

Bruxelles, den 23. juni 2023
(OR. en)

11051/23

**Interinstitutionel sag:
2023/0193(NLE)**

**FISC 142
ECOFIN 644**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	23. juni 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 340 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om at give Tyskland tilladelse til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 218 og 232 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 340 final.

Bilag: COM(2023) 340 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.6.2023
COM(2023) 340 final

2023/0193 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om at give Tyskland tilladelse til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 218 og 232 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem

BEGRUNDELSE

I henhold til artikel 395, stk. 1, i direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem¹ (herefter "momsdirektivet") kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen give en medlemsstat tilladelse til at anvende særlige foranstaltninger, der fraviger bestemmelserne i nævnte direktiv, for at forenkle afgiftsopkrævningen eller for at forhindre visse former for momsunddragelse eller momsundgåelse.

Ved brev registreret i Kommissionen den 10. november 2022 anmodede Forbundsrepublikken Tyskland om tilladelse til at fravige momsdirektivets artikel 218 og 232 med henblik på at indføre obligatorisk elektronisk fakturering for transaktioner mellem alle afgiftspligtige personer, som er etableret i Tyskland (transaktioner mellem virksomheder).

Ved brev registreret i Kommissionen den 8. februar 2023 præciserede Forbundsrepublikken Tyskland endvidere, at den ønskede ikrafttrædelsesdato for den særlige foranstaltning er den 1. januar 2025.

I overensstemmelse med momsdirektivets artikel 395, stk. 2, underrettede Kommissionen ved brev af 22. februar 2023 de øvrige medlemsstater om Tysklands anmodning. Ved brev af 23. februar 2023 meddelte Kommissionen Tyskland, at den rådede over alle de oplysninger, den fandt nødvendige for at kunne vurdere anmodningen.

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Tyskland indgav en anmodning om undtagelse fra momsdirektivets artikel 395 med henblik på at få tilladelse til at gennemføre en forpligtelse til at udstede elektroniske fakturaer for transaktioner mellem afgiftspligtige personer, der er etableret i Tyskland. Denne forpligtelse er det første skridt hen imod indførelse af et elektronisk indberetningssystem til overførsel af transaktionsbaserede data om indenlandske transaktioner mellem virksomheder fra afgiftspligtige personer til skattemyndighederne. Tyskland vurderer, at et sådant indberetningssystem vil være et vigtigt redskab til at bekæmpe momssvig og momsunddragelse og forbedre momsopkrævningen.

Indberetningssystemer, der overfører transaktionsbaserede omsætningsdata til skattemyndighederne, muliggør en mere effektiv bekæmpelse af momssvig. Tyskland finder, at indførelsen af et sådant system vil gøre det muligt at identificere svigagtige transaktionskæder og deltagerne i sådanne kæder tidligere. Desuden kan de indsendte transaktionsdata anvendes til at dobbelttjekke oplysningerne i momsangivelserne, og i tilfælde af uoverensstemmelser kan de opdages og kontrolleres tidligere. Tyskland forventer generelt, at rettidig adgang til fakturadata vil eliminere behovet for en mere bureaukratisk anmodning om fakturaer fra skattemyndighedernes side, hvilket vil fremskynde og lette bekæmpelsen af svig.

Tyskland har i de seneste år vedtaget andre foranstaltninger til bekæmpelse af momssvig. Med virkning fra den 1. januar 2019 indførte Tyskland regler om ansvar for operatører af elektroniske markedspladser og om operatørers specifikke registreringsforpligtelser. Disse reglers ikrafttræden førte til en betydelig stigning i antallet af skatteregistreringer af virksomheder, der udfører denne type transaktioner via markedspladser.

Endvidere er retten til fradrag af indgående afgift og fritagelsen for leveringer inden for Fællesskabet blevet nægtet siden den 1. januar 2020, hvis den erhvervsdrivende vidste eller

¹ EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1.

burde have vidst, at han deltog i kædesvig eller momsunddragelse, i overensstemmelse med Domstolens eksisterende retspraksis på området. Desuden har gyldigheden af momsregistreringsnummeret for leveringer af varer og tjenesteydelser inden for Fællesskabet siden den 1. januar 2021 kunnet begrænses, hvis der er tegn på, at det anvendes til svigagtige formål. Denne foranstaltning anvendes også, hvis misbrug skader momsindtægterne i en anden EU-medlemsstat.

Tyskland har gjort brug af mulighederne i momsdirektivets artikel 199a, stk. 1, for at anvende ordningen om omvendt betalingspligt til bekæmpelse af momssvig, senest i forbindelse med overdragelse af gas- og elektricitetscertifikater og visse telekommunikationstjenester. Med henblik på overførsel af emissionskvoter i henhold til loven om handel med brændstofemissionskvoter er ordningen om omvendt betalingspligt indført siden den 1. januar 2023 på grundlag af Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1778².

Tyskland har også indført nationale tjeklister for at kontrollere de oplysninger, som de handlende har afgivet i forbindelse med afgiftsregistreringen. Afgiftsregistreringer, der udelukkende foretages med svigagtige formål for øje, kan på den måde forhindres. Det er desuden muligt at foretage yderligere kontroller for at sikre de handlendes pålidelighed i den enkelte sag og om nødvendigt iværksætte yderligere kontroller.

Tyskland er af den holdning, at de muligheder, som digitaliseringen giver, for at bekæmpe momsunddragelse og momsundgåelse kun kan udnyttes fuldt ud, hvis databehandlingen foregår konstant. De mener, at obligatorisk anvendelse af elektroniske fakturaer i et struktureret format er et logisk og nødvendigt skridt i retning af et transaktionsbaseret indberetningssystem, der vil gøre det muligt at bekæmpe svig mere effektivt gennem analyse og anvendelse af de indsamlede data.

Ifølge Tyskland er anvendelsen af elektroniske fakturaer allerede almindelig praksis i mange økonomiske sektorer. På området for offentlige udbud har Tyskland i national ret gennemført Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/55/EU af 16. april 2014 om elektronisk fakturering i forbindelse med offentlige udbud³, hvorved der indførtes en forpligtelse for offentlige myndigheder til at acceptere elektroniske fakturaer fra deres leverandører. Udstedelsen af elektroniske fakturaer i forbindelse med offentlige udbud i Tyskland har været obligatorisk på området for offentlige udbud siden november 2020.

Derfor mener Tyskland, at indførelsen af obligatorisk elektronisk fakturering i momsmæssig henseende ikke vil pålægge mange virksomheder en betydelig økonomisk byrde. Der vil være langsigtede besparelser som følge af afskaffelsen af papirfakturaer, navnlig som følge af elimineringen af omkostninger til udarbejdelse, fremsendelse og opbevaring af papirfakturaer. Modtageren sparer også udgifter til behandling af papirfakturaer. Elektronisk fakturering vil gøre det muligt at optimere bogføringen både for leverandøren og modtageren af fakturaen. Tyskland skal for at sikre interoperabilitet mellem de elektroniske faktureringsystemer, der anvendes i Den Europæiske Union, tillade, at der udstedes fakturaer, som er i overensstemmelse med den europæiske standard for elektronisk fakturering og listen over syntakser herfor i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/55/EU⁴.

I momsdirektivets artikel 218 fastsættes en forpligtelse for medlemsstaterne til at acceptere alle dokumenter eller meddelelser både i papirform og elektronisk form som faktura. Tyskland ønsker derfor tilladelse til at fravige ovennævnte artikel i momsdirektivet, således at

² EUT L 360 af 11.10.2021, s. 117.

³ EUT L 133 af 6.5.2014, s. 1.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/55/EU af 16. april 2014 om elektronisk fakturering i forbindelse med offentlige udbud (EUT L 133 af 6.5.2014, s. 1).

kun dokumenter i elektronisk form kan betragtes som fakturaer af de tyske skattemyndigheder.

I henhold til momsdirektivets artikel 232 forudsætter anvendelsen af en elektronisk faktura, at modtageren er indforstået hermed. Indførelsen af en forpligtelse til at anvende elektronisk fakturering i Tyskland kræver derfor en undtagelse fra denne artikel, således at udstederen ikke længere skal indhente modtagerens samtykke til at sende en faktura i papirløst format.

Undtagelser indrømmes normalt for en begrænset periode for at vurdere, hvorvidt den særlige foranstaltning er hensigtsmæssig og effektiv, og for at give medlemsstaterne tid til at træffe andre konventionelle foranstaltninger til at løse det pågældende problem, inden undtagelsen udløber.

Når foranstaltningen først er blevet indført, og i betragtning af undtagelsens brede anvendelsesområde, er det vigtigt at vurdere dens indvirkning på afgiftspligtige personer og mere specifikt, om den har bidraget til at bekæmpe momssvig og momsunddragelse. Hvis Tyskland ønsker at forlænge undtagelsesforanstaltningen, anmodes landet om at udarbejde en rapport om foranstaltningens virkninger sammen med anmodningen om forlængelse. Rapporten bør indeholde en vurdering af foranstaltningen i forhold til, hvor effektivt den bidrager til at bekæmpe momssvig og momsunddragelse samt til at forenkle afgiftsopkrævningen. Rapporten bør også indeholde en evaluering af foranstaltningens virkning på afgiftspligtige personer, især for så vidt angår deres øgede administrative byrder og omkostninger til efterlevelse af reglerne.

Det foreslås at lade undtagelsen gælde fra den 1. januar 2025 til den 31. december 2027 eller til den dato, hvorfra medlemsstaterne skal anvende eventuelle nationale bestemmelser, som de skal vedtage i tilfælde af vedtagelse af et direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder, navnlig artikel 218 og 232 i nævnte direktiv, alt efter hvilken dato der indtræffer først.

• **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

I momsdirektivets artikel 218 ligestilles fakturaer i papirform med fakturaer i elektronisk form, idet det fastsættes, at medlemsstaterne skal acceptere ethvert dokument eller enhver meddelelse i papirform eller elektronisk form som faktura. I henhold til momsdirektivets artikel 232 forudsætter anvendelsen af en elektronisk faktura, at modtageren er indforstået hermed. Den obligatoriske elektroniske fakturering, som Tyskland har planer om at indføre, vil derfor fravige disse to bestemmelser.

Undtagelsen kan indrømmes på grundlag af momsdirektivets artikel 395 for at forenkle momsopkrævningen eller for at forhindre visse former for momsunddragelse eller momsundgåelse. Indførelsen af obligatorisk elektronisk fakturering for transaktioner mellem virksomheder vil tjene som et første skridt i gennemførelsen af et transaktionsbaseret indberetningssystem i Tyskland, som vil muliggøre en mere effektiv bekæmpelse af momssvig og momsunddragelse. På basis af de oplysninger, der er indgivet af Tyskland, stemmer undtagelsen overens med de gældende regler på området.

Lignende tilladelser, som giver Italien og Frankrig og Polen mulighed for at fravige momsdirektivets artikel 218 og 232 med henblik på at gennemføre obligatorisk elektronisk fakturering, blev givet ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/2251⁵, gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/133⁶ og gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/1003⁷.

⁵ EUT L 454 af 17.12.2021, s. 1.

⁶ EUT L 20 af 31.1.2022, s. 272.

Endelig vedtog Kommissionen i 2020 "*Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet: en handlingsplan for en retfærdig og enkel beskatning til støtte for genopretningsstrategien*"⁸. Et af de tiltag, der er planlagt i denne handlingsplan, er Kommissionens vedtagelse af et lovgivningsforslag med henblik på modernisering af momsindberetningsforpligtelserne. Som anført i handlingsplanen bør dette forslag bl.a. bidrage til at strømline de indberetningsordninger, der kan anvendes i forbindelse med indenlandske transaktioner. Behovet for at udvide e-fakturering yderligere undersøges også i denne sammenhæng.

Som følge af handlingsplanen vedtog Kommissionen den 8. december 2022 et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder⁹ (forslaget om moms i den digitale tidsalder), som drøftes i Rådet. Dette direktiv vil ændre artikel 218 og lade momsdirektivets artikel 232 udgå. Denne reform vil, når den er vedtaget, give medlemsstaterne mulighed for at gennemføre obligatorisk e-fakturering og fjerne behovet for at anmode om yderligere undtagelser fra momsdirektivet med henblik på at indføre den slags systemer. Når dette forslag til direktiv først er gennemført af medlemsstaterne, vil denne rådsafgørelse derfor ikke længere have nogen nyttig virkning.

Tyskland anfører i sin anmodning, at forbundsregeringen mener, at de mål, der søges nået med den særlige foranstaltning, er i overensstemmelse med Europa-Kommissionens planer om et europæisk rapporteringssystem. For at undgå dobbeltarbejde for både virksomhederne og skattemyndighederne i forbindelse med indførelsen og den efterfølgende administration af et rapporteringssystem, vil Tyskland desuden tage hensyn til forslaget om moms i den digitale tidsalder i arbejdet med at gennemføre det nationale rapporteringssystem. Tysklands mål er i videst muligt omfang at synkronisere de to systemers strukturer.

Den undtagelse, som Forbundsrepublikken Tyskland har anmodet om, er derfor i overensstemmelse med de mål, som Kommissionen forfølger i handlingsplanen og i forslaget til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsreglerne for den digitale tidsalder.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Momsdirektivets artikel 395.

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

I betragtning af den bestemmelse i momsdirektivet, som forslaget bygger på, finder nærhedsprincippet ikke anvendelse.

• Proportionalitetsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet af følgende grunde:

Afgørelsen vedrører en tilladelse, der er indrømmet en medlemsstat på dennes egen anmodning, og udgør ikke en forpligtelse.

⁷ EUT L 168 af 27.6.2022, s. 81.

⁸ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-07/2020_tax_package_tax_action_plan_en.pdf.

⁹ COM (2022) 701 final.

For at mindske virksomhedernes og skattemyndighedernes byrde vil Tyskland gradvist gå videre ved som et første skridt at indføre en forpligtelse til at udstede e-fakturaer for senere at bygge et rapporteringssystem på. Tyskland vil for at undgå en omkostningsfordobling og spildte kræfter tage hensyn til forslaget om moms i den digitale tidsalder ved udformningen af sit nationale indberetningssystem og tilpasse sit system til systemet i ovennævnte forslag. I den forbindelse vil EU-rettens fremtidige krav til indberetning af grænseoverskridende transaktioner blive koordineret med systemet til indberetning af nationale transaktioner for at sikre, at begge kategorier af transaktioner håndteres så ensartet som muligt af afgiftspligtige personer, hvilket begrænser virksomhedernes administrative byrde.

Det skal bemærkes, at det i Tyskland allerede er obligatorisk at anvende elektronisk fakturering mellem virksomheder efter gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/55/EU af 16. april 2014 om elektronisk fakturering i forbindelse med offentlige udbud.

Hovedelementerne i den planlagte nationale ordning omfatter rettidig fremsendelse af fakturadata, der oprindeligt var begrænset til virksomhedsområdet, til et centralt rapporteringssystem. Tyskland vil acceptere fremsendelse af data på strukturerede fakturaer svarende til et format, der er baseret på CEN-standard EN 16931, for at fremme systemernes interoperabilitet. Der er ikke planer om fremsendelse af fuldstændige fakturaer, da afgiftspligtige personer kun skal indberette de oplysninger, der er nødvendige til afgiftsmæssige formål. Desuden vil udvekslingen af fakturaer mellem afgiftspligtige personer ikke blive forvaltet via skattemyndighedernes servere, og fakturaerne vil heller ikke være underlagt nogen godkendelsesprocedure fra myndighedernes side.

Forpligtelsen til at anvende elektroniske fakturaer vil kun gælde for transaktioner mellem afgiftspligtige personer, der er etableret i Tyskland. Der er ingen undtagelse fra de harmoniserede regler om fakturadata. Foranstaltningen vil ikke påvirke virksomheder, der ikke er etableret i Tyskland, og retten til at modtage en papirfaktura i tilfælde af transaktioner inden for Fællesskabet berøres ikke.

Undtagelsen er desuden tidsbegrænset, og i tilfælde af at Tyskland ønsker at forlænge undtagelsesforanstaltningen, skal der udarbejdes en rapport om, hvordan foranstaltningen fungerer, og hvor effektiv den er.

Den særlige foranstaltning står derfor i et rimeligt forhold til det tilstræbte mål, dvs. at bekæmpe momssvig og momsunddragelse.

- **Valg af retsakt**

Foreslået retsakt: Rådets gennemførelsesafgørelse.

I henhold til momsdirektivets artikel 395 er en undtagelse fra de fælles momsregler kun mulig, hvis Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen giver tilladelse til det. En gennemførelsesafgørelse vedtaget af Rådet er den bedst egnede retsakt, da den kan rettes til individuelle medlemsstater.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Konsekvensanalyse**

Den obligatoriske elektroniske fakturering vil påvirke både skattemyndighederne og de afgiftspligtige personer.

Indførelsen af et indberetningssystem baseret på e-fakturering vil supplere ovennævnte foranstaltninger, som Tyskland for nylig har gennemført for at bekæmpe momssvig og momsunddragelse, såsom forbedring af indberetningsprocesserne. Ifølge Tyskland fremgår disse foranstaltningers effektivitet med hensyn til at bekæmpe momssvig og sikre afgiftsopkrævning fremgår af de årlige tal for det tyske momsgab.

Indførelsen af obligatorisk e-fakturering vil ikke være særlig byrdefuld for virksomhederne, eftersom obligatorisk elektronisk fakturering allerede er almindelig praksis i økonomien og er obligatorisk i forbindelse med offentlige indkøb. Desuden vil virksomhederne drage nytte af automatiseringen af processer, såsom regnskabsføring, samt langsigtede besparelser ved at fjerne papirfakturaer som følge af elimineringen af omkostninger, der opstår ved udstedelse, fremsendelse, behandling og opbevaring af papirfakturaer.

Ordningen vil ydermere så vidt muligt følge de kendetegn, der indgår i forslaget om moms i den digitale tidsalder, og tilpasse indberetningen af indenlandske transaktioner til den fremtidige ordning for indberetning af transaktioner inden for Fællesskabet. Derved undgås en fordobling af omkostningerne for afgiftspligtige personer og skattemyndighederne, hvilket gør det muligt at indberette begge typer transaktioner på samme måde.

Der vil blive taget hensyn til små virksomheders særlige behov ved udformningen af nationale bestemmelser. Dette kan f.eks. gøres ved at fastsætte virksomhedsstørrelser eller et minimumsfakturabeløb, under hvilket anvendelsen af elektroniske fakturaer forbliver valgfri i en periode, der skal fastsættes nærmere.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget får ingen negativ indvirkning på Unionens egne indtægter hidrørende fra moms.

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om at give Tyskland tilladelse til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 218 og 232 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem¹, særlig artikel 395, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved brev registreret i Kommissionen den 10. november 2022 anmodede Tyskland om tilladelse til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 218 og 232 i direktiv 2006/112/EF ("den særlige foranstaltning"), med henblik på at indføre obligatorisk elektronisk fakturering for alle transaktioner mellem afgiftspligtige personer, der er etableret på Tysklands område.
- (2) Ved brev registreret i Kommissionen den 8. februar 2023 præciserede Tyskland, at den ønskede ikrafttrædelsesdato for den særlige foranstaltning er den 1. januar 2025.
- (3) I henhold til artikel 395, stk. 2, andet afsnit, i direktiv 2006/112/EF underrettede Kommissionen ved brev af 22. februar 2023 de øvrige medlemsstater om Tysklands anmodning og meddelte Tyskland ved brev af 23. februar 2023, at den rådede over alle nødvendige oplysninger for at kunne vurdere anmodningen.
- (4) Tyskland har til hensigt at indføre obligatorisk elektronisk fakturering for transaktioner mellem afgiftspligtige personer, der er etableret i Tyskland, som et første skridt i indførelsen af et transaktionsbaseret indberetningssystem. Indberetningssystemet vil give fordele med hensyn til bekæmpelse af momssvig og momsunddragelse. Det vil gøre det muligt for skattemyndighederne at identificere kædesvig tidligere, og det vil også gøre det muligt for skattemyndighederne at foretage rettidig og automatisk kontrol af overensstemmelsen mellem den angivne og den skyldige moms. I tilfælde af uoverensstemmelser vil systemet give mulighed for at opdage og kontrollere det tidligt. Tyskland forventer endvidere, at rettidig adgang til fakturadata vil eliminere behovet for en mere bureaukratisk anmodning om fakturaer fra skattemyndighedernes side, hvilket vil fremskynde og lette bekæmpelsen af momssvig.
- (5) Tyskland finder, at indførelsen af obligatorisk elektronisk fakturering ikke vil være særlig byrdefuld for virksomhederne, eftersom obligatorisk elektronisk fakturering allerede er almindelig praksis i mange økonomiske sektorer i Tyskland og er obligatorisk i forbindelse med offentlige indkøb. Desuden vil den være til gavn for de økonomiske aktører, idet processer digitaliseres og deres administrative byrde

¹ EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1.

reduceres. Anvendelse af elektroniske fakturaer vil give langsigtede besparelser som følge af, at papirfakturaer afskaffes, og dermed reducere omkostningerne til udstedelse, fremsendelse, behandling og opbevaring af fakturaer.

- (6) Kommissionen vedtog den 8. december 2022 et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder². De foreslåede ændringer i direktivet om ændring af direktiv 2006/112/EF vil ændre artikel 218 og slette artikel 232 i direktiv 2006/112/EF, således at medlemsstaterne får mulighed for at indføre obligatorisk elektronisk fakturering, samt eliminere behovet for at anmode om yderligere undtagelser fra direktiv 2006/112/EF for at gennemføre den slags systemer. Fra den dato, hvor medlemsstaterne skal anvende de nationale bestemmelser, som de er forpligtet til at vedtage, hvis direktivet vedtages, vil nærværende afgørelse derfor ikke længere have nogen nyttig virkning.
- (7) I betragtning af at den særlige foranstaltning har et bredt anvendelsesområde og er ny, er det vigtigt at evaluere dens virkning på bekæmpelsen af momssvig og momsunddragelse samt på afgiftspligtige personer. Såfremt Tyskland finder det nødvendigt at forlænge den særlige foranstaltning, bør landet sammen med anmodningen om forlængelse fremlægge en rapport for Kommissionen, som indeholder en vurdering af den særlige foranstaltning, med hensyn til hvor effektivt den bidrager til at bekæmpe momssvig og momsunddragelse samt til at forenkle momsoprævningen.
- (8) Den særlige foranstaltning bør ikke påvirke kundens ret til at modtage fakturaer på papir i forbindelse med transaktioner inden for Fællesskabet.
- (9) Den særlige foranstaltning bør være tidsbegrænset, så det er muligt at foretage en vurdering af, om den i lyset af de fastsatte mål er hensigtsmæssig og effektiv.
- (10) Den særlige foranstaltning står i et rimeligt forhold til de tilstræbte mål, da den er begrænset i tid og omfang. Endvidere er der ingen risiko for, at den særlige foranstaltning giver anledning til momssvig i andre sektorer eller i andre medlemsstater.
- (11) Den særlige foranstaltning påvirker ikke de samlede indtægter fra moms, der opkræves i det endelige forbrugsled, negativt, og den har ingen negativ indvirkning på Unionens egne indtægter fra moms —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Uanset artikel 218 i direktiv 2006/112/EF gives Tyskland tilladelse til udelukkende at acceptere fakturaer, som er udstedt af afgiftspligtige personer, der er etableret på Tysklands område, i form af dokumenter eller meddelelser, hvis disse dokumenter eller meddelelser overføres i elektronisk form.

Artikel 2

Uanset artikel 232 i direktiv 2006/112/EF gives Tyskland tilladelse til at fastsætte, at anvendelsen af elektroniske fakturaer, der er udstedt af afgiftspligtige personer, som er etableret på Tysklands område, ikke forudsætter, at modtageren er indforstået hermed på Tysklands område.

² COM (2022) 701 final.

Artikel 3

Tyskland giver Kommissionen meddelelse om de nationale foranstaltninger, der gennemfører de særlige foranstaltninger for undtagelser, som er omhandlet i artikel 1 og 2.

Artikel 4

1. Denne afgørelse finder anvendelse fra den 1. januar 2025 indtil den tidligste af følgende to datoer:

- a) den 31. december 2027
- b) den dato, hvorfra medlemsstaterne skal anvende eventuelle nationale bestemmelser, som de skal vedtage i tilfælde af vedtagelse af et direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder, navnlig nævnte direktivs artikel 218 og 232.

2. Hvis Tyskland finder det nødvendigt at forlænge den særlige foranstaltning, fremsender landet en anmodning om forlængelse til Kommissionen sammen med en rapport, som indeholder en vurdering af, hvor effektivt de nationale foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 3, har bidraget til at bekæmpe momssvig og momsunddragelse samt bidraget til at forenkle momsopkrævningen. Nævnte rapport skal også indeholde en evaluering af foranstaltningernes virkning på afgiftspligtige personer, og navnlig om foranstaltningerne øger disses administrative byrder og omkostninger.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Forbundsrepublikken Tyskland.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*