



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 31. elokuuta 2021  
(OR. en)

11047/21

---

Toimielinten välinen asia:  
2021/0245 (NLE)

---

ECOFIN 774  
CADREFIN 390  
UEM 236  
FIN 637

### SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

---

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Tšekin  
elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

---

# NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Tšekin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241<sup>1</sup> ja erityisesti sen 20 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

---

<sup>1</sup> EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Covid-19:n leviäminen on vaikuttanut vahingollisesti Tšekin talouteen. Vuonna 2019 Tšekin bruttokansantuote (BKT) asukasta kohti oli 68 prosenttia unionin keskiarvosta. Komission kesän 2021 väliennusteen mukaan Tšekin reaalin BKT supistui 5,6 prosenttia vuonna 2020, ja kumulatiivisen supistuman odotetaan olevan 1,9 prosenttia vuosina 2020 ja 2021. Keskipitkän aikavälin taloudelliseen suorituskykyyn vaikuttavia pidemmän aikavälin näkökohtia ovat muun muassa tuottavuuden kasvun ylläpitäminen, jota varten olisi tehtävä kestäviä uudistuksia koulutukseen, innovaatioekosysteemiin ja hallintoon, ja kohdennetut investoinnit infrastruktuureihin sekä tutkimukseen ja kehitykseen (T&K). Tšekki ei ole vielä täysin valmistautunut vihreään ja digitaaliseen siirtymään. On todennäköistä, että teknologisilla muutoksilla, kuten tuotantoprosessien automatisoimisella, on merkittävä vaikutus Tšekin talouteen, kun otetaan huomioon maan mittava valmistusteollisuus, erityisesti autoteollisuus. Lisäksi eläke- ja terveydenhuoltojärjestelmistä aiheutuu julkisen talouden ja talouden pitkän aikavälin kestävyyyteen kohdistuvia riskejä.

- (2) Neuvosto antoi Tšekille 9 päivänä heinäkuuta 2019 ja 20 päivänä heinäkuuta 2020 eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä suosituksia. Neuvosto suositti erityisesti, että Tšekki toteuttaa toimenpiteitä, joiden tarkoituksena on tukea talouden elpymistä ja samalla turvata julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyys ja lisääntyneet investoinnit; varmistaa terveydenhuoltojärjestelmän selviytymiskyky, parantaa terveydenhuollon työntekijöiden ja perusterveydenhuollon saatavuutta ja hoidon integrointia sekä ottaa käyttöön sähköisiä terveystalvveluita; tukea työllisyyttä toteuttamalla aktiivisia työvoimatoimia, edistämällä osaamista, mukaan lukien digitaidot, ja mahdollistamalla digitaalista oppimista; tukea pieniä ja keskisuuria yrityksiä (pk-yritykset) lisäämällä rahoitusvälineiden käyttöä maksuvalmiustuen varmistamiseksi, vähentämällä hallinnollista raskautta ja parantamalla sähköistä hallintoa; aikaistaa toteutusvalmiita julkisia investointihankkeita ja edistää yksityisiä investointeja talouden elpymisen vaalimiseksi; keskittää investoinnit vihreään ja digitaaliseen siirtymään, erityisesti suuren kapasiteetin digitaaliseen infrastruktuuriin ja teknologiaan, puhtaaseen ja tehokkaaseen energian tuotantoon ja käyttöön sekä kestävään liikenneinfrastruktuuriin myös kivihiihialueilla; poistaa täysin toimivan innovaatioekosysteemin kehittämistä haittaavat esteet; ja varmistaa innovatiivisten yritysten rahoituksen saanti ja parantaa julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyötä T&K-toiminnassa. Arvioituaan edistymistä kyseisten maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamisajankohtana komissio katsoo, että merkittävää edistymistä on tapahtunut sen suosituksen osalta, joka koskee kaikkien tarvittavien toimenpiteiden toteuttamista pandemian torjumiseksi tehokkaasti, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi.

- (3) Tšekki toimitti 1 päivänä kesäkuuta 2021 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 1 kohdan mukaisesti kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa. Sitä ennen oli toteutettu kansallisen säädöskehityksen mukaisesti kuulemismenettely, johon osallistuivat työmarkkinaosapuolet, paikallis- ja alueviranomaiset ja muut asiaankuuluvat sidosryhmät. Kansallinen sitoutuminen elpymis- ja palautumissuunnitelmiin tukee niiden menestyksekkästä täytäntöönpanoa ja pysyvien vaikutusten aikaansaamista kansallisella tasolla sekä niiden uskottavuutta Euroopan tasolla. Komissio on arvioinut asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta kyseisen asetuksen liitteessä V vahvistettujen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.
- (4) Elpymis- ja palautumissuunnitelmilla olisi pyrittävä asetuksella (EU) 2021/241 perustetun elpymis- ja palautumistukivälineen, jäljempänä 'tukiväline', ja neuvoston asetuksella (EU) 2020/2094<sup>1</sup> perustetun Euroopan unionin elpymisvälineen yleisiin tavoitteisiin, jotta voitaisiin tukea covid-19-kriisin jälkeistä elpymistä. Niillä olisi edistettävä unionin taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta panostamalla asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuihin kuuteen pilariin.

---

<sup>1</sup> Neuvoston asetetus (EU) 2020/2094, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin elpymisvälineen perustamisesta covid-19-kriisin jälkeisen elpymisen tukemiseksi (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 23).

- (5) Jäsenvaltioiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpano muodostaa koordinoitun pyrkimyksen, johon liittyy uudistuksia ja investointeja kaikkialla unionissa. Koordinoitun ja samanaikaisen täytäntöönpanon ja rajatylittävien ja useita maita koskevien hankkeiden toteuttamisen kautta tällaiset uudistukset ja investoinnit vahvistavat toisiaan ja luovat myönteisiä heijastusvaikutuksia unionissa. Sen vuoksi noin kolmannes tukivälineen vaikutuksesta jäsenvaltioiden kasvuun ja työpaikkojen luomiseen johtuu muiden jäsenvaltioiden heijastusvaikutuksista.

#### Kuutta pilaria tukeva tasapainoinen ratkaisu

- (6) Elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja liitteessä V olevan 2.1 kriteerin mukaisesti kattavan ja riittävän tasapainoisen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen kohdistuvan ratkaisun, joka tukee asianmukaisesti kaikkia kyseisen asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria, ottaen huomioon asianomaisen jäsenvaltion kohtaamat erityishaasteet ja määrärahat.

- (7) Tšekin elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa kattavan ja tasapainoisen ratkaisun covid-19 -kriisiin. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää toimenpiteitä, jotka tukevat kaikkia asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettua kuutta pilaria. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa viitataan nimenomaisesti kuuteen pilariin ja siihen, miten niitä tuetaan toimenpiteillä, ja siihen sisältyy komponentteja, jotka tukevat yhtä tai useampaa pilaria. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää joukon uudistuksia ja investointeja, jotka kohdistuvat keskeisille aloille, kuten digitalisaatioon, vihreään siirtymään, koulutukseen, rahoituksen saatavuuteen, kulttuuriin, tutkimukseen ja innovointiin sekä terveydenhuoltoon.
- (8) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää tulevaisuuteen suuntautuvia toimenpiteitä, joilla helpotetaan Tšekin talouden digitaalista muutosta ja vihreää siirtymää. Tällaisia toimenpiteitä ovat muun muassa sähköisen hallinnon, myös avoimen datan ja sähköisten terveyspalvelujen, laajentaminen, maan oikeusjärjestelmän digitalisaatioon investoiminen, erittäin suuren kapasiteetin ja 5G-verkkojen laajentaminen, digitaaliseen innovointiin ja digitaitoihin panostaminen sekä teollisuuden digitalisointi. Elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitteena on kasvattaa kestävien liikennemuotojen osuutta, säästää energiaa ja vähentää kasvihuonekaasupäästöjä ja samalla edistää ilmastonmuutoksen hillintää ja ilmastonmuutokseen sopeutumista koskevia tavoitteita, luonnonsuojelua ja luonnon ennallistamista sekä kiertotalouden ratkaisujen käyttöönottoa. Toimenpiteillä vastataan Tšekin erityisiin sosioekonomisiin haasteisiin tukemalla innovaatioekosysteemiä ja osaamisen kehittämistä koulutuksessa ottaen samalla huomioon sosiaaliset erot.

Vastaaminen kaikkiin maakohtaisissa suosituksissa yksilöityihin haasteisiin tai merkittävään osaan niistä

- (9) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan 2.2 kriteerin mukaisesti vastaamaan tuloksellisesti (luokitus A) kaikkiin Tšekille osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien niiden julkista taloutta koskevat näkökohdat, tai muissa komission eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa yksilöityihin haasteisiin tai merkittävään osaan niistä.

- (10) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy joukko toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka auttavat vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai huomattavaan osaan neuvoston Tšekille eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä vuosina 2019 ja 2020 osoittamissa maakohtaisissa suosituksissa esitetyistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista erityisesti terveydenhuollon, osaamisen ja koulutuksen, vihreän ja digitaalisen siirtymän, liikenteen sekä yritysten, tutkimuksen ja innovoinnin tukemisen aloilla. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää useita uudistuksia ja investointeja, joiden odotetaan edistävän Tšekin talouden ja yhteiskunnan kehitystä, ja siten se auttaa vastaamaan maakohtaisissa suosituksissa yksilöityihin rakenteellisiin haasteisiin. Siinä painotetaan voimakkaasti investointeja kyseisille aloille, erityisesti energiaan, digitaaliseen infrastruktuuriin ja kestävään liikenteeseen. Energia-alalla Tšekki aikoo nykyaikaistaa kaukolämmön jakeluverkkoja, lisätä uusiutuvan energian lähteitä, parantaa asuinrakennusten ja julkisten rakennusten energiatehokkuutta ja korvata kotitalouksien hiilikattilat. Digitaaliseen infrastruktuuriin ja liikenneinfrastruktuuriin liittyvissä hankkeissa keskitytään erittäin suuren kapasiteetin digitaali- ja rautatieverkkoihin, millä olisi pyrittävä luomaan nykyaikainen ja vihreä perusta tulevalle tuottavuuden kasvulle.

- (11) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyviä investointeja on määrä tukea uudistamalla rakennuslupien myöntämismenettely, esimerkiksi digitalisoimalla prosessi, ja siten lyhentämällä merkittävästi sen kestoja. Sähköisellä hallinnolla ja lahjonnan vastaisilla toimenpiteillä on määrä parantaa entisestään liiketoimintaympäristöä. Tšekkin talouden kasvupotentiaalia ja kilpailukykyä olisi myös tuettava T&K-toimintaan tehtävillä investoinneilla, joilla olisi edistettävä julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyötä, rahoituksen ja muun kuin taloudellisen tuen saantia innovatiivisille yrityksille, erityisesti pk-yrityksille, sekä parantaa innovaatioekosysteemiä ja joilla olisi panostettava myös teollisuus-, ympäristö-, liikenne-, kulttuuri-, digitaali- ja terveydenhuoltoaloihin. On odotettavissa, että työmarkkinoita, osaamista ja koulutusta koskevat neuvoston suositukset pannaan täytäntöön uudelleen koulutusohjelmilla, yritysälähtöisillä koulutuksilla, elinikäisen oppimisen mahdollisuuksilla ja uusilla lastenhoitopalveluilla sekä parantamalla opettajien digitaaitoja, ottamalla käyttöön uusi opetussuunnitelma, jossa edistetään digitaaitoja ja digilukutaitoa, parantamalla koulujen tietoteknisiä laitteita ja koulutuksen epätasa-arvoon keskittyvillä toimenpiteillä. On odotettavissa, että terveydenhuoltoa koskevat suositukset pannaan täytäntöön tehostamalla syövän ehkäisyä ja kuntoutusta, kehittämällä sähköisten terveydenhuoltopalveluiden portaali, jolla edistetään integroituja hoitokäytäntöjä, ja tukemalla terveydenhuoltoalan koulutusta. Muita täydentäviä toimia ovat muun muassa toimenpiteet pitkäaikaishoidon kehittämiseksi.

- (12) Pandemian johdosta toteutettavia välittömiä finanssipoliittisia toimia koskevien neuvoston suositusten voidaan katsoa jäävän Tšekin elpymis- ja palautumissuunnitelman ulkopuolelle huolimatta siitä, että Tšekki on yleisesti ottaen vastannut asianmukaisesti ja riittävästi välittömään tarpeeseen tukea taloutta finanssipoliittisin keinoin vuosina 2020 ja 2021 vakaus- ja kasvusopimuksen yleisen poikkeuslausekkeen säännösten mukaisesti.
- (13) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ei käsitellä julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyyttä. Kun otetaan huomioon kyseisen tavoitteen saavuttamisen keskipitkän ja pitkän aikavälin luonne, voidaan nykyisessä taloustilanteessa katsoa, ettei se ole yhtä kiireellinen kuin muut suositukset. On odotettavissa, että Tšekin julkiseen talouteen kohdistuu kuitenkin edelleen pitkän aikavälin kestävyteen liittyviä keskisuuria riskejä, jotka johtuvat pääasiassa väestön ikääntymiseen liittyvistä kustannuksista. Näin ollen julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyuden parantaminen eläke- ja terveydenhuoltojärjestelmien osalta on edelleen merkittävä haaste, ja siihen olisi vastattava tulevina vuosina. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmassa alueelliset erot otetaan huomioon vain jossain määrin suositusten täytäntöönpanossa.

Kasvupotentiaalia, työpaikkojen luomista sekä taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä tukeva vaikutus

- (14) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan 2.3 kriteerin mukaisesti suuria vaikutuksia (luokitus A) Tšekin kasvupotentiaalin, työpaikkojen luomisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanon edistämiseen muun muassa siten, että se edistää lapsia ja nuoria koskevia toimintapolitiikkoja sekä lieventää covid-19-kriisin taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia, ja lisää siten taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta ja lähentymistä unionissa.
- (15) Komission yksiköiden tekemät simulaatiot osoittavat, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla, yhdessä muiden Euroopan unionin elpymisvälineen toimenpiteiden kanssa, on mahdollista kasvattaa Tšekin BKT:tä 0,8–1,2 prosenttia vuoteen 2026 mennessä; simulaatioissa ei oteta huomioon rakenneuudistusten mahdollisia myönteisiä vaikutuksia, jotka voivat olla merkittäviä. Elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan vaikuttavan talouskasvuun ja työpaikkojen luomiseen Tšekissä. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa puututaan johdonmukaisesti useisiin taloudessa havaittuihin heikkouksiin, joita ovat erityisesti teollisuuden haavoittuvuus automaation ja vihreän siirtymän aiheuttamille riskeille, vähäinen T&K-rahoitus alkuvaiheen innovatiivisille yrityksille, osaamisen kohtaanto-ongelmat, naisten ja alhaisen osaamistason henkilöiden vähäinen osallistuminen työmarkkinoille sekä julkishallinnon tehottomuus.

- (16) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa puututaan kyseisiin heikkouksiin ja haavoittuvuuksiin erityisesti kanavoimalla rahoitusta ja muuta kuin taloudellista tukea pk-yrityksille, suurille yrityksille ja hankkeille, jotta ne voivat osallistua vihreään ja digitaaliseen siirtymään, investoimalla liikenteeseen, toteuttamalla tutkimus- ja innovointiekosysteemin parantamiseen tähtääviä toimenpiteitä, edistämällä tutkijoiden ja yritysten yhteistyötä, rahoittamalla digitalisaatiota, tutkimusta ja innovointia strategisilla aloilla älykkään erikoistumisen strategian mukaisesti ja tarjoamalla startup-yrityksille alkuvaiheen rahoitusta. Työvoiman mukautumiskykyä koskevia toimenpiteitä ovat muun muassa opetussuunnitelmien tarkistaminen sekä täydennys- ja uudelleenkoulutustoimet, ja pienten lasten äitien osallistumista työmarkkinoille edistetään lisäämällä lastenhoitopalveluiden kapasiteettia. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetään toimenpiteitä, joilla edistetään sähköisen hallinnon palveluiden käyttöä, yksinkertaistetaan rakennuslupien myöntämismenettelyjä ja tehostetaan lahjonnan ehkäisemistä uudella lainsäädännöllä, minkä olisi edistettävä yksityisten sijoittajien liiketoimintaympäristön parantamista.

- (17) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa vastataan useisiin Tšekin kannalta merkityksellisiin sosiaalisiin haasteisiin ja tuetaan Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa. Odotettavissa on, että toimenpiteet tukevat sosiaalista yhteenkuuluvuutta ja vastaavat moninasiin siihen liittyviin haasteisiin. Kaupunki- ja maaseutualueiden välisiä eroja yhteyksien saatavuudessa on määrä vähentää tarjoamalla maaseutualueilla erittäin suuren kapasiteetin verkkoja. Koulutuksessa esiintyvää epätasa-arvoa olisi vähennettävä lisäämällä tukea sellaisille kouluille, joissa sosioekonomiselta taustaltaan heikommassa asemassa olevien oppilaiden osuus on suurempi, sekä tarjoamalla tietoteknisiä laitteita muita heikommassa asemassa oleville oppilaille ja opiskelijoille. Lisäämällä esiopetuksen valmiuksia olisi vahvistettava yhtäläisiä mahdollisuuksia ja edistettävä naisten osallistumista työmarkkinoille. Muita tärkeitä toimenpiteitä lasten tarpeisiin vastaamiseksi ovat muun muassa opetussuunnitelman uudistaminen siten, että vahvistetaan oppilaiden digitaitoja ja hyödynnetään digitaalisia resursseja.
- (18) Investoinnit julkisiin liikenneverkkoihin ja digitaaliseen yhteenliitettävyysoinfrastruktuuriin ovat erityisen tärkeitä rakenteellisesti epäedullisessa asemassa olevien alueiden ja kaupunkialueiden matalapalkkaisten työntekijöiden kannalta. Toimenpiteillä on määrä tukea myös kaukolämmön hiilivapaaksi saattamista ja edistää kotitalouksien energiansäästöjä. Lisäksi investoinneilla, joilla saastuttavat hiilikäyttöiset lämmitysjärjestelmät korvataan lämpöpumpuilla ja biomassakattiloilla pienituloisten perheiden asuinrakennuksissa, olisi vähennettävä energiaköyhyyttä ja alennettava vihreiden investointien kustannuksia. Muita heikommassa asemassa olevien sosiaalisiin tarpeisiin olisi vastattava myös parantamalla terveydenhuollon seulontaohjelmien saatavuutta ja lisäämällä sosiaalihuollon valmiuksia sekä investoimalla sosiaalihuollon infrastruktuuriin.

"Ei merkittävää haittaa" -periaate

- (19) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmassa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan 2.4 kriteerin mukaisesti varmistetaan, että siihen sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852<sup>1</sup> 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille (luokitus A) ("ei merkittävää haittaa" -periaate). Tšekki on tehnyt "ei merkittävää haittaa" -arvioinnin elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvistä toimenpiteistä. Kaikkien asiaankuuluvien toimenpiteiden mahdollisiin haitallisiin ympäristövaikutuksiin olisi puututtava asianmukaisilla vakuuksilla, kuten asiaankuuluvilla välitavoitteilla ja tavoitteilla, joilla varmistetaan, että sovellettavat ympäristökriteerit täyttyvät. Tarvittaessa olisi asetettava välitavoitteita, joilla varmistetaan, että toteutetaan lieventäviä toimenpiteitä merkittävän haitan välttämiseksi. Tällaisia ovat esimerkiksi toimenpiteet, joilla tuetaan kaukolämmön jakeluverkkojen nykyaikaistamista, hiilikäyttöisten kattiloiden korvaamista kaasukäyttöisillä kondenssikattiloilla ja biomassapohjaisilla kattiloilla asuinrakennuksissa ja julkisissa rakennuksissa sekä tulvasuojelua.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävästä sijoittamisesta helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

Vihreän siirtymän edistäminen, biologinen monimuotoisuus mukaan lukien

- (20) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan 2.5 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, jotka suuressa määrin (luokitus A) edistävät vihreää siirtymää, biologinen monimuotoisuus mukaan luettuna, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 41,6 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI vahvistetun menetelmän mukaisesti laskettuna. Kyseisen asetuksen 17 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen vuoden 2030 kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan sisältyvien tietojen kanssa.
- (21) Uusiutuviin energialähteisiin tehtävien investointien, kaukolämmön jakeluverkkojen nykyaikaistamisen, hiilikäyttöisten kattiloiden korvaamisen sekä asuinrakennusten ja julkisten rakennusten energiatehokkuuden parantamisen on tarkoitus auttaa Tšekkiä saavuttamaan sen vuodelle 2030 asetetut hiilestä irtautumista koskevat tavoitteet ja tukea siirtymistä kiertotalouteen. Kaasuun ja biomassaan liittyviin investointeihin sovelletaan erityisiä ehtoja, ja niiden olisi perustuttava uusiutuvia energialähteitä koskeviin kestävyyskriteereihin, jotka Tšekin on määrä hyväksyä. Kestävään liikenteeseen tehtävillä investoinneilla olisi parannettava rautatieinfrastruktuuria ja puhtaan liikenteen, myös sähköisen liikenteen, infrastruktuuria. Kyseisten parannusten on tarkoitus edistää liikkumisen ekosysteemiä, mikä on keskeisen tärkeää Tšekin taloudelle.

- (22) Luonnonsuojeluun ja vesihuoltoon liittyvien uudistusten ja investointien odotetaan auttavan Tšekkiä vastaamaan jossain määrin haasteisiin, jotka liittyvät ilmastonmuutokseen sopeutumiseen ja vesilähteiden, luonnon ja biologisen monimuotoisuuden suojeluun.

#### Digitaalisen siirtymän edistäminen

- (23) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan 2.6 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään digitaalista siirtymää tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 22,1 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VII vahvistetun menetelmän mukaisesti laskettuna.

- (24) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää Tšekin talouden digitaaliseen muutokseen tähtääviä kunnianhimoisia toimenpiteitä, joissa sovelletaan kokonaisvaltaista lähestymistapaa ja joilla edistetään Euroopan digitaalisen ekosysteemin kansallisen tason kehittämistä. Ehdotetuissa toimenpiteissä yhdistyvät investoinnit erittäin suuren kapasiteetin verkkoihin ja 5G-verkkoihin, teknologiset esittelyhankkeet, kvanttaviestintäinfrastruktuurin rakentaminen, yritysten tukeminen digitaalisen innovoinnin tarjoamien mahdollisuuksien hyödyntämisessä ja taitotiedon siirron helpottaminen digitaali-innovointikeskittymien ja testaus- ja kokeilukeskusten avulla. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään myös digitaitoja täydennys- ja uudelleenkorutusohjelmien sekä koulutuksen digitaalisen uudistuksen avulla, jotta voidaan vastata työmarkkinoiden muuttuviin tarpeisiin. Toimenpiteitä opettajien ja oppilaiden digitaitojen kehittämiseksi täydennetään tarjoamalla kouluille ja oppilaille tietoteknisiä laitteita ja parantamalla yhteyksiä, ottaen samalla huomioon alueelliset ja sosiaaliset erot.

- (25) Uudistuksilla olisi varmistettava, että digitaalinen muutos on kestävä ja tehokas. Tšekin elpymis- ja palautumissuunnitelman mukaan sähköisen hallinnon palvelujen ja sähköisten terveyspalvelujen tarjontaa olisi lisättävä, minkä on tarkoitus lisätä julkishallinnon tehokkuutta ja parantaa liiketoimintaympäristöä. Rakennuslupien myöntämismenettelyä olisi muutettava ja se olisi digitalisoitava siihen liittyvien prosessien nopeuttamiseksi ja yksinkertaistamiseksi. Perus- ja keskiasteen opetussuunnitelmien uudistuksella olisi tuettava oppilaiden digilukutaidon kehittämistä Tšekissä. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa myös otetaan käyttöön paranneltu hallintomalli, jonka avulla voidaan tehokkaasti seurata digitaalista muutosta ja digitaalista innovointia ja tukea teknologia-alan startup-yrityksiä. Näin ollen on odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmassa käsitellään digitaaliseen muutokseen ja koko digitaaliseen ekosysteemiin liittyviä tärkeitä näkökohtia, ja siten sillä parannetaan Tšekin talouden kilpailukykyä.

#### Pysyvät vaikutukset

- (26) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma tuottaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan 2.7 kriteerin mukaisesti Tšekissä pysyviä vaikutuksia.

- (27) Tšekin elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetään joukko uudistuksia ja erityisesti investointeja, joilla voidaan tuottaa Tšekissä pysyviä vaikutuksia. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetään toimenpiteitä, joilla pyritään saamaan aikaan rakenteellisia muutoksia julkishallinnossa, liikenteessä, energian säästämässä ja kotitalouksien energiavaroissa, osaamisessa ja koulutuksessa, korruption torjunnassa, tutkimuksessa ja innovoinnissa sekä terveydenhuollon ja pitkäaikaishoidon saatavuudessa. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetään kunnianhimoinen ohjelma yritysten digitalisoimiseksi sekä kannustava elpymisohjelma innovaatioekosysteemin vahvistamiseksi, millä olisi edistettävä kestävää kasvua ja parannettava Tšekin kilpailukykyä.

- (28) Mittavien investointien odotetaan tuottavan pysyviä muutoksia Tšekin taloudessa. Kestäviin liikennemuotoihin, kuten rautateihin, sekä asuntokannan ja julkisten rakennusten energiatehokkuutta parantavaan peruskorjaukseen tehtävillä investoinneilla olisi vähennettävä ilman epäpuhtauksia, tuettava vihreää siirtymää ja edistettävä alueellista yhteenkuuluvuutta. Eri rahoitusjärjestelmien kautta tehtävillä investoinneilla innovatiivisiin startup-yrityksiin, pk-yrityksiin ja suuryrityksiin, vahvistamalla innovointiekosysteemiä sekä julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyötä sekä investoinneilla erittäin suuren kapasiteetin verkkoihin olisi edistettävä innovointia ja tšekkiläisten yritysten kilpailukykyä tukien samalla vihreää ja digitaalista siirtymää. Tšekin oikeusjärjestelmän digitaalisen siirtymän toteuttamiseksi suunnitelluilla investoinneilla on mahdollisuudet vahvistaa järjestelmän tehokkuutta ja häiriönsietokykyä sekä parantaa oikeussuojan saatavuutta. Terveystieteiden uudistuksia tuetaan investoimalla erikoishoitoon, sähköisiin terveystieteisiin, seulontaohjelmiin ja kattavaan kuntoutushoitoon sekä huippututkimukseen valituilla terveystieteiden aloilla, mikä voi parantaa terveystuloksia. Koulutukseen ja sosiaalihuoltoon tehtävillä investoinneilla parannetaan sosiaalista yhteenkuuluvuutta ja lievennetään työmarkkinoiden muuttuvista suuntauksista ja väestörakenteen muutoksista mahdollisesti aiheutuvia vaikutuksia. Kyseisiä investointeja täydennetään lisäinvestoinneilla hankkeiden valmisteluun, koulutukseen, tietoisuuden lisäämiseen sekä metodologiseen ja analyttiseen tukeen keskus-, alue- ja paikallistasolla, jotta edistetään vihreää ja digitaalista siirtymää ja maksimoidaan lisäresurssien, kuten tukivälineen varojen, hyödyntäminen ja niistä saatavat vaikutukset.
- (29) Elpymis- ja palautumissuunnitelman kestävä vaikutusta voidaan lisätä myös elpymis- ja palautumissuunnitelman ja muiden, koheesiopolitiikan rahastoista rahoitettavien ohjelmien synergioilla, erityisesti vastaamalla merkittäväällä tavalla syvään juurtuneisiin alueellisiin haasteisiin ja edistämällä tasapainoista kehitystä.

## Seuranta ja täytäntöönpano

- (30) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt, siltä osin kuin niitä täydennetään tähän päätökseen sisältyvien lisätoimenpiteiden mukaisilla välitavoitteilla, ovat vähimmäismääräisiä (luokitus B) takaamaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan 2.8 kriteerin mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman, myös suunnitellun aikataulun, välitavoitteiden ja tavoitteiden ja niihin liittyvien indikaattoreiden, tuloksellisen seurannan ja täytäntöönpanon.
- (31) Elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa koskeva kansallinen järjestely esitetään 17 päivänä toukokuuta 2021 annetussa hallituksen päätöslauselmassa nro 467. Kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman hallintoneuvosto on elpymis- ja palautumissuunnitelman yleisestä koordinoinnista ja seurannasta vastaava korkein päätöksenteko- ja hyväksymiselin Tšekissä. Teollisuus- ja kauppaministeriö on elpymis- ja palautumissuunnitelmasta ja sen täytäntöönpanosta vastaava viranomainen, ja se vastaa elpymis- ja palautumissuunnitelman koordinoinnista, seurannasta ja raportoinnista ja on komission tärkein yhteyspiste. Teollisuus- ja kauppaministeriön olisi laadittava maksupyynnöt komissiolle sen jälkeen, kun komponenttien omistajat ovat ilmoittaneet, että asiaankuuluvat välitavoitteet on saavutettu ja valtiovarainministeriön tarkastuselin on suorittanut järjestelmätarkastuksen, johon sisältyy ilmoitettujen välitavoitteiden ja tavoitteiden yksityiskohtainen tarkastus. Muiden unionin ohjelmien äskettäisen tarkastuksen jälkeen teollisuus- ja kauppaministeriö on saanut huomautuksia sisältävän tarkastuskertomuksen, koska eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi ei ole käytössä tehokkaita toimenpiteitä. On asetettava välitavoitteita, joilla varmistetaan, että kyseiset puutteet korjataan ennen ensimmäistä maksupyyntöä.

- (32) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että tukivälineestä annettavasta rahoitustuesta tiedotetaan ja se tuodaan esille asetuksen (EU) 2021/241 34 artiklan mukaisesti. Teknistä tukea voidaan pyytää Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/240<sup>1</sup> perustetun teknisen tuen välineestä tai muusta alakohtaisesta välineestä, kuten Horisontti-ohjelmaan kuuluvasta toimintapolitiikan tukijärjestelystä, jotta jäsenvaltioita voidaan avustaa niiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanossa.

#### Kustannuslaskenta

- (33) Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan 2.9 kriteerin mukaisesti kohtuulliset ja uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/240, annettu 10 päivänä helmikuuta 2021, teknisen tuen välineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 1).

- (34) Tšekki on esittänyt asianmukaisiin perusteluihin, näyttöön ja menetelmiin pohjautuvat arviot suurimmasta osasta elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvistä toimenpiteistä aiheutuvia kustannuksia. Kustannuslaskentaa koskevia tietoja ja liiteasiakirjoja on toimitettu jonkin verran. Monissa tapauksissa kustannuksia on verrattu tietoihin Tšekissä tai muissa jäsenvaltioissa aiemmin tehdyistä hankkeista tai tarjouskilpailuista, jotka liittyvät samankaltaisiin investointeihin. Jos tämä ei ollut mahdollista, kustannusarviot on useimmissa tapauksissa laadittu käyttäen suurten kustannustekijöiden markkinahintoihin perustuvia "alhaalta ylös" -lähestymistapoja. Useiden pienempien toimenpiteiden osalta yksityiskohtaisia kustannusarvioiden selityksiä tai niitä tukevia asiakirjoja on toimitettu rajallisesti. Kyseisten tietojen perusteella ei ole viitteitä siitä, että kustannusarvioiden kohtuullisuus, uskottavuus tai täydentävyys olisi heikentynyt. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat kustannustehokkuusperiaatteen mukaisia ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

## Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

- (35) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt, siltä osin kuin niitä täydennetään tähän päätökseen sisältyvien lisätoimenpiteiden mukaisilla välitavoitteilla, ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan 2.10 kriteerin mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan kyseisen asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen kyseisen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei vaikuta sellaisten muiden välineiden ja työkalujen soveltamiseen, joilla edistetään ja valvotaan unionin oikeuden noudattamista, myös lahjonnan, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi sekä unionin talousarvion suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092<sup>1</sup> mukaisesti.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2020/2092, annettu 16 päivänä joulukuuta 2020, yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talousarvion suojaamiseksi (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (36) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvattu sisäisen valvonnan järjestelmä, siltä osin kuin sitä täydennetään tähän päätökseen sisältyvien lisätoimenpiteiden mukaisilla välitavoitteilla, perustuu luotettaviin prosesseihin ja rakenteisiin, ja siinä yksilöidään selkeästi toimijat (elimet/yhteisöt) ja niiden roolit ja vastuut sisäisen valvonnan tehtävien hoitamisessa. Sisäisen valvonnan järjestelmä koostuu seuraavista tasoista:
- a) komponenttien omistajien ja teollisuus- ja kauppaministeriön tason koordinointielimen tekemät hallinnon tarkastukset; ja b) valtiovarainministeriöön keskitetyn kansallisen tarkastuselimen suorittamat tarkastukset. Kokonaisuutena tarkastellen sisäisen valvonnan järjestelmän ja muiden asiaankuuluvien elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien järjestelyjen, kuten lopullisia rahoituksen saajia koskevien tietojen keräämiseen ja saataville asettamiseen liittyvien järjestelyjen, kuvaus on hyväksyttävä ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan asetuksen (EU) 2021/241 nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja ja välttämään päällekkäisen rahoituksen myöntäminen kyseisen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista.

(37) Asetetaan välitavoitteita, joissa edellytetään, että a) kansallisten menettelyjen vaatimustenmukaisuutta tarkastellaan sen varmistamiseksi, että tukiväliseen sisäisen valvonnan järjestelmän yhteydessä sovellettava tosiasiallinen omistajuus on täysin yhdenmukainen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2015/849<sup>1</sup>, 3 artiklan 6 alakohdassa säädetyn 'tosiasiallisen omistajan ja edunsaajan' määritelmän kanssa; b) koordinoituelin antaa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046<sup>2</sup>, jäljempänä "varainhoitoasetus", ja sovellettavan kansallisen oikeuden mukaisesti komponenttien omistajille ja muille elpymis- ja palautumissuunnitelman mukaisia uudistuksia ja investointeja toteuttaville tahoille ohjeita eturistiriitojen välttämiseksi ja niiden käsittelemiseksi; tällä on tarkoitus vahvistaa edelleen toimenpiteitä, joilla suojataan unionin talousarviota petoksilta ja sääntöjenvastaisuuksilta; c) tarkastuselin hyväksyy tarkastusstrategian, jolla varmistetaan elpymis- ja palautumistukiväliseen täytäntöönpanon riippumaton ja tehokas tarkastus; ja d) kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman hallintoneuvosto hyväksyy ja panee täytäntöön menettelyt sellaista järjestelmää varten, jolla kerätään, tallennetaan ja käsitellään tietoja kaikista lopullisista rahoituksen saajista, mukaan lukien direktiivin (EU) 2015/849 3 artiklan 6 alakohdassa määritellyistä tosiasiallisista omistajista ja edunsaajista. Kaikki kyseiset välitavoitteet on saavutettava ennen ensimmäisen maksupyynnön toimittamista komissiolle.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2015/849, annettu 20 päivänä toukokuuta 2015, rahoitusjärjestelmän käytön estämisestä rahanpesuun tai terrorismin rahoitukseen, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 648/2012 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2005/60/EY ja komission direktiivin 2006/70/EY kumoamisesta (EUVL L 141, 5.6.2015, s. 73).

<sup>2</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1).

- (38) Kun otetaan huomioon muiden unionin ohjelmien äskettäisessä tarkastuksessa vahvistetut vakavat puutteet eturistiriitojen välttämiseen liittyvässä Tšekin hallinto- ja valvontajärjestelmässä, tarkastuselimen on tehtävä tarkastus sisäisen valvonnan järjestelmän tehokkuudesta huolimatta siitä, että sisäisen valvonnan järjestelmän ja eturistiriitojen ehkäisemistä, havaitsemista ja korjaamista koskevien muiden järjestelyjen kuvaus on hyväksyttävä. Kertomuksessa on annettava vakiomuotoinen tarkastuslausunto elpymis- ja palautumissuunnitelman tasolla eturistiriitojen välttämiseksi tarkoitetun sisäisen valvonnan järjestelmän tehokkuudesta erityisesti seuraavien seikkojen osalta:
- a) kaikkia lopullisia rahoituksen saajia, mukaan lukien kaikkia direktiivin (EU) 2015/849 3 artiklan 6 alakohdassa määriteltyjä tosiasiallisia omistajia ja edunsaajia, koskevien tietojen kerääminen, tallentaminen ja käsitteleminen tapahtuu asianmukaisesti; b) sisäisen valvonnan järjestelmä eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi on varainhoitoasetuksen 61 artiklan mukainen; ja c) tosiasiallisten omistajien ja edunsaajien eturistiriitojen välttämiseksi käyttöön otetut kansalliset valvontamenettelyt ovat tehokkaita. Asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 5 kohdan e alakohdan mukaisesti Tšekin olisi toteutettava kyseiset toimenpiteet mainitun asetuksen 22 artiklan noudattamiseksi vahvistamalla toimenpiteiden toteuttaminen ensimmäisen maksupyynnön yhteydessä. Kertomuksessa on kuvattava havaitut heikkoudet ja puutteet sekä toteutetut korjaavat toimet.

- (39) Tšekki on ilmoittanut, että välitavoitteiden ja tavoitteiden hallinnointia ja raportointia varten suunnitellaan parhaillaan tietojärjestelmää elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvattujen hallinnointi- ja raportointivaatimusten täyttämiseksi. Välitavoitteella olisi varmistettava, että tukivälineen täytäntöönpanon seuranta varten otetaan käyttöön tallennusjärjestelmä ja sen on oltava toiminnassa ensimmäisen maksupyynnön yhteydessä. Järjestelmässä olisi oltava vähintään seuraavat toiminnot: a) tietojen keruun sekä välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamisen seurannan varmistaminen; ja b) asetuksen (EU) 2021/241 22 artiklan 2 kohdan d alakohdan i–iii alakohdassa vaadittujen tietojen kerääminen ja säilyttäminen sekä tietoihin pääsyn varmistaminen kyseisen asetuksen 22 artiklan 2 kohdan e alakohdan mukaisesti.
- (40) Luotettava korruptiontorjunnan kehys on välttämätön petosten, lahjonnan ja eturistiriitojen kaltaisten sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemisessä, havaitsemisessa ja korjaamisessa käytettäessä asetuksen (EU) 2021/241 nojalla myönnettyjä varoja. Petosten, lahjonnan ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi lahjonnan tehokkaampaa ehkäisemistä koskevaa lainsäädäntökehystä on tarpeen vahvistaa elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon yhteydessä.

#### Elpymis- ja palautumissuunnitelman johdonmukaisuus

- (41) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan 2.11 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, joilla toteutetaan uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.

- (42) Tšekin elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetään kattava joukko toimenpiteitä, joiden keskiössä ovat investoinnit. Elpymis- ja palautumissuunnitelma perustuu kuuteen painopisteeseen, jotka ovat digitaalinen muutos, kestävä liikenneinfrastruktuuri, koulutus ja työmarkkinat, instituutioiden ja yritysten tukeminen, tutkimus ja innovointi sekä väestön terveys ja selviytymiskyky. Kyseiset painopisteet toteutetaan 26 komponentin avulla. Synergiat ovat mukana useissa komponenteissa. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla varmistetaan, että uudistusten ja investointien välillä on yleinen tasapaino. Joidenkin komponenttien osalta investointeihin ei kuitenkaan liity asiaankuuluvia uudistuksia. On tarpeellista varmistaa järjestelmällinen täydentävyys koheesiopolitiikan rahoituksen kanssa, ja komponenteissa esitetään tästä joitakin esimerkkejä. Rajanveto on riittävän selkeä, mutta sen olisi oltava riippuvainen myös kumppanuussopimuksen ja koheesiopolitiikan ohjelmien viimeistelystä.

## Tasa-arvo

- (43) Tšekin elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää joitakin toimenpiteitä, joilla puututaan maan haasteisiin, jotka liittyvät sukupuolten tasa-arvoon ja yhtäläisiin mahdollisuuksiin kaikille. Sukupuolten tasa-arvon osalta elpymis- ja palautumissuunnitelman tarkoituksena on lisätä pienten lasten äitien osallistumista työmarkkinoille investoimalla merkittävästi alle kolmivuotiaille lapsille tarkoitettuihin esikouluihin. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös lainsäädäntöuudistus, jonka avulla aktiivinen työvoimapolitiikka voitaisiin kohdistaa paremmin heikoimmassa asemassa oleviin ryhmiin. Elpymis- ja palautumissuunnitelman osa, jolla puututaan koulutuksen eriarvoisuuteen, sisältää vahvistetun tuen sellaisille kouluille, joissa sosioekonomiselta taustaltaan heikommassa asemassa olevien lasten osuus on suuri, koulutusta ja mentorointia heterogeenisten oppilasryhmien parissa työskenteleville opettajille sekä lisätuutorointia lapsille, joiden opintosuoritukset ovat vaarassa koulujen pitkittyneiden sulkemisten vuoksi. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös investointeja koulujen digitaalisiin laitteisiin, jotta varmistetaan, että muita heikommassa asemassa olevat oppilaat ja opiskelijat voivat osallistua opetukseen. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ei kuitenkaan nimenomaisesti mainita, miten toimenpiteiden odotetaan vastaavan romaniyhteisön kohtaamiin haasteisiin. Vammaisten henkilöiden tilannetta ja tarpeita käsitellään elpymis- ja palautumissuunnitelman useissa osissa, jotka koskevat muun muassa uutta rakennussäännöstöä, rakennusten kunnostamista ja niiden esteettömyyden parantamista, digitaalista siirtymää, sähköisiä terveystalouksia sekä sosiaalihuoltoa. Iäkkäiden ihmisten kohtaamiin haasteisiin vastataan myös erityisesti parantamalla pitkäaikaishoidon sekä sosiaali- ja terveydenhuollon laatua ja saatavuutta. Heikommassa asemassa oleviin sosiaaliryhmiin kuuluvien kotitalouksien energiatehokkuuteen suunnitellaan erityisiä investointeja.

## Turvallisuutta koskeva itsearviointi

- (44) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 4 kohdan g alakohdan mukaisesti digitaalisiin valmiuksiin ja yhteyksiin tehtävien investointien turvallisuutta koskeva itsearviointi. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää investointeja digitaaliseen infrastruktuuriin, kuten korkean kapasiteetin verkkoihin ja 5G-verkkoihin, tieto- ja viestintätekniikan infrastruktuuriin, sähköisen hallinnon pilvipalvelut mukaan lukien, kyberturvallisuuden kehittämiseen ja kvanttiviestintäinfrastruktuuriin.

## Rajatyllittävät ja useita maita kattavat hankkeet

- (45) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetään useita erityisesti digitaaliseen siirtymään liittyviä hankkeita, joilla on rajatyllittävä ulottuvuus. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla tuetaan T&K-toimintaa yrityksissä ja eurooppalaisissa ja kansallisissa digitaali-innovointikeskitymissä pienten- ja keskisuurten yritysten digitaalisen muutoksen edistämiseksi sekä eurooppalaisen testaus- ja kokeilulaitoksen perustamista. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetään useita investointeja, jotka ovat osa rajatyllittäviä ja useita maita kattavia aloitteita tai verkostoja, kuten uutta eurooppalaista tekoälyn huippuyksikköä, erityisesti mikroprosessoreihin keskittyvää mikroelektroniikkaa ja yhteenliitettävyyttä käsittelevää mahdollista Euroopan yhteistä etua koskevaa tärkeää hanketta, digitaalisiin teknologioihin liittyvän osaamisen siirron käynnistämistä ja siihen liittyvien valmiuksien lisäämistä sekä eurooppalaista lohkoketjuinfrastruktuuria. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla tuetaan myös kvanttiviestintäinfrastruktuurin rakentamista, Tšekin liittymistä 5G-verkkoihin ja jäsenvaltioiden välisten 5G-ekosysteemien toteuttamista.

## Kuulemismenettely

- (46) Ennen elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamista Tšekin viranomaiset ovat järjestäneet kansallisen säädöskehityksen mukaisesti kuulemismenettelyn ensisijaisesti työmarkkinaosapuolten edustajien kanssa järjestetyn kolmikantafoorumin välityksellä. Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta järjestettiin myös tavanomainen ministeriöiden välinen neuvonpito ja siitä keskusteltiin parlamentissa. Asiaankuuluvien toimijoiden sitoutumisen varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että kaikki asianomaiset paikallisviranomaiset ja sidosryhmät, työmarkkinaosapuolet mukaan lukien, osallistuvat elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien investointien ja uudistusten täytäntöönpanoon niiden toteutuksen alusta loppuun.

## Myönteinen arvio

- (47) Koska komissio antaa Tšekin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, tässä päätöksessä olisi kyseisen asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti vahvistettava elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.

## Rahoitusosuus

- (48) Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 179 142 931 000 Tšekin korunaa eli 7 035 697 549 euroa EKP:n EUR/CZK-viitekurssin perusteella 1 päivänä kesäkuuta 2021. Koska elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit ja koska elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on pienempi kuin Tšekin käytettävissä oleva enimmäisrahoitusosuus, Tšekin elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden olisi oltava yhtä suuri kuin elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset.
- (49) Laskelmaa Tšekin enimmäisrahoitusosuudesta on määrä päivittää 30 päivään kesäkuuta 2022 mennessä asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Tšekin saataville olisi asetettava määrä, joka ei ylitä kyseisen asetuksen 11 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettua enimmäisrahoitusosuutta, jotta kyseisen asetuksen 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu oikeudellinen sitoumus voidaan tehdä 31 päivään joulukuuta 2022 mennessä. Enimmäisrahoitusosuuden päivittämisen jälkeen neuvoston olisi komission ehdotuksesta tarvittaessa muutettava tätä päätöstä ilman aiheetonta viivytystä niin, että se sisältää kyseisen asetuksen 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti lasketun päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden.

- (50) Annettava tuki rahoitetaan neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053<sup>1</sup> 5 artiklaan perustuvalla komission unionin puolesta toteuttamalla lainanotolla. Tuki olisi maksettava erissä heti, kun Tšekki on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet.
- (51) Tšekki on pyytänyt ennakkomaksua, joka on 13 prosenttia rahoitusosuudesta. Kyseinen määrä olisi asetettava Tšekin saataville asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdassa säädetyn sopimuksen, jäljempänä 'rahoitussopimus', mukaisesti sillä edellytyksellä, että kyseinen rahoitussopimus tulee voimaan.
- (52) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin tukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

---

<sup>1</sup> Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta (EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1).

## *1 artikla*

### *Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen*

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Tšekin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä vahvistetaan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, mukaan lukien asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet, asiaankuuluvat indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.

*2 artikla*  
*Rahoitusosuus*

1. Unioni asettaa Tšekin saataville 7 035 697 549 euron suuruisen rahoitusosuuden tukena, jota ei makseta takaisin. Tästä määrästä 3 537 379 398 euroa asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022<sup>1</sup>. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädetyssä päivityksessä Tšekille laskettu päivitetty enimmäisrahoitusosuus on yhtä suuri tai suurempi kuin 7 035 697 549 euroa, sen saataville asetetaan vielä 3 498 318 151 euroa niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädetyssä päivityksessä Tšekille laskettu päivitetty enimmäisrahoitusosuus on pienempi kuin 7 035 697 549 euroa, sen saataville asetetaan päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden ja 3 537 379 398 euron välinen erotus asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 8 kohdassa vahvistetun menettelyn mukaisesti niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana.

---

<sup>1</sup> Määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Tšekin suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista menoista, kyseisen asetuksen 11 artiklassa vahvistetun menetelmän mukaisesti laskettuna.

2. Komissio asettaa unionin rahoitusosuuden Tšekin saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti. Rahoitusosuudesta 914 640 681 euroa eli 13 prosenttia asetetaan saataville ennakkomaksuna. Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja erät yhdessä tai useammassa osakerässä. Osaerien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.
3. Ennakkomaksu vapautetaan saataville rahoitussopimuksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että rahoitussopimus tulee voimaan. Ennakkomaksut kuitataan vähentämällä ne maksueristä suhteellisesti.
4. Rahoitussopimuksen mukaisten erien saataville vapauttamisen ehtona on, että rahoitusta on käytettävissä ja että komissio on tehnyt asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan mukaisesti päätöksen siitä, että Tšekki on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet. Tuen maksamisen edellytyksenä on, että Tšekki saavuttaa välitavoitteet ja tavoitteet viimeistään 31 päivänä elokuuta 2026 ja että 1 kohdassa tarkoitettut oikeudelliset sitoumukset tulevat voimaan.

*3 artikla*

*Osoitus*

Tämä päätös on osoitettu Tšekin tasavallalle.

Tehty ...

*Neuvoston puolesta*

*Puheenjohtaja*

---