitate națională trebuie acum să se reorienteze către punerea în aplicare a reformelor și a schimbărilor promise cetățenilor afgani. Perspectivile de înregistrare a unor progrese în raport cu obiectivele strategiei UE în anul care urmează sunt încurajatoare.

La Londra, guvernul de unitate națională și comunitatea internațională și-au reînnoit angajamentul față de Cadrul de la Tokyo privind răspunderea reciprocă (TMAF) și au convenit să îl actualizeze la reuniunea înalților funcționari programată să aibă loc la Kabul (septembrie 2015). UE și statele membre sunt gata să sprijine și să acorde stimulente pentru punerea în aplicare a agendei de reforme a guvernului.

Noul guvern afgan a revigorat negocierile în vederea încheierii Acordului de cooperare privind parteneriatul și dezvoltarea (CAPD) cu UE, care va oferi cadrul juridic al angajamentului pe termen lung al UE.

(a) Promovarea păcii, a securității și a stabilității regionale

Obiectiv: promovarea păcii, a securității și a stabilității regionale, prin susținerea unui proces de pace cuprinzător, prin atenuarea amenințărilor legate de droguri, de trafic și de criminalitatea organizată, prin abordarea migrației ilegale, precum și prin susținerea dezvoltării unui serviciu polițienesc civil profesionist și responsabil

Talibanii au continuat să refuze implicarea în negocierile de pace și au menținut un nivel intens al insurgențelor. Este posibil ca guvernul afgan să reușească să dialogheze cu talibanii la un anumit nivel în cursul anului următor. Însă identificarea unei soluții politice este improbabilă în 2015. Mișcarea de insurgență va pune probabil la încercare soliditatea și determinarea forțelor naționale afgane de apărare și securitate (ANDSF) cu scopul de a-și spori capacitatea de influență în negocierile de pace. Producerea de noi fragmentări în rândul talibanilor probabil se va accentua. În cazul în care talibanii participă la negocieri de pace, alte grupări de insurgenți, inclusiv așa-numitul Stat Islamic, ar putea încerca să umple vidul.

Guvernul de unitate națională a încercat să demareze un proces de pace și reconciliere prin îmbunătățirea relațiilor cu Pakistanul, încercarea de a implica talibanii în negocierile de pace, precum și prin asigurarea sprijinului partenerilor regionali.

Procesul de informare regională al președintelui Ghani a fost menit să încurajeze actorii regionali să își revizuiască relațiile cu Afganistanul și a promovat sporirea cooperării economice. Întrucât actorii regionali recunosc nevoia de îmbunătățire a conectivității regionale, se întrevide perspectiva realizării unor progrese reale în cursul anului următor în ceea ce privește proiectele de infrastructură/energetice majore de la nivel regional și acordurile comerciale/în materie de tranzit, în special cele care ar putea avea un impact și asupra situației strategice globale din Afganistan.

ANDSF a funcționat în general bine în timpul alegerilor și în perioada de tranziție în ceea ce privește securitatea. Dar eforturile de reformă ale ANDSF au rămas paralizate din cauza absenței conducerii politice. Guvernul de unitate națională a acordat prioritate reformei ministeriale, responsabilității și sustenabilității, inclusiv consolidării abordării privind poliția civilă și cooperării cu sistemul de justiție. Necesitatea continuă de combatere a insurgenței ar putea complica realizarea unor reforme durabile. Guvernul de unitate națională a recunoscut impactul negativ asupra securității pe care îl are dezvoltarea rețelelor de criminalitate bazate pe traficul de stupefiante și pe alte surse ilicite de venit. În general, s-au înregistrat progrese limitate în lupta împotriva criminalității organizate, iar producția de opiu a crescut în mod considerabil în 2014.

În ciuda unor investiții importante în sprijinirea reinstalării și a reintegrării persoanelor returnate din Iran și Pakistan, mai puțin de 17 000 de refugiați afgani s-au repatriat în mod voluntar în Afganistan în 2014, reprezentând cu peste 50 % mai puțin decât în 2013, în principal din cauza situației politice și economice globale nefavorabile. Ca urmare a creșterii numărului de arestări, detenții și evacuări ale resortisanților afgani din Pakistan după atacul asupra unei școli din Peshawar la sfârșitul anului 2014, 13 045 de refugiați afgani înregistrați s-au repatriat voluntar, peste 50 000 de afgani neînregistrați s-au întors și aproximativ 4 500 de afgani au fost deportați în primele luni ale anului 2015. Expirarea în luna decembrie 2015 a permisului temporar de ședere legală pentru 1,2 milioane de refugiați afgani din Pakistan reprezintă un motiv de îngrijorare, deoarece presiunea repatrierii va crește. Un plan de returnare treptată pentru refugiații din Pakistan este în curs de negociere. De asemenea, guvernul afgan poartă discuții cu Iranul în legătură cu returnarea, în cele din urmă, a refugiaților afgani.

UE și statele membre sunt implicate într-un dialog politic cu interlocutorii afgani și cu partenerii regionali pentru a promova un **proces de pace și de reconciliere deschis tuturor, condus și asumat de statul afgan, în vederea încheierii unui acord politic în care toate părțile exclud violența, dezavuează orice legătură cu terorismul și respectă drepturile omului, în special drepturile femeilor**. UE și statele membre sprijină rolul și eforturile UNAMA în sprijinul păcii și reconcilierii. UE și statele membre continuă să colaboreze cu guvernul afgan, cu Înalțul consiliu pentru pace, cu societatea civilă și cu alte grupuri, pentru a sublinia importanța unui proces de pace și de reconciliere deschis tuturor. UE a subliniat că este pregătită să sprijine financiar activități destinate dezvoltării capacității femeilor de a participa la procesul de pace după lansarea Planului național de acțiune privind RCSONU 1325 privind femeile, pacea și securitatea.

UE și statele membre investesc un capital politic semnificativ în interacțiunile cu toate țările vecine, atât prin intermediul forurilor regionale existente, cât și prin interacțiuni bilaterale, de sprijinire a **cooperării politice și economice dintre Afganistan și vecinii acestuia, sprijinind inițiative de cooperare reciproc avantajoase cu țările vecine și cu organizațiile internaționale**. UE și statele membre continuă să încurajeze țările cu care se învecinează Afganistanul să investească capital economic și politic în cooperarea regională. UE și statele membre participă activ la procesul „Inima Asiei” (Istanbul) care, de la începuturile sale, urmărește promovarea cooperării regionale axate pe Afganistan. UE și statele membre au participat la reuniunea ministerială găzduită de China în octombrie 2014. UE și statele membre sprijină activ mai multe măsuri de consolidare a încrederii (gestionarea dezastrelor, combaterea stupefiantelor, schimburi comerciale, oportunități de comerț și investiții) ca mijloc de stimulare a dezvoltării economice și a păcii și stabilității în regiune. Angajamentul UE față de cooperarea regională se concretizează prin sprijinul pentru consolidarea capacităților în cadrul Ministerului Afacerilor Externe în vederea conducerii și coordonării procesului „Inima Asiei” și a altor procese de cooperare/integrare regională. În marja Conferinței de la Londra din decembrie 2014, Regatul Unit a găzduit o dezbatere la nivel înalt cu țările din regiune pe tema promovării cooperării economice regionale.

Progresele referitoare la cooperarea regională în domeniul energiei, de exemplu CASA-1000 și gazoductul Turkmenistan-Afganistan-Pakistan-India (TAPI), au fost sprijinite de activitățile de promovare din partea UE și statelor membre. Banca Europeană de Investiții (BEI) a sprijinit, de asemenea, dezvoltarea proiectului CASA-1000 (în Republica Kârgâzstan și Tadjikistan). UE și statele membre vor continua să încurajeze: punerea în aplicare deplină a acordurilor de tranzit/comerciale, precum Acordul de tranzit/comercial Afganistan-Pakistan-Tadjikistan (APTTA); progresele privind gazoductul TAPI (și dezvoltarea proiectului Chabahar Port în Iran). UE și statele membre au investit semnificativ în sprijinul politic și financiar pentru consolidarea capacității guvernului de a-și controla frontierele și o mai bună punere în aplicare a reglementărilor vamale. Programul UE de gestionare a frontierelor din nordul Afganistanului facilitează cooperarea și coordonarea instituțională transfrontalieră, activitățile comune de formare și de consolidare a capacităților pentru Afganistan și vecinii săi de la nord. UE și statele membre vor sprijini, de asemenea, Programul regional de cooperare economică în Asia Centrală (CAREC), care continuă să contribuie la creșterea conectivității regionale prin reducerea barierelor în calea comerțului. De asemenea, UE și statele membre au încurajat desfășurarea conferinței RECCA VI (Conferința de cooperare economică regională privind Afganistanul).

UE și statele membre **sprijină strategia pentru o soluție regională privind reintegrarea refugiaților afgani, în temeiul principiilor repatrierii voluntare și sustenabilității**. Returnarea voluntară și reintegrarea refugiaților afgani din Pakistan și Iran sunt sprijinite în special prin intermediul ICNUR, atât în ceea ce privește dialogul politic privind spațiul de azil în țările gazdă, cât și în ceea ce privește coordonarea asistenței umanitare și a asistenței pentru dezvoltare. UE a continuat să sprijine furnizarea unor servicii de bază pentru refugiații cei mai vulnerabili, relocarea a 3 690 de familii returnate și strămutate în interiorul țării, prin adăposturi și îmbunătățirea mijloacelor de subzistență a peste 30 000 de persoane, inclusiv prin intermediul ICNUR. Au fost consolidate capacitățile naționale în zonele aflate sub protecție și peste 8 000 de persoane au fost formate în 2014. UE și statele membre continuă să sprijine integrarea economică și socială durabilă a persoanelor strămutate în interiorul țării și a persoanelor returnate în Afganistan, însă progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a politicii naționale privind persoanele strămutate în interiorul țării sunt lente. UE și statele membre vor pleda pentru un plan treptat și rezonabil de returnare a refugiaților din Pakistan.

UE și statele membre au contribuit la **consolidarea cooperării internaționale în vederea abordării problemelor cauzate de imigrația necontrolată și ilegală, în special către vecinătatea Afganistanului, și, de asemenea, către Europa, precum și facilitarea returnărilor în Afganistan cu respectarea Convenției de la Geneva din 1951** referitoare la statutul refugiaților.

UE acordă sprijin Afganistanului în cadrul Parteneriatului privind drumurile mătăsii pentru migrație (procesul de la Budapesta) în scopul creșterii capacității guvernului de gestionare a migrației.

Dialogul în materie de politici și colaborarea cu principalele ministere, inclusiv cu Ministerul refugiaților și repatrierii, au fost intensificate în 2014. Sunt prevăzute continuarea consolidării capacităților, precum și deschiderea unui centru de informare privind migrația, concepute pentru a preveni migrația ilegală și traficul, îmbunătățind în același timp potențialele beneficii de dezvoltare ale mobilității. UE și statele membre cooperează în privința unor aspecte legate de migrație, inclusiv în materie de readmisie.

UE și statele membre continuă să se implice în activități de **consolidare a eforturilor conduse de statul afgan pentru creșterea calității și a sustenabilității activităților polițienești civile, ca parte integrantă a sistemului de justiție, care să ducă la un stat de drept mai amplu**. UE, EUPOL și statele membre au continuat să se implice – adesea asumându-și rolul de lider – în dialogul politic și tehnic pentru dezvoltarea progresivă a poliției naționale afgane (ANP) într-un serviciu polițienesc civil profesionist. Misiunea EUPOL a fost prelungită până la sfârșitul anului 2016. Unele dintre funcțiile EUPOL vor fi continuate prin constituirea unui birou consolidat al RSUE începând cu 2015, pornind de la realizările EUPOL în domeniile justiției și statului de drept. UE și statele membre sunt implicate într-un dialog cu guvernul pentru a spori asumarea rolului de lider al conducerii afgane și însușirea responsabilității în privința reformei Ministerului Internelor (MI), a combaterii corupției și a sustenabilității fiscale. EUPOL și statele membre, prin eforturi bilaterale, cum ar fi Echipa de proiect a poliției germane (GPPT) din partea Germaniei și proiectul de sprijin strategic pentru MI (SSMI) din partea Regatului Unit continuă să ofere consiliere strategică conducerii MI. UE și statele membre se coordonează cu alți donatori și cu guvernul afgan prin intermediul Organismului de supraveghere și coordonare (OCB), în prezent coprezidat de Germania și de Ministerul Finanțelor, și prin intermediul Comitetului internațional de coordonare a poliției, al cărui secretariat beneficiază de experți internaționali detașați de statele membre. În prezent au loc discuții privind viitorul Fondului de sprijin al legii și ordinii (LOFTA), administrat de PNUD, în vederea consolidării responsabilității asumate de conducerea afgană în privința programului și a obiectivelor sale de reformă. UE și statele membre sprijină restructurarea LOTFA pentru a oferi un sprijin mai concentrat și programatic pentru reforma MI, profesionalizarea poliției și atribuirea posturilor către funcționari civili, sporind în același timp supravegherea gestionării salarizării. Sprijinit de UE și de statele membre, LOTFA a elaborat și a sprijinit punerea în aplicare a Strategiei privind femeile ofițeri de poliție din cadrul MI și sprijină Consiliile femeilor în poliție pentru a crește gradul de acoperire și de integrare a principiului egalității între femei și bărbați în întregul sistem. De asemenea, LOTFA sprijină programul de reforme al noului guvern, în special atribuirea posturilor către funcționari civili în cadrul MI și integrarea instituțiilor sectorului de securitate în reformele la nivelul întregii administrații, inclusiv gestionarea finanțelor publice și reforma administrației publice.

În ciuda eforturilor afgane și internaționale depuse până în prezent, producția de opiu a continuat să se extindă. Acest lucru a complicat și mai mult situația securității din zonele rurale, înregistrându-se o dezvoltare a legăturilor dintre traficanții de droguri, șefii militari locali și insurgenți. UE și statele membre au garantat faptul că o componentă centrală a programelor sale în Afganistan este combaterea stupefiantelor, în vederea **consolidării eforturilor regionale și afgane de a reduce fenomenul criminalității organizate și al producerii, traficului și cererii de droguri**. UE și statele membre urmăresc să abordeze chestiunea combaterii stupefiantelor printr-o abordare cuprinzătoare, sprijinind: consolidarea capacităților pentru domeniul aplicării legii și cel judiciar; gestionarea frontierelor, sensibilizarea și rezultatele cu privire la sănătatea publică; mijloacele de subzistență alternative, menite să reducă dependența de culturile de stupefiante a fermierilor care practică o agricultură de subzistență. UE și statele membre promovează consolidarea dialogului regional, coordonarea transfrontalieră și activitățile de consolidare a capacităților privind aspectele legate de droguri prin intermediul programului regional al UNODC în Afganistan și în țările învecinate în domenii ca aplicarea legii, cooperarea în materie penală, precum și prevenirea și tratarea toxicomaniei în rândul grupurilor vulnerabile. Ministerul pentru lupta împotriva stupefiantelor este în curs de elaborare a unei strategii anti-drog care prevede un amplu mecanism de coordonare interministerială. UE și statele membre intenționează să sprijine punerea în aplicare a strategiei.

(b) Consolidarea democrației

Obiectiv: Consolidarea democrației: o democrație funcțională trebuie să fie încorporată prin controlul democratic la nivel național, provincial și districtual, prin alegeri deschise tuturor și transparente, precum și prin consolidarea capacităților în instituțiile-cheie în materie de guvernare;

Alegerile prezidențiale din 2014 au marcat primul transfer de putere pașnic și democratic din istoria Afganistanului și au condus la formarea unui guvern de unitate națională. Prima rundă a alegerilor s-a caracterizat printr-o serie de îmbunătățiri semnificative față de alegerile anterioare. Statul a manifestat o capacitate sporită de a desfășura primele alegeri conduse de autoritățile afgane într-un context extrem de dificil. Cu ocazia alegerilor a fost pus în aplicare un nou cadru juridic electoral în conformitate cu standardele internaționale. Activitățile impresionante de educare a alegătorilor au încurajat participarea sporită a femeilor (37 % din voturile exprimate). Cea de a doua rundă a alegerilor s-a caracterizat prin nereguli semnificative, care au necesitat activități fără precedent de renumărare integrală a voturilor, sub supravegherea comunității internaționale. În urma prelungirii perioadei post-electorale, acordul privind guvernul de unitate națională a prevăzut angajamentul de a institui o Comisie pentru reforma electorală (ERC), care să întreprindă reforme înaintea viitoarelor alegeri. Alegerile parlamentare, programate pentru aprilie 2015, vor fi amânate până în 2016. Comisia pentru reforma electorală [nu a fost încă lansată oficial și] nu și-a demarat încă activitatea.

Parlamentul afgan a continuat să își consolideze funcțiile în vederea asumării răspunderii de către puterea executivă. Parlamentul a adoptat un plan de reformă. Acesta include acțiuni care vizează creșterea capacității conducerii parlamentului de a întreprinde reforme. Parlamentul a adoptat legea serviciilor parlamentare care prevede instituirea unui serviciu parlamentar, ceea ce reprezintă un pas înainte către consolidarea autonomiei sale.

În condițiile în care majoritatea populației afgane trăiește în zone rurale, guvernul de unitate națională a identificat drept priorități furnizarea serviciilor și îmbunătățirea guvernanței de la nivel subnațional. Cu toate acestea, mai trebuie abordate aspecte precum: [numirea guvernatorilor,] înfăptuirea reformelor restante, combaterea corupției, crearea unei mai bune guvernante și îmbunătățirea furnizării de servicii publice în provincii. Alegerile pentru Consiliul provincial din 2014 au determinat o intensificare a activităților de lobby vizând creșterea responsabilităților Consiliilor provinciale în ceea ce privește supravegherea administrațiilor locale.

UE și statele membre au acordat sprijin politic și financiar alegerilor prezidențiale și alegerilor pentru Consiliul provincial și s-au concentrat asupra punerii în aplicare a unei **arhitecturi electorale și a unor proceduri electorale solide**. Sprijinul prin intermediul PNUD s-a axat pe consolidarea capacității instituționale, tehnice și operaționale a instituțiilor electorale afgane atât la nivel central, cât și la nivel subnațional. Echipa de evaluare a alegerilor (EAT) a UE a fost formată din aproape 410 observatori, printre care s-au numărat și membri ai personalului ambasadelor statelor membre ale UE la Kabul. EAT a participat la observarea auditului fără precedent al rezultatelor celui de-al doilea tur de scrutin al alegerilor prezidențiale. Evaluarea generală a EAT a indicat că s-au înregistrat progrese în ceea ce privește administrația electorală, dar a subliniat, de asemenea, deficiențele în privința integrității și transparenței care au afectat credibilitatea procesului electoral. Recomandările EAT din raportul final s-au axat pe îmbunătățirea sistemului electoral înaintea alegerilor parlamentare. UE și statele membre vor continua să utilizeze aceste recomandări pe parcursul dialogului politic și al planificării sprijinului financiar, inclusiv proiectele de sprijinire a democrației și a drepturilor omului. De asemenea, UE și statele membre au sprijinit desfășurarea de observatori ai alegerilor naționale și dezvoltarea capacității naționale de observare a alegerilor. UE continuă să sprijine un proiect-pilot în Kabul privind utilizarea cărților de identitate naționale electronice (e-tazkira). Aceasta va oferi informații utile înainte de aplicarea la nivel național. Până în prezent, proiectul-pilot a înregistrat 100 000 de persoane la Kabul.

UE și statele membre intenționează să sprijine politic și financiar alegerile parlamentare – cu condiția punerii în aplicare a unor măsuri adecvate de îmbunătățire a calității următoarelor alegeri – cu obiectivul desfășurării unor **alegeri parlamentare credibile în 2016, ale căror rezultate să fie acceptate pe scară largă de către populația afgană**. Înaintea următoarelor alegeri, chestiunea sustenabilității pe termen lung a sistemului electoral afgan trebuie să fie abordată în mod satisfăcător. UE și statele membre continuă să depună eforturi pentru a spori integritatea sistemului electoral pentru a restabili credibilitatea organismelor de gestionare a alegerilor. UE a oferit sprijin Comisiei pentru reforma electorală. În perspectiva alegerilor parlamentare și, eventual, a alegerilor pentru consiliile districtuale, principalii donatori s-au implicat activ în discuții tematice privind opțiunile de înregistrare a alegătorilor, integritatea și sustenabilitatea finanțelor, pe baza lecțiilor învățate în urma alegerilor din 2014. Promovarea reprezentării și participării femeilor la alegerile parlamentare va reprezenta o prioritate pentru UE și statele membre. UE și statele membre vor continua să sprijine o abordare a procedurilor electorale care ia în considerare dimensiunea de gen și în special sensibilizarea publică, în vederea creșterii participării femeilor.

UE și statele membre sprijină consolidarea capacităților și consolidarea instituțională a Parlamentului prin intermediul PNUD pentru a atinge **o mai mare răspundere a puterii executive printr-o îmbunătățire a supravegherii parlamentare și a supravegherii independente**. UE și statele membre sprijină consolidarea capacității și dezvoltarea instituțională a Parlamentului și vor oferi formare pentru parlamentarii nou aleși prin intermediul PNUD. De asemenea, UE și statele membre asigură consolidarea capacității consilierilor provinciali de sex feminin.

UE și statele membre sprijină **consolidarea capacității de guvernanță subnațională, cu accent pe diminuarea fenomenului corupției și pe consolidarea răspunderii, în scopul îmbunătățirii furnizării de servicii și a administrării bugetului** și sunt implicate activ în dialogul politic cu guvernul central și subnațional în privința eforturilor de reformă. UE și statele membre sprijină consolidarea capacității și consolidarea instituțională a guvernantei subnaționale, inclusiv promovarea adoptării și a punerii în aplicare a unui cadru juridic îmbunătățit pentru guvernanța de la nivel subnațional. De asemenea, UE și statele membre continuă să sprijine structuri financiare responsabile și transparente la nivel subnațional, inclusiv punerea în aplicare a unor procese îmbunătățite de planificare provincială și de întocmire a bugetului. Creșterea responsabilității va necesita, de asemenea, consolidarea structurilor de guvernanță locale, inclusiv consiliile provinciale și consiliile districtuale. UE și statele membre sunt gata să sprijine alegerile pentru consiliile districtuale, în cazul în care acestea sunt organizate simultan cu alegerile parlamentare.

UE și statele membre continuă să încurajeze guvernul să intensifice eforturile Afganistanului de combatere a corupției, inclusiv prin activități credibile de verificare a activelor înalților funcționari, recuperarea activelor furate ale Băncii Kabul și adoptarea unor măsuri legislative solide de combatere a corupției, în conformitate cu recomandările FMI. Pentru a crește gradul de răspundere și transparență, UE și statele membre vor promova și sprijini dezvoltarea și punerea în aplicare rapidă a unei strategii guvernamentale anticorupție noi și cuprinzătoare, care urmărește instituirea unor organisme anticorupție eficace, competente și responsabile, care să includă toate părțile interesate cheie din guvern, parlament, sistemul judiciar, mass-media și societatea civilă.

UE și statele membre continuă să sprijine rolul mass-media și al societății civile în tragerea la răspundere a guvernului, în special în ceea ce privește promovarea respectării drepturilor omului și a reformei democratice. UE a lansat o amplă consultare cu peste 120 de organizații ale societății civile (OSC) pentru a analiza situația societății civile în Afganistan, pentru a efectua o autoevaluare și pentru a contribui la definirea priorităților pentru sprijinul viitor acordat OSC-urilor. Constatările vor fi prezentate în foaia de parcurs a UE pentru dialogul cu societatea civilă.

(c) Încurajarea dezvoltării economice și umane

Obiectiv: încurajarea dezvoltării economice și umane, inclusiv crearea unui cadru economic transparent pentru încurajarea investițiilor, creșterea veniturilor, alocarea resurselor financiare, consolidarea rezilienței și îmbunătățirea accesului la sănătate și la educație, inclusiv pentru cele mai vulnerabile segmente ale populației;

Afganistanul a realizat progrese semnificative în privința dezvoltării umane în ultimii 10 ani, dar vor fi necesare progrese susținute pentru a ajunge la norme regionale. Ultima evaluare națională cuprinzătoare a riscului și a vulnerabilității (NRVA) din 2011-2012 a indicat îmbunătățiri în ceea ce privește educația, sănătatea, accesul la apă potabilă sigură și egalitatea de gen, dar o stagnare în ceea ce privește securitatea alimentară și nivelul de sărăcie. Sondajul din 2014 privind condițiile de viață în Afganistan (ALCS) a indicat o deteriorare cu privire la indicatorul ODM al egalității de gen în privința oportunităților educaționale, și anume mai puține fete au frecventat școala primară în comparație cu perioada 2011-2012. Susținerea internațională a dus la o îmbunătățire a stării de sănătate a populației și la progrese în direcția Obiectivelor de dezvoltare ale mileniului, în special în domeniul sănătății materne și a copilului. Cu toate acestea, persistă inegalitățile sociale și teritoriale în stabilirea accesului la serviciile de sănătate.

Stagnarea creșterii, criza fiscală, scăderea veniturilor și corupția au continuat să submineze autonomia statului afgan. Criza fiscală din 2014 a condus la acumularea de arierate și nevoi de finanțare excepționale. În cadrul conferinței de la Londra, guvernul de unitate națională a stabilit perspectiva „realizării autonomiei” ca obiectiv de reformă global. La Londra, guvernul de unitate națională și comunitatea internațională și-au reînnoit angajamentul față de Cadrul de la Tokyo privind răspunderea reciprocă (TMAF) și au convenit să-l actualizeze la reuniunea înalților funcționari programată să aibă loc la Kabul (toamna anului 2015). În ciuda semnalelor timpurii care vizează combaterea corupției, cum ar fi redeschiderea cazului Băncii Kabul, trebuie luate măsuri semnificative pentru revigorarea creșterii economice, a dezvoltării sectorului privat și a veniturilor. Perspectivele de creștere pentru 2015 rămân limitate.

Gestionarea finanțelor publice afgane (PFM) continuă să fie marcată de corupție și sisteme slabe, în pofida menținerii unui mecanism PFM care s-a situat relativ bine în 2013 față de alte țări cu venituri reduse, astfel cum s-a stabilit prin Open Budget Index din 2012 și raportul de evaluare din 2013 privind cheltuielile publice și responsabilitatea financiară (PEFA). La începutul anului 2015, cifrele privind veniturile au crescut ușor față de anul precedent, însă nu au respectat obiectivele bugetare. În martie 2015, a fost convenit un nou program monitorizat de reprezentanți ai FMI, inclusiv măsuri de abordare a situației veniturilor. Există în continuare un risc ridicat de reproducere a unei crize fiscale în 2015.

Agricultura rămâne sursa de locuri de muncă pentru 80 % din populație. Recolta agricolă din 2014 a fost una importantă pentru al treilea an consecutiv. Cu toate acestea, contextul politic și de securitate extins a afectat în mod negativ performanța economică rurală, inclusiv oportunitățile de ocupare a forței de muncă pentru femei, înregistrându-se o creștere a dependenței de culturile de stupefiante a fermierilor care practică o agricultură de subsistență. Producția de opiu a crescut în mod considerabil în 2014.

UE și statele membre sprijină Afganistanul pentru a obține **o creștere a nivelului de dezvoltare umană, inclusiv pentru segmentele de populație cele mai vulnerabile, în special în domeniul educației și al sănătății**. Statele membre ale UE au continuat să sprijine învățământul primar și secundar, instituțiile de învățământ superior, precum și învățământul profesional și tehnic, cu accent pe educația femeilor și a fetelor. UE și statele membre sprijină sectorul sănătății, pentru îmbunătățirea stării de sănătate a populației în conformitate cu ODM. Accentul se pune pe accesul la servicii primare de sănătate de calitate și pe disponibilitatea profesioniștilor din domeniul sănătății, mai ales domeniile nutriției, sănătății mintale și handicapului. UE și statele membre vor continua să colaboreze cu alți donatori în direcția unei abordări mai coerente a sănătății la nivel sectorial. UE a continuat să sprijine NRVA pentru a contribui la activitățile legate de dezvoltarea umană în Afganistan.

Pe parcursul crizei financiare din 2014, UE și statele membre s-au implicat în dialogul politic și asistența tehnică în vederea unei **gestionări îmbunătățite a finanțelor publice** și în vederea elaborării unei noi foi de parcurs PFM vizând conturarea reformelor în domenii cum ar fi sporirea integrității și responsabilității, eficacitatea cheltuielilor și capacități sustenabile în domeniul resurselor umane. UE și statele membre au continuat să pledeze pentru integrarea luptei împotriva corupției în toate sectoarele, inclusiv prin îmbunătățirea controalelor interne și externe, desfășurarea de evaluări privind vulnerabilitatea la corupție, precum și reformele PFM. UE și statele membre continuă să facă presiuni în vederea punerii în aplicare a politicii bugetare de la nivel de provincie asociate unui proces de planificare la nivel de provincie. UE și statele membre continuă să sprijine, de asemenea, lucrările Comitetului mixt de monitorizare și evaluare.

UE și statele membre s-au angajat într-un dialog politic atât cu administrațiile trecute, cât și cu cele viitoare pentru a sprijini **creșterea gradului de autosustenabilitate financiară a statului afgan, printr-o mai mare generare de venituri** și o mai bună colectare a impozitelor. Discuțiile s-au axat pe acțiuni imediate în vederea abordării situației fiscale, inclusiv punerea în aplicare a unor măsuri de austeritate și adoptarea unui buget național pentru 2015 cu așteptări mai realiste în privința veniturilor. De asemenea, UE și statele membre au început discuții cu Parlamentul înainte de adoptarea bugetului național. În contextul TMAF, UE și statele membre au colaborat cu alți actori din cadrul comunității internaționale pentru a pleda cu succes pentru adoptarea legislației în materie de TVA, a legii privind mineritul, aderarea la Inițiativa privind transparența în industriile extractive (EITI), adoptarea legislației în materie de combatere a spălării banilor și a finanțării terorismului și alte măsuri generatoare de venituri. UE și statele membre vor continua să exercite presiuni pentru punerea rapidă în aplicare a acestora. În plus, UE și statele membre au sprijinit acordul privind un nou program monitorizat de reprezentanți ai FMI și au continuat să îndemne guvernul să pună în aplicare și să rămână „pe drumul cel bun” cu reformele recomandate de FMI. UE și statele membre au continuat să sprijine integrarea Afganistanului în economia mondială, inclusiv aderarea la OMC.

UE și statele membre au sprijinit accesul la zonele rurale, serviciile agricole, precum și gestionarea integrată a resurselor de apă care vizează **stimularea economiei rurale pentru generarea mai multor locuri de muncă și pentru reducerea dependenței de culturile de mac**, îmbunătățirea securității alimentare și generarea de venituri. UE și statele membre vor continua să avanseze și să aprofundeze dialogul politic în vederea trecerii la o abordare sectorială a agriculturii, în conformitate cu politicile naționale.

(d) Promovarea statului de drept și a drepturilor omului

Obiectiv: promovarea statului de drept și respectarea drepturilor omului, prin sprijin acordat respectării drepturilor omului (inclusiv, în special, punerea în aplicare deplină a măsurilor juridice de protecție a drepturilor femeilor și fetelor), prin sprijin pentru o mai mare egalitate a tuturor cetățenilor în fața legii, precum și prin ajutor pentru dezvoltarea unui cadru cuprinzător de consolidare și reformare a sistemului judiciar.

Situația drepturilor omului în Afganistan rămâne îngrijorătoare. În 2014, rapoartele UNAMA au indicat un număr record de victime în rândul civililor provocate de conflictul armat în curs.

Pedeapsa cu moartea a fost pusă în aplicare în șase cazuri și au existat cazuri de pedepse inumane prin biciuirea în public. O serie de crime de război grave comise în ultimele decenii de război și de conflicte armate nu au fost urmărite în justiție. Rapoartele au indicat că au avut loc acte de tortură în centrele de detenție, iar practicile discriminatorii abominabile împotriva femeilor și a fetelor, cum ar fi vânzarea fetelor ca plată pentru soluționarea litigiilor, căsătoriile forțate și sub vârsta majoratului, sunt în continuare larg răspândite.

Guvernul de unitate națională a recunoscut multe dintre aceste aspecte în documentul privind realizarea autonomiei și s-a angajat să sprijine drepturile omului și, în special, drepturile femeilor și ale copiilor. La sfârșitul anului 2014, Comisia independentă pentru drepturile omului din Afganistan (AIHRC) și-a menținut statutul „A” ca urmare a punerii în aplicare a recomandărilor făcute de CPI, inclusiv măsurile adoptate de guvern pentru a include finanțarea pentru AIHRC în bugetul național. Legea privind eliminarea violenței împotriva femeilor (EVAW) este încă în vigoare. Însă punerea în aplicare a legii EVAW se află încă în urmă, cu rezultate diferite în întreaga țară. Sunt în curs lucrări cu privire la oportunitatea și modalitatea de a include dispozițiile penale ale legii EVAW în Codul penal. A fost votată o lege de interzicere a recrutării copiilor de către forțele naționale afgane de apărare și securitate (ANDSF) și sunt în curs lucrări referitoare la o lege în privința copiilor. Planul național de acțiune (PNA) privind femeile, pacea și securitatea (RCSONU 1325), care vizează consolidarea participării femeilor, protecția femeilor, prevenirea violenței împotriva femeilor și accesul femeilor la serviciile de ajutor și redresare, urmează să fie lansat [în mai 2015/în lunile următoare].

Există în continuare o corupție larg răspândită și neîncredere în sistemul de justiție oficial. În special femeile se confruntă în continuare cu probleme serioase în ceea ce privește accesul la justiție. Acest lucru face ca afganii să apeleze în continuare la sistemul de justiție neoficial. Există o lipsă de furnizori de justiție cu o pregătire juridică corespunzătoare, iar cunoașterea legilor existente și a sistemului de asistență judiciară continuă să fie insuficientă. Lipsa conducerii politice și a cooperării dintre instituțiile din sectorul justiției a continuat să împiedice o reformă substanțială a justiției. Guvernul de unitate națională a luat unele măsuri inițiale importante în abordarea întârzierii reformelor în sectorul justiției: președintele controversat al Curții Supreme s-a retras din activitate, cazul Băncii Kabul a fost redeschis, o serie de funcționari acuzați de corupție au fost suspendați și a început o revizuire a calificărilor personalului judiciar. Al doilea vicepreședinte facilitează pregătirea unui plan de reformă a justiției pentru a aborda într-un mod mai coerent reforma mai amplă a statului de drept, inclusiv blocajele reformei, studiile juridice și corupția. O lege care urmează să reglementeze relațiile dintre sistemul neoficial și cel oficial de justiție este în curs de pregătire.

De la înlăturarea regimului taliban în 2001, s-au înregistrat realizări importante în domeniul libertății de întrunire, al libertății de exprimare și al libertății mass-media. Însă, având în vedere recente atacuri violente împotriva ziariștilor și a apărătorilor drepturilor omului, în prezent există un anumit grad de autocenzură. În 2014, s-a înregistrat o creștere cu 60 % a actelor de violență împotriva jurnaliștilor, iar opt jurnaliști au fost uciși. Însă atât președintele, cât și șeful executivului s-au angajat să protejeze mass-media.

UE și statele membre continuă să sprijine **promovarea drepturilor omului, în special a drepturilor femeilor și ale copiilor** și să abordeze cazurile de încălcări majore ale drepturilor omului, în special în ceea ce privește victimele civile, pedeapsa cu moartea, drepturile femeilor și drepturile copiilor prin intermediul dialogului politic, al activităților de promovare, al declarațiilor publice și al demersurilor. Guvernul afgan a convenit să poarte un dialog local privind drepturile omului cu UE în 2015. UE și statele membre își coordonează acțiunile în domeniul drepturilor omului, în special în ceea ce privește punerea în aplicare a legii EVAW, sprijinul tehnic acordat guvernului cu privire la PNA 1325, punerea în aplicare a Planului național de acțiune pentru femei (NAPWA), și au contribuit la asigurarea menținerii de către AIHRC a statutului „A”. UE și statele membre au subliniat în mod repetat necesitatea participării femeilor la alegeri și la viața politică și economică în general, în special în funcții publice de conducere. UE și statele membre au avut mai multe întâlniri cu guvernul pentru reinstituirea moratoriului privind pedeapsa cu moartea. UE și statele membre continuă să fie un donator-cheie care militează pentru drepturile omului prin intermediul programelor sale variate, precum și prin programe de finanțare a organizațiilor societății civile.

UE și statele membre **sprijină toate componentele sistemului de justiție oficial pentru ca acestea să coopereze mai eficient, într-un mod mai independent, mai eficient, mai puțin corupt și mai accesibil, în cadrul căruia să se asigure mai bine respectarea principiilor statului de drept**. Ca răspuns la eforturile guvernamentale revigorate, UE și statele membre urmăresc să consolideze colaborarea cu sectorul justiției de îndată ce va fi instituită o strategie solidă și vor fi numiți omologi. Sprijinul UE pentru reforma justiției va fi întărit prin consolidarea biroului RSUE pe baza activităților EUPOL în sectorul statului de drept.

Întrucât o serie de crime de război grave comise în ultimele decenii de război și de conflicte armate nu au fost urmărite în justiție, UE și statele membre continuă să **pledeze pentru a se pune capăt culturii impunității în cazul crimelor de război grave și al încălcărilor drepturilor omului**. UE și statele membre au ridicat problema justiției de tranziție și a Curții Penale Internaționale cu guvernul afgan. UE și statele membre continuă să contacteze funcționarii guvernamentali la nivel central și în provincii pentru combaterea impunității în cazuri specifice privind drepturile omului. UE și statele membre au insistat pentru ratificarea Convenției împotriva torturii și altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante și pentru ridicarea rezervelor privind Protocolul opțional la Convenția împotriva torturii.

UE și statele membre continuă să sprijine Afganistanul în sensul **menținerii dreptului la libertatea de întrunire și consolidarea dreptului la libertatea de exprimare, inclusiv prin sprijinirea ziariștilor și a apărătorilor drepturilor omului**. UE și statele membre cooperează strâns cu societatea civilă și mass-media, precum și cu Comitetul pentru siguranța jurnaliștilor. UE și statele membre au elaborat o strategie locală a UE privind apărării drepturilor omului, care trece în revistă acțiunile avute în vedere pentru protecția apărătorilor drepturilor omului, inclusiv prin dialog politic, creșterea gradului de conștientizare, monitorizarea proceselor, precum și relocarea internă și externă. UE și statele membre au o cooperare strânsă și întâlniri bilunare cu apărării drepturilor omului și au instituit un mecanism prin care să se asigure cooperarea rapidă și repartizarea sarcinilor privind protecția apărătorilor drepturilor omului.

	Planned Commitments For Afghanistan (2015)																														
Action Plan Area	EC (EUR)	Austria	Belgium	Bulgaria	Croatia	Cyprus	Czech Rep.	Denmark	Estonia	Finland	France	Germany	Greece	Hungary	Ireland	Italy	Latvia	Lithuania	Luxembourg	Malta	Netherlands	Poland	Portugal	Romania	Slovakia	Slovenia	Spain	Sweden	UK	Total per Action Plan Area	
Promoting Peace, Security and Regional Stability																															
Peace and Reconciliation Process								402,107		1,650,000											4,959,999					50,000	3,013,530	1,592,780	13,779,949	25,448,366	
Cooperation between Afghanistan and its Neighbours	4,000,000									1,000,000		106,000						28,962													5,134,962
Reintegration of Afghan Refugees								6,430,265		1,500,000		12,900,000				775,823					52,000									21,658,088	
Civilian Policing	91,000,000				447,000		226,701	16,075,662	315,000	8,300,000		80,000,000		44,571		48,000,000	130,000				15,575,203				40,050	576,857			100,660,000	361,391,044	
Reducing Organised Crime and Drug Production	2,000,000			27,500						750,000		140,000																	7,497,000	10,414,500	
Addressing Uncontrolled and Illegal Immigration								thc																						-	
TOTAL per EU Donor	97,000,000	-	-	27,500	447,000	-	226,701	22,908,034	315,000	13,200,000	-	93,146,000	-	44,571	-	48,775,823	130,000	28,962	-	-	20,587,202	-	-	-	40,050	576,857	50,000	3,013,530	1,592,780	121,936,949	424,046,959
Reinforcing Democracy																															
Electoral Architecture and Procedures								1,942,475				2,000,000									1,480,000				71,200			2,473,473		7,967,148	
Parliamentary Elections								Included in electoral architecture and																					14,000,000	14,000,000	
Accountability of the Executive	125,000,000							2,679,277				24,000,000																371,649		152,050,926	
Sub-National Governance										1,000,000		47,980,000				2,700,000												1,076,190	13,704,754	66,460,944	
TOTAL per EU Donor	125,000,000	-	-	-	-	-	-	4,621,752	-	1,000,000	-	73,980,000	-	-	-	2,700,000	-	-	-	-	1,480,000	-	-	-	71,200	-	-	-	3,921,312	27,704,754	240,479,018
Encouraging Economic and Human Development																															
Human Development (education, health)	43,000,000			61,000	40,000		659,743	19,424,759	366,452	6,550,000	11,000,000	61,586,000				7,100,000	15,000				26,211,627				217,865	30,000		26,453,075	22,890,000	225,605,521	
Public Financial Management							226,701	10,315,217																					12,502,416	23,044,334	
Financial Self-sustainability of the State (Revenue Generation)												11,450,000																		11,450,000	
Rural Economy							291,121	9,913,325		2,250,000	9,000,000	20,500,000				10,220,000					3,344,725						10,680,000	8,807,230	31,984,184	106,990,585	
Multiple Sectors (including ARTF, AITF)							447,673		500,000	5,000,000						6,792,000												28,519,200	164,080,000	205,338,873	
TOTAL per EU Donor	43,000,000	-	-	61,000	40,000	-	1,625,238	39,653,301	866,452	13,800,000	20,000,000	93,536,000	-	-	-	24,112,000	15,000	-	-	-	29,556,352	-	-	-	217,865	30,000	10,680,000	63,779,505	231,456,600	572,429,313	
Fostering Rule of Law and Respect for Human Rights (in particular Rights of Women and Children)																															
Human Rights	800,000							1,607,566		900,000		634,000				1,385,000					3,072,000							3,029,869	1,099,623	12,528,058	
Justice System										1,000,000		5,121,000									7,944,995							161,429	13,752,388	27,979,812	
End to impunity																														-	
Freedom of assembly and expression										100,000		583,500																		683,500	
TOTAL per EU Donor	800,000	-	-	-	-	-	-	1,607,566	-	2,000,000	-	6,338,500	-	-	-	1,385,000	-	-	-	-	11,016,995	-	-	-	-	-	-	3,191,298	14,852,011	41,191,370	
Total per EU Donor	€265,800,000	€0	€0	€88,500	€487,000	€0	€1,851,939	€68,790,653	€1,181,452	€30,000,000	€20,000,000	€267,000,500	€0	€44,571	€0	€76,972,823	€145,000	€28,962	€0	€0	€62,640,549	€0	€0	€111,250	€794,722	€80,000	€13,693,530	€72,484,895	€395,950,314	€1,278,146,660	
	EC	Austria	Belgium	Bulgaria	Croatia	Cyprus	Czech Rep.	Denmark	Estonia	Finland	France	Germany	Greece	Hungary	Ireland	Italy	Latvia	Lithuania	Luxembourg	Malta	Netherlands	Poland	Portugal	Romania	Slovakia	Slovenia	Spain	Sweden	UK	Total	
Note: Humanitarian Assistance not included in the EU Strategy Indicative Data Matrix: DE: EUR 1,600,000; IT: EUR 1,000,000; LU: EUR 500,00; UK: EUR 27,159,997 Finland's commitments include humanitarian aid, around 10 % of the total assistance.																															

	Planned Commitments For Afghanistan (2016)																																
Action Plan Area	EC	Austria	Belgium	Bulgaria	Croatia	Cyprus	Czech Rep.	Denmark	Estonia	Finland	France	Germany	Greece	Hungary	Ireland	Italy	Latvia	Lithuania	Luxembourg	Malta	Netherlands	Poland	Portugal	Romania	Slovakia	Slovenia	Spain	Sweden	UK	Total per Action Plan Area			
Promoting Peace, Security and Regional Stability																																	
Peace and Reconciliation Process								535,855		1,600,000											4,834,999					50,000		1,592,780		8,613,634			
Cooperation between Afghanistan and its Neighbours																														-			
Reintegration of Afghan Refugees								6,430,265		2,000,000											52,000									8,482,265			
Civilian Policing					447,000			4,688,735		8,500,000											15,000,000				421,337					29,057,072			
Reducing Organised Crime and Drug Production																														-			
Addressing uncontrolled and illegal Immigration								tbc																						-			
TOTAL per EU Donor	-	-	-	-	447,000	-	-	11,654,855	-	12,100,000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	19,886,999	-	-	-	-	421,337	50,000	-	1,592,780	-	46,152,971		
Reinforcing Democracy																																	
Electoral Architecture and Procedures	10,000,000							1,607,566																				349,763		11,957,329			
Parliamentary Elections								Under electoral Architecture and procedures																						-			
Accountability of the Executive	70,000,000							2,009,458																				371,649		72,381,107			
Sub-National Governance	10,000,000																											4,304,780		14,304,780			
TOTAL per EU Donor	90,000,000	-	-	-	-	-	-	3,617,024	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5,026,192	-	98,643,216		
Encouraging Economic and Human Development																																	
Human Development (education, health)					40,000		433,042	15,070,934		7,500,000	11,000,000										22,435,614					300,000	30,000		22,842,775		79,652,365		
Public Financial Management								10,315,217																						10,315,217			
Financial Self-sustainability of the Afghan state (Revenue Generation)																														-			
Rural Economy	80,000,000						291,121	14,070,000		2,500,000	9,000,000																	4,276,100		110,137,221			
Multiple sectors (including ARTF)										5,600,000																		28,519,200		34,119,200			
TOTAL per EU Donor	80,000,000	-	-	-	40,000	-	724,163	39,456,151	-	15,600,000	20,000,000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	22,435,614	-	-	-	-	300,000	30,000	-	55,638,075	-	234,224,003		
Fostering Rule of Law Respect for Human Rights																																	
Human Rights	900,000							1,607,566		700,000											2,999,500							2,414,283		8,621,349			
Justice System	30,000,000									1,500,000											4,164,887							161,429		35,826,316			
End to Impunity																														-			
Freedom of assembly and expression										100,000																		637,112		737,112			
TOTAL per EU Donor	30,900,000	-	-	-	-	-	-	1,607,566	-	2,300,000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7,164,387	-	-	-	-	-	-	3,212,824	-	45,184,777			
Total per EU Donor	€200,900,000	€0	€0	€0	€487,000	€0	€724,163	€56,335,596	€0	€30,000,000	€20,000,000	€0	€0	€0	€0	€0	€0	€0	€0	€0	€49,487,000	€0	€0	€0	€80,000	€0	€65,469,871	€0	€424,204,967				
	EC	Austria	Belgium	Bulgaria	Croatia	Cyprus	Czech Rep.	Denmark	Estonia	Finland	France	Germany	Greece	Hungary	Ireland	Italy	Latvia	Lithuania	Luxembourg	Malta	Netherlands	Poland	Portugal	Romania	Slovakia	Slovenia	Spain	Sweden	UK	Total			
Finland's commitments include humanitarian aid, around 10 % of the total assistance.																																	

Finland's commitments include humanitarian aid, around 10 % of the total assistance.