



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 31 sierpnia 2021 r.
(OR. en)

11047/21

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2021/0245 (NLE)

ECOFIN 774
CADREFIN 390
UEM 236
FIN 637

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY w sprawie zatwierdzenia oceny planu
odbudowy i zwiększania odporności Czech

DECYZJA WYKONAWCZA RADY (UE) 2021/...

z dnia ...

w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Czech

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Pandemia COVID-19 ma destrukcyjny wpływ na gospodarkę Czech. W 2019 r. produkt krajowy brutto (PKB) na mieszkańca Czech wyniósł 68 % średniej unijnej. Według śródkresowej prognozy Komisji z lata 2021 r. realny PKB Czech zmalał w 2020 r. o 5,6 % i oczekuje się, że w latach 2020 i 2021 zmniejszy się on w ujęciu skonsolidowanym o 1,9 %. Kwestie długoterminowe mające wpływ na wyniki gospodarcze w średnim okresie obejmują utrzymanie wzrostu wydajności, co wiąże się z koniecznością przeprowadzenia trwałych reform strukturalnych w zakresie edukacji, ekosystemu innowacji i zarządzania nim, a także ukierunkowanych inwestycji w obiekty infrastruktury oraz w badania i rozwój. Czechy nie są jeszcze w pełni przygotowane na zieloną i cyfrową transformację. Zmiany technologiczne, takie jak automatyzacja procesów produkcji, prawdopodobnie będą miały znaczący wpływ na gospodarkę czeską, biorąc pod uwagę ekspozycję jej dużego przemysłu wytwórczego, w tym sektora motoryzacyjnego, na tego rodzaju zmiany. Co więcej, system emerytalny i system opieki zdrowotnej stanowią zagrożenie dla długoterminowej stabilności finansów publicznych i gospodarki.

- (2) W dniach 9 lipca 2019 r. i 20 lipca 2020 r. Rada skierowała do Czech zalecenia w kontekście europejskiego semestru. W szczególności Rada zaleciła Czechom podjęcie działań mających na celu: wsparcie ożywienia gospodarczego, przy jednoczesnym zapewnieniu długoterminowej stabilności fiskalnej i zwiększeniu inwestycji; zapewnienie odporności systemu ochrony zdrowia; zwiększenie dostępności personelu medycznego, podstawowej opieki zdrowotnej oraz integracji opieki, a także wdrożenie usług e-zdrowia; wspieranie zatrudnienia poprzez aktywną politykę rynku pracy, zapewnianie umiejętności, w tym umiejętności cyfrowych, oraz dostęp do cyfrowego uczenia się; wspieranie małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) poprzez większe wykorzystanie instrumentów finansowych w celu zapewnienia wsparcia płynności, zmniejszenie obciążeń administracyjnych i poprawę administracji elektronicznej; przyspieszenie realizacji gotowych projektów inwestycji publicznych oraz promowanie inwestycji prywatnych, aby wspierać odbudowę gospodarki; ukierunkowanie inwestycji na zieloną i cyfrową transformację, w szczególności na wysokiej przepustowości infrastrukturę i technologię cyfrową, czyste i wydajne wytwarzanie i wykorzystanie energii oraz zrównoważoną infrastrukturę transportową, w tym w regionach górniczych; usunięcie barier utrudniających rozwój w pełni sprawnego ekosystemu innowacji; a także zapewnienie innowacyjnym przedsiębiorstwom dostępu do finansowania oraz poprawę współpracy publiczno-prywatnej w dziedzinie badań i rozwoju. Po dokonaniu oceny stanu wdrożenia tych zaleceń krajowych na chwilę przedłożenia planu odbudowy i zwiększania odporności Komisja stwierdza, że osiągnięto znaczny postęp w odniesieniu do zalecenia dotyczącego podjęcia wszelkich działań niezbędnych do skutecznego zaradzenia pandemii, wspomoczenia gospodarki, a następnie wsparcia jej odbudowy.

- (3) W dniu 1 czerwca 2021 r. Czechy przedstawiły Komisji swój krajowy plan odbudowy i zwiększania odporności, zgodnie z art. 18 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241. Plan ten złożono po przeprowadzeniu procesu konsultacji zgodnie z krajowymi uregulowaniami, z partnerami społecznymi, władzami lokalnymi i regionalnymi i innymi odpowiednimi zainteresowanymi stronami. Poczucie odpowiedzialności krajowej za plany odbudowy i zwiększania odporności jest podstawą ich pomyślnej realizacji oraz ich trwałego wpływu na poziomie krajowym oraz wiarygodności na poziomie europejskim. Na podstawie art. 19 rozporządzenia (UE) 2021/241 Komisja oceniła adekwatność, skuteczność, efektywność oraz spójność planu odbudowy i zwiększania odporności, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi oceny zawartymi w załączniku V do tego rozporządzenia.
- (4) Plany odbudowy i zwiększania odporności powinny służyć realizacji ogólnych celów Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności ustanowionego rozporządzeniem (UE) 2021/241 (zwanego dalej „Instrumentem”) oraz Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy ustanowionego rozporządzeniem Rady (UE) 2020/2094¹ w celu wspierania odbudowy po kryzysie wywołanym COVID-19. Powinny one promować spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną Unii poprzez przyczynianie się do realizacji sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

¹ Rozporządzenie Rady (UE) 2020/2094 z dnia 14 grudnia 2020 r. ustanawiające Instrument Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy w celu wsparcia odbudowy w następstwie kryzysu związanego z COVID-19 (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 23).

- (5) Realizacja planów odbudowy i zwiększania odporności państw członkowskich będzie wymagać skoordynowanego wysiłku obejmującego reformy i inwestycje w całej Unii. Dzięki skoordynowanej realizacji przy jednoczesnym wdrożeniu projektów transgranicznych i dotyczących wielu krajów takie reformy i inwestycje będą one wzajemnie się wzmacniać i generować pozytywne efekty zewnętrzne w Unii. W związku z tym około jedna trzecia wpływu instrumentu na wzrost gospodarczy i tworzenie miejsc pracy w państwach członkowskich będzie wynikać z efektów zewnętrznych pochodzących z innych państw członkowskich.

Wyważona reakcja przyczyniająca się do realizacji sześciu filarów

- (6) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. a) i kryterium 2.1 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności stanowi w dużym stopniu (rating A) kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, tym samym przyczyniając się odpowiednio do realizacji wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 tego rozporządzenia, z uwzględnieniem szczególnych wyzwań, przed jakimi stoi dane państwo członkowskie, i alokacji finansowej dla danego państwa członkowskiego.

- (7) W planie odbudowy i zwiększania odporności Czech przewidziano kompleksową i wyważoną reakcję na kryzys COVID-19. Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje działania, które przyczyniają się do realizacji wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. W planie odbudowy i zwiększania odporności zawarto wyraźne odniesienia do sześciu filarów oraz wskazano, w jaki sposób są one uwzględniane w działaniach; uwzględniono w nim także komponenty przyczyniające się do realizacji jednego lub większej liczby filarów. Plan odbudowy i zwiększania odporności składa się z zestawu inwestycji i reform ukierunkowanych na kluczowe obszary, takie jak transformacja cyfrowa, zielona transformacja, kształcenie i szkolenie, dostęp do finansowania, kultura, badania naukowe i innowacje oraz opieka zdrowotna.
- (8) W planie odbudowy i zwiększania odporności przewidziano przyszłościowe działania ułatwiające transformację cyfrową i zieloną transformację gospodarki czeskiej. Działania te obejmują rozwój administracji elektronicznej, w tym usługi w zakresie otwartych danych i e-zdrowia, inwestycje w cyfryzację krajowego systemu wymiaru sprawiedliwości, rozbudowę sieci o bardzo dużej przepływności i sieci 5G, innowacje cyfrowe i umiejętności cyfrowe oraz cyfryzację przemysłu. Celem planu odbudowy i zwiększania odporności jest zwiększenie udziału zrównoważonych rodzajów transportu, oszczędność energii i zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych, co jednocześnie przyczyni się do realizacji celów związanych z łagodzeniem zmiany klimatu i przystosowywaniem się do niej, do ochrony przyrody i odbudowy zasobów przyrodniczych oraz do wdrażania rozwiązań w zakresie gospodarki o obiegu zamkniętym. Działania te pozwalają sprostać szczególnym wyzwaniom społeczno-gospodarczym, przed jakimi stoją Czechy, poprzez wspieranie ekosystemu innowacji i rozwijania umiejętności w ramach kształcenia i szkolenia, z jednoczesnym uwzględnieniem nierówności społecznych.

Sprostanie wszystkim wyzwaniom wskazanym w zaleceniach krajowych lub znacznej części tych wyzwań

- (9) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) i kryterium 2.2. załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub ich znacznej części (rating A), które zostały wskazane w skierowanych do Czech zaleceniach krajowych, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych, lub wyzwaniom wskazanym w innych stosownych dokumentach formalnie przyjętych przez Komisję w ramach europejskiego semestru.

- (10) Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje zestaw wzajemnie wzmacniających się reform i inwestycji, które przyczyniają się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom gospodarczym i społecznym określonym w zaleceniach dla poszczególnych krajów skierowanych przez Radę do Czech w ramach europejskiego semestru w 2019 r. i w 2020 r., w szczególności w odniesieniu do takich obszarów, jak: opieka zdrowotna, umiejętności i kształcenie, zielona i cyfrowa transformacja, transport, wspieranie przedsiębiorstwa oraz badania naukowe i innowacje. Plan odbudowy i zwiększania odporności przyczynia się do sprostania wyzwaniom strukturalnym określonym w zaleceniach dla poszczególnych krajów, ponieważ obejmuje on szereg reform i inwestycji, co do których oczekuje się, że pobudzą rozwój gospodarczy i społeczny Czech. W planie skoncentrowano się głównie na inwestycjach w wyżej wymienionych dziedzinach, w szczególności w obszarze energii, infrastruktury cyfrowej i zrównoważonego transportu. W dziedzinie energii Czechy planują modernizację sieci ciepłowniczych, zwiększenie udziału odnawialnych źródeł energii, poprawę efektywności energetycznej w budynkach mieszkalnych i publicznych oraz wymianę kotłów węglowych w gospodarstwach domowych. Projekty dotyczące infrastruktury cyfrowej i transportowej koncentrują się na sieciach cyfrowych o bardzo dużej przepływności i sieciach kolejowych, co powinno przyczynić się do stworzenia nowoczesnych i ekologicznych podstaw przyszłego wzrostu wydajności.

- (11) Inwestycjom zawartym w planie odbudowy i zwiększania odporności ma towarzyszyć reforma procedury udzielania pozwoleń na budowę, w tym cyfryzacja procedury, co ma znacznie skrócić czas jej trwania. Oczekuje się, że administracja elektroniczna i środki antykorupcyjne przyczynią się do dalszej poprawy otoczenia działalności gospodarczej. Potencjał wzrostu gospodarczego i konkurencyjność gospodarki czeskiej powinny być również wspierane poprzez inwestycje w badania i rozwój, które powinny być ukierunkowane na współpracę publiczno-prywatną, dostęp do finansowania i wsparcie pozafinansowe dla innowacyjnych przedsiębiorstw, w szczególności MŚP, oraz poprawę ekosystemu innowacji, z głównym naciskiem na takie obszary jak: przemysł, środowisko, transport, kultura, technologie cyfrowe i opieka zdrowotna. Oczekuje się, że zalecenia Rady dotyczące rynku pracy, umiejętności i kształcenia zostaną zrealizowane dzięki programom przekwalifikowania, szkoleniu w przedsiębiorstwach, możliwości szkolenia i uczenia się przez całe życie, nowym placówkom opieki nad dziećmi, rozwijaniu kompetencji cyfrowych nauczycieli, aktualizacji programu nauczania, tak aby sprzyjał on rozwojowi umiejętności cyfrowych i kultury informatycznej, wyposażeniu szkół w sprzęt informatyczny, a także działaniom ukierunkowanym na nierówności w edukacji. Oczekuje się, że zalecenia dotyczące opieki zdrowotnej zostaną zrealizowane poprzez intensyfikację profilaktyki nowotworów i rehabilitacji leczniczej, stworzenie portalu e-Zdrowie promującego praktyki w zakresie zintegrowanej opieki oraz wsparcie kształcenia w zakresie opieki zdrowotnej. Dalsze działania uzupełniające obejmują środki mające na celu poprawę opieki długoterminowej.

- (12) Zalecenia Rady dotyczące natychmiastowej reakcji na pandemię środkami polityki fiskalnej można uznać za wykraczające poza zakres planu odbudowy i zwiększania odporności Czech, niezależnie od faktu, że Czechy zasadniczo adekwatnie i wystarczająco zareagowały na potrzebę natychmiastowego wsparcia gospodarki za pomocą środków fiskalnych w latach 2020 i 2021, zgodnie z postanowieniami ogólnej klauzuli wyjścia paktu stabilności i wzrostu.
- (13) W planie odbudowy i zwiększania odporności nie uwzględniono długoterminowej stabilności finansów publicznych. Biorąc pod uwagę średnio- i długoterminowy charakter realizacji tego celu, w obecnej sytuacji gospodarczej można uznać, że jest on mniej pilny niż w przypadku pozostałych zaleceń. Oczekuje się jednak, że Czechy będą w dalszym ciągu narażone na średnie ryzyko w obszarze długoterminowej stabilności finansów publicznych przede wszystkim ze względu na koszty starzenia się społeczeństwa. W związku z tym poprawa długoterminowej stabilności finansów publicznych w zakresie systemu emerytalnego i systemu opieki zdrowotnej pozostaje znacznym wyzwaniem, któremu należy stawić czoła w nadchodzących latach. Co więcej, dysproporcje terytorialne przy realizacji zaleceń zostały uwzględnione w planie odbudowy i zwiększania odporności tylko do pewnego stopnia.

Przyczynienie się do potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy oraz odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej

- (14) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. c) i kryterium 2.3 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma mieć duży wpływ (rating A) na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej Czech, przyczyniając się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych, w tym poprzez promowanie polityki na rzecz dzieci i młodzieży, a także na złagodzenie skutków gospodarczych i społecznych kryzysu związanego z COVID-19, a przez to na wzmocnienie spójności i konwergencji gospodarczej, społecznej i terytorialnej w Unii.
- (15) Z symulacji przedstawionych przez służby Komisji wynika, że plan odbudowy i zwiększania odporności wraz z pozostałymi środkami Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy może przyczynić się do zwiększenia PKB Czech o od 0,8 % do 1,2 % do 2026 r., bez uwzględnienia możliwego pozytywnego wpływu reform strukturalnych, które mogą być znaczące. Plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy w Czechach. Plan odbudowy i zwiększania odporności w spójny sposób odnosi się do szeregu zidentyfikowanych niedoskonałości gospodarki, w szczególności do narażenia przemysłu na zagrożenia związane z automatyzacją i zieloną transformacją, niskich poziomów finansowania badań i rozwoju w przypadku innowacyjnych przedsiębiorstw na wczesnym etapie rozwoju, niedopasowania umiejętności, niskiego uczestnictwa kobiet w rynku pracy i niskich umiejętności oraz braków efektywności w administracji publicznej.

- (16) W planie odbudowy i zwiększania odporności uwzględniono te niedoskonałości i zagrożenia w szczególności poprzez ukierunkowanie wsparcia finansowego i pozafinansowego na MŚP, duże przedsiębiorstwa, a także projekty, umożliwiając im udział w zielonej i cyfrowej transformacji, inwestycje w transport, działania na rzecz poprawy ekosystemu badań naukowych i innowacji, promowanie współpracy między środowiskiem naukowym a przedsiębiorstwami oraz finansowanie transformacji cyfrowej i badań naukowych i innowacji w sektorach strategicznych zgodnie ze strategią inteligentnej specjalizacji oraz zapewnianie finansowania na wczesnym etapie rozwoju przedsiębiorstw typu start-up. Środki dotyczące zdolności przystosowania się siły roboczej obejmują przegląd programów nauczania oraz działania w zakresie podnoszenia i zmiany kwalifikacji, natomiast zwiększenie liczby miejsc w placówkach opieki nad dziećmi ma pomóc rozwiązać problemu niskiego uczestnictwa w rynku pracy tych kobiet, które mają małe dzieci. W planie odbudowy i zwiększania odporności przewidziano środki mające na celu promowanie korzystania z usług administracji elektronicznej, uproszczenie procedur udzielania pozwoleń na budowę oraz skuteczniejsze zapobieganie korupcji poprzez działania ustawodawcze, co powinno przyczynić się do poprawy otoczenia działalności gospodarczej dla inwestorów prywatnych.

- (17) Plan odbudowy i zwiększania odporności przyczynia się do sprostania szeregowi wyzwań społecznych istotnych dla Czech oraz wspiera realizację Europejskiego filaru praw socjalnych. Oczekuje się, że środki będą wspierać spójność społeczną i przyczynią się do sprostania wielu wyzwaniom w tej dziedzinie. Zapewnienie dostępu do sieci o bardzo dużej przepływności na obszarach wiejskich ma złagodzić dysproporcje między obszarami wiejskimi a obszarami miejskimi w dostępie do łączności. Wzmocnienie wsparcia dla szkół, do których uczęszcza wyższy odsetek uczniów znajdujących się w niekorzystnej sytuacji społeczno-ekonomicznej, oraz zapewnienie sprzętu informatycznego dla uczniów i studentów znajdujących się w niekorzystnej sytuacji powinno pomóc rozwiązać problem nierówności w edukacji. Rozwój zdolności w zakresie edukacji przedszkolnej i zdolności szkoleniowych powinien przyczynić się do wzmocnienia równości szans i zwiększenia uczestnictwa kobiet w rynku pracy. Inne ważne środki służące zaspokojeniu potrzeb dzieci obejmują reformy programów nauczania w celu rozwijania umiejętności cyfrowych uczniów oraz zwiększenia wykorzystania zasobów cyfrowych.
- (18) Inwestycje w sieci transportu publicznego i infrastrukturę łączności cyfrowej są szczególnie istotne dla regionów w niekorzystnym położeniu strukturalnym oraz osób nisko uposażonych na obszarach miejskich. Środki mają także wspierać dekarbonizację systemu ciepłowniczego oraz zapewnić oszczędności energii w gospodarstwach domowych. Ponadto inwestycje w zastępowanie zanieczyszczających środowisko systemów grzewczych opalanych węglem pompami ciepła i kotłami na biomasę w budynkach mieszkalnych rodzin o niskich dochodach powinny doprowadzić do ograniczenia ubóstwa energetycznego oraz obniżenia kosztów zielonej inwestycji. Należy również zaspokoić potrzeby społeczne osób znajdujących się w trudnej sytuacji poprzez ułatwienie im dostępu do programów badań przesiewowych, zwiększenie zdolności w zakresie opieki społecznej oraz inwestycje w infrastrukturę opieki społecznej.

Zasada „Nie czyn poważnych szkód”

- (19) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. d) i kryterium 2.4 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do zapewnienia, aby żadne z działań służących realizacji reform i projektów inwestycyjnych ujętych w planie odbudowy i zwiększania odporności nie czyniło poważnych szkód dla celów środowiskowych (rating A) w rozumieniu art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852¹ (zasada „nie czyn poważnych szkód”). Czechy przeprowadziły ocenę zawartych w planie odbudowy i zwiększania odporności środków pod kątem zgodności z zasadą „nie czyn poważnych szkód”. Problem potencjalnie szkodliwego wpływu na środowisko wszystkich odpowiednich środków powinien być rozwiązany za pomocą właściwych zapewnień, w tym odpowiednich kamieni milowych i wartości docelowych, zapewniających spełnienie mających zastosowanie kryteriów środowiskowych. W razie potrzeby należy określić kamienie milowe w celu zapewnienia wdrożenia środków łagodzących, aby uniknąć znaczących szkód. Dotyczy to działań wspierających modernizację sieci ciepłowniczych, wymianę kotłów węglowych na gazowe kotły kondensacyjne i kotły na biomasę w budynkach mieszkalnych i publicznych oraz ochronę przeciwpowodziową.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088 (Dz.U. L 198 z 22.6.2020, s. 13).

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej

- (20) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) i kryterium 2.5 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów klimatycznych stanowią kwotę wynoszącą 41,6 % łącznej alokacji w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 tego rozporządzenia plan odbudowy i zwiększania odporności jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu do 2030 r.
- (21) Inwestycje w odnawialne źródła energii, modernizację sieci ciepłowniczych, wymianę kotłów węglowych i poprawę efektywności energetycznej budynków mieszkalnych i publicznych mają pomóc Czechom w osiągnięciu celów w zakresie dekarbonizacji na 2030 r., a także wspomagać przechodzenie na gospodarkę o obiegu zamkniętym. Inwestycje w gaz i biomasę podlegają szczególnym warunkom i powinny być zgodne z kryteriami zrównoważonego rozwoju, które mają zostać przyjęte przez Czechy w odniesieniu do odnawialnych źródeł energii. Inwestycje w zrównoważony transport powinny służyć poprawie infrastruktury kolejowej i infrastruktury czystej mobilności, w tym elektromobilności. Oczekuje się, że te ulepszenia wzmocnią ogólny ekosystem mobilności, co ma kluczowe znaczenie dla czeskiej gospodarki.

- (22) Oczekuje się, że reformy i inwestycje związane z ochroną przyrody i gospodarką wodną pomogą w pewnym stopniu sprostać wyzwaniom, przed jakimi stoją Czechy, jeżeli chodzi o przystosowanie się do zmiany klimatu oraz ochronę źródeł wody, przyrody i różnorodności biologicznej.

Przyczynianie się do transformacji cyfrowej

- (23) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) i kryterium 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 22,1 % łącznej alokacji w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do rozporządzenia (UE) 2021/241.

- (24) W planie odbudowy i zwiększania odporności przedstawiono ambitne działania na rzecz transformacji cyfrowej czeskiej gospodarki, z zastosowaniem kompleksowego podejścia, które przyczyni się do rozwoju krajowej warstwy europejskiego ekosystemu cyfrowego. Proponowane środki obejmują inwestycje w sieci o bardzo dużej przepływności i sieci 5G, technologiczne projekty demonstracyjne, budowę infrastruktury komunikacji kwantowej, wspieranie przedsiębiorstw w wykorzystywaniu możliwości innowacji cyfrowych oraz ułatwianie transferu *know-how* za pomocą ośrodków innowacji cyfrowych, a także zapleczy testowych i doświadczalnych. Aby zaspokoić zmieniające się potrzeby rynku pracy, w planie odbudowy i zwiększania odporności promuje się również umiejętności cyfrowe w ramach programów podnoszenia i zmiany kwalifikacji, a także cyfrowej reformy edukacji. Środki mające na celu wyposażenie nauczycieli i uczniów w umiejętności cyfrowe są połączone z zapewnieniem szkołom i uczniom sprzętu informatycznego oraz łączności, przy jednoczesnym uwzględnieniu dysproporcji terytorialnych i nierówności społecznych.

- (25) Reformy powinny zapewnić trwałość i skuteczność zmian wynikających z transformacji cyfrowej. Zgodnie z planem odbudowy i zwiększania odporności Czech powinno nastąpić rozszerzenie zakresu świadczenia usług administracji elektronicznej i e-zdrowia, co ma zwiększyć efektywność administracji publicznej i poprawić otoczenie działalności gospodarczej. Aby przyspieszyć i uprościć odpowiednie procedury, powinny zostać wprowadzone zmiany w procedurze udzielania pozwoleń na budowę, a procedura powinna zostać poddana cyfryzacji. Reforma programów nauczania w szkolnictwie podstawowym i średnim powinna wspierać rozwój umiejętności cyfrowych uczniów w Czechach. W planie odbudowy i zwiększania odporności przewiduje się również wprowadzenie ulepszonych modeli zarządzania, aby skutecznie nadzorować transformację cyfrową i innowacje cyfrowe oraz aby wspierać technologiczne przedsiębiorstwa typu start-up. W związku z tym oczekuje się, że plan odbudowy i zwiększania odporności umożliwi rozwiązanie istotnych problemów związanych z transformacją cyfrową i ekosystemem cyfrowym rozumianym całościowo, a tym samym przyczyni się do poprawy konkurencyjności gospodarki czeskiej.

Trwały wpływ

- (26) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) i kryterium 2.7 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma mieć trwały wpływ na Czechy w dużym stopniu (rating A).

- (27) W planie odbudowy i zwiększania odporności Czech przedstawiono zestaw reform i inwestycji, ze szczególnym naciskiem na te ostatnie, które mogą wywrzeć trwały wpływ na Czechy. W planie odbudowy i zwiększania odporności przewiduje się wprowadzenie środków mających przynieść zmiany strukturalne w zakresie administracji publicznej, transportu, oszczędności energii i zasobów energetycznych gospodarstw domowych, umiejętności i kształcenia, walki z korupcją, badań naukowych i innowacji oraz dostępu do opieki zdrowotnej i długoterminowej. W planie odbudowy i zwiększania odporności przedstawiono ambitny program transformacji cyfrowej przedsiębiorstw oraz program wspierania odbudowy mający na celu wzmocnienie ekosystemu innowacji, co powinno wspierać zrównoważony wzrost gospodarczy i zwiększyć konkurencyjność Czech.

- (28) Oczekuje się, że znaczne inwestycje przyniosą trwałe zmiany w gospodarce czeskiej. Inwestycje w zrównoważone rodzaje transportu, takie jak kolej, oraz w renowację zasobu nieruchomości mieszkalnych i publicznych pod kątem efektywności energetycznej powinny doprowadzić do zmniejszenia zanieczyszczenia powietrza, wspomożenia zielonej transformacji oraz przyczynić się do spójności terytorialnej. Inwestycje w innowacyjne przedsiębiorstwa typu start-up, MŚP i duże przedsiębiorstwa w ramach różnych programów finansowania – w połączeniu z rozwojem ekosystemu innowacji i współpracy publiczno-prywatnej oraz inwestycjami w sieci o bardzo dużej przepływności – powinny wspierać innowacyjność i konkurencyjność czeskich przedsiębiorstw, przyczyniając się jednocześnie do zielonej i cyfrowej transformacji. Dzięki planowanym inwestycjom w transformację cyfrową czeskiego systemu wymiaru sprawiedliwości możliwe jest zwiększenie jego efektywności i odporności oraz poprawa dostępu do wymiaru sprawiedliwości. Reformom opieki zdrowotnej towarzyszą inwestycje w specjalistyczną opiekę, e-zdrowie, programy badań przesiewowych i kompleksową rehabilitację leczniczą, a także w najwyższej jakości badania naukowe w wybranych dziedzinach opieki zdrowotnej, które mogą poprawić efekty zdrowotne. Inwestycje w edukację, szkolenie i opiekę społeczną sprzyjają spójności społecznej oraz przyczyniają się do łagodzenia potencjalnego wpływu zmieniających się tendencji na rynku pracy i sytuacji demograficznej. Inwestycje te uzupełniają się dalszymi inwestycjami w przygotowanie projektów, szkolenia, podnoszenie świadomości, wsparcie metodologiczne i analityczne na poziomie centralnym, regionalnym i lokalnym, aby promować zieloną i cyfrową transformację oraz zmaksymalizować wpływ i absorpcję dodatkowych zasobów, w tym środków w ramach Instrumentu.
- (29) Trwały wpływ planu odbudowy i zwiększania odporności można również zwiększyć, wykorzystując synergii między planem odbudowy i zwiększania odporności a innymi programami finansowanymi z funduszy polityki spójności, w szczególności poprzez skuteczne zajęcie się głęboko zakorzenionymi wyzwaniami terytorialnymi i promowanie zrównoważonego rozwoju.

Monitorowanie i realizacja

- (30) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) i kryterium 2.8 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w planie odbudowy i zwiększania odporności, w zakresie w jakim uzupełniają je dodatkowe środki określone w niniejszej decyzji jako kamienie milowe, są minimalne (rating B), niezbędne aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.
- (31) Krajowe rozwiązania dotyczące realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności określono w rezolucji rządu nr 467 z dnia 17 maja 2021 r. Rada Zarządzająca ds. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności jest najwyższym organem decyzyjnym i zatwierdzającym w Czechach, odpowiedzialnym za ogólną koordynację i monitorowanie planu odbudowy i zwiększania odporności. Ministerstwo Przemysłu i Handlu, jako organ odpowiedzialny za plan odbudowy i zwiększania odporności i jego wdrażanie, ponosi odpowiedzialność za koordynację i monitorowanie planu odbudowy i zwiększania odporności oraz związaną z nim sprawozdawczość, a także jest głównym punktem kontaktowym dla Komisji. Ministerstwo Przemysłu i Handlu powinno sporządzać wnioski o płatność do Komisji, po tym jak podmioty odpowiedzialne za poszczególne komponenty zgłoszą osiągnięcie odpowiednich kamieni milowych, a podmiot audytowy w Ministerstwie Finansów przeprowadzi audyt systemu, obejmujący badanie bezpośrednie kamieni milowych i wartości docelowych, których osiągnięcie zadeklarowano. Po niedawno przeprowadzonym audycie dotyczącym innych programów unijnych Ministerstwo Przemysłu i Handlu otrzymało opinię audytową z zastrzeżeniami ze względu na brak skutecznych środków zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i korygowania. Należy określić specjalne kamienie milowe w celu zapewnienia, aby słabości te zostały wyeliminowane przed przedłożeniem pierwszego wniosku o płatność.

- (32) Państwa członkowskie powinny zapewnić, aby informowano o wsparciu udzielonym w ramach Instrumentu i potwierdzano takie wsparcie zgodnie z art. 34 rozporządzenia (UE) 2021/241. W ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego ustanowionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/240¹ można wystąpić o wsparcie techniczne, służące pomocą państwom członkowskim w realizacji ich planu odbudowy i zwiększania odporności.

Kalkulacja kosztów

- (33) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) i kryterium 2.9 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 przedstawione w planie odbudowy i zwiększania odporności uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/240 z dnia 10 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument Wsparcia Technicznego (Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 1).

- (34) Czechy przedstawiły szacunki oparte na odpowiednim uzasadnieniu, dowodach i metodyce w odniesieniu do większości kosztów środków przewidzianych w planie odbudowy i zwiększania odporności. Informacje o kalkulacji kosztów i dokumenty uzupełniające zostały przedstawione w umiarkowanym stopniu. W wielu przypadkach koszty porównano z poprzednimi projektami lub danymi przetargowymi dotyczącymi podobnych inwestycji zrealizowanych w Czechach lub innych państwach członkowskich. W przypadku gdy nie było to możliwe, szacunki kosztów przedstawiono głównie przy zastosowaniu podejść oddolnych, które opierają się na cenach rynkowych znaczących czynników kosztotwórczych. W przypadku szeregu pomniejszych środków szczegółowe wyjaśnienia dotyczące szacunków kosztów lub dokumentów uzupełniających były ograniczone. Zgodnie z tymi informacjami nic nie wskazuje na to, aby wpływało to niekorzystnie na ogólną racjonalność, wiarygodność i dodatkowość szacowanych kosztów. Wreszcie, szacunkowy łączny koszt planu odbudowy i zwiększania odporności jest zgodny z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

- (35) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) i kryterium 2.10 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w planie odbudowy i zwiększania odporności, w zakresie w jakim uzupełniają je dodatkowe środki określone w niniejszej decyzji jako kamienie milowe, są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i korygować, podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie tego rozporządzenia, i ustalenia te mają skutecznie zapobiegać podwójnemu finansowaniu w ramach tego rozporządzenia i innych programów unijnych. Pozostaje to bez uszczerbku dla stosowania innych instrumentów i narzędzi służących propagowaniu i egzekwowaniu przestrzegania prawa Unii, w tym stosowanych w celu zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i korygowania, a także w celu ochrony budżetu Unii zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 1).

- (36) System kontroli wewnętrznej opisany w planie odbudowy i zwiększania odporności, uzupełniony dodatkowymi środkami określonymi w niniejszej decyzji jako kamienie milowe, opiera się na solidnych procedurach i strukturach oraz wyraźnie określa podmioty (organy/podmioty) oraz ich role i obowiązki w zakresie wykonywania zadań dotyczących kontroli wewnętrznej. System kontroli wewnętrznej składa się z następujących dwóch poziomów: a) kontroli zarządczej przeprowadzanej przez podmioty odpowiedzialne za poszczególne komponenty oraz jednostkę koordynującą na poziomie Ministerstwa Przemysłu i Handlu; oraz b) audytów przeprowadzanych przez krajowy organ audytowy scentralizowany w Ministerstwie Finansów. Rozpatrywany łącznie opis systemu kontroli wewnętrznej i inne odpowiednie ustalenia zawarte w planie odbudowy i zwiększania odporności, w tym dotyczące zbierania i udostępniania danych na temat ostatecznych odbiorców, jest akceptowalny w odniesieniu do zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, ich wykrywania i korygowania podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz w odniesieniu do unikania podwójnego finansowania na podstawie tego rozporządzenia i innych programów unijnych.

- (37) Wyznaczono dodatkowe kamienie milowe zawierające wymogi dotyczące:
- a) przeprowadzenia przeglądu procedur krajowych pod kątem zgodności w celu zapewnienia, aby stosowanie pojęcia beneficjenta rzeczywistego w kontekście systemu kontroli wewnętrznej w odniesieniu do Instrumentu było w pełni dostosowane do definicji „beneficjenta rzeczywistego” określonej w art. 3 pkt 6 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/849¹;
 - b) wydania przez jednostkę koordynującą wytycznych dotyczących unikania konfliktów interesów w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046² (rozporządzenie finansowe) i mającego zastosowanie prawa krajowego oraz zarządzania tymi konfliktami, do użytku podmiotów odpowiedzialnych za poszczególne komponenty oraz innych podmiotów wdrażających reformy i inwestycje w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, z zamiarem dodatkowo wzmocnienia środków ochrony budżetu Unii przed nadużyciami finansowymi i nieprawidłowościami;
 - c) przyjęcia przez organ audytowy strategii audytu zapewniającej niezależny i skuteczny audyt wdrażania RRF; oraz
 - d) zatwierdzenia i wdrożenia przez Radę Zarządzającą ds. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności procedur umożliwiających zbieranie, przechowywanie i przetwarzanie przez system danych w odniesieniu do wszystkich ostatecznych odbiorców, w tym wszystkich beneficjentów rzeczywistych zdefiniowanych w art. 3 pkt 6 dyrektywy (UE) 2015/849.
- Te kamienie milowe muszą zostać osiągnięte przed przedłożeniem Komisji pierwszego wniosku o płatność.

¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/849 z dnia 20 maja 2015 r. w sprawie zapobiegania wykorzystywaniu systemu finansowego do prania pieniędzy lub finansowania terroryzmu, zmieniająca rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 648/2012 i uchylająca dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2005/60/WE oraz dyrektywę Komisji 2006/70/WE (Dz.U. L 141 z 5.6.2015, s. 73).

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012 (Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1).

- (38) Wprowadzie opis systemu kontroli i inne ustalenia służące zapobieganiu korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, ich wykrywaniu i korygowaniu są akceptowalne, ale biorąc pod uwagę poważne uchybienia, które występują w czeskim systemie zarządzania i kontroli mającym służyć zapobieganiu konfliktom interesów i których istnienie zweryfikowano podczas niedawnego audytu dotyczącego innych programów unijnych, organ audytowy zobowiązany jest przeprowadzić specjalny audyt skuteczności systemu kontroli wewnętrznej. Sprawozdanie musi zawierać opinię audytową bez zastrzeżeń na temat skuteczności systemu kontroli wewnętrznej mającego służyć zapobieganiu konfliktom interesów na poziomie planu odbudowy i zwiększania odporności, w szczególności na temat tego, czy: a) procedury dotyczące zbierania, przechowywania i przetwarzania danych w odniesieniu do wszystkich ostatecznych odbiorców, w tym wszystkich beneficjentów rzeczywistych zdefiniowanych art. 3 pkt 6 dyrektywy (UE) 2015/849, są prawidłowo przeprowadzone; b) system kontroli wewnętrznej służący zapobieganiu konfliktom interesów, ich wykrywaniu i korygowaniu, jest zgodny z art. 61 rozporządzenia finansowego; oraz czy c) krajowe procedury kontroli mające zapobiegać konfliktom interesów, w odniesieniu do wszystkich rzeczywistych beneficjentów są skuteczne. Zgodnie z art. 20 ust. 5 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 Czechy powinny wdrożyć te środki w celu zapewnienia zgodności z art. 22 tego rozporządzenia, potwierdzając status ich wdrożenia w chwili złożenia pierwszego wniosku o płatność. W sprawozdaniu powinny zostać opisane stwierdzone słabości i braki systemu oraz podjęte działania naprawcze.

- (39) Czechy poinformowały, że trwają dyskusje na temat stworzenia systemu informatycznego na potrzeby zarządzania i sprawozdawczości w zakresie kamieni milowych i wartości docelowych, aby wypełnić szczegółowe wymogi dotyczące zarządzania i sprawozdawczości opisane w planie odbudowy i zwiększania odporności. Potrzebny jest kamień milowy w celu zapewnienia, aby do czasu przedłożenia pierwszego wniosku o płatność został wprowadzony system repozytoriów na potrzeby monitorowania wdrażania Instrumentu oraz aby system ten był operacyjny. System powinien być wyposażony co najmniej w następujące funkcje: a) zapewniać zbieranie danych oraz monitorowanie osiągnięcia kamieni milowych i wartości docelowych; oraz b) zgodnie z art. 22 ust. 2 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 umożliwiać zbieranie i przechowywanie danych wymaganych na podstawie art. 22 ust. 2 lit. d) ppkt (i) – (iii) tego rozporządzenia oraz zapewniać dostęp do tych danych.
- (40) Solidne ramy antykorupcyjne są niezbędne do zapobiegania nieprawidłowościom podczas korzystania ze środków finansowych na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/241, takim jak nadużycia finansowe, korupcja lub konflikty interesów, oraz do skutecznego wykrywania tych nieprawidłowości i ich korygowania. W celu zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i korygowania konieczne jest wzmocnienie ram legislacyjnych, aby lepiej zapobiegać korupcji w kontekście wdrażania planu odbudowy i zwiększania odporności.

Spójność planu odbudowy i zwiększania odporności

- (41) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. k) i kryterium 2.11 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera w umiarkowanym stopniu (rating B) działania służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, które mają spójny charakter.

- (42) W planie odbudowy i zwiększania odporności Czech przedstawiono kompleksowy pakiet działań ze szczególnym naciskiem na inwestycje. Plan odbudowy i zwiększania odporności opiera się na sześciu priorytetach: transformacji cyfrowej, zrównoważonej infrastrukturze transportowej, kształceniu i rynku pracy, instytucjach i wsparciu przedsiębiorstw, badaniach naukowych i innowacjach oraz zdrowiu i odporności społeczeństwa. Priorytety te realizuje się w ramach 26 komponentów. Między wielu komponentami występują synergie. Plan odbudowy i zwiększania odporności zapewnia ogólną równowagę pomiędzy reformami a inwestycjami. Mimo to w przypadku niektórych komponentów inwestycjom nie towarzyszą jeszcze odpowiednie reformy. Potrzeba ustanowienia systematycznej komplementarności ze środkami udostępnianymi w ramach polityki spójności jest oczywista, a niektóre przykłady przedstawiono w ramach komponentów. Rozgraniczenia są opracowane w dostatecznym stopniu, natomiast powinny zależeć również od finalizacji umowy partnerstwa i programów polityki spójności.

- (43) Plan odbudowy i zwiększania odporności Czech obejmuje szereg środków, które mają pomóc w sprostaniu wyzwaniom, z jakimi kraj ten ma do czynienia w dziedzinie równości płci i równych szans dla wszystkich. Jeżeli chodzi o równość płci celem planu odbudowy i zwiększania odporności jest podniesienie współczynnika aktywności zawodowej kobiet z małymi dziećmi dzięki dużym inwestycjom w placówki przedszkolne dla dzieci w wieku poniżej trzech lat. Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje również reformę ustawodawczą, które ma pomóc lepiej ukierunkować aktywne polityki w zakresie rynku pracy na grupy znajdujące się w najtrudniejszej sytuacji. Część planu odbudowy i zwiększania odporności dotycząca nierówności w edukacji obejmuje zwiększenie wsparcia dla szkół, do których uczęszcza wysoki odsetek dzieci znajdujących się w niekorzystnej sytuacji społeczno-gospodarczej, szkolenia i mentoring nauczycieli zajmujących się niejednorodnymi grupami uczniów oraz dodatkową opiekę dydaktyczną dla dzieci zagrożonych niepowodzeniami szkolnymi z powodu przedłużonych okresów zamknięcia szkół. W planie odbudowy i zwiększania odporności przewidziano również inwestycje w sprzęt cyfrowy dla szkół, aby zapewnić dostęp do nauki uczniom i studentom znajdującym się w niekorzystnej sytuacji. W planie odbudowy i zwiększania odporności nie wskazano jednak wyraźnie, w jaki sposób środki te mają pomóc w sprostaniu wyzwaniom stojącym przed społecznością Romów. Sytuację i potrzeby osób z niepełnosprawnościami uwzględniono w kilku częściach planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym w odniesieniu do nowego kodeksu budowlanego, renowacji budynków i poprawy ich dostępności, transformacji cyfrowej, e-zdrowia i opieki społecznej. Uwzględniono również wyzwania, przed którymi stoją osoby starsze, szczególnie poprzez poprawę jakości i dostępności opieki długoterminowej, opieki społecznej i zdrowotnej. Planowane są konkretne inwestycje w efektywność energetyczną gospodarstw domowych osób z grup w niekorzystnej sytuacji społecznej.

Samoocena bezpieczeństwa

- (44) W odniesieniu do inwestycji w zdolności cyfrowe i łączność plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje samoocenę bezpieczeństwa zgodnie z art. 18 ust. 4 lit. g) rozporządzenia (UE) 2021/241. W planie odbudowy i zwiększania odporności przewidziano inwestycje w infrastrukturę cyfrową, takie jak sieci o bardzo dużej przepływności i sieci 5G, technologie informacyjno-komunikacyjne, infrastrukturę , w tym infrastrukturę chmurową, na potrzeby administracji elektronicznej, rozwój cyberbezpieczeństwa oraz infrastruktura komunikacji kwantowej.

Projekty transgraniczne i dotyczące wielu krajów

- (45) W planie odbudowy i zwiększania odporności zaproponowano kilka projektów dotyczących wielu krajów, głównie w odniesieniu do transformacji cyfrowej. Przewiduje się wspieranie badań i rozwoju w przedsiębiorstwach oraz europejskich i krajowych ośrodkach innowacji cyfrowych w celu stymulowania transformacji cyfrowej MŚP, a także utworzenie europejskiego ośrodka testowo–doświadczalnego. W planie odbudowy i zwiększania odporności przewidziano kilka inwestycji, które stanowią część transgranicznych inicjatyw lub sieci, w tym nowego europejskiego centrum doskonałości w obszarze AI (sztuczna inteligencja), potencjalnego ważnego projektu będącego przedmiotem wspólnego europejskiego zainteresowania w zakresie makroelektroniki i łączności ze szczególnym uwzględnieniem mikroprocesorów, stworzenie i budowanie zdolności w zakresie transferu wiedzy w dziedzinie technologii cyfrowych, oraz europejskiej infrastruktury usług technologii blockchain. W planie odbudowy i zwiększania odporności przewiduje się także wspierania budowy infrastruktury komunikacji kwantowej, uczestnictwo Czech w sieciach 5G oraz w stosowaniu ekosystemów 5G w różnych państwach członkowskich.

Proces konsultacji

- (46) Przed przedłożeniem planu odbudowy i zwiększania odporności władze czeskie przeprowadziły proces konsultacji, zgodnie z krajowymi ramami prawnymi, głównie w ramach trójstronnego forum z udziałem przedstawicieli partnerów społecznych. Plan odbudowy i zwiększania odporności został poddany również standardowym konsultacjom międzyresortowym oraz był tematem debaty parlamentarnej. Aby zapewnić odpowiedzialność odpowiednich podmiotów, kluczowe znaczenie ma zaangażowanie wszystkich odpowiednich władz lokalnych i zainteresowanych stron, w tym partnerów społecznych, w całym okresie realizacji inwestycji i reform przewidzianych w planie odbudowy i zwiększania odporności.

Pozytywna ocena

- (47) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie planu odbudowy i zwiększania odporności Czech i stwierdzeniu, że plan odbudowy i zwiększania odporności spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 i załącznikiem V do tego rozporządzenia, w niniejszej decyzji należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania planu odbudowy i zwiększania odporności, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie planu odbudowy i zwiększania odporności w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.

Wkład finansowy

- (48) Szacunkowy łączny koszt planu odbudowy i zwiększania odporności Czech wynosi 179 142 931 000 CZK, co odpowiada kwocie 7 035 697 549 EUR na podstawie referencyjnego kursu wymiany EUR/CZK obowiązującego w EBC na dzień 1 czerwca 2021 r. Ponieważ plan odbudowy i zwiększania odporności spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, a ponadto kwota szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności jest niższa od maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Czech, wkład finansowy przydzielony na plan odbudowy i zwiększania odporności Czech powinien być równy kwocie szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności.
- (49) Zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 obliczenie maksymalnego wkładu finansowego dla Czech jest aktualizowane do dnia 30 czerwca 2022 r. Tym samym, zgodnie z art. 23 ust. 1 tego rozporządzenia, kwotę dla Czech nieprzekraczającą maksymalnego wkładu finansowego, o którym mowa w art. 11 ust 1 it. a) tego rozporządzenia należy udostępnić do celów zaciągnięcia zobowiązania prawnego do dnia 31 grudnia 2022 r. Jeżeli będzie to konieczne w związku z aktualizacją maksymalnego wkładu finansowego, Rada, działając na wniosek Komisji, powinna zmienić bez zbędnej zwłoki niniejszą decyzję, aby uwzględnić zaktualizowany maksymalny wkład finansowy obliczony zgodnie z art. 11 ust. 2 tego rozporządzenia.

- (50) Wsparcie, które zostanie udostępnione, ma być finansowane z pożyczek zaciąganych przez Komisję w imieniu Unii na podstawie art. 5 decyzji Rady (UE, Euratom) 2020/2053¹. Płatności wsparcia należy dokonać w transzach, gdy Czechi w zadowalający sposób osiągną odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności.
- (51) Czechi wystąpiły o płatności zaliczkowe w wysokości 13 % wkładu finansowego. Kwotę tę należy udostępnić Czechom z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy przewidzianej w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 (zwanej dalej „umową w sprawie finansowania”) i zgodnie z tą umową.
- (52) Niniejsza decyzja powinna pozostawać bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek programu unijnego innego niż Instrument lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na mocy art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

¹ Decyzja Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej i uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom (Dz.U. L 424 z 15.12.2020, s. 1).

Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny planu odbudowy i zwiększania odporności

Zatwierdza się ocenę planu odbudowy i zwiększania odporności Czech na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2
Wkład finansowy

1. Unia udostępnia Czechom wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 7 035 697 549 EUR. Kwota 3 537 379 398 EUR jest dostępna do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych do dnia 31 grudnia 2022 r.¹ Jeżeli zaktualizowany maksymalny wkład finansowy dla Czech obliczony w wyniku aktualizacji przewidzianej w art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 jest równy kwocie 7 035 697 549 EUR albo wyższy od niej, udostępniana jest dodatkowa kwota w wysokości 3 498 318 151 EUR do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. Jeżeli zaktualizowany maksymalny wkład finansowy dla Czech obliczony w wyniku aktualizacji przewidzianej w art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 wynosi mniej niż 7 035 697 549 EUR, kwota będąca różnicą pomiędzy zaktualizowanym maksymalnym wkładem a kwotą 3 537 379 398 EUR jest udostępniana do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych zgodnie z procedurą określoną w art. 20 ust. 8 rozporządzenia (UE) 2021/241 w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.

¹ Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Czech, o których mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w art. 11 tego rozporządzenia.

2. Wkład finansowy Unii jest udostępniany Czechom przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji. Kwotę 914 640 681 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową, która jest równa 13 % wkładu finansowego. Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.
3. Płatności zaliczkowe są uruchamiane z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy w sprawie finansowania i zgodnie z tą umową. Płatności zaliczkowe rozlicza się, odliczając je proporcjonalnie od wypłacanych transz.
4. Uruchomienie transz zgodnie z umową w sprawie finansowania jest uzależnione od dostępności środków finansowych oraz od decyzji Komisji podjętej zgodnie z art. 24 rozporządzenia (UE) 2021/241 i stwierdzającej, że Czechy osiągnęły w zadowalający sposób odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności. Aby kwalifikować się do płatności, Czechy osiągną kamienie milowe i wartości docelowe nie później niż w dniu 31 sierpnia 2026 r., z zastrzeżeniem wejścia w życie zobowiązań prawnych, o których mowa w ust. 1.

Artykuł 3

Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Czeskiej.

Sporządzono w ...

W imieniu Rady

Przewodniczący
