



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 23 октомври 2020 г.
(OR. en)

11031/20

Междуетноститутуционално досие:
2020/0174 (CNS)

REGIO 227
POSEIDOM 5

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за предоставяне на разрешение на Франция да прилага намалена ставка на някои косвени данъци върху „традиционния“ ром, произвеждан в Гваделупа, Френска Гвиана, Мартиника и Реюнион
----------	--

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2020/... НА СЪВЕТА

от ...

**за предоставяне на разрешение на Франция да прилага намалена ставка
на някои косвени данъци върху „традиционния“ ром, произвеждан в Гваделупа,
Френска Гвиана, Мартиника и Реюнион**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 349 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взе предвид становището на Европейския парламент¹,

в съответствие със специална законодателна процедура,

¹ Становище от 6 октомври 2020 г. (все още непубликувано в Официален вестник).

като има предвид, че:

- (1) С Решение № 189/2014/ЕС на Съвета¹ на Франция се даде разрешение по отношение на „традиционния“ ром, произвеждан в Гваделупа, Френска Гвиана, Мартиника и Реюнион и продаван в континентална Франция, да прилага намалена ставка на акциза, която може да бъде под минималната ставка на акциза, определена в Директива 92/84/ЕИО на Съвета², но не може да бъде по-ниска с повече от 50 % от стандартната национална ставка на акциза върху алкохола. Прилагането на намалената ставка на акциза се ограничава до годишна квота от 144 000 хектолитра чист алкохол. Срокът на действие на разрешението изтича на 31 декември 2020 г.
- (2) На 18 октомври 2019 г. френските власти поискаха от Комисията да представи предложение за решение на Съвета за удължаване на срока на разрешението, предоставено с Решение № 189/2014/ЕС, с по-голяма квота, за нов седемгодишен срок – от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г.

¹ Решение № 189/2014/ЕС на Съвета от 20 февруари 2014 г. за разрешаване на Франция да прилага намалена ставка на някои косвени данъци върху „традиционния“ ром, произвеждан в Гваделупа, Френска Гвиана, Мартиника и Реюнион, и за отмяна на Решение 2007/659/ЕО (ОВ L 59, 28.2.2014 г., стр. 1).

² Директива 92/84/ЕИО на Съвета от 19 октомври 1992 г. относно сближаването на акцизните ставки на алкохола и алкохолните напитки (ОВ L 316, 31.10.1992 г., стр. 29).

- (3) Поради малкия размер на местния пазар дестилериите в четирите най-отдалечени региона, за които се отнася това разрешение, могат да развиват дейността си само ако имат достатъчен достъп до пазара на континентална Франция, който е основен пазар за произвеждания от тях ром (65 % от рома). „Традиционният“ ром трудно може да се конкурира на пазара на Съюза по две причини: по-висока себестойност и по-високи данъци на бутилка, тъй като „традиционният“ ром обикновено се предлага с по-високо алкохолно съдържание и в по-големи бутилки.
- (4) Производствените разходи по веригата захарна тръстика–захар–ром в четирите най-отдалечени региона са по-високи, отколкото в други региони на света. В частност, отдалечеността и неблагоприятният им релеф и климат оказват значително въздействие върху разходите за съставките и за производствения процес. Освен това разходите за труд са по-високи в сравнение със съседните държави, защото в Гваделупа, Френска Гвиана, Мартиника и Реюнион се прилага френското социално законодателство. Тези най-отдалечени региони спазват също така стандартите на Съюза по отношение на околната среда и безопасността, изискващи значителни инвестиции и разходи, които макар и отчасти съфинансирани по линия на структурните фондове на Съюза, не са пряко свързани с производителността. Освен това дестилериите в тези най-отдалечени региони са по-малки от дестилериите на международните групи. Това води до по-висока себестойност на единица продукция.

- (5) В континентална Франция „традиционният“ ром обикновено се предлага в големи бутилки (36 % от рома се продава в бутилки от 1 литър) и с по-високо алкохолно съдържание (между 40° и 59°) от конкурентните напитки с ром, които обикновено се предлагат в бутилки от 0,7 литра и с алкохолно съдържание 37,5°. По-високите нива на алкохолно съдържание от своя страна водят до по-високи акцизи, по-висок налог „*cotisation sur les boissons alcooliques*“ (известен още като „*vignette sécurité sociale – VSS*“), както и по-висок данък върху добавената стойност (ДДС) на литър продаден ром. По този начин намалената ставка на акциза, която не е с повече от 50 % по-ниска от стандартната национална ставка на акциза върху алкохола, остава пропорционална на съвкупните допълнителни разходи, дължащи се на по-високата себестойност и по-високия акциз, VSS и ДДС.
- (6) Поради това следва да бъдат отчетени и допълнителните разходи, произтичащи от дългогодишната пазарна практика „традиционният“ ром да бъде продаван с по-високо алкохолно съдържание и следователно да бъде облаган с по-високи данъци.
- (7) За да бъде разрешено фискално облекчение, обхващащо както хармонизираните ставки на акцизите, така и VSS, то следва да бъде пропорционално, така че да не нарушава целостта и съгласуваността на правния ред на Съюза, включително защитата на конкуренцията без нарушения на вътрешния пазар и в рамките на политиките за държавните помощи.
- (8) Досега фискалното облекчение не е оказало въздействие върху вътрешния пазар, защото пазарният дял на традиционния ром е намалял с 11 % през последните години поради нарастващата конкуренция от страна на алкохолни напитки, съдържащи ром.

- (9) За да се избегне съществено ограничаване на икономическото развитие на френските най-отдалечени региони и да се обезпечи продължаването на производството на захарна тръстика, захар и ром и осигуряваната от него заетост в тези региони, е необходимо годишната квота съгласно разрешението, предвидено в Решение № 189/2014/ЕС, да бъде подновена и увеличена.
- (10) За да се гарантира, че настоящото решение не вреди на вътрешния пазар, максималното количество на ром с произход от френските отвъдморски департаменти, който отговаря на условията за тази мярка, следва да бъде определено на 153 000 хектолитра чист алкохол годишно.
- (11) Тъй като фискалното облекчение не надхвърля необходимото за компенсиране на допълнителните разходи и тъй като въпросните количества са сравнително малки, а фискалното облекчение е ограничено до потреблението в континентална Франция, мярката не нарушава целостта и съгласуваността на правния ред на Съюза.
- (12) За да може Комисията да прецени дали условията, обосноваващи разрешението, все още са изпълнени, до 30 септември 2025 г. Франция следва да представи на Комисията доклад за мониторинг.
- (13) Настоящото решение не засяга възможното прилагане на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Чрез дерогация от член 110 от ДФЕС на Франция се разрешава по отношение на „традиционния“ ром, произвеждан в Гваделупа, Френска Гвиана, Мартиника и Реюнион, да удължи прилагането в своята континентална част на ставка на акциза, която е по-ниска от пълната ставка на акциза върху алкохола, в съответствие с член 3 от Директива 92/84/ЕИО, и на ставка на налога, наречен „cotisation sur les boissons alcooliques (VSS)“, по-ниска от пълната ставка, която е приложима в съответствие с националното законодателство.

Член 2

Дерогацията по член 1 от настоящото решение се прилага за ром – съгласно определението в точка 1, буква е) от приложение II към Регламент (ЕО) № 110/2008 на Европейския парламент и на Съвета¹ до 24 май 2021 г. и за ром съгласно определението в точка 1, буква ж), подточка i) от приложение I към Регламент (ЕС) 2019/787 на Европейския парламент и на Съвета² от 25 май 2021 г. нататък – който се произвежда в Гваделупа, Френска Гвиана, Мартиника и Реюнион от захарна тръстика, събрана на мястото на производството, и който е със съдържание на летливи вещества, различни от етилов и метилов алкохол, равняващо се или надвишаващо 225 грама на хектолитър чист алкохол, и с алкохолно съдържание по обем 40 % или повече.

¹ Регламент (ЕО) № 110/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 15 януари 2008 г. относно определението, описанието, представянето, етиктирането и защитата на географските указания на спиртните напитки и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 1576/89 на Съвета (ОВ L 39, 13.2.2008 г., стр. 16).

² Регламент (ЕС) 2019/787 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. за определението, описанието, представянето и етиктирането на спиртни напитки, за използването на наименованията на спиртните напитки при представянето и етиктирането на други храни, за защитата на географските указания на спиртни напитки, за използването на етилов алкохол и дестилати от земеделски произход в алкохолните напитки и за отмяна на Регламент (ЕС) № 110/2008 (ОВ L 130, 17.5.2019 г., стр. 1).

Член 3

- 1) Намалените ставки на акциза и VSS по член 1, които се прилагат за рома по член 2, се ограничават в рамките на годишна квота от 153 000 хектолитра чист алкохол.
- 2) Всяка от намалените ставки на акциза и VSS по член 1 от настоящото решение може да бъде по-ниска от минималната ставка на акциза върху алкохола, определена в Директива 92/84/ЕИО, но не може да бъде по-ниска с повече от 50 % от пълната ставка на акциза върху алкохола, определена в съответствие с член 3 от Директива 92/84/ЕИО, или от пълната ставка на VSS върху алкохола.
- 3) Съвкупното фискално облекчение, разрешено в съответствие с параграф 2 от настоящия член, не може да надхвърля 50 % от пълната ставка на акциза върху алкохола, определена в съответствие с член 3 от Директива 92/84/ЕИО.

Член 4

До 30 септември 2025 г. Франция представя на Комисията доклад за мониторинг, за да ѝ даде възможност да прецени дали все още са изпълнени условията, обосноваващи разрешението по член 1. Докладът за мониторинг съдържа информацията, предвидена в приложението.

Член 5

Настоящото решение се прилага от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г.

Член 6

Адресат на настоящото решение е Френската република.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател

ПРИЛОЖЕНИЕ

ИНФОРМАЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА БЪДЕ ВКЛЮЧЕНА В ДОКЛАДА ЗА МОНИТОРИНГ ПО ЧЛЕН 4

1. Прогнозни допълнителни разходи. Информация се представя за всеки вид ром (зеделски ром и захарен ром – rhum agricole и rhum de sucrerie), за който се прилага намалената ставка на съответните косвени данъци. Френските органи вписват в таблица 1 най-малко посочената по-долу информация, когато е налична. Информацията в таблица 1 трябва да бъде достатъчна за оценяването на допълнителните разходи за производителите във френските най-отдалечени региони.

Таблица 1

	Гваделупа (EUR)	Френска Гвиана (EUR)	Мартиника (EUR)	Реюнион (EUR)	Забележки ⁽³⁾
Цена на захарната тръстика (за 100 kg)					
Цена на меласата (за 100 kg)					
Разходи за превоза (за 1 kg)					
Работна сила (за 1 hлpa ⁽¹⁾)					
Разходи за други влагани ресурси (за 1 hлpa ⁽¹⁾)					
Разходи за амортизация					
Разходите за спазване на изискванията					
Други разходи ⁽²⁾					

Бележки към таблица 1:

- (1) Хектолитра чист алкохол.
- (2) Представете информация за разходите за вода и енергия и разходите във връзка с отпадъците, както и другите относими разходи.
- (3) Представете информация за всички спецификации и разяснения, свързани с методите за изчисляване.
2. Други субсидии. Френските органи попълват таблица 2, като изброяват всички други мерки за помощ и подкрепа, насочени към допълнителните разходи за дейността на икономическите оператори, свързани със статута на най-отдалечен регион.

Таблица 2

Мярка за помощ / подкрепа ⁽¹⁾	Период ⁽²⁾	Целеви отрасъл ⁽³⁾	Бюджетна сума в EUR ⁽⁴⁾	Годишни разходи в EUR (2019 – 2024 г.) ⁽⁵⁾	Дял от бюджета, предвиден за компенсиране на допълнителните разходи ⁽⁶⁾	Прогнозен брой на ползващите се от предимството дружества ⁽⁷⁾	Забележки ⁽⁸⁾
[списък]							

Бележки към таблица 2:

- 1) Посочете вида на мярката и идентификационните ѝ данни (програма, номер на държавна помощ и т.н.)
- 2) Посочете годините, обхванати от мярката.
- 3) Представете информация само за мерките, ориентирани към определени отрасли.
- 4) Представете информация за общия бюджет на мярката и източниците на финансиране.
- 5) Представете информация за действителните разходи по години през срока на мониторинга (2019 – 2024 г.), ако има такава.
- 6) Представете приблизителна оценка, като процент от общия бюджет.
- 7) Представете приблизителна оценка, когато е възможно.
- 8) Представете евентуални коментари и разяснения.

3. Въздействие върху публичния бюджет Френските органи попълват таблица 3, като вписват очаквания общ размер (в EUR) на данъка, който не е събран поради прилаганите разлики в облагането.

Таблица 3

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Пропуснати данъчни приходи						

4. Въздействие върху общите икономически резултати Френските органи попълват таблица 4, като вписват данните, които показват въздействието на намалената ставка на съответните косвени данъци върху социално-икономическото развитие на френските най-отдалечени региони. Показателите, изисквани в таблица 4, се отнасят до резултатите в производството на ром в сравнение с общите резултати в регионалната икономика. Ако за някои от показателите няма информация, се включват други отчетни данни за общите социално-икономически резултати на френските най-отдалечени региони.

Таблица 4

Година ⁽¹⁾	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Забележки ⁽²⁾
Брутна добавена стойност на региона							
В производството на ром							
В производството на захарна тръстика, захар и ром							
Заетост в местни дестилерии							
Заетост в производството на захарна тръстика, захар и ром							
Коефициент на безработица							
Брой на действащите предприятия							
Брой на производителите на ром (вкл. МСП)							
Площ с насаждения от захарна тръстика (хектари)							
Индекс на цените — континентална Франция							
Индекс на цените – региони							
Брой на туристите – региони							
Брой на туристите – дестилерии							

Бележки към таблица 4:

- (1) възможно е да няма информация за всички изброени години
(2) представете коментари и разяснения, които считате за уместни

5. Описание на режима. Френските органи попълват таблица 5 за всеки вид ром (земяделски ром и захарен ром – rhum agricole и rhum de sucrerie) и за всеки регион (Гваделупа, Френска Гвиана, Мартиника и Реюнион). Ако за някои от показателите няма информация, в описанието на режима се включват други отчетни данни.

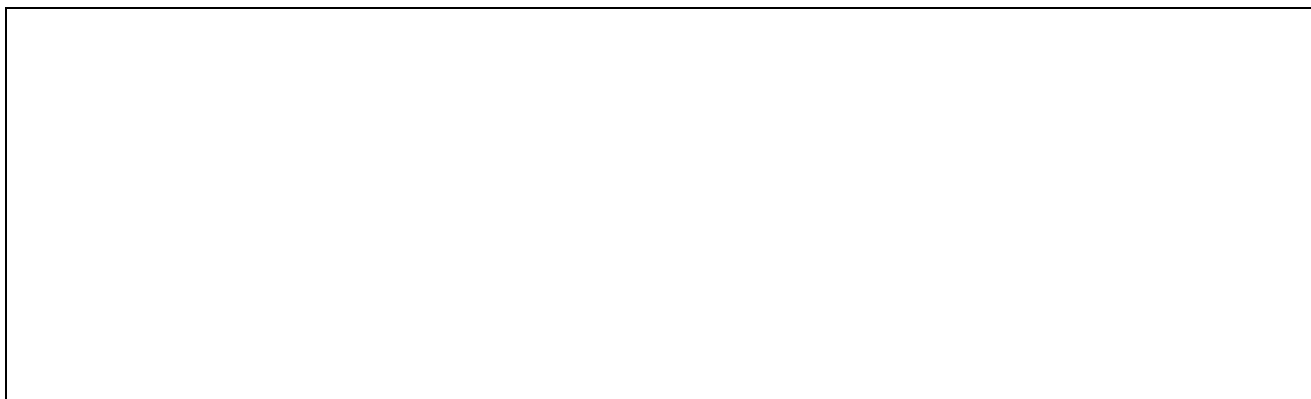
Таблица 5

Количество (в hlpa ⁽¹⁾)	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024г.
Производство на ром						
Производство на традиционен ром						
Местни продажби на ром						
Ром, изпратен до континентална Франция						
Традиционен ром, изпратен до континентална Франция						
Традиционен ром, изпратен в рамките на дерогацията						
Ром, изпратен до други държави членки						
Ром, изнесен за трети държави						
Ром като дял от общия износ на най-отдалечените региони (в %)						
Дял на френския традиционен ром на пазара на ром в континентална Франция (в %)						
Растеж на пазара на ром в континентална Франция (в %)						
Растеж на пазара на алкохолни напитки в континентална Франция (в %)						

Бележка към таблица 5:

- (1) хектолитра чист алкохол.

6. Нередности. Френските органи представят информация за всички разследвания на административни нередности, отклонение от облагане със съответните косвени данъци и контрабанда на въпросните алкохолни напитки в контекста на прилагането на разрешението. Те предоставят подробна информация, най-малко за естеството на случая, стойността и срока.



7. Жалби. Френските органи представят информация дали местните, регионалните или националните органи са получили жалби във връзка с прилагането на разрешението от ползващи се от облекчението лица или от други лица.

