



Bryssel den 22 september 2020
(OR. en)

11022/20

Interinstitutionellt ärende:
2019/0280(NLE)

SCH-EVAL 118
FRONT 256
COMIX 407

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 22 september 2020

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 10798/20 + COR 1

Ärende: Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2019 års utvärdering av om **Kroatien** uppfyller de nödvändiga förutsättningarna för tillämpning av Schengenregelverket i fråga om **förvaltningen av de yttre gränserna (återbesök vid landgränsen)**

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2019 års utvärdering av om Kroatien uppfyller de nödvändiga förutsättningarna för tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna (återbesök vid landgränsen), vilket antogs av rådet vid mötet den 22 september 2020.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

Rådets genomförandebeslut om fastställande av en

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2019 års utvärdering av om Kroatien uppfyller de nödvändiga förutsättningarna för tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna (återbesök vid landgränsen)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Det andra återbesöket inom ramen för Schengenutvärderingen, med ett särskilt fokus på Kroatiens landgräns till Bosnien och Hercegovina, utfördes i maj 2019 och ledde till slutsatsen att det fanns ett betydande antal viktiga rekommendationer med anknytning till resultaten av 2016 och 2017 års besök som ännu inte hade genomförts vid tidpunkten för 2019 års återbesök. Vid detta återbesök upptäcktes också ytterligare punkter som gavs bedömningen ”efterlevnad, men förbättringar är nödvändiga”. De största farhågorna gällde den fortsatta utvecklingen av konceptet för övervakning av landgränserna och genomförandet, upphandlingen och vidareutvecklingen av de tekniska övervakningssystemen och övervakningsutrustningen, t.ex. användningen av övervakningshundar.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

Detta är särskilt viktigt med tanke på den yttre gränsens längd och det fortsatta hot som irreguljär migration utgör vid gränsen till Bosnien och Hercegovina och Serbien. Det krävs ett fortsatt och fullständigt genomförande av dessa rekommendationer för att bekräfta att Kroatien till fullo har uppfyllt de nödvändiga förutsättningarna för tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna. Med tanke på att flera viktiga och nödvändiga resurser ännu inte hade införts eller tagits i bruk vid tidpunkten för återbesöket i maj 2019 uppmanas Kroatien att ta itu med dessa kvarstående problem innan en slutlig bedömning av nivån på övervakningssystemet vid gränsen fastställs. Efter utvärderingen antogs, den 13 december 2019, genom kommissionens genomförandebeslut C(2019) 9205 en rapport som innehåller resultat och bedömningar och som återspeglar situationen vid tidpunkten för 2019 års återbesök.

- (2) Sedan återbesöket 2019 har Kroatien tillställt kommissionen uppföljningsrapporter om genomförandet av de handlingsplaner som avser rekommendationerna från 2016 och 2017, inklusive de kvarstående åtgärder som identifierades vid återbesöket 2019; den senaste den 2 oktober 2019.
- (3) Därefter antog kommissionen den 22 oktober 2019, före antagandet av dessa rekommendationer, ett meddelande² om kontrollen av Kroatiens fullständiga tillämpning av Schengenregelverket.
- (4) Medlemsstaterna och kommissionen ansvarar gemensamt för genomförandet av utvärderings- och övervakningsmekanismen för Schengenregelverket enligt förordning (EU) nr 1053/2013 och ska samarbeta fullt ut i alla skeden av utvärderingarna.
- (5) Med beaktande av slutsatserna från 2019 års återbesök bör kommissionen fortsätta att övervaka det fullständiga genomförandet av åtgärderna för att avhjälpa de konstaterade bristerna genom att på bästa sätt använda de medel som föreskrivs i förordning (EU) nr 1053/2013, inbegripet återbesök för att kontrollera genomförandet av handlingsplanen.

² COM(2019) 497 final av den 22 oktober 2019.

- (6) Syftet med detta beslut är att rekommendera Kroatien att fortsätta att genomföra pågående åtgärder och avhjälpa alla de brister som konstaterats under utvärderingsprocessen. I detta sammanhang bör prioritet ges åt att öka personalstyrkan och uppnå kapaciteten för landgränsövervakning. Andra kvarstående rekommendationer från 2016 och 2017 års besök behöver också åtgärdas. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt rekommendationerna 3, 4 och 9 från 2019 års besök.
- (7) Den elektroniska plattform som används för in- och utresekontroller kräver att gränskontrolltjänstemännen markerar att de läst viktiga meddelanden, t.ex. riskanalysprodukter, innan de loggar in i systemet. Att på detta sätt fästa gränskontrolltjänstemännens uppmärksamhet på nya tendenser, incidenter, riskprofiler m.m. innan arbetet inleds anses vara god praxis.
- (8) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament. Inom tre månader från beslutets antagande bör Kroatien i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013 utarbeta en handlingsplan som omfattar alla rekommendationer om hur de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten ska avhjälpas och lägga fram den för kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Kroatien bör göra följande:

1. Fortsätta att genomföra alla pågående åtgärder som avser rekommendationerna i rådets dokument 7739/17 och 13902/18, i synnerhet för att uppnå nödvändig personalstyrka och kapacitet för landgränsövervakning som planerat.
2. Uppdatera beredskapsplanerna för att ta i bruk nationella förfaranden för att ta emot och stå värd för Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns snabba gränsinsatser och för att vid behov ta emot stöd från EU för att inrätta ett mottagningscentrum.
3. Vidareutveckla rollen för gruppledarna för gränsövervakning genom att ge dem nödvändig ledarutbildning och flexibiliteten och kompetensen att reagera som taktiska ledare på plats samt harmonisera denna strategi inom hela gränspolisens.

4. Säkerställa kontinuerlig teknisk övervakning av avstängda vägar och övergångsställen vid känsliga punkter och deras omgivningar samt säkerställa att minst två tjänstemän finns tillgängliga vid lokala gränsövergångar. Göra den statliga gränslinjen mer synlig (t.ex. genom att använda informativa band eller mer informativa skyltar).
5. Införa ett effektivt övervakningssystem vid den tidigare (stängda) järnvägen mellan Zagreb och Split längs floden Una.
6. Vidareutveckla kapaciteten för luftburen övervakning under de kommande åren, beroende på hur migrationssituationen utvecklas.
7. Inrätta en tydlig och enhetlig modell för informationsutbyte på regional och lokal nivå mellan närbelägna gränspolisstationer gällande gränssituationen för att förbättra gränskontrolltjänstemännens situationsmedvetenhet.
8. Säkerställa att alla riskanalytiker är väl medvetna om sin roll i planeringsprocessen för att vidareutveckla deras färdigheter och produkter i syfte att uppfylla de operativa kraven och stödja beslutsfattandet på alla nivåer.
9. Säkerställa ett korrekt genomförande av artikel 14 i förordning (EU) nr 603/2013 om inrättande av Eurodac i syfte att optimera upptagandet av fingeravtryck från och registreringen av personer som olagligen passerat gränsen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande
