



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 23. jūnijā
(OR. en)

11051/23

Starpiestāžu lieta:
2023/0193(NLE)

FISC 142
ECOFIN 644

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 23. jūnijs
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2023) 340 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS, ar ko Vācijai atļauj ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no 218. un 232. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 340 *final*.

Pielikumā: COM(2023) 340 *final*

Briselē, 23.6.2023.
COM(2023) 340 final

2023/0193 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,

**ar ko Vācijai atļauj ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no 218. un 232. panta
Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

Saskaņā ar 395. panta 1. punktu Direktīvā 2006/112/EK (2006. gada 28. novembris) par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu¹ ("PVN direktīva") Padome pēc Komisijas priekšlikuma ar vienprātīgu lēmumu var atļaut jebkurai dalībvalstij ieviest īpašus pasākumus, lai atkāptos no šīs direktīvas noteikumiem ar nolūku vienkāršot PVN iekasēšanas procedūru vai lai nepieļautu noteiktu veidu nodokļu nemaksāšanu vai izvairīšanos no nodokļu maksāšanas.

Ar vēstuli, kas Komisijā reģistrēta 2022. gada 10. novembrī, Vācijas Federatīvā Republika pieprasīja atļauju atkāpties no PVN direktīvas 218. un 232. panta, lai varētu ieviest obligātu elektronisko rēķinu sagatavošanu attiecībā uz visiem darījumiem starp nodokļa maksātājiem, kuri veic uzņēmējdarbību Vācijā (*B2B* darījumiem).

Turklāt vēstulē, kas Komisijā reģistrēta 2023. gada 8. februārī, Vācijas Federatīvā Republika norādīja pieprasīto īpašā pasākuma spēkā stāšanās datumu, proti, 2025. gada 1. janvārī.

Saskaņā ar PVN direktīvas 395. panta 2. punktu Komisija 2023. gada 22. februāra vēstulē informēja pārējās dalībvalstis par Vācijas pieprasījumu. Komisija 2023. gada 23. februāra vēstulē paziņoja Vācijai, ka tās rīcībā ir visa informācija, kas nepieciešama pieprasījuma izvērtēšanai.

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Vācija iesniedza lūgumu piešķirt atkāpi, pamatojoties uz PVN direktīvas 395. pantu, lai saņemtu atļauju noteikt pienākumu izsniegt elektroniskus rēķinus par darījumiem starp nodokļa maksātājiem, kas veic uzņēmējdarbību Vācijā. Šis pienākums būtu pirmais solis ceļā uz elektroniskas ziņošanas sistēmas ieviešanu, lai nodokļu iestādēm nosūtītu uz darījumiem balstītus datus par iekšzemes *B2B* darījumiem. Vācija uzskata, ka šāda ziņošanas sistēma būtu svarīgs instruments, lai apkarotu krāpšanu nodokļu jomā un nodokļu nemaksāšanu un uzlabotu PVN iekasēšanu.

Ziņošanas sistēmas, kas uz darījumiem balstītus apgrozījuma datus nodod nodokļu administrācijai, ļauj efektīvāk cīnīties pret krāpšanu PVN jomā. Vācija uzskata, ka šādas sistēmas ieviešana ļaus agrāk identificēt krāpnieciskas darījumu ķēdes un šādu ķēžu dalībniekus. Turklāt iesniegtos darījumu datus var izmantot, lai veiktu kontrolpārbaudes un salīdzinātu šos datus ar informāciju PVN deklarācijās, un neatbilstību gadījumā tos var atklāt un pārbaudīt savlaicīgāk. Kopumā Vācija sagaida, ka savlaicīga piekļuve rēķinu datiem ļaus izvairīties no nepieciešamības nodokļu administrācijai pieprasīt rēķinus birokrātiskākā veidā, tādējādi paātrinot un atvieglojot cīņu pret krāpšanu.

Vācija pēdējos gados ir pieņēmusi citus pasākumus, lai apkarotu krāpšanu PVN jomā. No 2019. gada 1. janvāra Vācija ieviesa noteikumus par tiešsaistes tirdzniecības vietu operatoru atbildību un par īpašiem uzskaites veikšanas pienākumiem šiem operatoriem. Šo noteikumu stāšanās spēkā ievērojami palielināja to uzņēmumu nodokļu reģistrāciju skaitu, kuri šādus darījumus veic ar tirdzniecības vietu starpniecību.

Kopš 2020. gada 1. janvāra saskaņā ar esošo Eiropas Savienības Tiesas judikatūru šajā jomā tiesības atskaitīt priekšnodokli un atbrīvojums no nodokļa piegādēm Kopienas iekšienē tiek atteiktas, ja tirgotājs zināja vai tam bija jāzina, ka tas piedalās krāpšanas PVN jomā vai PVN nemaksāšanas ķēdē. Turklāt kopš 2021. gada 1. janvāra PVN identifikācijas numura derīgumu

¹ OV L 347, 11.12.2006., 1. lpp.

preču piegādēm un pakalpojumu sniegšanai Kopienas iekšienē var ierobežot, ja ir norādes, ka tas tiek izmantots krāpnieciskiem mērķiem. Šo pasākumu piemēro arī tad, ja ļaunprātīga izmantošana rada kaitējumu PVN ieņēmumiem citā ES dalībvalstī.

Vācija ir izmantojusi PVN direktīvas 199.a panta 1. punktā paredzētās iespējas piemērot apgrieztās maksāšanas sistēmu, lai apkarotu krāpšanu PVN jomā, pēdējo reizi attiecībā uz gāzes un elektroenerģijas sertifikātu pārvešanu un dažiem telesakaru pakalpojumiem. Emisijas kvotu pārskaitīšanai saskaņā ar Degvielas emisijas kvotu tirdzniecības likumu no 2023. gada 1. janvāra ir ieviesta apgrieztās maksāšanas sistēma, pamatojoties uz Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2021/1778².

Vācija ir arī ieviesusi valsts kontrolsarakstus, lai pārbaudītu informāciju, ko tirgotāji snieguši nodokļu reģistrācijas procesā. Tādējādi var tikt novērsta nodokļu reģistrācija, ko veic tikai krāpnieciskiem mērķiem. Turklāt ir iespējams veikt turpmākas pārbaudes, lai katrā gadījumā atsevišķi pārbaudītu tirgotāju uzticamību, un vajadzības gadījumā var uzsākt turpmākas pārbaudes.

Vācija uzskata, ka digitalizācijas sniegtās iespējas cīņā pret nodokļu nemaksāšanu un izvairīšanos no nodokļu maksāšanas var pilnībā izmantot tikai tad, ja datu apstrāde tiek veikta nepārtraukti. Tā uzskata, ka elektronisko rēķinu obligāta izmantošana strukturētā formātā ir loģisks un nepieciešams solis ceļā uz tādu uz darījumiem balstītu ziņošanas sistēmu, kas ļaus, analizējot un izmantojot savāktos datus, efektīvāk apkarot krāpšanu.

Saskaņā ar Vācijas sniegto informāciju e-rēķinu izmantošana daudzās ekonomikas nozarēs jau ir ierasta prakse. Publiskā iepirkuma jomā Vācija ir transponējusi valsts tiesību aktos Eiropas Parlamenta un Padomes 2014. gada 16. aprīļa Direktīvu 2014/55/ES par elektroniskajiem rēķiniem publiskā iepirkuma procedūrās³, ar kuru valsts iestādēm tika noteikts pienākums pieņemt piegādātāju nosūtītos elektroniskos rēķinus. Elektronisko rēķinu izsniegšana publiskā iepirkuma procedūrās Vācijā ir obligāta kopš 2020. gada novembra.

Tāpēc Vācija apgalvo, ka obligātu elektronisko rēķinu ieviešana PVN vajadzībām daudziem uzņēmumiem neradīs ievērojamu finansiālu slogu. Izskaužot rēķinus papīra formātā, tiks panākti ilgtermiņa ietaupījumi, jo īpaši, likvidējot papīra rēķinu sagatavošanas, nosūtīšanas un glabāšanas izmaksas. Attiecībā uz saņēmēju tiek novērstas arī papīra rēķinu apstrādes izmaksas. E-rēķini ļaus optimizēt grāmatvedības procesus gan rēķina izsniedzējam, gan saņēmējam. Lai nodrošinātu Eiropas Savienībā izmantoto elektronisko rēķinu sistēmu sadarbību, Vācija atļauj izsniegt rēķinus, kas atbilst elektronisko rēķinu sagatavošanas Eiropas standartam un tā sintakšu sarakstam, kas noteikts Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvā 2014/55/ES⁴.

PVN direktīvas 218. pantā dalībvalstīm ir noteikts pienākums kā rēķinus atzīt visus dokumentus vai paziņojumus gan uz papīra, gan elektroniskā formā. Tāpēc Vācija vēlas saņemt atkāpi no minētā PVN direktīvas panta, lai Vācijas nodokļu administrācija varētu par rēķiniem uzskatīt tikai elektroniskos dokumentus.

Saskaņā ar PVN direktīvas 232. pantu elektronisku rēķinu izmanto tikai ar tā saņēmēja piekrišanu. Tāpēc elektronisko rēķinu sagatavošanas pienākuma ieviešanai Vācijā ir nepieciešama atkāpe no minētā panta, lai rēķina sagatavotājam vairs nebūtu jāsaņem saņēmēja piekrišana rēķina nosūtīšanai elektroniskā formātā.

² OV L 360, 11.10.2021., 117. lpp.

³ OV L 133, 6.5.2014., 1. lpp.

⁴ Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīva 2014/55/ES (2014. gada 16. aprīlis) par elektroniskajiem rēķiniem publiskā iepirkuma procedūrās (OV L 133, 6.5.2014., 1. lpp.).

Parasti atkāpes tiek piešķirtas uz ierobežotu laiku, lai varētu izvērtēt, vai īpašais pasākums ir lietderīgs un efektīvs, un lai dalībvalstīm dotu laiku ieviest citus vispārpieņemtus pasākumus konkrētās problēmas atrisināšanai līdz atkāpes pasākuma termiņa beigām.

Pēc šā pasākuma ieviešanas un ņemot vērā atkāpes plašo darbības jomu, ir svarīgi novērtēt tā ietekmi uz nodokļa maksātājiem un, konkrētāk, to, vai tas ir palīdzējis apkarot krāpšanu PVN jomā un PVN nemaksāšanu. Ja Vācija vēlas pagarināt šo atkāpes pasākumu, tai ir jāiesniedz ziņojums par šā pasākuma darbību kopā ar lūgumu to pagarināt. Šajā ziņojumā ir jānovērtē pasākuma efektivitāte, apkarojot krāpšanu PVN jomā un PVN nemaksāšanu un vienkāršojot nodokļa iekasēšanu. Ziņojumā ir jāiekļauj arī pasākuma ietekmes uz nodokļa maksātājiem novērtējums, jo īpaši, attiecībā uz administratīvā sloga un atbilstības nodrošināšanas izmaksu pieaugumu.

Tiek ierosināts atļaut atkāpi no 2025. gada 1. janvāra līdz 2027. gada 31. decembrim vai līdz dienai, kad dalībvalstīm jāpieņem visi valsts noteikumi, kas tām jāpieņem gadījumā, ja tiek pieņemta direktīva, ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK attiecībā uz PVN noteikumiem digitālajā laikmetā, jo īpaši minētās direktīvas 218. un 232. pantu, atkarībā no tā, kurš datums ir agrāk.

- **Atbilstība pašreizējiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā**

PVN direktīvas 218. pantā papīra un elektroniskie rēķini tiek atzīti par līdzvērtīgiem, paredzot, ka dalībvalstis dokumentus vai paziņojumus papīra vai elektroniskā formā akceptē kā rēķinus. Saskaņā ar PVN direktīvas 232. pantu elektroniskā rēķina izmantošana notiek tikai ar saņēmēja piekrišanu. Obligātā elektronisko rēķinu sagatavošana, kā to paredzējusi Vācija, patiešām būtu atkāpe no šiem diviem noteikumiem.

Pamatojoties uz PVN direktīvas 395. pantu, atkāpi var atļaut, lai vienkāršotu PVN iekasēšanas procedūru vai lai nepieļautu noteiktu veidu nodokļu nemaksāšanu vai izvairīšanos no nodokļu maksāšanas. Obligātās elektronisko rēķinu sagatavošanas ieviešana *B2B* darījumiem būs pirmais solis, lai Vācijā ieviestu uz darījumiem balstītu ziņošanas sistēmu, kas ļautu efektīvāk cīnīties pret krāpšanu PVN jomā un PVN nemaksāšanu. Saskaņā ar Vācijas sniegto informāciju atkāpe atbilst pašreizējiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā.

Ar Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2021/2251⁵, Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2022/133⁶ un Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2022/1003⁷ tika piešķirtas līdzīgas atļaujas, kas Itālijai, Francijai un Polijai ļauj atkāpties no PVN direktīvas 218. un 232. panta, lai ieviestu obligātu elektronisko rēķinu sagatavošanu.

Komisija 2020. gadā pieņēma *Komisijas paziņojumu Eiropas Parlamentam un Padomei "Rīcības plāns taisnīgas un vienkāršas nodokļu sistēmas izveidei, kas atbalsta ekonomikas atveseļošanas stratēģiju"*⁸. Viena no šajā rīcības plānā paredzētajām darbībām ir Komisijas tiesību akta priekšlikuma pieņemšana ar mērķi modernizēt PVN ziņošanas pienākumus. Kā norādīts rīcības plānā, šim priekšlikumam cita starpā būtu jāpalīdz racionalizēt ziņošanas mehānismus, ko var piemērot iekšzemes darījumiem. Šajā kontekstā tika arī vērtēta nepieciešamība paplašināt e-rēķinu izmantošanu.

Minētā rīcības plāna rezultātā Komisija 2022. gada 8. decembrī pieņēma priekšlikumu Padomes direktīvai, ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK attiecībā uz PVN noteikumiem

⁵ OV L 454, 17.12.2021., 1. lpp.

⁶ OV L 20, 31.1.2022., 272. lpp.

⁷ OV L 168, 27.6.2022., 81. lpp.

⁸ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-07/2020_tax_package_tax_action_plan_en.pdf

digitālajā laikmetā⁹ (priekšlikums par PVN digitālajā laikmetā), kas tiek apspriests Padomē. Ar minēto direktīvu grozīs PVN direktīvas 218. pantu un svītros 232. pantu. Šī reforma, kad tā būs pieņemta, ļaus dalībvalstīm ieviest obligātu e-rēķinu sagatavošanu, novēršot vajadzību pieprasīt papildu atkāpes no PVN direktīvas, lai īstenotu šādas sistēmas. Šā iemesla dēļ, tiklīdz dalībvalstis būs transponējušas minēto direktīvu, kura atbilst šim priekšlikumam, šis Padomes lēmums vairs nebūs lietderīgs.

Savā pieprasījumā Vācija norāda, ka federālā valdība uzskata, ka īpašā pasākuma mērķi atbilst Eiropas Komisijas plāniem izveidot Eiropas ziņošanas sistēmu. Turklāt, lai izvairītos no dubultiem centieniem ziņošanas sistēmas ieviešanā un turpmākajā administrēšanā gan no uzņēmēju, gan nodokļu iestāžu puses, Vācija, strādājot pie valsts ziņošanas sistēmas īstenošanas, ņems vērā priekšlikumu par PVN digitālajā laikmetā. Vācijas mērķis ir pēc iespējas sinhronizēt abu sistēmu struktūras.

Tāpēc Vācijas Federatīvās Republikas lūgtā atkāpe ir saskaņota ar Komisijas izvirzītajiem mērķiem, kā noteikts rīcības plānā un priekšlikumā Padomes direktīvai, ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK attiecībā uz PVN noteikumiem digitālajā laikmetā.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

• Juridiskais pamats

PVN direktīvas 395. pants.

• Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)

Vadoties pēc PVN direktīvas noteikuma, kurš ir šā priekšlikuma pamatā, subsidiaritātes principu nepiemēro.

• Proporcionalitāte

Priekšlikums ir saskaņā ar proporcionalitātes principu šādu iemeslu dēļ.

Šis lēmums attiecas uz atļauju, ko dalībvalstij piešķir pēc pašas dalībvalsts pieprasījuma, un tas nerada nekādas saistības.

Lai samazinātu slogu uzņēmumiem un nodokļu administrācijai, Vācija rīkosies pakāpeniski, kā pirmo soli ieviešot pienākumu izsniegt e-rēķinus, lai vēlāk uz tā pamata izveidotu ziņošanas sistēmu. Lai izvairītos no izmaksu dublēšanās un nevajadzīgiem centieniem, Vācija, izstrādājot savu valsts ziņošanas sistēmu un saskaņojot savu sistēmu ar priekšlikumā par PVN digitālajā laikmetā paredzēto sistēmu, ņems vērā iepriekš minēto priekšlikumu. Šajā sakarā turpmākās ES tiesību aktu prasības attiecībā uz ziņošanu par pārrobežu darījumiem tiks saskaņotas ar sistēmu ziņošanai par iekšzemes darījumiem, lai nodrošinātu, ka nodokļa maksātāji abas darījumu kategorijas apstrādā pēc iespējas vienotāk, tādējādi ierobežojot administratīvo slogu uzņēmumiem.

Jāatzīmē, ka Vācijā jau ir obligāti jāizmanto elektroniskie rēķini *B2G* attiecībās pēc Eiropas Parlamenta un Padomes 2014. gada 16. aprīļa Direktīvas 2014/55/ES par elektroniskajiem rēķiniem publiskā iepirkuma procedūrās īstenošanas.

Plānotās valsts sistēmas galvenie elementi ir rēķinu datu savlaicīga nosūtīšana uz centrālo ziņošanas sistēmu, sākotnēji aprobežojoties tikai ar rēķiniem *B2B* jomā. Lai atvieglotu

⁹ COM(2022)701 final.

sistēmu sadarbību, Vācija akceptēs datu nosūtīšanu par strukturētiem rēķiniem formātā, kura pamatā ir *CEN* standarts EN 16931. Pilnīgu rēķinu nosūtīšana nav paredzēta, jo nodokļa maksātājiem būs jāsniedz tikai nodokļu vajadzībām nepieciešamie dati. Turklāt rēķinu apmaiņa starp nodokļu maksātājiem netiks pārvaldīta, izmantojot nodokļu administrācijas serverus, un arī uz šiem rēķiniem neattieksies administrācijas veikta finansiālās noskaidrošanas procedūra.

Pienākums izmantot elektroniskos rēķinus attieksies tikai uz darījumiem starp nodokļa maksātājiem, kas veic uzņēmējdarbību Vācijā. Atkāpes no saskaņotajiem noteikumiem par rēķinu datiem nav. Pasākums neietekmēs uzņēmumus, kas neveic uzņēmējdarbību Vācijā, un netiks skartas tiesības saņemt rēķinu papīra formātā Kopienas iekšējo darījumu gadījumā.

Atkāpes termiņš ir arī ierobežots laikā, un gadījumā, ja Vācija vēlēties pagarināt atkāpes pasākumu, būs jāsigatavo ziņojums par pasākuma darbību un efektivitāti.

Tādēļ īpašais pasākums ir proporcionāls izvirzītajam mērķim, proti, apkarot krāpšanu nodokļu jomā un nodokļu nemaksāšanu.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Ierosinātais instruments: Padomes Īstenošanas lēmums.

Saskaņā ar PVN direktīvas 395. pantu atkāpe no kopējiem PVN noteikumiem ir pieļaujama vienīgi ar Padomes atļauju, ko tā ar vienprātīgu lēmumu pieņem pēc Komisijas priekšlikuma. Padomes Īstenošanas lēmums ir vispiemērotākais instruments, jo to var adresēt atsevišķai dalībvalstij.

3. *EX POST* IZVĒRTĒJUMU, APSPIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

- **Ietekmes novērtējums**

Obligātā elektronisko rēķinu sagatavošana ietekmēs gan nodokļu administrāciju, gan nodokļu maksātājus.

Uz e-rēķiniem balstītas ziņošanas sistēmas ieviešana papildinās iepriekš minētos pasākumus, ko Vācija nesen ir īstenojusi nolūkā apkarot krāpšanu PVN jomā un PVN nemaksāšanu, piemēram, reģistrācijas procesu uzlabošana. Saskaņā ar Vācijas sniegto informāciju šo pasākumu efektivitāti cīņā pret krāpšanu PVN jomā un nodokļu iekasēšanas nodrošināšanā apliecina gada dati par Vācijas PVN iztrūkumu.

Obligātu e-rēķinu ieviešana uzņēmumiem nebūs ļoti apgrūtināša, jo tā jau ir ierasta prakse daudzās ekonomikas nozarēs un ir obligāta publiskā iepirkuma procedūrās. Turklāt uzņēmumi gūs labumu no tādu procesu automatizācijas kā grāmatvedība, kā arī gūs ilgtermiņa ietaupījumus no tā, ka tiks likvidēti papīra rēķini, jo vairs neradīsies papīra rēķinu izsniegšanas, nosūtīšanas, apstrādes un glabāšanas izmaksas.

Turklāt sistēmā pēc iespējas tiks ņemtas vērā tās iezīmes, kas iekļautas priekšlikumā par PVN digitālajā laikmetā, saskaņojot ziņošanu par iekšzemes darījumiem ar turpmāko sistēmu ziņošanai par Kopienas iekšējiem darījumiem. Tas ļaus izvairīties no izmaksu dublēšanās nodokļa maksātājiem un nodokļu administrācijai, ļaujot vienādi ievērot abu veidu darījumu ziņošanas prasības.

Izstrādājot valsts noteikumus, tiks ņemtas vērā mazo uzņēmumu īpašās vajadzības. To var izdarīt, piemēram, nosakot uzņēmuma lielumu vai minimālo rēķina summu, zem kuras elektronisko rēķinu izmantošana ir fakultatīva laikposmā, kas vēl tiks noteikts.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Pasākumam nebūs nelabvēlīgas ietekmes uz Savienības pašu resursiem, ko veido PVN.

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,

ar ko Vācijai atļauj ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no 218. un 232. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Direktīvu 2006/112/EK (2006. gada 28. novembris) par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu¹ un jo īpaši tās 395. panta 1. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Vēstulē, kas Komisijā reģistrēta 2022. gada 10. novembrī, Vācija lūdza atļauju ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no Direktīvas 2006/112/EK 218. un 232. panta (īpašais pasākums), lai ieviestu obligātu elektronisko rēķinu sagatavošanu visiem to nodokļa maksātāju veiktiem darījumiem, kuri veic uzņēmējdarbību Vācijas teritorijā.
- (2) Vēstulē, kas Komisijā reģistrēta 2023. gada 8. februārī, Vācija norādīja, ka pieprasītā īpašā pasākuma spēkā stāšanās datums ir 2025. gada 1. janvāris.
- (3) Ievērojot Direktīvas 2006/112/EK 395. panta 2. punkta otro daļu, Komisija ar 2023. gada 22. februāra vēstulēm nosūtīja Vācijas pieprasījumu pārējām dalībvalstīm un 2023. gada 23. februāra vēstulē paziņoja Vācijai, ka ir saņēmusi visu pieprasījuma izvērtēšanai vajadzīgo informāciju.
- (4) Vācija plāno ieviest obligātu elektronisko rēķinu sagatavošanu darījumiem starp nodokļa maksātājiem, kas veic uzņēmējdarbību Vācijā, kas ir pirmais solis ceļā uz darījumos balstītas ziņošanas sistēmas ieviešanu. Šāda ziņošanas sistēma sniegtu labumu cīņā pret krāpšanu pievienotās vērtības nodokļa (PVN) jomā un PVN nemaksāšanu. Tas ļautu nodokļu administrācijai agrāk identificēt ar PVN saistītas krāpšanas ķēdes un arī ļautu nodokļu administrācijai laikus un automātiski pārbaudīt atbilstību starp deklarēto PVN un maksājamo PVN. Neatbilstību gadījumā sistēma ļautu tās laikus atklāt un pārbaudīt. Turklāt Vācija sagaida, ka savlaicīga piekļuve rēķinu datiem ļaus izvairīties no nepieciešamības nodokļu administrācijai pieprasīt rēķinus birokrātiskākā veidā, tādējādi paātrinot un atvieglojot cīņu pret krāpšanu PVN jomā.
- (5) Vācija uzskata, ka obligāta elektronisko rēķinu ieviešana uzņēmumiem neradītu lielu slogu, jo Vācijā obligāta elektronisko rēķinu sagatavošana jau ir ierasta prakse daudzās ekonomikas nozarēs un ir obligāta publiskā iepirkuma procedūrās. Turklāt tas nāktu par labu ekonomikas dalībniekiem, jo tiktu digitalizēti procesi un samazināts viņu administratīvais slogs. Elektronisko rēķinu izmantošana nodrošinātu ilgtermiņa ietaupījumus, jo tiktu likvidēti papīra rēķini un tādējādi samazinātos rēķinu izsniegšanas, nosūtīšanas, apstrādes un glabāšanas izmaksas.

¹ OV L 347, 11.12.2006., 1. lpp.

- (6) Komisija 2022. gada 8. decembrī pieņēma Priekšlikumu Padomes direktīvai, ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK attiecībā uz PVN noteikumiem digitālajā laikmetā². Ar ierosinātajiem grozījumiem, kas izklāstīti direktīvā, ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK, tiktu grozīts Direktīvas 2006/112/EK 218. pants un svītrots 232. pants, ļaujot dalībvalstīm ieviest obligātu elektronisko rēķinu sagatavošanu un novēršot nepieciešamību pieprasīt papildu atkāpes no Direktīvas 2006/112/EK, lai īstenotu šādas sistēmas. Tādēļ no dienas, kad dalībvalstīm ir jāpiemēro visi valsts noteikumi, kas tām jāpieņem minētās direktīvas pieņemšanas gadījumā, šis lēmums vairs nebūs lietderīgs.
- (7) Ņemot vērā īpašā pasākuma plašo darbības jomu un to, ka tas ir jauns pasākums, ir svarīgi izvērtēt tā ietekmi uz cīņu pret krāpšanu PVN jomā un PVN nemaksāšanu un uz nodokļa maksātājiem. Tāpēc, ja Vācija uzskatītu par vajadzīgu pagarināt īpašā pasākuma darbības termiņu, tai kopā ar pagarinājuma pieprasījumu Komisijai būtu jāiesniedz ziņojums, kurā iekļauts novērtējums par īpašā pasākuma efektivitāti cīņā pret krāpšanu PVN jomā un PVN nemaksāšanu un PVN iekasēšanas vienkāršošanā.
- (8) Minētajam īpašajam pasākumam nebūtu jāietekmē klienta tiesības Kopienas iekšējo darījumu gadījumā saņemt papīra formāta rēķinus.
- (9) Īpašajam pasākumam vajadzētu būt ierobežotam laikā, kas ļautu veikt izvērtējumu par to, vai tas ir piemērots un efektīvs, ņemot vērā tā mērķus.
- (10) Īpašais pasākums ir proporcionāls izvirzītajiem mērķiem, jo tas ir ierobežots laikā un darbības jomā. Turklāt īpašais pasākums nerada risku, ka krāpšana varētu novirzīties uz citiem sektoriem vai citām dalībvalstīm.
- (11) Īpašajam pasākumam nebūs negatīvas ietekmes uz galapatēriņa posmā iekasētajiem kopējiem nodokļa ieņēmumiem un nelabvēlīgas ietekmes uz Savienības pašu resursiem, ko veido PVN,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Atkāpjoties no Direktīvas 2006/112/EK 218. panta, Vācijai tiek atļauts rēķinus, ko nodokļa maksātāji, kuri veic uzņēmējdarbību Vācijas teritorijā, izsnieguši dokumentu vai paziņojumu veidā, atzīt tikai tad, ja minētie dokumenti vai paziņojumi tiek nosūtīti elektroniskā formātā.

2. pants

Atkāpjoties no Direktīvas 2006/112/EK 232. panta, Vācijai tiek atļauts noteikt, ka Vācijas teritorijā nodokļu maksātāju izsniegtu elektronisko rēķinu izmantošanai nav vajadzīga tāda šādu rēķinu saņēmēja piekrišana, kurš veic uzņēmējdarbību Vācijas teritorijā.

3. pants

Vācija paziņo Komisijai par valsts pasākumiem, ar ko īsteno 1. un 2. pantā minēto īpašo atkāpes pasākumu.

² COM(2022)701 final.

4. pants

1. Šo lēmumu piemēro no 2025. gada 1. janvāra līdz vienam no diviem turpmāk minētajiem datumiem, kurš iestājas ātrāk:

- a) 2027. gada 31. decembris;
- b) datums, no kura dalībvalstīm jāpiemēro visi valsts noteikumi, kas tām jāpieņem gadījumā, ja tiek pieņemta direktīva, ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK attiecībā uz PVN noteikumiem digitālajā laikmetā, jo īpaši minētās direktīvas 218. un 232. pantu.

2. Ja Vācija uzskata par vajadzīgu pagarināt īpašā pasākuma piemērošanas termiņu, tā kopā ar pagarinājuma lūgumu Komisijai iesniedz ziņojumu, kurā novērtēta 3. pantā minēto valsts pasākumu efektivitāte cīņā pret krāpšanu PVN jomā un PVN nemaksāšanu un nodokļa iekasēšanas vienkāršošanā. Minētajā ziņojumā arī izvērtē minēto pasākumu ietekmi uz nodokļa maksātājiem, jo īpaši to, vai minētie pasākumi palielina to administratīvo slogu un izmaksas.

5. pants

Šis lēmums ir adresēts Vācijas Federatīvajai Republikai.

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*