



Rada
Evropské unie

Brusel 23. června 2023
(OR. en)

11050/23

**Interinstitucionální spis:
2023/0190(NLE)**

**FISC 141
ECOFIN 643**

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	23. června 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 329 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY, kterým se Rumunsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylná se od článků 218 a 232 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 329 final.

Příloha: COM(2023) 329 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 23.6.2023
COM(2023) 329 final

2023/0190 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se Rumunsku povoluje zavést zvláštní opatření odchyloující se od článků 218
a 232 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹ (dále jen „směrnice o DPH“) může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby uplatnil zvláštní opatření odchylná se od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým formám daňových úniků či vyhýbání se daňovým povinnostem.

Dopisem, který Komise zaevidovala dne 14. ledna 2022, požádalo Rumunsko o povolení odchylnit se od článků 178, 218 a 232 směrnice o DPH, aby mohlo zavést povinnou elektronickou fakturaci pro plnění uskutečněná mezi osobami povinnými k dani.

Rumunsko dále dopisem, který Komise zaevidovala dne 30. září 2022, změnilo svou žádost. Rumunsko potvrdilo, že žádá o povolení odchylnit se pouze od článků 218 a 232 směrnice o DPH, a upřesnilo, že vstup opatření v platnost bude odložen na 1. ledna 2024, namísto 1. července 2022, jak požadovalo původně.

Komise v souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH uvědomila dopisem ze dne 8. prosince 2022 o žádosti Rumunska ostatní členské státy. Dopisem ze dne 9. prosince 2022 uvědomila Komise Rumunsko, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Rumunsko předložilo na základě článku 395 směrnice o DPH žádost o odchylku, aby mohlo zavést povinnost vystavovat elektronické faktury pro plnění uskutečněná mezi osobami povinnými k dani usazenými v Rumunsku. Rumunsko uvedlo, že hlavními cíli, které sleduje zavedením systému povinné elektronické fakturace, je boj proti daňovým podvodům a únikům, zefektivnění výběru, zejména v oblasti DPH, zlepšení konkurenceschopnosti hospodářských subjektů a snížení administrativních nákladů jak pro daňové poplatníky, tak pro správce daně.

Informace uvedené ve fakturách budou oznámeny správci daně, který tak tyto údaje získá v reálném čase. To správci daně umožní včas a automaticky ověřit soulad mezi přiznanou a zaplacenou DPH a vystavenými a obdrženy fakturami. Tato možnost pomůže Rumunsku zvýšit účinnost a účelnost boje proti podvodům a únikům v oblasti DPH.

V tomto ohledu Rumunsko v posledních letech soustavně zaznamenává vysoký výpadek příjmů z DPH. Poslední zpráva zveřejněná Evropskou komisí ukazuje výpadek příjmů z DPH v roce 2020 ve výši 35,7 %. Podle Rumunska tato situace svědčí o strukturálním problému, který bude vyžadovat jak naléhavá a trvalá opatření, tak provedení nezbytných reforem.

Zavedení povinné elektronické fakturace a vykazování fakturačních údajů povede k důkladnějšímu dodržování předpisů ze strany daňových poplatníků a zároveň bude odrazovat od pokusů o podvod. Podle zamýšleného systému budou např. účastníci „karuselového podvodu“ viditelní správci daně od samého počátku. V současné době je obtížné identifikovat účastníky karuselového podvodu, protože nepodávají přiznání k DPH a/nebo jiná přiznání. Zavedení všeobecné elektronické fakturace bude účinným nástrojem pro sledování podvodného řetězce v reálném čase a umožní daňovým orgánům přijmout okamžitá opatření k identifikaci a zastavení obchodníků, kteří se těchto podvodů účastní.

Zavedení povinné elektronické fakturace pro plnění mezi osobami povinnými k dani bude rovněž přínosem pro hospodářské subjekty prostřednictvím digitalizace a snížení

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

administrativní zátěže a zároveň zajistí spravedlivé konkurenční prostředí mezi podniky. Mezi přínosy zavedení elektronické fakturace pro hospodářské subjekty patří rychlejší platby, úspora nákladů na zaslání, rychlé a levné zpracování fakturačních údajů a nižší náklady na archivaci.

Článek 218 směrnice o DPH stanoví povinnost členských států uznat za faktury veškeré dokumenty nebo veškerá sdělení v papírové nebo elektronické podobě. Rumunsko by se proto chtělo od výše zmíněného článku směrnice o DPH odchýlit, aby rumunská daňová správa mohla za faktury uznávat pouze dokumenty v elektronické podobě.

Podle článku 232 směrnice o DPH musí příjemce s použitím elektronické faktury souhlasit. Zavedení povinnosti elektronické fakturace v Rumunsku proto vyžaduje odchylku od tohoto článku, aby vystavovatel již nemusel získávat souhlas příjemce s tím, že mu bude faktura zaslána v bezpapírovém formátu.

V oblasti elektronické fakturace provedlo Rumunsko do vnitrostátního práva směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2014/55/EU ze dne 16. dubna 2014 o elektronické fakturaci při zadávání veřejných zakázek², která pro orgány veřejné správy zavedla povinnost přijímat elektronické faktury zasláné jejich dodavateli. Elektronické faktury by se měly řídit společnými normami stanovenými v Evropském výboru pro normalizaci (CEN) s evropskou normou pro elektronickou fakturaci EN 16931, aby se zajistila interoperabilita systémů elektronické fakturace používaných v Evropské unii, počínaje odvětvím zadávání veřejných zakázek.

V listopadu 2021 Rumunsko zavedlo vnitrostátní systém elektronické fakturace (RO e-Factura), který vytvořilo, vyvinulo a spravovalo ministerstvo financí prostřednictvím národního finančního informačního střediska. Rumunsko uvádí, že tento systém je plně slučitelný s evropskou normou pro elektronickou fakturaci a byl navržen a vyvinut tak, aby se používal pro elektronickou fakturaci jak při zadávání veřejných zakázek (B2G), tak při plněních mezi osobami povinnými k dani (B2B), pokud se tak hospodářské subjekty rozhodnou.

Aby mohly osoby povinné k dani předkládat faktury prostřednictvím systému RO e-Factura, a to jak ve vztahu mezi podnikem a veřejnou správou, tak ve vztahu mezi podniky, musí se ověřit pomocí kvalifikovaného digitálního certifikátu. Tento certifikát se rovněž používá pro podávání různých daňových příznání.

Systém RO e-Factura bude použit jako základ pro zavedení povinného systému elektronické fakturace pro plnění mezi osobami povinnými k dani.

Používání systému RO e-Factura zůstane pro neusazené hospodářské subjekty nepovinné.

Vzhledem k široké oblasti působnosti odchylky je důležité posoudit její dopad na osoby povinné k dani, a konkrétněji, zda přispěla k boji proti podvodům a daňovým únikům v oblasti DPH. Bude-li si Rumunsko přát prodloužit opatření odchylující se od směrnice, je nutné, aby spolu se žádostí o prodloužení opatření předložilo zprávu o jeho fungování. Tato zpráva by měla obsahovat posouzení opatření, pokud jde o jeho účinnost v boji proti podvodům a daňovým únikům v oblasti DPH a při zjednodušování výběru daně. Zpráva by měla také obsahovat posouzení dopadu opatření na osoby povinné k dani, a zejména co do zvýšení jejich administrativní zátěže a nákladů na dodržování předpisů.

Navrhuje se odchylku povolit od 1. ledna 2024 do 31. prosince 2026 nebo do dne, kdy mají členské státy začít uplatňovat veškeré vnitrostátní předpisy, které musí přijmout v případě, že

² Úř. věst. L 133, 6.5.2014, s. 1.

bude přijata směrnice, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk, zejména články 218 a 232 uvedené směrnice, podle toho, co nastane dříve.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Článek 218 směrnice o DPH staví faktury v papírové a elektronické podobě na stejnou úroveň, když stanoví, že členské státy přijmou jakožto faktury dokumenty nebo sdělení v papírové nebo elektronické podobě. Podle článku 232 směrnice o DPH je použití elektronické faktury podmíněno souhlasem příjemce. Povinná elektronická fakturace, jak s ní počítá Rumunsko, by se skutečně odchylovala od obou těchto ustanovení.

Odchylka může být povolena na základě článku 395 směrnice o DPH, aby se zjednodušil postup výběru DPH nebo se zabránilo určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem. Hlavním účelem žádosti Rumunska o opatření odchylovající se od směrnice je boj proti daňovým podvodům a únikům. Z údajů poskytnutých Rumunskem vyplývá, že odchylka je v souladu s platnými předpisy v dané oblasti politiky.

Podobná povolení umožňující Itálii, Francii a Polsku odchýlit se od článků 218 a 232 směrnice o DPH za účelem zavedení povinné elektronické fakturace byla udělena prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2021/2251³ prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2022/133⁴ a prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2022/1003⁵.

V roce 2020 Komise přijala „*Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě: akční plán pro spravedlivé a jednoduché zdanění podporující strategii oživení*“⁶. Jedním z opatření předpokládaných v tomto akčním plánu je přijetí legislativního návrhu Komise zaměřeného na modernizaci povinností vykazování DPH. Jak je uvedeno v akčním plánu, tento návrh by měl mimo jiné pomoci zefektivnit mechanismy vykazování, které lze použít pro domácí plnění. V této souvislosti bude rovněž posouzena potřeba dalšího rozšíření elektronické fakturace.

V důsledku tohoto akčního plánu přijala Komise dne 8. prosince 2022 návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk⁷. Tato směrnice změní článek 218 a odstraní článek 232 směrnice o DPH. Reforma po přijetí umožní členským státům zavést povinnou elektronickou fakturaci, čímž se odstraní potřeba požadovat další odchylky od směrnice o DPH za účelem provedení těchto systémů. Z tohoto důvodu by toto rozhodnutí Rady po provedení tohoto návrhu směrnice členskými státy již nemělo žádný užitečný účinek. Směrnice bude vyžadovat, aby členské státy, které tuto povinnost uloží, umožnily vystavování elektronických faktur, které jsou v souladu s evropskou normou pro elektronickou fakturaci a seznamem syntaxí podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/55/EU. Kromě toho vystavování elektronických faktur osobami povinnými k dani a jejich předávání nemůže podléhat předchozímu povinnému povolení nebo ověření správcem daně, aniž jsou dotčena zvláštní opatření povolená podle článku 395 a již zavedená v době vstupu této směrnice v platnost.

Ačkoli je podle Rumunska vnitrostátní systém elektronických faktur RO e-Factura plně slučitelný s evropskou normou pro elektronickou fakturaci, Rumunsko hodlá v první fázi

³ Úř. věst. L 454, 17.12.2021, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 20, 31.1.2022, s. 272.

⁵ Úř. věst. L 168, 27.6.2022, s. 81.

⁶ https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:e8467e73-c74b-11ea-adf7-01aa75ed71a1.0005.02/DOC_1&format=PDF

⁷ COM(2022) 701 final.

požadovat, aby elektronická fakturace byla povinně prováděna prostřednictvím systému spravovaného správcem daně. Dodavatelé proto budou muset zasílat svým zákazníkům elektronické faktury prostřednictvím tohoto systému.

To znamená, že každá elektronická faktura bude automaticky zkontrolována systémem RO e-Factura. Systém bude provádět sémantické kontroly a validace struktury a syntaxe. Ověří rovněž věrohodnost původu, pokud jde o totožnost vystavovatele. Po provedení těchto úkonů se vygeneruje automatická zpráva. Nebudou-li zjištěny žádné chyby, použije se elektronická pečeť ministerstva financí, která potvrzuje přijetí elektronické faktury v systému RO e-Factura. Teprve poté bude elektronická faktura zpřístupněna vystavovateli a příjemci ke stažení.

Vzhledem k tomu, že předchozí povinné povolení nebo ověření ze strany daňových orgánů nebude sladěno s budoucím systémem plánovaným v návrhu pravidel DPH pro digitální věk od 1. ledna 2028, zavede Rumunsko nezbytné úpravy svého systému, aby osobám povinným k dani umožnilo ode dne 1. ledna 2026 zasílat nezbytné údaje jinými prostředky mimo systém RO e-Factura. Povolení nebo ověření elektronických faktur ze strany daňových orgánů tak již nebude povinné.

Odchylka požadovaná Rumunskem je tedy v souladu s cíli Komise, jak jsou stanoveny v akčním plánu a v návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Článek 395 směrnice o DPH.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, z něhož návrh vychází, se zásada subsidiarity nepoužije.

• Proporcionalita

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z níže uvedených důvodů.

Toto rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Povinná elektronická fakturace bude obnášet řadu změn pro osoby povinné k dani. Daňoví poplatníci v Rumunsku jsou však již obeznámeni s digitalizací svých vztahů se správcem daně. Podání přiznání k DPH a jiných daňových přiznání se provádí elektronicky prostřednictvím bezplatné služby poskytované daňovými orgány. Daňoví poplatníci mají za účelem použití tohoto způsobu podání přiznání kvalifikovaný elektronický podpis, který dostali prostřednictvím digitálního certifikátu.

Vnitrostátní systém pro elektronické faktury RO e-Factura je již v provozu a hospodářské subjekty tento systém již mají možnost využívat pro předkládání elektronických faktur, a to jak ve vztazích mezi podnikem a veřejnou správou, tak mezi podniky. Aby se zároveň minimalizoval finanční dopad povinného uplatňování systému, daňové orgány poskytnou bezplatně aplikaci, která umožní generovat elektronické faktury.

Je třeba poznamenat, že v Rumunsku je již v návaznosti na provedení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/55/EU ze dne 16. dubna 2014 o elektronické fakturaci při zadávání veřejných zakázek povinné používat elektronickou fakturaci ve vztazích mezi podniky a veřejnou správou.

Rumunsko je toho názoru, že přípravné práce provedené v rámci modelu dobrovolné elektronické fakturace a nástroje, které budou dány k dispozici poplatníkům daně pro splnění povinnosti, spolu s výhodami a přínosy plynoucími ze zavedení elektronické fakturace, do značné míry absorbují investice nezbytné k přizpůsobení informačních systémů daňových poplatníků.

Odchylka je rovněž časově omezena, a pokud Rumunsko bude chtít toto odchylné se opatření prodloužit, bude muset vypracovat zprávu o jeho fungování a účinnosti.

Zvláštní opatření je tudíž úměrné sledovanému cíli, jímž je boj proti daňovým únikům.

- **Volba nástroje**

Navrhovaný nástroj: prováděcí rozhodnutí Rady.

Podle článku 395 směrnice o DPH je odchylka od společných pravidel pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně schválí Rada na návrh Komise. Prováděcí rozhodnutí Rady je nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivému členskému státu.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Posouzení dopadů**

Povinná elektronická fakturace bude mít dopad jak na správce daně, tak na osoby povinné k dani.

Zavedení povinné elektronické fakturace je jedním z opatření obsažených v národním plánu pro oživení a odolnost. Podle Rumunska se výpadek příjmů z DPH sníží do druhého čtvrtletí roku 2026 ve srovnání s rokem 2019 nejméně o 5 procentních bodů. Zavedení povinné elektronické fakturace se projeví zvýšením výběru DPH a přímých daní nejméně o 7,6 miliardy RON (přibližně 1,5 miliardy EUR).

Realizace projektů digitalizace, jako je systém RO e-Factura, propojení zařízení pro daňové značení, SAF-T, sledování nákupů a dodávek a systém RO e-Transport (monitorování dopravy na území státu), umožní integraci řízení rizik. Rumunsko odhaduje, že se tím výběr dodatečných příjmů vyjádřených v procentech HDP do čtvrtého čtvrtletí roku 2025 zvýší nejméně o 2,5 procentního bodu ve srovnání s úrovní dosaženou v roce 2019.

Očekávaný nárůst vybraných příjmů z DPH a přímých daní spojený s prováděním různých reformních opatření správce daně bude činit minimálně 10,87 miliardy RON, z čehož 5 bude odpovídat příjmům z DPH a 5,87 bude odpovídat příjmům z přímých daní. Příspěvek generovaný zavedením systému RO e-Factura se odhaduje na přibližně 70 % těchto celkových vybraných dodatečných příjmů, tedy 7,6 miliardy RON, a to z následujících zdrojů:

nárůst dobrovolného plnění – 0,6 miliardy RON,

omezení daňových úniků a podvodů v oblasti MTIC – 1,3 miliardy RON,

omezení daňové optimalizace a neformální ekonomiky – 1,6 miliardy RON,

účinky přímých daní vyplývajících ze změny velikosti základu DPH – 4,1 miliardy RON.

Pokud jde o osoby povinné k dani, vzniknou jim náklady v důsledku pořízení informačních systémů a/nebo softwaru, neboť jejich stávající systémy/software by pravděpodobně nedokázaly vystavit a odeslat elektronické faktury do systému RO e-Factura. Tyto náklady by však mohly být výrazně sníženy nebo dokonce odstraněny za použití služeb a aplikací poskytovaných bezplatně daňovými orgány.

Z digitalizace svých procesů budou mít prospěch i hospodářské subjekty. Zavedení elektronické fakturace přinese rychlejší platby, úspory nákladů na zasílání, rychlé a levné zpracování fakturačních údajů a snížení nákladů na archivaci. Zavedení povinného systému elektronické fakturace dále povede k odstranění stávající povinnosti hlásit informace o domácích dodávkách.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Opatření nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,**kterým se Rumunsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylovající se od článků 218 a 232 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹, a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 14. ledna 2022, Rumunsko požádalo o povolení zavést zvláštní opatření odchylovající se od článků 178, 218 a 232 směrnice 2006/112/ES (dále jen „zvláštní opatření“) za účelem zavedení povinné elektronické fakturace pro všechna plnění uskutečněná mezi osobami povinnými k dani usazenými na území Rumunska. Povolení se požadovalo na období od 1. července 2022 do 31. prosince 2025.
- (2) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 30. září 2022, informovalo Rumunsko Komisi, že požadovaná odchylka od článku 178 směrnice 2006/112/ES již není nutná. Rumunsko dále požádalo, aby bylo povolení namísto původně požadovaného období uděleno na období od 1. ledna 2024 do 31. prosince 2026.
- (3) Komise uvědomila o žádosti Rumunska ostatní členské státy dopisy ze dne 8. prosince 2022. Dopisem ze dne 9. prosince 2022 uvědomila Komise Rumunsko, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.
- (4) Rumunsko tvrdí, že povinná elektronická fakturace pro plnění mezi osobami povinnými k dani usazenými v Rumunsku spolu s povinností oznamovat údaje o těchto plněních správci daně by přinesla výhody v boji proti podvodům a únikům v oblasti daně z přidané hodnoty (DPH). To by správci daně umožnilo včas a automaticky ověřit soulad mezi vykázanou a zaplacenou DPH a vystavenými a obdrženými fakturami, což by významně zlepšilo analytické schopnosti rumunského správce daně. Zavedení povinné elektronické fakturace by dále bylo účinným nástrojem pro sledování podvodného řetězce v oblasti DPH v reálném čase a daňovým orgánům by umožnilo přijmout okamžitá opatření k identifikaci a zastavení obchodníků, kteří se těchto podvodů účastní.
- (5) Rumunsko se domnívá, že zavedení povinné elektronické fakturace bude rovněž přínosem pro hospodářské subjekty prostřednictvím digitalizace procesů a snížení administrativní zátěže a zároveň zajistí spravedlivé konkurenční prostředí pro osoby povinné k dani. Digitalizace procesů by pro osoby povinné k dani znamenala rychlejší platby, úspory nákladů na zasilání, rychlé a levné zpracování fakturačních údajů

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

a snížení nákladů na archivaci. Zavedení povinného systému elektronické fakturace by vedlo k odstranění stávající povinnosti podávat zprávy o domácích dodávkách, čímž by se snížila administrativní zátěž hospodářských subjektů.

- (6) Dne 8. prosince 2022 přijala Evropská komise návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk². Navrhovanými změnami se změní článek 218 a vypustí článek 232 směrnice 2006/112/ES, což členským státům umožní zavést povinnou elektronickou fakturaci, a odstraní se tak potřeba požadovat další odchylky od směrnice 2006/112/ES za účelem zavedení těchto systémů. Ode dne, kdy mají členské státy začít uplatňovat vnitrostátní předpisy, které jsou povinny přijmout v případě přijetí uvedené směrnice, by proto toto rozhodnutí již nemělo žádný užitečný účinek. Podle uvedeného návrhu, aniž jsou dotčena některá přechodná ustanovení, nebude předávání elektronických faktur již podléhat předchozímu povinnému povolení nebo ověření ze strany daňových orgánů. Rumunsko nejprve hodlá požadovat, aby správce daně ověřil správnost faktury předtím, než bude elektronická faktura považována za platnou. Rumunsko má nicméně provést nezbytné úpravy systému, aby osoby povinné k dani mohly do 31. prosince 2025 zasílat nezbytné údaje správci daně, aniž by faktura podléhala předchozímu ověření. V důsledku toho se předchozí ověření faktur správcem daně stane pro osoby povinné k dani volitelným.
- (7) Vzhledem k široké oblasti působnosti zvláštního opatření a jeho novosti je důležité vyhodnotit jeho dopad na boj proti podvodům a daňovým únikům v oblasti DPH a na osoby povinné k dani. Proto pokud se Rumunsko bude domnívat, že je nezbytné prodloužit platnost zvláštního opatření, mělo by Komisi společně s žádostí o prodloužení předložit zprávu obsahující posouzení zvláštního opatření, pokud jde o jeho účinnost v boji proti podvodům a daňovým únikům v oblasti DPH a při zjednodušení výběru DPH.
- (8) Tímto zvláštním opatřením by nemělo být dotčeno právo zákazníka obdržet papírové faktury v případě plnění uvnitř Společenství.
- (9) Zvláštní opatření by mělo být časově omezeno, aby bylo možné posoudit, zda je s ohledem na své cíle přiměřené a účinné.
- (10) Toto zvláštní opatření je proto přiměřené sledovaným cílům, neboť je omezené časově i svou působností. Zvláštní opatření navíc nevede ke vzniku rizika, že by se podvodná činnost přesunula do jiných odvětví nebo jiných členských států.
- (11) Zvláštní opatření nebude mít negativní vliv na celkovou výši daňových příjmů vybranou ve fázi konečné spotřeby a nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Odchylně od článku 218 směrnice 2006/112/ES se Rumunsku povoluje přijímat faktury vystavené osobami povinnými k dani usazenými na rumunském území pouze ve formě dokladů nebo sdělení, které jsou předávány v elektronické podobě.

² COM(2022) 701 final.

Článek 2

Odchylně od článku 232 směrnice 2006/112/ES je Rumunsko oprávněno stanovit, že používání elektronických faktur vystavených osobami povinnými k dani usazenými na rumunském území nepodléhá souhlasu příjemce usazeného na rumunském území.

Článek 3

Rumunsko oznámí Komisi vnitrostátní opatření, kterými se provádí zvláštní opatření týkající se odchylek uvedených v člancích 1 a 2.

Článek 4

1. Toto rozhodnutí se použije ode dne 1. ledna 2024 do toho z následujících dnů, který nastane dříve:

- a) 31. prosince 2026;
- b) datum, od kterého mají členské státy uplatňovat vnitrostátní předpisy, které jsou povinny přijmout v případě přijetí směrnice, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk, zejména články 218 a 232 uvedené směrnice.

2. Bude-li se Rumunsko domnívat, že je nezbytné prodloužit platnost zvláštního opatření, předloží Komisi spolu s žádostí o prodloužení zprávu s vyhodnocením účinnosti vnitrostátních opatření podle článku 3 v boji proti podvodům a daňovým únikům v oblasti DPH a při zjednodušení výběru daní. Zpráva rovněž vyhodnotí dopad těchto opatření na osoby povinné k dani, a zejména to, zda pro ně tato opatření zvyšují administrativní zátěž a náklady.

Článek 5

Toto rozhodnutí je určeno Rumunsku.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*