



Bruxelles, 22 septembrie 2020
(OR. en)

11022/20

Dosar interinstituțional:
2019/0280(NLE)

SCH-EVAL 118
FRONT 256
COMIX 407

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	22 septembrie 2020
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	10798/20 + COR 1
Subiect:	Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind remedierea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2019 a îndeplinirii de către Croația a condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe (nouă vizită la frontiera terestră)

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind remedierea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2019 a îndeplinirii de către Croația a condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe (nouă vizită la frontiera terestră), adoptată de Consiliu în cadrul reuniunii sale desfășurate la 22 septembrie 2020.

În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013, această recomandare va fi transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale.

Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei

RECOMANDĂRI

privind remedierea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2019 a îndeplinirii de către Croația a condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe (nouă vizită la frontiera terestră)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen ¹, în special articolul 15,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Cea de a doua nouă vizită de evaluare Schengen, axată în mod special pe frontiera terestră a Croației cu Bosnia și Herțegovina, a fost efectuată în mai 2019 și a concluzionat că exista un număr semnificativ de recomandări importante referitoare la aspectele identificate în cursul vizitelor din 2016 și 2017 în cazul cărora punerea în aplicare nu fusese încă finalizată la momentul efectuării noii vizite în 2019. Această nouă vizită a identificat, de asemenea, elemente suplimentare care au fost încadrate în categoria „conform, dar necesită îmbunătățiri”. Principalele preocupări au fost legate de dezvoltarea în continuare a conceptului de supraveghere a frontierei terestre și de punerea în aplicare, achiziționarea și dezvoltarea în continuare a sistemelor tehnice de supraveghere terestră și a echipamentelor de supraveghere, precum utilizarea câinilor de supraveghere.

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

Acest lucru are o importanță deosebită ținând seama de lungimea frontierei externe și de amenințarea continuă pe care o reprezintă migrația ilegală la frontiera cu Bosnia și Herțegovina și cu Serbia. Este necesară continuarea și finalizarea punerii în aplicare a acestor recomandări pentru a se confirma faptul că Croația a îndeplinit în totalitate condițiile necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe. Având în vedere că mai multe capacități importante și necesare nu erau încă instalate și operaționale la momentul noii vizite din mai 2019, Croația este invitată să remedieze aceste chestiuni nesoluționate înaintea efectuării unei evaluări finale a nivelului sistemului de supraveghere a frontierelor. În urma evaluării, s-a adoptat la 13 decembrie 2019, prin Decizia de punere în aplicare C(2019) 9205 a Comisiei, un raport privind constatările și evaluările, care reflecta situația de la momentul noii vizite din 2019.

- (2) Ulterior noii vizite din 2019, Croația a furnizat Comisiei rapoarte referitoare la acțiunile ulterioare întreprinse în vederea punerii în aplicare a planurilor de acțiune având legătură cu recomandările formulate în 2016 și 2017, inclusiv privind acțiunile încă neimplementate care au fost identificate în cursul noii vizite din 2019, ultimul astfel de raport fiind transmis la 2 octombrie 2019.
- (3) Ulterior, la 22 octombrie 2019, înainte de adoptarea prezentelor recomandări, Comisia a adoptat o comunicare ² privind „verificarea aplicării integrale a acquis-ului Schengen de către Croația”.
- (4) Statele membre și Comisia răspund în comun de punerea în aplicare a mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen, astfel cum se precizează în Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, și cooperează pe deplin pe parcursul tuturor etapelor evaluărilor.
- (5) Având în vedere concluziile noii vizitei din 2019, Comisia ar trebui să continue să monitorizeze punerea în aplicare pe deplin a acțiunilor care vizează remedierea deficiențelor identificate, prin utilizarea optimă a mijloacelor prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, inclusiv prin noi vizite la fața locului pentru a verifica punerea în aplicare a planului de acțiune.

² COM(2019) 497 final, 22 octombrie 2019.

- (6) Scopul prezentei decizii este de a recomanda Croației să continue punerea în aplicare a acțiunilor în curs și să remedieze orice deficiențe identificate în cadrul procesului de evaluare. În acest context, ar trebui să se acorde prioritate asigurării efectivelor de personal și capacității de supraveghere a frontierei terestre. Trebuie, de asemenea, să fie abordate și celelalte recomandări cărora nu li s-a dat curs încă formulate în urma vizitelor la fața locului din 2016 și 2017. O atenție deosebită ar trebui acordată recomandărilor 3, 4 și 9 formulate în urma vizitei din 2019.
- (7) Platforma electronică utilizată pentru verificările la frontieră le impune polițiștilor de frontieră ca, înainte de a se conecta la sistem, să marcheze drept „citite” mesajele importante, inclusiv produsele de analiză a riscurilor. Această procedură de atragere a atenției polițiștilor de frontieră asupra tendințelor, a incidentelor, a profilurilor de risc recente etc., înainte de începerea activității, este considerată a fi o bună practică.
- (8) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor statelor membre. În termen de trei luni de la adoptarea acesteia, Croația ar trebui, în temeiul articolului 16 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, să elaboreze un plan de acțiune care să cuprindă o listă cu toate recomandările pentru remedierea eventualelor deficiențe identificate în raportul de evaluare și să transmită Comisiei și Consiliului respectivul plan de acțiune,

RECOMANDĂ:

Croația ar trebui:

1. să continue punerea în aplicare a tuturor acțiunilor în curs legate de recomandările formulate în documentele 7739/17 și 13902/18 ale Consiliului, în special asigurarea efectivelor de personal și a capacității de supraveghere a frontierei terestre necesare conform planificării;
2. să actualizeze planurile de urgență în vederea operaționalizării procedurilor naționale de primire și găzduire a intervențiilor rapide la frontieră ale Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă și de primire de sprijin european pentru înființarea unui hotspot, dacă este necesar;
3. să dezvolte în continuare rolul liderilor de grup însărcinați cu supravegherea frontierelor, asigurându-le formarea necesară în materie de gestionare și oferindu-le flexibilitatea și competențele necesare pentru a putea acționa ca lideri tactici pe teren, armonizând această abordare în cadrul întregii poliții de frontieră;

4. să asigure în mod constant supravegherea tehnică a drumurilor închise și a punctelor de trecere aflate în zone sensibile, precum și a împrejurimilor acestora, să asigure disponibilitatea a cel puțin doi agenți la punctele locale de trecere a frontierei și să asigure o vizibilitate sporită a frontierei de stat (de exemplu, prin utilizarea unor benzi de semnalizare sau a unor panouri informative mai clare);
5. să instituie un sistem eficient de supraveghere a fostei căi ferate (în prezent închise) dintre Zagreb și Split, de-a lungul râului Una;
6. să dezvolte în continuare, în următorii ani, capacitatea de supraveghere aeriană, în funcție de evoluțiile situației în materie de migrație;
7. să instituie un model clar și uniform pentru schimbul de informații la nivel regional și local între secțiile de poliție de frontieră învecinate privind situația la frontieră, pentru a se asigura o mai bună conștientizare a situației de către polițiștii de frontieră;
8. să se asigure că toți analiștii de risc sunt pe deplin conștienți de rolul pe care îl au în cadrul procesului de planificare, pentru a-și dezvolta în continuare competențele și produsele, astfel încât să îndeplinească cerințele operaționale și să contribuie la procesul decizional de la toate nivelurile și
9. să asigure punerea în aplicare corectă a articolului 14 din Regulamentul (UE) nr. 603/2013 privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru a optimiza prelevarea amprentelor digitale și înregistrarea persoanelor care au trecut ilegal frontiera.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele