



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 23. juuni 2023
(OR. en)

11051/23

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0193(NLE)

FISC 142
ECOFIN 644

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	23. juuni 2023
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2023) 340 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS millega antakse Saksamaale luba kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklitest 218 ja 232

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2023) 340 final.

Lisatud: COM(2023) 340 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 23.6.2023
COM(2023) 340 final

2023/0193 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS

**millega antakse Saksamaale luba kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi
2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklitest 218 ja 232**

SELETUSKIRI

Vastavalt 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi)¹ (edaspidi „käibemaksudirektiiv“) artikli 395 lõikele 1 võib nõukogu ühehäälselt komisjoni ettepaneku põhjal anda igale liikmesriigile loa võtta erimeetmed kõnealuse direktiivi sätetest erandite tegemiseks, et lihtsustada käibemaksu kogumist või hoida ära teatavat liiki maksudest kõrvalehoidmist või maksustamise vältimist.

Komisjonis 10. novembril 2022. aastal registreeritud kirjaga taotles Saksamaa Liitvabariik luba teha erand käibemaksudirektiivi artiklitest 218 ja 232, et riigil oleks võimalik kehtestada kohustuslik e-arveldamine kõigi Saksamaal asuvate maksukohustuslaste vaheliste tehingute (ettevõtjatevahelised tehingud) suhtes.

Lisaks täpsustas Saksamaa Liitvabariik komisjonis 8. veebruaril 2023 registreeritud kirjas erimeetme soovitud jõustumise kuupäeva, milleks on 1. jaanuar 2025.

Käibemaksudirektiivi artikli 395 lõike 2 kohaselt teatas komisjon 22. veebruari 2023. aasta kirjaga Saksamaa taotlusest teistele liikmesriikidele. Komisjon teatas 23. veebruari 2023. aasta kirjaga Saksamaale, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.

1. ETTEPANeku TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Saksamaa esitas taotluse erandi tegemiseks käibemaksudirektiivi artikli 395 alusel, et riigile antaks luba rakendada kohustust väljastada Saksamaal asuvate maksukohustuslaste vaheliste tehingute kohta e-arveid. See kohustus oleks esimene samm e-aruandlussüsteemi kasutuselevõtmisel riigisiseste ettevõtjatevaheliste tehingute tehingupõhiste andmete edastamiseks maksukohustuslastelt maksuhaldurile. Saksamaa sõnul oleks selline aruandlussüsteem oluline vahend maksupettuste ja maksudest kõrvalehoidmise vältimiseks ning käibemaksu kogumise parandamiseks.

Maksuhaldurile tehingupõhiseid käibeandmeid edastavad aruandlussüsteemid aitavad käibemaksupettusi tõhusamalt vältida. Saksamaa leiab, et sellise süsteemi rakendamine võimaldab varem tuvastada petturlikke tehinguahelaid ja sellistes ahelates osalejaid. Lisaks saab esitatud tehinguandmeid kasutada käibedeklaratsioonidelt saadava teabe riskikontrolliks ning lahknevusi kiiremini avastada ja kontrollida. Üldiselt saab Saksamaa arvates arveandmetele õigeaegse juurdepääsu abil vältida maksuhalduri poolt arvete kohta esitatavate nõuete bürokraatlikumaks muutumist, vaid kiirendada ja hõlbustada pettusevastast võitlust.

Käibemaksupettuste vältimiseks on Saksamaa viimastel aastatel vastu võtnud muid meetmeid. Saksamaa kehtestas alates 1. jaanuarist 2019 eeskirjad e-kauplemiskohtade käitajate vastutuse ja nende ettevõtjate andmete säilitamise erikohustuste kohta. Nende eeskirjade jõustumisega suurenes märkimisväärselt kauplemiskohtade kaudu selliseid tehinguid pakkuvate äriühingute maksukohustuslasena registreerimiste arv.

Kooskõlas Euroopa Kohtu asjaomase kohtupraktikaga ei lubata peale selle alates 1. jaanuarist 2020 sisendkäibemaksu mahaarvamist ja ühendusesiseste tarnete maksuvabastust juhul, kui ettevõtja teadis või oleks pidanud teadma, et osaleb käibemaksupettuses või maksudest kõrvalehoidmise ahelas. Lisaks võib alates 1. jaanuarist 2021 ühendusesiseste kaubatarnete ja teenuste osutamise käibemaksukohustuslasena registreerimise numbri kehtivust piirata, kui on tõendeid selle kohta, et seda kasutatakse pettuse eesmärgil. Seda meedet kohaldatakse ka juhul, kui kuritarvitusega kaasneb käibemaksutulu kahjustamine teises ELi liikmesriigis.

¹ ELT L 347, 11.12.2006, lk 1.

Saksamaa on kasutanud käibemaksudirektiivi artikli 199a lõikes 1 osutatud võimalust kohaldada käibemaksupettuste vältimiseks pöördmaksustamist, viimati gaasi- ja elektrisertifikaatide üleandmise ning teatavate telekommunikatsiooniteenuste puhul. Lubatud heitkoguse ühikute ülekandmiseks kütuse heitkogustega kauplemise seaduse alusel on alates 1. jaanuarist 2023 kasutusele võetud pöördmaksustamine nõukogu rakendusotsuse (EL) 2021/1778² alusel.

Saksamaa on kehtestanud ka riiklikud kontrollnimekirjad ettevõtjate poolt maksukohustuslasena registreerimise käigus esitatud teabe kontrollimiseks. Nii saab vältida maksukohustuslasena registreerimist, mida tehakse üksnes pettuse eesmärgil. Lisaks on võimalik teha kauplejate usaldusväärsuse kontrollimiseks täiendavaid kontrolle iga juhtumi puhul eraldi ning vajaduse korral võib algtada täiendavaid kontrolle.

Saksamaa leiab, et digiteerimise abil pakutavaid võimalusi maksudest kõrvalehoidmise ja maksustamise vältimise vastu võitlemiseks saab täielikult ära kasutada ainult siis, kui andmeid töödeldakse järjepidevalt. Saksamaa arvates on struktureeritud e-arvete kohustuslik kasutamine loogiline ja vajalik samm sellise tehingupõhise aruandlussüsteemi suunas, millega kogutud andmete analüüsimise ja kasutamise abil saab tõhusamalt võidelda pettuste vastu.

Saksamaa sõnul on e-arvete kasutamine levinud juba paljudes majandussektorites. Riigihangete valdkonnas on Saksamaa võtnud siseriiklikku õigusesse üle Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. aprilli 2014. aasta direktiivi 2014/55/EL,³ mis käsitleb e-arveldamist riigihangete puhul, millega kehtestati avaliku sektori asutustele kohustus aktsepteerida oma tarnijate saadetud elektroonilisi arveid. Riigihangete valdkonnas on e-arvete väljastamine Saksamaal olnud kohustuslik alates 2020. aasta novembrist.

Seepärast väidab Saksamaa, et käibemaksuga seotud kohustusliku e-arveldamise kehtestamisega ei kaasne paljudele ettevõtjatele märkimisväärset finantskoormust. Paberarvete kaotamisega kaasneb pikaajaline kokkuhoid, mis tuleneb eelkõige paberarvete koostamise, saatmise ja säilitamise kulude lõppemisest. Makse saaja poolel välditakse ka paberarvete töötlemise kulusid. Tänu e-arvetele saab optimeerida nii arve tarnija kui ka saaja raamatupidamistoiminguid. Selleks et tagada Euroopa Liidus kasutatavate e-arveldamise süsteemide koostalitlusvõime, lubab Saksamaa väljastada arveid, mis vastavad e-arveldamise Euroopa standardile ja selle süntaksite loetelule vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivile 2014/55/EL⁴.

Käibemaksudirektiivi artiklis 218 on sätestatud liikmesriikide kohustus aktsepteerida arvetena kõiki dokumente ja sõnumeid nii paberkandjal kui ka elektroonilisel kujul. Seetõttu soovib Saksamaa luba teha käibemaksudirektiivi kõnealusest artiklist erandi, et Saksamaa maksuhaldur saaks arvetena käsitada üksnes e-dokumente.

Käibemaksudirektiivi artikli 232 kohaselt kasutatakse e-arvet selle vastuvõtja nõusolekul. Seetõttu nõuab e-arveldamise kohustuse kehtestamine Saksamaal erandit sellest artiklist, et arve väljastaja ei peaks enam taotlema saaja nõusolekut, et saata arve paberivabas vormis.

Üldiselt lubatakse erandeid teha piiratud ajavahemiku jooksul, et oleks võimalik hinnata, kas erimeede on sobiv ja tõhus, ning anda liikmesriikidele aega võtta vastu muid tavapäraseid meetmeid, et kõrvaldada probleem enne erimeetme kehtivuse lõppemist.

Pärast selle meetme kehtestamist ja arvestades erandi laia kohaldamisala, on oluline hinnata selle mõju maksukohustuslastele ja täpsemalt seda, kas see on aidanud võidelda

² ELT L 360, 11.10.2021, lk 117.

³ ELT L 133, 6.5.2014, lk 1.

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. aprilli 2014. aasta direktiiv 2014/55/EL, mis käsitleb e-arveldamist riigihangete puhul (ELT L 133, 6.5.2014, lk 1).

käibemaksupettuse ja maksudest kõrvalehoidmise vastu. Kui Saksamaa soovib erandi kehtivust pikendada, palutakse riigil koos pikendamistaotlusega esitada meetme toimumist käsitlev aruanne. Kõnealuses aruandes tuleks hinnata meetme tõhusust käibemaksupettustega ja käibemaksu maksmisest kõrvalehoidmisega võitlemisel ning käibemaksu kogumise lihtsustamisel. Aruandes tuleks hinnata ka meetme mõju maksukohustuslastele, eelkõige nende halduskoormuse ja nõuete täitmisega seotud kulude suurenemist.

Tehakse ettepanek lubada erandit kohaldada alates 1. jaanuarist 2025 kuni 31. detsembrini 2027 või kuupäevani, millest alates peavad liikmesriigid kohaldama kõiki riiklikke sätteid, mille nad on kohustatud vastu võtma juhul, kui võetakse vastu direktiiv, millega digitaalajastu käibemaksueeskirjade osas muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ, eelkõige selle artikleid 218 ja 232, olenevalt sellest, kumb kuupäev on varasem.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Sätetades, et liikmesriigid tunnustavad paberil või elektroonilisel kujul olevaid dokumente ja sõnumeid arvetena, on paber- ja e-arved käibemaksudirektiivi artikli 218 alusel võrdses seisus. Käibemaksudirektiivi artikli 232 kohaselt kasutatakse e-arvet selle vastuvõtja nõusolekul. Kohustuslik e-arveldamine Saksamaa kavandatud kujul kujutaks endast tõepoolest erandit nimetatud kahest sättest.

Erandit võib lubada käibemaksudirektiivi artikli 395 alusel selleks, et lihtsustada käibemaksu kogumise menetlust ja ära hoida teatavat maksudest kõrvalehoidmist ja maksustamise vältimist. Ettevõtjatevaheliste tehingute puhul kohustusliku e-arveldamise kasutuselevõtt on esimene samm Saksamaal sellise tehingupõhise aruandlussüsteemi rakendamisel, mis võimaldaks tõhusamalt võidelda käibemaksupettuste ja maksudest kõrvalehoidmise vastu. Saksamaa esitatud andmete põhjal on erand kooskõlas poliitikavaldkonnas kehtivate sätetega.

Nõukogu rakendusotsusega (EL) 2021/2251,⁵ nõukogu rakendusotsusega (EL) 2022/1336⁶ ja nõukogu rakendusotsusega (EL) 2022/1003⁷ anti Itaaliale, Prantsusmaale ja Poolale sarnased load, mis lubavad teha erandeid käibemaksudirektiivi artiklitest 218 ja 232, et rakendada kohustuslikku e-arveldamist.

Lisaks võttis komisjon 2020. aastal vastu teatise Euroopa Parlamendile ja nõukogule „*Õiglase ja lihtsa maksustamise tegevuskava, millega toetatakse majanduse taastamise strateegiat*“⁸. Üks selles tegevuskavas kavandatud meetmetest on komisjoni seadusandlik ettepanek käibemaksu aruandluskohustuste ajakohastamiseks. Nagu tegevuskavas märgitud, peaks käesolev ettepanek muu hulgas aitama ühtlustada riigisiseste tehingute suhtes kohaldatavaid aruandlusmehhanisme. Sellega seoses uuritakse ühtlasi vajadust e-arveldamist veelgi laiendada.

Selle tegevuskava tulemusena võttis komisjon 8. detsembril 2022 vastu ettepaneku võtta vastu nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ digiajastu käibemaksueeskirjade osas⁹ (digiajastu käibemaksu ettepanek), mida arutatakse nõukogus. Käesoleva direktiiviga muudetakse käibemaksudirektiivi artiklit 218 ja jäetakse kõnealusest direktiivist välja artikkel 232. Kui see muudatus vastu võetakse, võimaldab see liikmesriikidel rakendada kohustuslikku e-arveldamist ja kaotada vajadus taotleda selliste süsteemide rakendamiseks täiendavaid erandeid käibemaksudirektiivist. Seetõttu, kui liikmesriigid on

⁵ ELT L 454, 17.12.2021, lk 1.

⁶ ELT L 20, 31.1.2022, lk 272.

⁷ ELT L 168, 27.6.2022, lk 81.

⁸ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-07/2020_tax_package_tax_action_plan_en.pdf

⁹ COM/2022/701 final.

käesolevat direktiivi käsitleva ettepaneku üle võtnud, ei ole sellel nõukogu otsusel enam kasulikku mõju.

Saksamaa märgib oma taotluses, et liiduvalitsuse arvates on erimeetmega taotletavad eesmärgid kooskõlas Euroopa Komisjoni plaanidega luua Euroopa aruandlussüsteem. Selleks et vältida topelttööd aruandlussüsteemi kasutuselevõtmisel ja edasisel haldamisel nii ettevõtjate kui ka maksuhaldurite poolt, võtab Saksamaa riikliku aruandlussüsteemi rakendamisel tehtavas töös arvesse digiajastu käibemaksu ettepanekut. Saksamaa eesmärk on ühtlustada mõlema süsteemi struktuure nii palju kui võimalik.

Seetõttu on Saksamaa Liitvabariigi taotletud erand kooskõlas komisjoni eesmärkidega, mis on kehtestatud tegevuskavaga ja ettepanekuga võtta vastu nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ seoses digiajastu käibemaksueeskirjadega.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

• Õiguslik alus

Käibemaksudirektiivi artikkel 395.

• Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)

Pidades silmas ettepaneku aluseks olevat käibemaksudirektiivi sätet, ei kohaldata subsidiaarsuse põhimõtet.

• Proportsionaalsus

Ettepanek on proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas järgmistel põhjustel.

Otsus käsitleb liikmesriigile tema enda taotlusel antud luba ja sellega ei määrata mingeid kohustusi.

Selleks et vähendada ettevõtjate ja maksuhaldurite koormust, tegutseb Saksamaa järk-järgult, kehtestades esimese sammuna kohustuse väljastada e-arveid, et võtta hiljem kasutusele sellel kohustusel põhinev aruandlussüsteem. Topeltkulude ja tarbetute pingutuste vältimiseks võtab Saksamaa oma riikliku aruandlussüsteemi väljatöötamisel arvesse digiajastu käibemaksu ettepanekut ja viib oma süsteemi vastavusse eespool nimetatud ettepanekus käsitletud süsteemiga. Sellega seoses kooskõlastatakse ELi õiguse tulevased nõuded piiriülestest tehingutest teatamiseks riigisisestest tehingutest teatamise süsteemiga, tagamaks et maksukohustuslased käsitleksid mõlemat liiki tehinguid võimalikult ühetaoliselt ja väheneks ettevõtjate halduskoormus.

Tuleb märkida, et pärast Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. aprilli 2014. aasta direktiivi 2014/55/EL (mis käsitleb e-arveldamist riigihangete puhul) rakendamist on Saksamaal juba kohustuslik kasutada e-arveldamist riigihangete puhul.

Kavandatava riikliku süsteemi põhielementidega lisatakse kesksesse aruandlussüsteemi arveandmete õigeaegne edastamine, mis algselt piirdus ettevõtjatevaheliste suhetega. Süsteemide koostalitlusvõime hõlbustamiseks aktsepteerib Saksamaa andmete edastamist struktureeritud arvetega, mis vastavad CEN-standardil EN 16931 põhinevale vormingule. Täielike arvete edastamist ei ole ette nähtud, kuna maksukohustuslased peavad esitama ainult maksustamiseks vajalikud andmed. Pealegi ei toimu maksukohustuslaste vahel arvete vahetamist maksuameti serverite kaudu ja maksuamet ei kohalda arvete suhtes raamatupidamisarvestuse kontrollimise ja heakskiitmise menetlust.

Elektrooniliste arvete kasutamise kohustust kohaldatakse ainult Saksamaal asuvate maksukohustuslaste vaheliste tehingute suhtes. Arveandmete ühtlustatud eeskirjadest erandit ei tehta. Meede ei mõjuta äriühinguid, mis ei ole asutatud Saksamaal, ega ka õigust saada paberkandjal arvet ühendusesiseste tehingute kohta.

Erand on ka ajaliselt piiratud ning kui Saksamaa soovib selle erimeetme kehtivust pikendada, tuleb koostada aruanne meetme toimimise ja tõhususe kohta.

Seega on erimeede kooskõlas taotletava eesmärgiga, st võidelda maksupettuse ja maksudest kõrvalehoidmise vastu.

- **Vahendi valik**

Kavandatav vahend: nõukogu rakendusotsus.

Käibemaksudirektiivi artikli 395 kohaselt on erandi tegemine ühistest käibemaksueeskirjadest võimalik vaid komisjoni ettepaneku põhjal nõukogus ühehäälselt antud loa alusel. Nõukogu rakendusotsus on kõige sobivam õigusakt, sest selle saab adresseerida konkreetsele liikmesriigile.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Mõjuhindang**

Kohustuslik e-arveldamine mõjutab nii maksuhaldurit kui ka maksukohustuslasi.

E-arvetel põhineva aruandlussüsteemi rakendamisega täiendatakse (nt registreerimisprotsesside parandamine) eespool nimetatud meetmeid, mida Saksamaa on hiljuti rakendanud käibemaksupettuse ja maksudest kõrvalehoidmise vastu võitlemiseks. Saksamaa sõnul näitavad nende meetmete tõhusust käibemaksupettuse vastu võitlemisel ja maksukogumise tagamisel aastaandmed Saksamaa käibemaksulõhe kohta.

Kohustusliku e-arveldamise rakendamine ei ole ettevõtjatele väga koormav, kuna see on juba paljudes majandussektorites levinud ja riigihangete valdkonnas kohustuslik. Lisaks saavad ettevõtjad kasu protsesside automatiseerimisest (nt raamatupidamine) ning paberarvete kaotamisest tulenevast pikaajalisest kokkuhoiust, kuna enam ei teki paberarvete väljastamisest, saatmisest, töötlemisest ja säilitamisest tulenevad kulused.

Lisaks järgib süsteem nii palju kui võimalik digitaalajastu käibemaksu käsitlevasse ettepanekusse lisatud süsteemi omadusi, viies riigisiseste tehingute aruandluse kooskõlla tulevase ühendusesiseste tehingute aruandluse süsteemiga. Sellega saab vältida maksukohustuslaste ja maksuhaldurite topeltkuluseid ja ühtmoodi täita mõlemat liiki tehingute aruandlust.

Riiklike sätete väljatöötamisel võetakse arvesse väikeettevõtete erivajadusi. Selleks võib näiteks määrata kindlaks äriühingu suuruse või minimaalse arvesumma, millest allpool on e-arvete kasutamine kindlaksmääratava ajavahemiku jooksul vabatahtlik.

4. MÕJU EELARVELE

Meede ei mõjuta ebasoodsalt käibemaksupõhiselt laekuvaid liidu omavahendeid.

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS

millega antakse Saksamaale luba kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklitest 218 ja 232

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi,¹ eriti selle artikli 395 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

ning arvestades järgmist:

- (1) Kirjas, mille komisjon registreeris 10. novembril 2022, taotles Saksamaa luba kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ artiklitest 218 ja 232 (edaspidi „erimeede“), et kehtestada kohustuslik e-arveldamine kõigi Saksamaal asuvate maksukohustuslaste vaheliste tehingute suhtes.
- (2) Saksamaa täpsustas komisjonis 8. veebruaril 2023 registreeritud kirjas erimeetme soovitud jõustumise kuupäeva – 1. jaanuar 2025.
- (3) Direktiivi 2006/112/EÜ artikli 395 lõike 2 teise lõigu kohaselt edastas komisjon 22. veebruari 2023. aasta kirjaga Saksamaa taotluse teistele liikmesriikidele ning andis 23. veebruari 2023. aasta kirjaga Saksamaale teada, et tal on olemas kogu vajalik teave taotluse hindamiseks.
- (4) Saksamaa kavatseb kehtestada Saksamaal asuvate maksukohustuslaste vaheliste tehingute puhul kohustusliku e-arveldamise, mis on esimene samm tehingupõhise aruandlussüsteemi rakendamisel. Selline aruandlussüsteem aitaks võidelda käibemaksupettuse ja maksudest kõrvalehoidmise vastu. Selle abil saaks maksuhaldur käibemaksupettuse ahelaid varem tuvastada ning oleks võimalik õigeaegselt ja automaatselt kontrollida deklareeritud käibemaksu ja tasumisele kuuluva käibemaksu kooskõla. Lahknevuste korral võimaldaks süsteem neid varakult avastada ja kontrollida. Peale selle saab Saksamaa arvates arveandmete õigeaegse juurdepääsu abil ennetada maksuhalduri poolt arvete kohta esitatavate nõuete bürokraatlikumaks muutumist, ent kiirendada ja hõlbustada käibemaksupettuse vastast võitlust.
- (5) Saksamaa arvamuse kohaselt ei ole kohustusliku e-arveldamise kehtestamine ettevõtjatele väga koormav, kuna see on Saksamaal juba paljudes majandussektorites levinud ja riigihangete valdkonnas kohustuslik. Lisaks oleks see kasulik ettevõtjatele, kuna protsessid digiteeritakse ja ettevõtjate halduskoormus väheneb. E-arvete kasutamine aitaks tänu paberarvete kaotamisele saavutada pikaajalist kokkuhoidu ning vähendada seeläbi arvete väljastamise, saatmise, töötlemise ja säilitamise kulusid.

¹ ELT L 347, 11.12.2006, lk 1.

- (6) 8. detsembril 2022 võttis komisjon vastu ettepaneku võtta vastu nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ digiajastu käibemaksueeskirjade osas². Direktiivi 2006/112/EÜ muutmise direktiivis esitatud kavandatud muudatustega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ artiklit 218 ja jäetakse välja artikkel 232, mis võimaldaks liikmesriikidel rakendada kohustuslikku e-arveldamist ning kaotaks vajaduse taotleda selliste süsteemide rakendamiseks täiendavaid erandeid direktiivist 2006/112/EÜ. Seega alates kuupäevast, mil liikmesriigid peavad kohaldama kõiki siseriiklikke sätteid, mille nad peavad kõnealuse direktiivi vastuvõtmise korral vastu võtma, ei oleks käesoleval otsusel enam kasulikku mõju.
- (7) Arvestades laia kohaldamisala ja uudsust, on oluline hinnata erimeetme mõju käibemaksupettustega ja käibemaksu maksmisest kõrvalehoidmisega võitlemisele ning maksukohustuslastele. Seega juhul, kui Saksamaa peab vajalikuks erimeetme kehtivusaega pikendada, peaks ta esitama komisjonile koos pikendamise taotlusega aruande, milles hinnatakse erimeetme tõhusust käibemaksupettustega ja käibemaksu maksmisest kõrvalehoidmisega võitlemisel ning käibemaksu kogumise lihtsustamisel.
- (8) Nimetatud erimeede ei tohiks mõjutada tarbija õigust saada ühendusesiseste tehingute kohta paberarveid.
- (9) Erimeede peaks olema ajaliselt piiratud, et oleks võimalik hinnata, kas erimeede on selle eesmärkide seisukohast kohane ja tõhus.
- (10) Erimeede on proportsionaalne taotletavate eesmärkidega, kuna see on ajaliselt ja ulatuselt piiratud. Lisaks sellele ei kaasne erimeetmega ohtu, et pettus võiks üle kanduda teistesse sektoritesse või liikmesriikidesse.
- (11) Erimeetme kohaldamine ei mõjuta negatiivselt lõpptarbimisetapis kogutava maksutulu kogusummat ega mõjuta ebasoodsalt käibemaksupõhiselt laekuvaid liidu omavahendeid,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Erandina direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 218 lubatakse Saksamaal tunnustada arveid, mille on väljastanud Saksamaa territooriumil asuvad maksukohustuslased dokumentide või sõnumite kujul, üksnes juhul, kui need dokumendid või sõnumid edastatakse elektrooniliselt.

Artikkel 2

Erandina direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 232 lubatakse Saksamaal ette näha, et Saksamaa territooriumil asuvate maksukohustuslaste väljastatud elektrooniliste arvete kasutamiseks ei nõuta Saksamaa territooriumil asuva arve saaja nõusolekut.

Artikkel 3

Saksamaa teavitab komisjoni riiklikest meetmetest, millega rakendatakse erimeetmeid artiklites 1 ja 2 osutatud erandite tegemiseks.

² COM/2022/701 final.

Artikkel 4

1. Käesolevat otsust kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2025, kuni saabub esimene järgmisest kahest kuupäevast:

a) 31. detsember 2027;

b) kuupäev, millest alates peavad liikmesriigid kohaldama kõiki riiklikke sätteid, mille nad on kohustatud vastu võtma juhul, kui võetakse vastu direktiiv, millega digitaalajastu käibemaksueeskirjade osas muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ, eelkõige selle artikleid 218 ja 232.

2. Kui Saksamaa peab vajalikuks erimeetme kehtivusaega pikendada, esitab ta komisjonile koos pikendamise taotlusega aruande, milles hinnatakse artiklis 3 osutatud riiklike meetmete tõhusust käibemaksupettustega ja käibemaksu maksmisest kõrvalehoidmisega võitlemisel ning käibemaksu kogumise lihtsustamisel. Aruandes hinnatakse ka kõnealuste meetmete mõju maksukohustuslastele, eelkõige seda, kas kõnealused meetmed suurendavad nende halduskoormust ja kulusid.

Artikkel 5

Käesolev otsus on adresseeritud Saksamaa Liitvabariigile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*