



Brussel, 22 september 2020
(OR. en)

11022/20

Interinstitutioneel dossier:
2019/0280(NLE)

SCH-EVAL 118
FRONT 256
COMIX 407

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	22 september 2020
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	10798/20 + COR 1
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn vastgesteld bij de in 2019 verrichte evaluatie van Kroatië om na te gaan of het land voldoet aan de noodzakelijke voorwaarden voor de toepassing van het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen (nieuw bezoek landgrens)

Voor de delegaties gaat in de bijlage het uitvoeringsbesluit van de Raad houdende een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2019 verrichte evaluatie van Kroatië om na te gaan of het land voldoet aan de noodzakelijke voorwaarden voor de toepassing van het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen (nieuw bezoek landgrens), dat de Raad tijdens zijn zitting van 22 september 2020 heeft vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn vastgesteld bij de in 2019 verrichte evaluatie van Kroatië met het oog op de naleving van de noodzakelijke voorwaarden voor de toepassing van het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen (nieuw bezoek landgrens)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het tweede bezoek in het kader van de Schengenevaluatie, in mei 2019, waarbij bijzondere aandacht werd geschonken aan de landgrens van Kroatië met Bosnië en Herzegovina, leidde tot de conclusie dat een aanzienlijk aantal belangrijke aanbevelingen betreffende de bevindingen van de bezoeken van 2016 en 2017 op het moment van het nieuwe bezoek in 2019 nog niet volledig was uitgevoerd. Dit bezoek bracht ook extra punten aan het licht, die als conform werden beoordeeld, maar waarvoor toch verbetering noodzakelijk was. De belangrijkste punten van zorg hielden verband met de verdere ontwikkeling van het landgrensbewakingsconcept en de uitvoering, aankoop en verdere ontwikkeling van technische landbewakingssystemen en -apparatuur, zoals het gebruik van bewakingshonden.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

Dit is van groot belang, gezien de lengte van de buitengrens en de voortdurende dreiging van illegale migratie aan de grens met Bosnië en Herzegovina en Servië. Deze aanbevelingen moeten volledig zijn uitgevoerd voordat bevestigd kan worden dat Kroatië volledig voldoet aan de noodzakelijke voorwaarden voor de toepassing van het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen. Aangezien verschillende belangrijke en noodzakelijke voorzieningen bij het bezoek in mei 2019 nog niet aanwezig of in operationeel gebruik waren, wordt Kroatië verzocht deze onopgeloste kwesties aan te pakken voordat een definitieve beoordeling van het niveau van het grensbewakingsstelsel wordt vastgesteld. Na de evaluatie stelde de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2019) 9205 van 13 december 2019 een verslag vast met bevindingen en beoordelingen over de situatie ten tijde van het bezoek van 2019.

- (2) Na het bezoek van 2019 verstrekten Kroatië de Commissie follow-upverslagen over de uitvoering van de actieplannen in verband met de bezoeken van 2016 en 2017, en met de nog uit te voeren maatregelen die bij het bezoek van 2019 aan het licht kwamen. Het laatste verslag dateert van 2 oktober 2019.
- (3) Vervolgens heeft de Commissie op 22 oktober 2019, voordat deze aanbevelingen werden aangenomen, een mededeling aangenomen² over "de evaluatie met het oog op de volledige toepassing van het Schengenacquis door Kroatië".
- (4) De lidstaten en de Commissie zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de uitvoering van het Schengenevaluatie- en -toezichtmechanisme als bedoeld in Verordening (EU) nr. 1053/2013 en werken in alle stadia van de evaluaties volledig samen.
- (5) Gezien de conclusies van het bezoek van 2019 moet de Commissie blijven toezien op de volledige uitvoering van de maatregelen om de geconstateerde tekortkomingen te verhelpen door optimaal gebruik te maken van de middelen waarin Verordening (EU) nr. 1053/2013 voorziet, met inbegrip van nieuwe bezoeken ter plaatse om de uitvoering van het actieplan te controleren.

² COM(2019) 497 final van 22 oktober 2019.

- (6) Het doel van dit besluit is Kroatië aan te bevelen door te gaan met de uitvoering van lopende maatregelen en de tijdens het evaluatieproces geconstateerde tekortkomingen te verhelpen. In dit kader heeft het bereiken van de personeelsaantallen en de capaciteit voor de landgrensbewaking prioriteit. Andere aanbevelingen van de inspectiebezoeken van 2016 en 2017 die nog niet opgevolgd zijn, moeten ook worden geïmplementeerd. De aanbevelingen 3, 4 en 9 van het bezoek van 2019 verdienen bijzondere aandacht.
- (7) Het elektronische platform dat voor grenscontroles wordt gebruikt, verplicht grenswachters om belangrijke berichten, onder meer over risicoanalyseproducten, als gelezen te markeren voordat zij op het systeem inloggen. Deze procedure, waarbij de aandacht van de grenswachters wordt gevestigd op recente ontwikkelingen, incidenten, risicoprofielen enz. voordat zij met hun werkzaamheden beginnen, wordt als goede praktijk beschouwd.
- (8) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de aanneming van de aanbevelingen moet Kroatië krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan opstellen met alle aanbevelingen om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen en dat actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat Kroatië:

1. blijft werken aan de uitvoering van alle lopende maatregelen die verband houden met de aanbevelingen in de Raadsdocumenten 7739/17 en 13902/18, met name het bereiken van de personeelsaantallen en de capaciteit voor de landgrensbewaking, zoals gepland;
2. de noodplannen bijwerkt waarmee nationale procedures voor het ontvangen en huisvesten van snelle grensinterventies van het Europees Grens- en kustwachtagentschap operationeel worden, en zo nodig Europese steun te ontvangen voor het opzetten van een hotspot;
3. de rol die de groepsleiders spelen bij de grensbewaking, verder ontwikkelt door hun de nodige opleiding inzake management te bieden en hun de flexibiliteit en de bevoegdheid te geven waarmee zij in staat zijn om als tactische leiders ter plaatse te reageren, en deze aanpak binnen de hele grenspolitie harmoniseert;

4. zorgt voor permanente technische bewaking van gesloten wegen en voor grensoverschrijding aangewezen plaatsen op gevoelige plaatsen en ervoor zorgt dat op plaatselijke grensdoorlaatposten ten minste twee functionarissen beschikbaar zijn; en de staatsgrens duidelijker zichtbaar maakt (bv. door gebruik te maken van informatielinten of duidelijkere informatieborden);
5. een efficiënt bewakingssysteem invoert aan de voormalige (thans gesloten) spoorweg tussen Zagreb en Split langs de rivier Una;
6. de capaciteit voor bewaking vanuit de lucht de komende jaren verder uitbouwt, afhankelijk van de ontwikkelingen in verband met de migratiesituatie;
7. een duidelijk en eenvormig model invoert voor de uitwisseling van informatie over de grenssituatie op regionaal en lokaal niveau tussen naburige grenspolitiebureaus, ter verbetering van het situationele bewustzijn van de grenswachters;
8. ervoor zorgt dat alle risicoanalisten goed op de hoogte zijn van hun rol in het planningsproces, zodat zij hun vaardigheden en producten verder kunnen ontwikkelen teneinde aan de operationele vereisten te voldoen en de besluitvorming op alle niveaus te ondersteunen; alsmede
9. zorgt voor een correcte tenuitvoerlegging van artikel 14 van Verordening (EU) nr. 603/2013 betreffende de instelling van "Eurodac", teneinde het nemen van vingerafdrukken en de registratie van personen die illegaal de grens hebben overschreden, te optimaliseren.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
