



Bruxelles, den 22. september 2020
(OR. en)

11022/20

Interinstitutionel sag:
2019/0280(NLE)

SCH-EVAL 118
FRONT 256
COMIX 407

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
dato: 22. september 2020
til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 10798/20 + COR 1

Vedr.: Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2019 af Kroatiens opfyldelse af de nødvendige betingelser for anvendelsen af Schengenreglerne på området **forvaltning af de ydre grænser (nyt besøg ved landgrænsen)**

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2019 af Kroatiens opfyldelse af de nødvendige betingelser for anvendelsen af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser (nyt besøg ved landgrænsen), der blev vedtaget af Rådet på samlingen den 22. september 2020.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2019 af Kroatiens opfyldelse af de nødvendige betingelser for anvendelsen af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser (nyt besøg ved landgrænsen)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Konklusionen efter det andet nye Schengenevalueringsbesøg med særlig fokus på Kroatiens landgrænse med Bosnien-Hercegovina, der blev gennemført i maj 2019, var, at der var et betydeligt antal vigtige henstillinger vedrørende de forhold, der blev påpeget under besøgene i 2016 og 2017, som endnu ikke var fuldt gennemført på tidspunktet for det nye besøg i 2019. Under dette nye besøg blev der også afdækket yderligere områder, hvor reglerne blev anset for at være overholdt, men forbedringer var nødvendige. De største bekymringer vedrørte en videreudvikling af konceptet for overvågning af landgrænserne og gennemførelse, erhvervelse og videreudvikling af de tekniske systemer til overvågning af landområder og overvågningsudstyr, såsom anvendelse af patruljehunde.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

Dette er af særlig betydning i betragtning af længden af den ydre grænse og den fortsatte trussel fra illegal migration ved grænsen til Bosnien-Hercegovina og Serbien. Der er behov for en yderligere og fuld gennemførelse af disse henstillinger for at bekræfte, at Kroatien fuldt ud har opfyldt de nødvendige betingelser for anvendelsen af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser. Eftersom megen vigtig og nødvendig kapacitet endnu ikke var på plads og i operationel brug, da det nye besøg fandt sted i maj 2019, opfordres Kroatien til at løse disse udestående spørgsmål, inden der foretages en endelig vurdering af grænseovervågningssystemets niveau. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2019) 9205 den 13. december 2019 en rapport om resultaterne og vurderingen heraf, som afspejler situationen på tidspunktet for det nye besøg i 2019.

- (2) Efter det nye besøg i 2019 har Kroatien forelagt Kommissionen opfølgingsrapporter om gennemførelsen af handlingsplanerne vedrørende henstillingerne fra 2016 og 2017, herunder de fortsat udestående foranstaltninger, der blev konstateret under det nye besøg i 2019, hvoraf den seneste forelå den 2. oktober 2019.
- (3) Derpå vedtog Kommissionen den 22. oktober 2019 forud for vedtagelsen af disse henstillinger en meddelelse² vedrørende kontrollen af, at Kroatien fuldt ud anvender Schengenreglerne.
- (4) Medlemsstaterne og Kommissionen er i fællesskab ansvarlige for gennemførelsen af Schengenevaluering- og overvågningsmekanismen som specificeret i forordning (EU) nr. 1053/2013 og samarbejder fuldt ud på alle evalueringsstadier.
- (5) Under hensyntagen til konklusionerne efter det nye besøg i 2019 bør Kommissionen fortsat overvåge den fulde gennemførelse af foranstaltningerne til afhjælpning af de konstaterede mangler ved at gøre bedst mulig brug af de midler, der er fastsat i forordning (EU) nr. 1053/2013, herunder nye besøg på stedet for at kontrollere, at handlingsplanen gennemføres korrekt.

² COM(2019) 497 final af 22. oktober 2019.

- (6) Formålet med denne afgørelse er at henstille til Kroatien, at landet fortsætter med at gennemføre de igangværende foranstaltninger og afhjælper de mangler, der blev konstateret under evalueringen. I den forbindelse bør det prioriteres at nå bemandingsniveauet og overvågningskapaciteten ved landgrænserne. Der bør også tages fat på andre henstillinger fra besøgene på stedet i 2016 og 2017, som endnu ikke er gennemført. Der bør især fokuseres på henstilling 3, 4 og 9 fra besøget i 2019.
- (7) For at bruge den elektroniske platform, der anvendes til ind- og udrejsekontrol, skal grænsevagterne markere vigtige beskeder, herunder risikoanalyseprodukter, som "læst", inden de logger på systemet. Denne procedure med at gøre grænsevagterne opmærksom på de seneste tendenser, hændelser, risikoprofiler osv., inden de påbegynder deres arbejde, anses for god praksis.
- (8) Denne afgørelse bør fremsendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes parlamenter. Inden for en frist på tre måneder fra vedtagelsen heraf skal Kroatien i henhold til artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1053/2013 udarbejde en handlingsplan med en oversigt over alle henstillinger for, hvordan eventuelle mangler identificeret i evalueringsrapporten kan afhjælpes, og forelægge denne handlingsplan for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER TIL

Kroatien:

1. at fortsætte gennemførelsen af alle igangværende foranstaltninger i forbindelse med henstillingerne i Rådets dokument 7739/17 og 13902/18, navnlig at nå det planlagte og nødvendige bemandingsniveau og den planlagte overvågningskapacitet ved landgrænserne
2. at ajourføre beredskabsplanerne for at iværksætte de nationale procedurer for at modtage og huse Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtnings hurtige grænseinterventioner og om nødvendigt modtage europæisk støtte til etablering af et hotspot
3. at videreudvikle gruppeledernes rolle i forbindelse med grænseovervågning ved at give dem de nødvendige ledelseskurser og fleksibiliteten og kompetencen til at kunne reagere som taktiske ledere på stedet, og harmonisere denne tilgang inden for hele grænsepolitiet

4. at sikre konstant teknisk overvågning af lukkede veje og overgangssteder på følsomme steder og de omgivende områder, at sikre, at der mindst er to betjente til rådighed ved de lokale grænseovergangssteder, og at gøre de statslige grænselinjer mere synlige (f.eks. ved brug af informative advarselsbånd eller anden informativ skiltning)
5. at indføre et effektivt overvågningssystem ved den tidligere (lukkede) jernbanelinje mellem Zagreb og Split langs floden Una
6. at videreudvikle overvågningskapaciteten fra luften de kommende år afhængigt af udviklingen i migrationssituationen
7. at udforme en klar og ensartet model for informationsudveksling på regionalt og lokalt plan mellem nabogrænsepolitistationer vedrørende situationen ved grænsen for at forbedre grænsevagternes situationsbevidsthed
8. at sikre, at alle risikoanalytikere er fuldt ud bekendt med deres rolle i planlægningsprocessen for at videreudvikle deres færdigheder og produkter med henblik på at opfylde de operationelle krav og støtte beslutningsprocessen på alle niveauer, og
9. at sikre en korrekt gennemførelse af artikel 14 i forordning (EU) nr. 603/2013 om oprettelse af "Eurodac" for at optimere optagelse af fingeraftryk og registrering af personer, som ulovligt har krydset grænsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand
