



Brusel 22. září 2020
(OR. en)

11022/20

Interinstitucionální spis:
2019/0280(NLE)

SCH-EVAL 118
FRONT 256
COMIX 407

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Datum: 22. září 2020

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu: 10798/20 + COR 1

Předmět: Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2019 při hodnocení **Chorvatska**, pokud jde o plnění podmínek nezbytných pro uplatňování schengenského *acquis* v oblasti **správy vnějších hranic (opakovaná návštěva pozemních hranic)**

Delegace nalezou v příloze prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení k řešení nedostatků zjištěných v roce 2019 při hodnocení Chorvatska, pokud jde o plnění podmínek nezbytných pro uplatňování schengenského *acquis* v oblasti správy vnějších hranic (opakovaná návštěva pozemních hranic); rozhodnutí přijala Rada na svém zasedání konaném dne 22. září 2020.

V souladu s čl. 15 odst. 3 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 bude toto doporučení předáno Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví

DOPORUČENÍ

týkající se řešení nedostatků zjištěných při hodnocení Chorvatska v roce 2019, pokud jde o plnění podmínek nezbytných pro uplatňování schengenského *acquis* v oblasti správy vnějších hranic (opakovaná návštěva pozemních hranic)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu¹, a zejména na článek 15 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- 1) Druhá opakovaná schengenská hodnotící návštěva se zvláštním zaměřením na pozemní hranici Chorvatska s Bosnou a Hercegovinou, která se uskutečnila v květnu 2019, dospěla k závěru, že v době opakované návštěvy v roce 2019 dosud nebylo dokončeno provádění významného počtu důležitých doporučení týkajících se zjištění identifikovaných během návštěv v letech 2016 a 2017. Tato opakovaná návštěva rovněž určila další prvky, které byly považovány za „vyhovující s nutnými zlepšeními“. Hlavní problematické aspekty se týkaly pokračujícího rozvoje koncepce ostrahy pozemních hranic a zavádění, pořizování a dalšího rozvoje technických pozemních systémů ostrahy a příslušného vybavení, jako je například využívání psů za účelem ostrahy.

¹ Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

Tyto aspekty jsou obzvláště důležité vzhledem k délce vnější hranice a neustálé hrozbě nelegální migrace na hranici s Bosnou a Hercegovinou a Srbskem. K tomu, aby mohlo být potvrzeno, že Chorvatsko v plném rozsahu splňuje nezbytné podmínky pro uplatňování schengenského *acquis* v oblasti správy vnějších hranic, je nezbytné pokračovat v plném provádění uvedených doporučení. Vzhledem ke skutečnosti, že v době opakované návštěvy v květnu roku 2019 nebyla dosud zavedena a operativně využívána řada důležitých a nezbytných schopností, se Chorvatsko vyzývá, aby tyto problematické záležitosti vyřešilo před tím, než bude provedeno konečné posouzení úrovně systému ostrahy hranic.

V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise C(2019) 9205 dne 13. prosince 2019 přijata zpráva, která zahrnuje zjištění a hodnocení a odráží situaci v době opakované návštěvy v roce 2019.

- 2) Po opakované návštěvě uskutečněné v roce 2019 Chorvatsko předložilo Komisi následné zprávy o provádění akčních plánů souvisejících s doporučeními z let 2016 a 2017, včetně dosud neprovedených opatření zjištěných během opakované návštěvy v roce 2019, přičemž poslední z nich byla předložena dne 2. října 2019.
- 3) Komise následně dne 22. října 2019 před přijetím uvedených doporučení přijala sdělení² o „ověření plného uplatňování schengenského *acquis* Chorvatskem“.
- 4) Členské státy a Komise společně odpovídají za provádění schengenského hodnotícího a monitorovacího mechanismu podle nařízení (EU) č. 1053/2013 a plně spolupracují ve všech fázích hodnocení.
- 5) S ohledem na závěry opakované návštěvy, která se uskutečnila v roce 2019, by Komise měla pokračovat v monitorování plného provádění opatření, jejichž cílem je řešit zjištěné nedostatky, přičemž by měla co nejlépe využívat prostředky stanovené v nařízení (EU) č. 1053/2013, včetně opakovaných návštěv na místě za účelem ověření provádění akčního plánu.

² Dokument COM(2019) 497 final ze dne 22. října 2019.

- 6) Účelem tohoto rozhodnutí je doporučit Chorvatsku, aby pokračovalo v provádění probíhajících opatření a aby napravilo veškeré nedostatky zjištěné v průběhu hodnotícího procesu. V této souvislosti by mělo být prioritou dosažení potřebné úrovně personálního obsazení a kapacity v oblasti ostrahy pozemních hranic. Dále je třeba řešit rovněž dosud neprovedená doporučení, která byla učiněna na základě návštěv na místě uskutečněných v roce 2016 a v roce 2017. Zvláštní pozornost je třeba věnovat doporučením č. 3, 4 a 9, která byla učiněna na základě návštěvy v roce 2019.
- 7) Elektronická platforma používaná pro hraniční kontroly vyžaduje, aby příslušníci pohraniční stráže označovali před přihlášením do systému důležitá sdělení včetně produktů analýzy rizik jako „přečtené“. Tento postup upozorňování příslušníků pohraniční stráže na aktuální trendy, incidenty, rizikové profily atd. před zahájením jejich práce je považován za osvědčený postup.
- 8) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a parlamentům členských států. Do tří měsíců od jeho přijetí by Chorvatsko mělo podle čl. 16 odst. 1 nařízení (EU) č. 1053/2013 vypracovat akční plán s výčtem všech doporučení k odstranění veškerých nedostatků uvedených v hodnotící zprávě a předloží jej Komisi a Radě,

DOPORUČUJE:

Chorvatsko by mělo:

1. pokračovat v provádění všech probíhajících opatření souvisejících s doporučeními uvedenými v dokumentech Rady 7739/17 a 13902/18, zejména pokud jde o dosažení plánované potřebné kapacity v oblasti personálního obsazení a kapacity ostrahy pozemních hranic;
2. aktualizovat pohotovostní plány, aby mohly být uplatňovány vnitrostátní postupy pro přijímání a vytváření podmínek pro rychlé zásahy Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž na hranicích a pro získání evropské podpory za účelem zřízení hotspotu v případě, že je ho zapotřebí;
3. dále rozvíjet úlohu vedoucích skupin pro ostrahu hranic tím, že se jim poskytne nezbytná odborná příprava v oblasti řízení a flexibility a kompetence, aby byli schopni reagovat na místě jako taktičtí vedoucí, a harmonizovat tento přístup v rámci celé pohraniční policie;

4. zajistit stálý technický dohled nad uzavřenými silnicemi a místy pro překročení hranice nacházejícími se v citlivých lokalitách a nad jejich okolím, zajistit disponibilitu nejméně dvou příslušníků na místních hraničních přechodech a zajistit větší viditelnost státní hranice (např. pomocí informačních pásek nebo většího počtu informačních značení);
5. zavést účinný systém ostrahy bývalé (uzavřené) železnice mezi Záhřebem a Splitem podél řeky Una;
6. v nadcházejících letech dále rozvíjet kapacitu letecké ostrahy v závislosti na vývoji situace v oblasti migrace;
7. vytvořit jasný a jednotný model pro výměnu informací na regionální a místní úrovni mezi sousedními stanicemi pohraniční policie o situaci na hranicích, aby se zlepšila informovanost příslušníků pohraniční stráže o situaci;
8. zajistit, aby všichni analytici rizik byli dobře informováni o své úloze v procesu plánování, aby dále rozvíjeli své dovednosti a produkty s cílem splňovat provozní požadavky a podporovat rozhodování na všech úrovních, a
9. zajistit správné provádění článku 14 nařízení (EU) č. 603/2013 o zřízení systému „EURODAC“ s cílem optimalizovat snímání otisků prstů a registraci osob, které neoprávněným způsobem překročily hranici.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda nebo předsedkyně
