



Βρυξέλλες, 22 Σεπτεμβρίου 2020
(OR. en)

11022/20

Διοργανικός φάκελος:
2019/0280(NLE)

SCH-EVAL 118
FRONT 256
COMIX 407

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 22 Σεπτεμβρίου 2020

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 10798/20 + COR 1

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2019 σχετικά με την εκπλήρωση από την **Κροατία** των αναγκαίων προϋποθέσεων για την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της **διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων (νέα επίσκεψη στα χερσαία σύνορα)**

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2019 σχετικά με την εκπλήρωση από την Κροατία των αναγκαίων προϋποθέσεων για την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων (νέα επίσκεψη στα χερσαία σύνορα), η οποία εκδόθηκε από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδο της 22ας Σεπτεμβρίου 2020.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, η σύσταση αυτή θα διαβιβασθεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται

ΣΥΣΤΑΣΗ

για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2019 σχετικά με την εκπλήρωση από την Κροατία των αναγκαίων προϋποθέσεων για την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων (νέα επίσκεψη στα χερσαία σύνορα)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν¹, και ιδίως το άρθρο 15,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η δεύτερη νέα επίσκεψη αξιολόγησης Σένγκεν, με ιδιαίτερη εστίαση στα χερσαία σύνορα της Κροατίας με τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη, που πραγματοποιήθηκε τον Μάιο του 2019, κατέληξε στο συμπέρασμα ότι υπήρχε σημαντικός αριθμός ουσιωδών συστάσεων σχετικά με τα πορίσματα που προέκυψαν κατά τη διάρκεια των επισκέψεων το 2016 και το 2017, για τις οποίες η εφαρμογή δεν είχε ακόμη ολοκληρωθεί κατά τη στιγμή της νέας επίσκεψης του 2019. Κατά την εν λόγω νέα επίσκεψη εντοπίστηκαν επίσης πρόσθετα σημεία, τα οποία αποτιμήθηκαν ως «συμβατά αλλά απαιτούνται βελτιώσεις». Οι ανησυχίες περιστρέφονταν κατά κύριο λόγο γύρω από την περαιτέρω ανάπτυξη της έννοιας της επιτήρησης των χερσαίων συνόρων και την εφαρμογή της, την προμήθεια και την περαιτέρω ανάπτυξη των συστημάτων τεχνικής επιτήρησης εδάφους και του σχετικού εξοπλισμού, όπως η χρήση σκύλων επιτήρησης.

¹ ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

Αυτό έχει ιδιαίτερη σημασία δεδομένου του μήκους των εξωτερικών συνόρων και της συνεχιζόμενης απειλής της παράνομης μετανάστευσης στα σύνορα με τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη και τη Σερβία. Απαιτείται περαιτέρω και πλήρης εφαρμογή των συστάσεων αυτών προκειμένου να επιβεβαιωθεί ότι η Κροατία πληροί πλήρως τις αναγκαίες προϋποθέσεις για την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων. Δεδομένου ότι αρκετές σημαντικές και αναγκαίες ικανότητες δεν είχαν ακόμη αναπτυχθεί και δεν βρίσκονταν σε επιχειρησιακή χρήση τη στιγμή της νέας επίσκεψης τον Μάιο του 2019, η Κροατία καλείται να αντιμετωπίσει αυτά τα εκκρεμή ζητήματα προτού υλοποιηθεί η τελική εκτίμηση του επιπέδου του συστήματος επιτήρησης των συνόρων. Μετά την αξιολόγηση, με την εκτελεστική απόφαση C(2019)9205 της Επιτροπής εγκρίθηκε έκθεση στις 13 Δεκεμβρίου 2019, η οποία καλύπτει τα πορίσματα και τις εκτιμήσεις και αποτυπώνει την κατάσταση κατά τη στιγμή της νέας επίσκεψης του 2019.

- (2) Μετά τη νέα επίσκεψη του 2019, η Κροατία υπέβαλε στην Επιτροπή εκθέσεις παρακολούθησης σχετικά με την εφαρμογή των σχεδίων δράσης που σχετίζονται με τις συστάσεις του 2016 και του 2017, συμπεριλαμβανομένων των εκκρεμών ακόμη δράσεων που εντοπίστηκαν κατά τη νέα επίσκεψη του 2019, η τελευταία εξ αυτών στις 2 Οκτωβρίου 2019.
- (3) Εν συνεχεία, στις 22 Οκτωβρίου 2019, πριν από τη θέσπιση των εν λόγω συστάσεων, η Επιτροπή εξέδωσε ανακοίνωση² σχετικά με την «επαλήθευση της πλήρους εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν από την Κροατία».
- (4) Τα κράτη μέλη και η Επιτροπή είναι από κοινού αρμόδιοι για την εφαρμογή του μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης Σένγκεν, όπως ορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, και συνεργάζονται πλήρως σε όλα τα στάδια των αξιολογήσεων.
- (5) Λαμβάνοντας υπόψη τα συμπεράσματα της επίσκεψης του 2019, η Επιτροπή θα πρέπει να συνεχίσει να παρακολουθεί την πλήρη υλοποίηση των δράσεων για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν, αξιοποιώντας με τον καλύτερο δυνατό τρόπο τα μέσα που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, συμπεριλαμβανομένων νέων επιτόπιων επισκέψεων για να επαληθεύσει την υλοποίηση του σχεδίου δράσης.

² COM(2019) 497 final της 22ας Οκτωβρίου 2019.

- (6) Σκοπός της παρούσας απόφασης είναι να δοθεί σύσταση προς την Κροατία να συνεχίσει την υλοποίηση των εν εξελίξει δράσεων και να αποκαταστήσει τυχόν ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά τη διαδικασία αξιολόγησης. Στο πλαίσιο αυτό, θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην επίτευξη του επιπέδου στελέχωσης και της ικανότητας επιτήρησης των χερσαίων συνόρων. Επίσης, πρέπει να αντιμετωπιστούν και άλλες εκκρεμείς συστάσεις από τις επιτόπιες επισκέψεις του 2016 και του 2017. Ιδιαίτερη έμφαση θα πρέπει να δοθεί στις συστάσεις 3, 4 και 9 της επίσκεψης του 2019.
- (7) Η ηλεκτρονική πλατφόρμα που χρησιμοποιείται για τους συνοριακούς ελέγχους απαιτεί από τους συνοριοφύλακες να επισημαίνουν σημαντικά μηνύματα που περιλαμβάνουν προϊόντα ανάλυσης κινδύνου ως «αναγνωσμένα» προτού συνδεθούν στο σύστημα. Η διαδικασία αυτή, με την οποία επιστάται η προσοχή των συνοριοφυλάκων στις πρόσφατες τάσεις, συμβάντα, προφίλ κινδύνου κ.λπ., προτού ξεκινήσουν να δουλεύουν, θεωρείται ορθή πρακτική.
- (8) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα κοινοβούλια των κρατών μελών. Σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, εντός τριών μηνών από την έκδοση της παρούσας απόφασης, η Κροατία θα πρέπει να καταρτίσει σχέδιο δράσης το οποίο να απαριθμεί όλες τις συστάσεις προς αποκατάσταση των ελλείψεων που επισημάνθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης και να το υποβάλει στην Επιτροπή και το Συμβούλιο,

ΣΥΝΙΣΤΑ:

Η Κροατία θα πρέπει:

1. να συνεχίσει να υλοποιεί όλες τις εν εξελίξει δράσεις που συνδέονται με τις συστάσεις των εγγράφων 7739/17 και 13902/18 του Συμβουλίου, ιδίως εκείνες που αποσκοπούν στην επίτευξη του αναγκαίου επιπέδου στελέχωσης και ικανότητας επιτήρησης των χερσαίων συνόρων, όπως έχει προγραμματιστεί·
2. να αναπροσαρμόσει τα σχέδια έκτακτης ανάγκης προκειμένου να ενεργοποιούνται οι εθνικές διαδικασίες για την υποδοχή και διευκόλυνση άμεσων επεμβάσεων στα σύνορα από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής και για τη λήψη ευρωπαϊκής στήριξης με στόχο τη δημιουργία ενός κέντρου υποδοχής και ταυτοποίησης (hotspot), εάν χρειάζεται·
3. να αναπτύξει περαιτέρω τον ρόλο των επικεφαλής των ομάδων επιτήρησης των συνόρων, παρέχοντάς τους την αναγκαία κατάρτιση στον τομέα της διοίκησης προσωπικού και την ευελιξία και τις αρμοδιότητες ώστε να είναι σε θέση να αντιδρούν επί τόπου ως επικεφαλής σε τακτικό επίπεδο, και να εναρμονίσει την προσέγγιση αυτή στο σύνολο της συνοριακής αστυνομίας·

4. να εξασφαλίσει τη συνεχή τεχνική επιτήρηση των κλειστών οδών και των σημείων διέλευσης που βρίσκονται σε ευαίσθητες περιοχές και των περιχώρων τους, να εξασφαλίσει τη διαθεσιμότητα τουλάχιστον δύο υπαλλήλων σε τοπικά σημεία διέλευσης των συνόρων και να καταστήσει τη συνοριακή γραμμή του κράτους πιο ορατή (π.χ. με τη χρήση ταινιών σήμανσης ή την τοποθέτηση περισσότερων ενημερωτικών σημάτων)·
5. να θέσει σε εφαρμογή αποτελεσματικό σύστημα επιτήρησης στην παλαιά (κλειστή) σιδηροδρομική γραμμή μεταξύ Ζάγκρεμπ και Σπλιτ κατά μήκος του ποταμού Una·
6. να αναπτύξει περαιτέρω την ικανότητα επιτήρησης από αέρος τα επόμενα έτη, ανάλογα με τις εξελίξεις στην κατάσταση της μετανάστευσης·
7. να καθορίσει σαφές και ενιαίο πρότυπο ανταλλαγής πληροφοριών σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο μεταξύ γειτονικών τμημάτων της συνοριακής αστυνομίας σχετικά με την κατάσταση στα σύνορα, προκειμένου να βελτιωθεί η επίγνωση της κατάστασης εκ μέρους των συνοριοφυλάκων·
8. να μεριμνήσει ώστε όλοι οι αναλυτές κινδύνου να έχουν πλήρη επίγνωση του ρόλου τους στη διαδικασία σχεδιασμού προκειμένου να αναπτύξουν περαιτέρω τις δεξιότητες και τα προϊόντα τους ώστε να ανταποκρίνονται στις επιχειρησιακές απαιτήσεις και να στηρίζουν τη διαδικασία λήψης αποφάσεων σε όλα τα επίπεδα· και
9. να εξασφαλίσει την ορθή εφαρμογή του άρθρου 14 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 603/2013 σχετικά με τη θέσπιση του «EURODAC» με σκοπό τη βελτιστοποίηση της λήψης δακτυλικών αποτυπωμάτων και της καταγραφής των προσώπων που διήλθαν παράνομα τα σύνορα.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο/Η Πρόεδρος