



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 22. syyskuuta 2020  
(OR. en)

11022/20

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2019/0280(NLE)

---

---

SCH-EVAL 118  
FRONT 256  
COMIX 407

#### YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

---

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 22. syyskuuta 2020

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

---

Ed. asiak. nro: 10798/20 + COR 1

---

Asia: Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisedellytysten toteutumisesta **ulkorajojen valvonnan** alalla **Kroatiassa** vuonna 2019 tehdyssä arvioinnissa (uusintakäynti maarajalla) havaittujen puutteiden korjaamiseksi

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston istunnossaan 22. syyskuuta 2020 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisedellytysten toteutumisesta ulkorajojen valvonnan alalla Kroatiassa vuonna 2019 tehdyssä arvioinnissa (uusintakäynti maarajalla) havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

Neuvoston täytäntöönpanopäätös

**SUOSITUKSEN**

**antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisedellytysten toteutumisesta ulkorajojen valvonnan alalla Kroatiassa vuonna 2019 tehdyssä arvioinnissa (uusintakäynti maarajalla) havaittujen puutteiden korjaamiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013<sup>1</sup> ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Schengen-arviointiin kuuluvalla toisella uusintakäynnillä toukokuussa 2019 keskityttiin erityisesti Kroatian maarajaan Bosnia ja Hertsegovinan kanssa. Käynnin yhteydessä todettiin, että merkittävää osaa vuosien 2016 ja 2017 käynneillä tehtyihin havaintoihin liittyvistä tärkeistä suosituksista ei vielä vuoden 2019 uusintakäynnin aikaan ollut pantu kokonaan täytäntöön. Uusintakäynnillä havaittiin myös muita seikkoja, joista annettiin arvio 'vaatimusten mukainen mutta parannukset tarpeen'. Suurimmat huolenaiheet koskivat maarajan valvonnan käsitteen kehittämistä ja täytäntöönpanoa sekä teknisten maavalvontajärjestelmien ja valvontalaitteiden hankintaa ja kehittämistä, kuten rajavartiokoirien käyttöä.

---

<sup>1</sup> EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

Tämä on erityisen tärkeää, kun otetaan huomioon ulkorajan pituus ja laittoman muuttoliikkeen jatkuva uhka Bosnia ja Hertsegovinan sekä Serbian vastaisella rajalla. Näiden suositusten täytäntöönpanoa on jatkettava, jotta saataisiin vahvistus sille, että Kroatia täyttää kaikki tarvittavat edellytykset Schengenin säännösten soveltamiselle ulkorajojen valvonnan alalla. Koska useat tärkeät ja välttämättömät voimavarat eivät olleet vielä valmiina ja käytössä toukokuun 2019 uusintakäynnin aikaan, Kroatiaa pyydetään ratkaisemaan nämä jäljellä olevat kysymykset ennen lopullista arviota rajavalvontajärjestelmän tasosta. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja joka koskee tilannetta vuoden 2019 uusintakäynnin aikaan, hyväksyttiin 13 päivänä joulukuuta 2019 komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2019) 9205.

- (2) Vuoden 2019 uusintakäynnin jälkeen Kroatia on toimittanut komissiolle seurantakertomukset vuosina 2016 ja 2017 annettuihin suosituksiin liittyvien toimintasuunnitelmien täytäntöönpanosta sekä vuoden 2019 uusintakäynnin yhteydessä vielä keskeneräisiksi todettujen toimien täytäntöönpanosta. Viimeisin asiakirja toimitettiin 2 päivänä lokakuuta 2019.
- (3) Tämän jälkeen komissio hyväksyi 22 päivänä lokakuuta 2019 tiedonannon<sup>2</sup> "sen varmistamisesta, että Kroatia soveltaa Schengenin säännöstöä kaikilta osin" ennen näiden suositusten hyväksymistä.
- (4) Jäsenvaltiot ja komissio vastaavat yhdessä Schengenin arviointi- ja valvontamekanismin täytäntöönpanosta asetuksessa (EU) N:o 1053/2013 esitetyn mukaisesti, ja niiden on tehtävä täysimääräisesti yhteistyötä kaikissa arviointivaiheissa.
- (5) Ottaen huomioon vuoden 2019 uusintakäynnin johtopäätökset komission olisi jatkettava havaittujen puutteiden korjaamiseksi toteutettavien toimien täysimääräisen täytäntöönpanon seuranta hyödyntämällä parhaalla mahdollisella tavalla asetuksessa (EU) N:o 1053/2013 säädettyjä keinoja, myös uusintakäyntejä paikan päälle toimintasuunnitelman täytäntöönpanon todentamiseksi.

---

<sup>2</sup> COM(2019) 497 final, 22. lokakuuta 2019.

- (6) Tämän päätöksen tarkoituksena on suosittaa Kroatialle, että se jatkaisi käynnissä olevien toimien täytäntöönpanoa ja korjaisi kaikki arviointiprosessin aikana havaitut puutteet. Tässä yhteydessä etusijalle olisi asetettava henkilöstömäärän ja maarajojen valvontakapasiteetin saavuttaminen. Myös muut vuosien 2016 ja 2017 paikalle tehtyjen käyntien suositukset, joita ei vielä ole pantu täytäntöön, on käsiteltävä. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä vuoden 2019 käynnin suosituksiin 3, 4 ja 9.
- (7) Rajatarkastuksissa käytettävä sähköinen alusta edellyttää rajavartijoiden merkitsevän tärkeät viestit sekä riskianalyysit 'luetuiksi' ennen järjestelmään kirjautumista. Tätä menettelyä, jolla rajavartijoiden huomio kiinnitetään ennen työn aloittamista muun muassa viimeaikaisiin suuntauksiin, poikkeustilanteisiin ja riskiprofiileihin, pidetään hyvänä käytäntönä.
- (8) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Kroatian olisi asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan mukaan laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, joka sisältää luettelon kaikista suosituksista arviointikertomuksessa havaittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

#### SUOSITTAA SEURAAVAA:

##### Kroatian olisi

1. jatkettava kaikkien neuvoston asiakirjoissa 7739/17 ja 13902/18 esitettyihin suosituksiin liittyvien käynnissä olevien toimien täytäntöönpanoa, erityisesti pyrittävä saavuttamaan tarvittava suunniteltu henkilöstömäärä ja maarajojen valvontakapasiteetti;
2. saatettava ajan tasalle valmiussuunnitelmat ottaa käyttöön kansalliset menettelyt Euroopan raja- ja merivartioston nopeiden rajainterventioiden vastaanottamiseksi ja isännöimiseksi sekä saada EU:n tukea järjestelykeskuksen perustamiseksi tarvittaessa;
3. kehitettävä edelleen ryhmänjohtajien roolia rajavalvonnassa tarjoamalla heille tarvittava johtajakoulutus sekä joustonvaraa ja toimivalta, jotta heillä on valmiudet reagoida tilanteisiin paikalla toimivina taktisina johtajina, sekä ottamalla tämä toimintamalli käyttöön koko rajapoliisissa;

4. varmistettava, että suljetuilla teillä ja rajanylityspaikoilla, jotka sijaitsevat arkaluonteisissa paikoissa, ja niiden ympäristössä suoritetaan jatkuvaa teknistä valvontaa, ja huolehdittava siitä, että paikallisilla rajanylityspaikoilla on käytettävissä vähintään kaksi virkamiestä; merkittävä valtionraja näkyvämmiin (esimerkiksi käyttämällä asiasta tiedottavia nauhoja tai nykyistä selkeämpiä kylttejä);
5. otettava Una-joen rantaa myötäilevällä, Zagrebin ja Splitin välisellä entisellä (nykyisin lakkautetulla) rautatiellä käyttöön tehokas valvontajärjestelmä;
6. kehitettävä tulevana vuosina edelleen ilmavalvonnan kapasiteettia riippuen muuttoliiketilanteen kehityksestä;
7. otettava vierekkäisten rajapoliisiasemien välillä käyttöön rajatilannetta koskeva selkeä ja yhdenmukainen alue- ja paikallistason tiedonvaihtomalli rajavartijoiden tilannetietoisuuden parantamiseksi;
8. varmistettava, että kaikki riskianalyttikot ovat tarkasti selvillä roolistaan suunnitteluprosessissa, jotta he voivat kehittää edelleen taitojaan ja analyysejaan operatiivisten vaatimusten täyttämiseksi ja päätöksenteon tukemiseksi kaikilla tasoilla; ja
9. varmistettava Eurodac-järjestelmän perustamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 603/2013 14 artiklan asianmukainen täytäntöönpano sormenjälkien ottamisen ja laittomasti rajan ylittäneiden henkilöiden rekisteröinnin optimoimiseksi.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta*

*Puheenjohtaja*

---