



Brüsszel, 2020. szeptember 22.  
(OR. en)

11022/20

---

Intézményközi referenciaszám:  
2019/0280(NLE)

---

SCH-EVAL 118  
FRONT 256  
COMIX 407

### AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

---

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Dátum: 2020. szeptember 22.

Címzett: a delegációk

---

Előző dok. sz.: 10798/20 + COR 1

---

Tárgy: A Tanács végrehajtási határozata a schengeni vívmányok alkalmazásához szükséges feltételek **Horvátország** általi teljesítésének 2019. évi értékelése **(a szárazföldi határon tett ismételt látogatás) során a külső határok igazgatása terén feltárt hiányosságok** kiküszöbölésére vonatkozó ajánlásról

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a schengeni vívmányok alkalmazásához szükséges feltételek Horvátország általi teljesítésének 2019. évi értékelése (a szárazföldi határon tett ismételt látogatás) során a külső határok igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó ajánlásról szóló tanácsi végrehajtási határozatot, amelyet a Tanács a 2020. szeptember 22-i ülésén fogadott el.

A 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendelet 15. cikkének (3) bekezdésével összhangban ezt az ajánlást továbbítjuk az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek.

A Tanács végrehajtási határozata

**a schengeni vívmányok alkalmazásához szükséges feltételek Horvátország általi teljesítésének 2019. évi értékelése (a szárazföldi határon tett ismételt látogatás) során a külső határok igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó**

**AJÁNLÁSRÓL**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és a végrehajtó bizottságnak a Schengent Értékelő és Végrehajtását Felügyelő Állandó Bizottság létrehozásáról szóló, 1998. szeptember 16-i határozatának hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendeletre<sup>1</sup> és különösen annak 15. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A 2019 májusában végzett, Horvátországnak a Bosznia-Hercegovinával közös szárazföldi határára összpontosító második ismételt schengeni értékelő látogatás azzal a megállapítással zárult, hogy a 2016. és 2017. évi látogatás során tett megállapításokhoz kapcsolódó ajánlások közül jelentős számú fontos ajánlás teljesítése nem valósult meg a 2019. évi ismételt látogatás idejére. Emellett a 2019-es ismételt látogatás során azonosítottak néhány további olyan pontot is, amelyeket az „eleget tesz az előírásoknak, de fejlesztésre szorul” kategóriába soroltak. A fő aggályok a szárazföldi határőrizeti koncepció továbbfejlesztéséhez és megvalósításához, valamint a műszaki szárazföldi határőrizeti rendszerek és a határőrizeti eszközök beszerzéséhez és továbbfejlesztéséhez kapcsolódtak, ideértve a határőrizetben alkalmazott szolgálati kutyák bevetését is.

---

<sup>1</sup> HL L 295., 2013.11.6., 27. o.

Ez különös jelentőséggel bír, figyelembe véve a külső határ hosszát, valamint a Bosznia-Hercegovinával és Szerbiával közös határon folyamatosan fennálló, az illegális migráció jelentette veszélyt. Ezen ajánlások további és teljes körű végrehajtása szükséges annak megerősítéséhez, hogy Horvátország maradéktalanul teljesíti a schengeni vívmányok alkalmazásához szükséges feltételeket a külső határok igazgatása terén. Tekintettel arra, hogy a 2019. májusi ismételt látogatás időpontjában még számos fontos és szükséges képesség kiépülése és üzembe helyezése nem valósult meg, felkérjük Horvátországot, hogy a határőrizeti rendszer szintjének végső értékelése előtt rendezze ezeket a megoldatlan problémákat. A Bizottság az értékelést követően, 2019. december 13-án a C(2019) 9205 bizottsági végrehajtási határozattal elfogadta a megállapításokat és értékeléseket tartalmazó jelentést, amely a 2019. évi ismételt látogatás idején fennálló helyzetet tükrözi.

- (2) A 2019. évi ismételt látogatást követően Horvátország nyomonkövetési jelentéseket nyújtott be a Bizottságnak a 2016. és 2017. évi ajánlásokhoz kapcsolódó cselekvési tervek – valamint a 2019. évi ismételt látogatás során még nem teljesítettként azonosított intézkedések – végrehajtásáról, a legutolsót 2019. október 2-án.
- (3) Ezt követően a Bizottság 2019. október 22-én, ezen ajánlások elfogadása előtt közleményt fogadott el „a schengeni vívmányok Horvátország általi teljes körű alkalmazásának ellenőrzéséről”<sup>2</sup>.
- (4) A tagállamok és a Bizottság közösen felelnek az 1053/2013/EU rendeletben meghatározott schengeni értékelési és monitoringmechanizmus végrehajtásáért, és az értékelések valamennyi szakaszában maradéktalanul együtt kell működniük.
- (5) Tekintettel a 2019. évi ismételt látogatás során tett megállapításokra, a Bizottságnak továbbra is nyomon kell követnie a feltárt hiányosságok kezelésére irányuló intézkedések teljes körű végrehajtását, az 1053/2013/EU rendeletben előírányzott eszközök lehető leghatékonyabb alkalmazásával, így például a cselekvési terv végrehajtásának ellenőrzését szolgáló ismételt helyszíni látogatásokkal.

---

<sup>2</sup> COM(2019) 497 final (2019. október 22.).

- (6) E határozat célja, hogy Horvátország számára a folyamatban lévő intézkedések végrehajtásának továbbvitelét és az értékelési folyamat során feltárt hiányosságok orvoslását ajánlja. Ennek keretében elsőbbséget kell biztosítani a szükséges személyzeti létszám elérésének és a szárazföldi határőrizeti kapacitás kiépítésének. A 2016. és 2017. évi helyszíni látogatások nyomán tett egyéb, még nem teljesített ajánlásokkal szintén foglalkozni kell. Külön figyelmet kell fordítani a 2019. évi látogatás után tett 3., 4. és 9. ajánlásra.
- (7) A határforgalom-ellenőrzésre használt elektronikus platformon a határőröknek a rendszerbe való belépést megelőzően olvasottként kell megjelölniük a fontos üzeneteket, köztük a kockázatelemzési termékeket. Bevált gyakorlatnak tekintendő ez az eljárás, amely a munkakezdés előtt felhívja a határőrök figyelmét a legújabb tendenciákra, eseményekre, kockázati profilokra stb.
- (8) Ezt a határozatot továbbítani kell az Európai Parlamentnek és a tagállamok parlamentjeinek. Az 1053/2013/EU rendelet 16. cikkének (1) bekezdése értelmében Horvátország köteles a határozat elfogadásától számított három hónapon belül az összes ajánlást felsoroló cselekvési tervet készíteni az értékelő jelentésben feltárt valamennyi hiányosság korrekciója céljából, és azt benyújtani a Bizottságnak és a Tanácsnak,

#### AJÁNlja, HOgy:

#### Horvátország

1. folytassa a 7739/17 és 13902/18 tanácsi dokumentumban szereplő ajánlásokhoz kapcsolódó valamennyi folyamatban lévő intézkedés végrehajtását, különösen a szükséges személyzeti létszám feltöltését és a szárazföldi határőrizeti kapacitás tervezettek szerinti kiépítését;
2. aktualizálja a vészhelyzeti terveket oly módon, hogy olyan nemzeti eljárásokat lehessen élesíteni, amelyek az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség gyorsreagálású határvédelmi intervencióinak fogadására és a csapatok elszállásolására, valamint szükség esetén uniós fogadóállomás kialakításához kínált európai támogatás fogadására szolgálnak;
3. fejlessze tovább a határőrizet területén dolgozó csoportvezetők szerepét azáltal, hogy biztosítja számukra a szükséges vezetői képzést, valamint a helyszíni taktikai vezetői szerep ellátásához szükséges rugalmasságot és kompetenciát, és a határrendészeti szervezet egészében harmonizálja ezt a megközelítést;

4. biztosítsa az érzékeny elhelyezkedésű lezárt utak és átkelőhelyek, valamint azok környezetének állandó műszaki térfigyelését, biztosítsa legalább két tiszt rendelkezésre állását a helyi határátkelőhelyeken; valamint tegye láthatóbbá az állam határvonalát (például tájékoztató szalagok vagy több tájékoztató jelzés kihelyezése révén);
5. építsen ki hatékony térfigyelő rendszert a Zágrábot Splittel összekötő, Una folyó menti volt (lezárt) vasútvonalon;
6. fejlessze tovább a határőrizeti célú légi kapacitást az elkövetkező években, figyelembe véve a migrációs helyzet alakulását;
7. hozzon létre egyértelmű és egységes határhelyzeti információcsere-modellt regionális és helyi szinten a szomszédos határrendészeti állomások között azzal a céllal, hogy javítsa a határőrök helyzetismeretét;
8. biztosítsa, hogy valamennyi kockázatelemző tisztában legyen a tervezési folyamatban betöltött szerepével, valamint továbbfejlessze készségeit és termékeit az operatív követelmények teljesítése és a döntéshozatal valamennyi szinten történő támogatása érdekében; továbbá
9. biztosítsa az Eurodac létrehozásáról szóló 603/2013/EU rendelet 14. cikkének helyes végrehajtását annak érdekében, hogy a határt illegálisan átlépő személyek ujjnyomatvételét és nyilvántartásba vételét optimális módon végezzék.

Kelt Brüsszelben,

*a Tanács részéről*  
*az elnök*