

Bruselj, 22. september 2020
(OR. en)

11022/20

**Medinstitucionalna zadeva:
2019/0280(NLE)**

**SCH-EVAL 118
FRONT 256
COMIX 407**

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	22. september 2020
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	10798/20 + COR 1
Zadeva:	Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2019 med ocenjevanjem izpolnjevanja pogojev, potrebnih za uporabo schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanje meje, na Hrvaškem (ponovni obisk kopenske meje)

V prilogi vam pošiljamo Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2019 med ocenjevanjem izpolnjevanja pogojev, potrebnih za uporabo schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanje meje, na Hrvaškem (ponovni obisk kopenske meje), ki ga je Svet sprejel na seji 22. septembra 2020.

V skladu s členom 15(3) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 bo to priporočilo poslano Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom.

Izvedbeni sklep Sveta o

PRIPOROČILU

za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2019 med ocenjevanjem izpolnjevanja pogojev, potrebnih za uporabo schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanje meje, na Hrvaškem (ponovni obisk kopenske meje)

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma¹ ter zlasti člena 15 Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Med drugim ponovnim obiskom v okviru schengenskega ocenjevanja, ki je bil opravljen maja 2019 s posebnim poudarkom na kopenski meji Hrvaške z Bosno in Hercegovino, je bilo ugotovljeno, da izvajanje številnih pomembnih priporočil na podlagi ugotovitev, podanih med obiskoma leta 2016 in 2017, v času ponovnega obiska leta 2019 še ni bilo zaključeno. Med ponovnim obiskom so bile opredeljene tudi dodatne točke, za katere se je štelo, da „izpolnjujejo zahteve, vendar je potrebno izboljšanje“. Glavni pomisleki so bili povezani z nadaljnjim razvojem koncepta varovanja kopenskih meja ter izvajanjem, naročanjem in nadaljnjim razvojem sistemov tehničnega nadzora na kopnem in opreme za nadzor, kot je uporaba psov za nadzor.

¹ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

To je zlasti pomembno ob upoštevanju dolžine zunanje meje in stalne grožnje nezakonitih migracij na meji z Bosno in Hercegovino ter Srbijo. Da bi bilo mogoče potrditi, da Hrvaška v celoti izpolnjuje pogoje, potrebne za uporabo schengenskega pravnega reda na področju upravljanja zunanjih meja, je potrebno nadaljnje in dosledno izvajanje teh priporočil. Glede na to, da v času ponovnega obiska maja 2019 več pomembnih in potrebnih zmogljivosti še ni bilo vzpostavljenih in operativnih, naj Hrvaška pred končno oceno ravni sistema varovanja meja reši ta odprta vprašanja. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije C(2019) 9205 z dne 13. decembra 2019 sprejeto poročilo z ugotovitvami in ocenami, ki odraža stanje v času ponovnega obiska leta 2019.

- (2) Po ponovnem obisku leta 2019 je Hrvaška Komisiji predložila poročila o nadaljnjih ukrepih v zvezi z izvajanjem akcijskih načrtov, povezanih s priporočili iz let 2016 in 2017, vključno s še neizpolnjenimi ukrepi, opredeljenimi med ponovnim obiskom leta 2019, pri čemer je zadnje od teh poročil predložila 2. oktobra 2019.
- (3) Komisija je nato 22. oktobra 2019 pred sprejetjem teh priporočil sprejela sporočilo² o „preverjanju celovite uporabe schengenskega pravnega reda na Hrvaškem“.
- (4) Države članice in Komisija so skupaj pristojne za izvajanje schengenskega ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma, kot je določeno v Uredbi (EU) št. 1053/2013, in v celoti sodelujejo v vseh fazah ocenjevanja.
- (5) Ob upoštevanju sklepov na podlagi ponovnega obiska iz leta 2019 bi morala Komisija še naprej spremljati celovito izvajanje ukrepov za odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti ter pri tem čim bolj izkoristi sredstva, predvidena v Uredbi (EU) št. 1053/2013, vključno s ponovnimi obiski na kraju samem za preverjanje izvajanja akcijskega načrta.

² COM(2019) 497 final z dne 22. oktobra 2019.

- (6) Namen tega sklepa je Hrvaški priporočiti nadaljnje izvajanje aktualnih ukrepov in odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih med ocenjevanjem. V tem okviru bi bilo treba prednost dati temu, da se dosežejo raven zaposlenih in zmogljivosti za varovanje kopenske meje. Obravnavati bo treba tudi druga priporočila, dana med obiski v letih 2016 in 2017, ki še niso bila izvedena. Posebno pozornost bi bilo treba nameniti priporočiloma 4 in 9, danima med obiskom leta 2019.
- (7) Elektronska platforma, ki se uporablja za mejne kontrole, od mejnih policistov zahteva, da pred prijavo v sistem pomembna sporočila, ki med drugim vključujejo produkte analize tveganja, označijo kot „prebrana“. Ta postopek, pri katerem se pozornost mejnih policistov pred začetkom dela usmeri v nedavne trende, incidente, profile tveganja itd., se šteje za dobro prakso.
- (8) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in parlamentom držav članic. Hrvaška bi morala v skladu s členom 16(1) Uredbe (EU) št. 1053/2013 v treh mesecih od sprejetja sklepa pripraviti akcijski načrt, ki obravnava vsa priporočila za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu, ter ga predložiti Komisiji in Svetu –

PRIPOROČA:

Hrvaška bi morala:

- (1) nadaljevati izvajanje vseh tekočih ukrepov, povezanih s priporočili iz dokumentov Sveta 7739/17 in 13902/18, zlasti glede doseganja potrebne ravni zaposlenih in zmogljivosti za varovanje kopenske meje, kot je načrtovano;
- (2) posodobiti načrte ravnanja v nepredvidljivih razmerah, da bi operacionalizirala nacionalne postopke za prejemanje in namestitvev hitrih posredovanj Evropske agencije za mejno in obalno stražo na mejah ter prejemanje evropske podpore za vzpostavitev žariščne točke, če je to potrebno;
- (3) nadalje razviti vlogo vodij skupin za varovanje meje, tako da se jim zagotovijo potrebno usposabljanje za vodenje ter prilagodljivost in usposobljenost, da se bodo lahko na kraju samem odzvali kot taktični voditelji, in ta pristop uskladiti znotraj celotne mejne policije;

- (4) zagotoviti nenehen tehnični nadzor zaprtih cest in mest za prehod meje na občutljivih točkah ter njihove okolice, zagotoviti, da sta na lokalnih mejnih prehodih na voljo vsaj dva uradnika, in zagotoviti večjo vidnost državne mejne črte (npr. z uporabo opozorilnega traku ali več znakov);
- (5) vzpostaviti učinkovit sistem varovanja na nekdanji (zaprti) železniški progi med Zagrebom in Splitom vzdolž reke Une;
- (6) v prihodnjih letih nadalje razviti zračne zmogljivosti za varovanje, odvisno od razmer na področju migracij;
- (7) vzpostaviti jasen in enoten model izmenjave informacij o razmerah na meji med sosednjimi postajami mejne policije na regionalni in lokalni ravni, da se pri mejnih policistih izboljša seznanjenost s sliko razmer;
- (8) zagotoviti, da se vsi analitiki tveganja dobro zavedajo svoje vloge v postopku načrtovanja, da bi nadalje razvijali svoja znanja in spretnosti ter produkte in tako izpolnili operativne zahteve ter podprli odločanje na vseh ravneh; ter
- (9) zagotoviti pravilno izvajanje člena 14 Uredbe (EU) št. 603/2013 o vzpostavitvi sistema Eurodac, da bi optimizirala odvzem prstnih odtisov in registracijo oseb, ki so nezakonito prečkale mejo.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik
