



Bruksela, 22 września 2020 r.
(OR. en)

11022/20

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2019/0280(NLE)

SCH-EVAL 118
FRONT 256
COMIX 407

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	22 września 2020 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	10798/20 + COR 1
Dotyczy:	Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2019 r. oceny dotyczącej spełnienia przez Chorwację warunków niezbędnych do stosowania dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi (ponowna kontrola granicy lądowej)

Delegacje otrzymują w załączeniu decyzję wykonawczą Rady ustanawiającą zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2019 r. oceny dotyczącej spełnienia przez Chorwację warunków niezbędnych do stosowania dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi (ponowna kontrola granicy lądowej); decyzja ta została przyjęta przez Radę na posiedzeniu w dniu 22 września 2020 r.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. przedmiotowe zalecenie zostanie przekazane Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym.

Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca

ZALECENIE

w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2019 r. oceny dotyczącej spełnienia przez Chorwację warunków niezbędnych do stosowania dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi (ponowna kontrola granicy lądowej)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylecia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen¹, w szczególności z jego art. 15,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W toku drugiej, przeprowadzonej w maju 2019 r., ponownej kontroli związanej z oceną stosowania dorobku Schengen, podczas której szczególny nacisk położono na granicę lądową Chorwacji z Bośnią i Hercegowiną, stwierdzono, że znaczna liczba istotnych zaleceń dotyczących ustaleń sformułowanych w trakcie kontroli w 2016 i 2017 r. nie została jeszcze wykonana w momencie przeprowadzania ponownej kontroli w 2019 r. Ta ponowna kontrola pozwoliła wskazać również dodatkowe kwestie, które określono jako „zgodne z wymogami, ale wymagające usprawnień”. Główne zastrzeżenia dotyczyły dalszego rozwijania i wdrażania koncepcji ochrony granicy lądowej oraz nabywania i dalszego rozwijania technicznych lądowych systemów ochrony i sprzętu do ochrony, na przykład wykorzystywania psów do ochrony.

¹ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

Ma to szczególne znaczenie zważywszy na długość granicy zewnętrznej i utrzymujące się zagrożenie nielegalną migracją na granicy z Bośnią i Hercegowiną oraz z Serbią. Konieczne jest dalsze i pełne wykonanie tych zaleceń w celu potwierdzenia, że Chorwacja w całości spełniła warunki niezbędne do stosowania dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi. Biorąc pod uwagę fakt, że w momencie ponownej kontroli w maju 2019 r. kilka ważnych i niezbędnych zdolności nie było jeszcze utworzonych i operacyjnych, Chorwacja jest proszona o zajęcie się tymi pozostałymi kwestiami, zanim poziom systemu ochrony granic zostanie ostatecznie oceniony. W następstwie przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2019) 9205 z dnia 13 grudnia 2019 r. przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i oceny, które odnosi się do sytuacji odnotowanej w czasie ponownej kontroli w 2019 r.

- (2) Po ponownej kontroli w 2019 r. Chorwacja przekazała Komisji sprawozdania uzupełniające dotyczące realizacji planów działania związanych z zaleceniami z 2016 r. i 2017 r., w tym wciąż niezrealizowanych działań zidentyfikowanych podczas ponownej kontroli w 2019 r.; ostatnie z nich przekazała w dniu 2 października 2019 r.
- (3) Następnie w dniu 22 października 2019 r., przed przyjęciem niniejszych zaleceń, Komisja przyjęła komunikat² w sprawie weryfikacji pełnego stosowania dorobku Schengen przez Chorwację.
- (4) Państwa członkowskie i Komisja są wspólnie odpowiedzialne za wdrażanie mechanizmu oceny i monitorowania dorobku Schengen, jak określono w rozporządzeniu (UE) nr 1053/2013, i w pełni współpracują na wszystkich etapach ocen.
- (5) Mając na względzie wnioski z ponownej kontroli w 2019 r., Komisja powinna nadal monitorować pełne wdrożenie działań służących wyeliminowaniu stwierdzonych niedociągnięć, wykorzystując w najlepszy sposób środki przewidziane w rozporządzeniu (UE) nr 1053/2013, w tym ponowne kontrole na miejscu służące zweryfikowaniu realizacji planu działania.

² COM(2019) 497 final z dnia 22 października 2019 r.

- (6) Celem niniejszej decyzji jest zalecenie Chorwacji, by kontynuowała wdrażanie podjętych działań i wyeliminowała wszelkie niedociągnięcia stwierdzone w trakcie procesu oceny. W tym kontekście należy traktować priorytetowo osiągnięcie poziomu zatrudnienia personelu oraz zdolności w zakresie ochrony granicy lądowej. Należy również zająć się innymi wciąż niezrealizowanymi zaleceniami będącymi wynikiem kontroli na miejscu przeprowadzonych w 2016 i 2017 r. Szczególną uwagę należy zwrócić na zalecenia 3, 4 i 9 z kontroli w 2019 r.
- (7) Platforma elektroniczna wykorzystywana do celów odpraw granicznych wymaga, aby funkcjonariusze straży granicznej przed logowaniem do systemu potwierdzili odczytanie ważnych komunikatów dotyczących m.in. produktów powstałych w wyniku analizy ryzyka. Tę procedurę polegającą na zwracaniu uwagi funkcjonariuszy straży granicznej, zanim rozpoczną pracę, na najnowsze tendencje, incydenty, profile ryzyka itp. uznaje się za dobrą praktykę.
- (8) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom państw członkowskich. Zgodnie z art. 16 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1053/2013 w terminie trzech miesięcy od momentu, gdy decyzja ta zostanie przyjęta, Chorwacja powinna opracować plan działania, w którym wyszczególnione zostaną wszystkie zalecenia w celu wyeliminowania niedociągnięć wymienionych w sprawozdaniu z oceny, i przekazać go Komisji i Radzie,

ZALECA, CO NASTĘPUJE:

Chorwacja powinna:

1. nadal wdrażać wszystkie podjęte działania związane z zaleceniami zawartymi w dokumentach Rady 7739/17 i 13902/18, w szczególności osiągnąć – zgodnie z planem – niezbędny poziom zatrudnienia personelu i zdolność w zakresie ochrony granicy lądowej;
2. zaktualizować plany awaryjne, tak by zadbać o operacyjność krajowych procedur służących korzystaniu z prowadzonych przez Europejską Agencję Straży Granicznej i Przybrzeżnej szybkich interwencji na granicy i przyjmowaniu takich interwencji oraz wykorzystaniu europejskiego wsparcia w celu utworzenia hotspotu stosownie do potrzeb;
3. dalej rozwijać rolę szefów grup w kontekście ochrony granic przez zapewnienie niezbędnych szkoleń w zakresie zarządzania oraz dalej rozwijać elastyczność i kompetencje, tak by byli w stanie reagować na miejscu jako szefowie taktyczni, przy czym należy zharmonizować to podejście w ramach całej policji granicznej;

4. zapewniać stały nadzór techniczny zamkniętych dróg i przejść granicznych znajdujących się w miejscach newralgicznych i ich otoczenia, zapewnić obecność co najmniej dwóch funkcjonariuszy na lokalnych przejściach granicznych; zwiększyć widoczność granicy państwa (np. za pomocą taśm informacyjnych lub większej liczby znaków informacyjnych);
5. wprowadzić skuteczny system nadzoru nad dawną (zamkniętą) linią kolejową między Zagrzebiem a Splitem wzdłuż rzeki Uny;
6. dalej rozwijać w nadchodzących latach zdolności w zakresie ochrony lotniczej, stosownie do rozwoju sytuacji związanej z migracją;
7. ustanowić przejrzysty i jednolity model wymiany informacji na szczeblu regionalnym i lokalnym między sąsiadującymi posterunkami policji granicznej na temat sytuacji na granicy w celu poprawy orientacji sytuacyjnej funkcjonariuszy straży granicznej;
8. zadbać o to, aby wszyscy analitycy ryzyka byli w pełni świadomi swojej roli w procesie planowania, tak by doskonalili swoje umiejętności i produkty w celu spełnienia wymogów operacyjnych i wsparcia procesu decyzyjnego na wszystkich szczeblach; oraz
9. zapewnić prawidłowe wdrożenie art. 14 rozporządzenia (UE) nr 603/2013 w sprawie ustanowienia systemu Eurodac w celu optymalizacji procesu pobierania odcisków palców i rejestrowania osób, które nielegalnie przekroczyły granicę.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Rady

Przewodniczący
