

Brussel, 30 juni 2025  
(OR. en)

11052/25

---

Interinstitutioneel dossier:  
2025/0195(NLE)

---

RESUA 11  
FIN 799  
ECOFIN 926  
ELARG 86  
COEST 533  
DEVGEN 111  
UA PLATFORM 5

#### BEGELEIDENDE NOTA

|              |                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:         | de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur                                                                                                                                          |
| ingekomen:   | 30 juni 2025                                                                                                                                                                                                                                  |
| aan:         | mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie                                                                                                                                                                |
| nr. Comdoc.: | COM(2025) 365 final                                                                                                                                                                                                                           |
| Betreft:     | Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de betaling van de vierde tranche uit hoofde van het Oekraïneplan in het kader van de faciliteit voor Oekraïne |

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 365 final.

---

Bijlage: COM(2025) 365 final



EUROPESE  
COMMISSIE

Brussel, 30.6.2025  
COM(2025) 365 final

2025/0195 (NLE)

Voorstel voor een

## **UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD**

**tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de  
betaling van de vierde tranche uit hoofde van het Oekraïneplan in het kader van de  
faciliteit voor Oekraïne**

Voorstel voor een

## UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

**tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de betaling van de vierde tranche uit hoofde van het Oekraïneplan in het kader van de faciliteit voor Oekraïne**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne<sup>1</sup>, en met name artikel 26, lid 4,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- 1) Pijler I van de faciliteit voor Oekraïne (“de faciliteit”) stelt financiële steun van maximaal 38 270 000 000 EUR ter beschikking aan Oekraïne voor de periode 2024-2027 in de vorm van niet-terugbetaalbare steun en leningen. De financiering in het kader van pijler I wordt voornamelijk toegewezen op basis van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne (“het plan”). Het plan bevat de hervormings- en investeringsagenda voor Oekraïne en de kwalitatieve en kwantitatieve stappen die verband houden met financiering in het kader van pijler I van de faciliteit.
- 2) Op grond van artikel 19 van Verordening (EU) 2024/792 heeft de Raad Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447<sup>2</sup> betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan vastgesteld. Het tijdschema voor de monitoring en uitvoering van het plan, met inbegrip van de kwalitatieve en kwantitatieve stappen in verband met de financiering in het kader van pijler I van de faciliteit, is opgenomen in de bijlage bij dat besluit.
- 3) Het totale bedrag aan financiële middelen dat bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 beschikbaar wordt gesteld voor het plan, beloopt 32 270 000 000 EUR, waarvan 5 270 000 000 EUR in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en maximaal 27 000 000 000 EUR in de vorm van leningen.

---

<sup>1</sup> PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

<sup>2</sup> Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad van 14 mei 2024 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2024/1447/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj)).

- 4) Overeenkomstig de artikelen 24 en 25 van Verordening (EU) 2024/792 is 6 000 000 000 EUR uitbetaald aan Oekraïne als uitzonderlijke overbruggingsfinanciering en is 1 890 000 000 EUR uitbetaald aan Oekraïne in de vorm van een voorfinanciering die overeenkomt met een voorschot van 7 % van de steun via leningen waarvoor Oekraïne in het kader van het plan in aanmerking komt.
- 5) Overeenkomstig artikel 26, lid 4, van Verordening (EU) 2024/792 is in de eerste drie tranches in het kader van het plan 11 939 263 363 EUR aan Oekraïne uitbetaald, waarvan 3 400 000 000 EUR is uitbetaald in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en 8 307 021 428 EUR in de vorm van leningen. Overeenkomstig de op grond van artikel 22 van Verordening (EU) 2024/792 gesloten leningsovereenkomst tussen de Unie en Oekraïne is een bedrag van 625 259 677 EUR van de eerste drie tranches gebruikt om de voorfinanciering van de lening te vereffenen.
- 6) Overeenkomstig artikel 26, lid 2, van Verordening (EU) 2024/792 heeft Oekraïne op 6 juni 2025 een naar behoren gemotiveerd verzoek ingediend tot betaling van een deel van de vierde tranche van de steun via leningen, ten bedrage van 3 286 218 317 EUR. Het verzoek ging vergezeld van een reeks documenten die aantonen dat 13 stappen op bevredigende wijze zijn uitgevoerd, alsmede alle andere documenten die vereist zijn op grond van artikel 12 van de kaderovereenkomst, artikel 5 van de financieringsovereenkomst en artikel 6 van de leningsovereenkomst tussen de Unie en Oekraïne op grond van respectievelijk de artikelen 9, 10 en 22 van Verordening (EU) 2024/792.
- 7) Overeenkomstig Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 heeft Oekraïne bij zijn betalingsverzoek bewijs overgelegd dat op bevredigende wijze is voldaan aan 13 stappen die in het eerste kwartaal van 2025 moesten zijn gedaan. Die 13 stappen hebben betrekking op verschillende hervormingen die in het plan zijn uiteengezet in het kader van de hoofdstukken over de hervorming van het openbaar bestuur, het beheer van overheidsactiva, menselijk kapitaal, decentralisatie en regionaal beleid, de agrovoedingssector, het beheer van kritieke grondstoffen, de digitale transformatie en groene transitie en milieubescherming. Er is wetgeving in werking getreden inzake de bezoldiging van ambtenaren, voorschools onderwijs, openbare raadplegingen over overheidsbeleid, versterking van de cyberbeveiligingscapaciteit van de nationale informatiemiddelen en de kritieke informatie-infrastructuur en over het nationale klimaatbeleid. De strategie voor de ontwikkeling van de Oekraïense cultuur alsmede het actieplan voor de digitalisering van overheidsdiensten tot 2026 en het actieplan voor de opzet van een nationaal systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten zijn vastgesteld. Ook heeft Oekraïne de routekaart vastgesteld voor de scheiding van openbardienstverplichtingen en activiteiten die geen betrekking hebben op openbardienstverplichtingen, het langetermijnplan voor het irrigatiesysteem en het herziene plan voor de toewijzing en het gebruik van het radiospectrum. Er is een gemoderniseerd e-kabinet van ondergrondgebruikers opgezet.

- 8) Overeenkomstig artikel 26, lid 4, van Verordening (EU) 2024/792 heeft de Commissie het verzoek van Oekraïne in detail onderzocht en een positieve beoordeling afgegeven over de bevredigende uitvoering van 13 kwalitatieve en kwantitatieve stappen van de 16 stappen voor de vierde tranche, zoals gespecificeerd in de bijlage bij dit besluit. Die positieve beoordeling is gedaan in de context van de uitvoering van het plan. Een verdere aanpassing aan het EU-acquis zal worden vergemakkelijkt door het EU-toetredingsproces.
- 9) De Commissie heeft geoordeeld dat Oekraïne nog steeds voldoet aan de in artikel 5 van Verordening (EU) 2024/792 vastgestelde voorwaarde voor steun van de Unie. Oekraïne blijft met name doeltreffende democratische mechanismen in stand houden en eerbiedigen, waaronder een parlementair meerpartijenstelsel en de rechtsstaat, en het blijft de eerbiediging van de mensenrechten garanderen, met inbegrip van de rechten van personen die tot minderheden behoren.
- 10) De maatregelen met betrekking tot de stappen waarvoor Oekraïne in de voorgaande tranches van het plan bevredigende uitvoering had bereikt, zijn niet door Oekraïne teruggedraaid.
- 11) Daarom moet in dit besluit worden vastgesteld dat op bevredigende wijze is voldaan aan de desbetreffende voorwaarden voor de betaling van de vierde tranche voor wat betreft 13 van de 16 stappen uit hoofde van het plan.
- 12) Gezien de moeilijke begrotingssituatie van Oekraïne is het van het grootste belang dat de middelen zo snel mogelijk worden uitbetaald. Gezien de urgentie van de situatie en met het oog op de bespoediging van het proces moet dit besluit in werking treden op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en moet het van toepassing zijn vanaf de datum waarop het wordt vastgesteld,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

Er wordt vastgesteld dat op bevredigende wijze is voldaan aan de desbetreffende voorwaarden voor de gedeeltelijk betaling van de vierde tranche van 3 286 218 317 EUR, zoals vastgesteld in de bijlage bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447, in overeenstemming met de door de Commissie overeenkomstig artikel 26 van Verordening (EU) 2024/792 verstrekte beoordeling, die aan dit besluit is gehecht.

#### *Artikel 2*

Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing vanaf de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*