



Bruxelles, 22. rujna 2020.
(OR. en)

11022/20

Međuinstitucijski predmet:
2019/0280(NLE)

SCH-EVAL 118
FRONT 256
COMIX 407

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	22. rujna 2020.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	10798/20 + COR 1
Predmet:	Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2019. o ispunjavanju uvjeta nužnih za primjenu schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskim granicama (ponovna provjera na kopnenoj granici) u Hrvatskoj

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2019. o ispunjavanju uvjeta nužnih za primjenu schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskim granicama (ponovna provjera na kopnenoj granici) u Hrvatskoj, koju je Vijeće donijelo na sastanku održanom 22. rujna 2020.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. ta će preporuka biti prosljeđena Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju

PREPORUKE

o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2019. o ispunjavanju uvjeta nužnih za primjenu schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskim granicama u Hrvatskoj (ponovna provjera na kopnenoj granici)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena¹, a posebno njezin članak 15.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Zaključak je druge ponovne provjere u okviru schengenske evaluacije s posebnim naglaskom na hrvatsku kopnenu granicu s Bosnom i Hercegovinom, provedene u svibnju 2019., da u vrijeme ponovne provjere 2019. još nije bila dovršena provedba znatnog broja važnih preporuka povezanih sa zaključcima utvrđenima tijekom posjeta 2016. i 2017. Tijekom ponovne provjere utvrđene su dodatne točke koje su dobile ocjenu „udovoljava zahtjevima, ali je nužno poboljšanje”. Glavni razlozi za zabrinutost odnosili su se na daljnji razvoj koncepta zaštite kopnene granice te provedbu, nabavu i daljnji razvoj sustava tehničkog nadzora kopna i opreme za nadzor, kao što je upotreba pasa za nadzor.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

To je posebno važno uzimajući u obzir duljinu vanjske granice i stalnu prijetnju nezakonitih migracija na granici s Bosnom i Hercegovinom i Srbijom. Potrebna je daljnja i potpuna provedba tih preporuka kako bi se potvrdilo da je Hrvatska u potpunosti ispunila uvjete nužne za primjenu schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskim granicama. S obzirom na to da u trenutku ponovne provjere u svibnju 2019. nekoliko važnih i potrebnih kapaciteta još nije bilo uspostavljeno niti operativno, Hrvatska se poziva da riješi ta otvorena pitanja prije konačne procjene razine sustava nadzora granica. Nakon evaluacije, Provedbenom odlukom Komisije C(2019) 9205 od 13. prosinca 2019. doneseno je izvješće o zaključcima i ocjenama koje odražava stanje u trenutku ponovne provjere 2019.

- (2) Nakon ponovne provjere 2019. Hrvatska je Komisiji dostavljala izvješća o provedbi akcijskih planova povezanih s preporukama iz 2016. i 2017., uključujući preostale mjere utvrđene tijekom ponovne provjere iz 2019., od kojih je posljednje dostavila 2. listopada 2019.
- (3) Komisija je potom 22. listopada 2019., prije donošenja tih preporuka, donijela komunikaciju² o „provjeri potpune primjene schengenske *pravne stečevine* u Hrvatskoj”.
- (4) Države članice i Komisija zajednički su odgovorne za provedbu mehanizma evaluacije i praćenja schengenske pravne stečevine kako je navedeno u Uredbi (EU) br. 1053/2013 te u potpunosti surađuju u svim fazama evaluacije.
- (5) Uzimajući u obzir zaključke ponovne provjere iz 2019., Komisija bi i dalje trebala pratiti potpunu provedbu mjera za uklanjanje utvrđenih nedostataka upotrebom sredstava predviđenih Uredbom (EU) br. 1053/2013 na najbolji mogući način, uključujući ponovne provjere na licu mjesta radi provjere provedbe akcijskog plana.

² COM(2019) 497 final od 22. listopada 2019.

- (6) Svrha je ove odluke preporučiti Hrvatskoj da nastavi provoditi tekuće mjere i ukloni sve nedostatke utvrđene tijekom postupka evaluacije. U tom kontekstu prioritet bi trebao biti postizanje broja osoblja i kapaciteta za zaštitu kopnene granice. Potrebno je rješavati i druge otvorene preporuke iz posjeta na licu mjesta 2016. i 2017. Posebnu pozornost trebalo bi posvetiti preporukama 3., 4. i 9. iz posjeta 2019.
- (7) Elektronička platforma koja se upotrebljava za graničnu kontrolu od službenika graničnog nadzora zahtijeva da važne poruke, uključujući rezultate analize rizika, označe kao „pročitane” prije no što se prijave u sustav. Taj postupak, kojim se pažnja službenika graničnog nadzora prije početka rada usmjerava na najnovije trendove, incidente, profile rizičnosti itd., smatra se dobrom praksom.
- (8) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i parlamentima država članica. U roku od tri mjeseca od njezina donošenja, Hrvatska bi na temelju članka 16. stavka 1. Uredbe (EU) br. 1053/2013 trebala izraditi akcijski plan u kojem će navesti sve preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji i taj akcijski plan podnijeti Komisiji i Vijeću,

PREPORUČUJE:

Hrvatska bi trebala:

1. nastaviti provoditi sve tekuće mjere povezane s preporukama iz dokumenata Vijeća 7739/17 i 13902/18, posebice one povezane s postizanjem potrebnog broja osoblja i kapaciteta za zaštitu kopnene granice kako je planirano;
2. ažurirati krizne planove za provođenje nacionalnih postupaka za primanje i smještaj brzih intervencija na granicama Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu te primanje europske potpore za uspostavu žarišnih točaka ako je potrebno;
3. nastaviti razvijati ulogu voditelja skupina za nadzor državne granice tako da im se osigura potrebno osposobljavanje za upravljanje, fleksibilnost i nadležnost kako bi kao taktički vođe mogli reagirati na licu mjesta, te ujednačiti taj pristup u cjelokupnoj graničnoj policiji;

4. osigurati stalan tehnički nadzor zatvorenih cesta i prijelaza smještenih na osjetljivim točkama i njihove okolice te dostupnost barem dvaju službenika na lokalnim graničnim prijelazima; povećati vidljivost državne granice (npr. upotrebom informativnih traka ili većeg broja informativnih znakova);
5. uspostaviti učinkovit sustav nadzora bivše (zatvorene) željezničke pruge između Zagreba i Splita duž rijeke Une;
6. u idućim godinama dodatno razviti kapacitet za nadzor iz zraka, ovisno o razvoju situacije u vezi s migracijama;
7. radi poboljšanja informiranosti službenika graničnog nadzora uspostaviti jasan i jedinstven model razmjene informacija o stanju na granici na regionalnoj i lokalnoj razini između susjednih postaja granične policije;
8. osigurati da svi analitičari rizika budu svjesni svoje uloge u procesu planiranja kako bi mogli nastaviti razvijati svoje vještine i unaprjeđivati rezultate kako bi se ispunili operativni zahtjevi i pružala potpora donošenju odluka na svim razinama i
9. osigurati ispravnu provedbu članka 14. Uredbe (EU) br. 603/2013 o uspostavi sustava „Eurodac” kako bi se optimiziralo uzimanje otisaka prstiju i registracija osoba koje su nezakonito prešle granicu.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik
