



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 22 септември 2020 г.
(OR. en)

11022/20

Междуетноституционално досие:
2019/0280(NLE)

SCH-EVAL 118
FRONT 256
COMIX 407

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От: Генералния секретариат на Съвета

Дата: 22 септември 2020 г.

До: Делегациите

№ предх. док.: 10798/20 + COR 1

Относно: Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2019 г. на изпълнението от **Хърватия** на условията, необходими за прилагането на достиженията на правото от Шенген в областта на **управлението на външните граници (повторно посещение на сухопътните граници)**

Приложено се изпраща на делегациите решението за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2019 г. на изпълнението от Хърватия на условията, необходими за прилагането на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници (повторно посещение на сухопътните граници), прието от Съвета на заседанието му, проведено на 22 септември 2020 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и на националните парламенти.

Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на

ПРЕПОРЪКА

за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2019 г. на изпълнението от Хърватия на условията, необходими за прилагането на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници (повторно посещение на сухопътните граници)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген¹, и по-специално член 15 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) При второто повторно посещение за оценка по Шенген, проведено през май 2019 г., при което бе обърнато специално внимание на сухопътната граница на Хърватия с Босна и Херцеговина, бе установено, че към момента на повторното посещение през 2019 г. изпълнението на действията по редица препоръки, свързани с констатациите, направени при посещенията през 2016 г. и 2017 г., все още не е било приключило. При това повторно посещение бяха установени и допълнителни елементи, за които бе дадена оценка „съответства, но е необходимо подобрене“. Основните проблеми бяха свързани с по-нататъшното разработване на концепцията за наблюдение на сухопътните граници и с прилагането, възлагането на обществени поръчки и по-нататъшното разработване на техническите системи за наблюдение на земната повърхност и на оборудването за наблюдение, като например използването на кучета за наблюдение.

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

Това е особено важно, като се има предвид дължината на външната граница и продължаващата заплаха от незаконна миграция по границата с Босна и Херцеговина и със Сърбия. Необходимо е по-нататъшно и пълно прилагане на тези препоръки, за да се потвърди, че Хърватия е изпълнила изцяло условията, необходими за прилагането на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници. Предвид факта, че към момента на повторното посещение през май 2019 г. няколко важни и необходими способности все още не бяха въведени и оперативно прилагани, Хърватия се приканва да разгледа тези нерешени въпроси, преди да бъде направена окончателна оценка на нивото на системата за наблюдение на границите. След извършената оценка, с Решение за изпълнение С(2019) 9205 на Комисията от 13 декември 2019 г. беше приет доклад, в който се съдържат констатациите и оценките и който отразява положението към момента на повторното посещение през 2019 г.

- (2) След повторното посещение през 2019 г. Хърватия предостави на Комисията доклади за последващи действия във връзка с изпълнението на плановете за действие, свързани с препоръките от 2016 г. и 2017 г., включително все още неизпълнените действия, определени по време на повторното посещение през 2019 г. Последният от тези доклади е от 2 октомври 2019 г.
- (3) Впоследствие на 22 октомври 2019 г., преди приемането на тези препоръки, Комисията прие Съобщение относно проверката на пълното прилагане от Хърватия на достиженията на правото от Шенген².
- (4) Държавите членки и Комисията носят обща отговорност за прилагането на механизма за оценка и наблюдение по Шенген, както е посочено в Регламент (ЕС) № 1053/2013, и си сътрудничат изцяло на всички етапи на оценяването.
- (5) Като се имат предвид заключенията от повторното посещение през 2019 г., Комисията следва да продължи да наблюдава цялостното изпълнение на действията за отстраняване на установените недостатъци, като използва по най-добрия начин средствата, предвидени в Регламент (ЕС) № 1053/2013, включително повторни посещения на място за проверка на изпълнението на плана за действие.

² COM(2019) 497 final, 22 октомври 2019 г.

- (6) Целта на настоящото решение е да се препоръча на Хърватия да продължи да осъществява текущите действия и да отстрани всички недостатъци, установени в хода на оценката. В този контекст следва да се даде приоритет на достигането на необходимата численост на персонала и на капацитета за наблюдение на сухопътните граници. Други все още неизпълнени препоръки от проверките на място през 2016 г. и 2017 г. също трябва да бъдат разгледани. Особено внимание следва да се обърне на препоръки 3, 4 и 9 от посещението през 2019 г.
- (7) Електронната платформа, използвана за гранични проверки, изисква граничната охрана да отбелязва като „прочетени“ важни съобщения, включително продукти за анализ на риска, преди влизане в системата. Тази процедура за привличане на вниманието на граничната охрана към най-новите тенденции, инциденти, рискови профили и др., преди започване на работа, се счита за добра практика.
- (8) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на парламентите на държавите членки. Съгласно член 16, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1053/2013, в срок от три месеца след приемането на решението Хърватия следва да изготви план за действие, съдържащ всички препоръки за отстраняване на посочените в доклада за оценка недостатъци, и да го предостави на Комисията и на Съвета,

ПРЕПОРЪЧВА:

Хърватия следва:

1. да продължи да изпълнява всички текущи действия, свързани с препоръките в документи 7739/17 и 13902/18 на Съвета, и по-специално действията за достигане на планираната необходима численост на персонала и планирания капацитет за наблюдение на сухопътните граници;
2. да актуализира плановете за действие в извънредни ситуации с цел привеждане в действие на националните процедури за посрещане и приемане на бързи гранични намеси на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и при необходимост за получаване на европейска подкрепа за създаване на „горещи точки“;
3. да доразвие ролята на ръководителите на групи за наблюдение на границите, като им се осигури необходимото обучение по управление и им се предоставят възможност за гъвкавост и правомощия да реагират като тактически лидери на място, като този подход се хармонизира в цялата гранична полиция;

4. да осигури постоянно техническо наблюдение на затворените пътища и местата за пресичане, разположени на чувствителни места, както и на техните околности, и да гарантира наличието на поне двама служители на местните гранични контролно-пропускателни пунктове; да направи държавната гранична линия по-видима (напр. чрез използване на информационни ленти или на повече информационни знаци);
5. да въведе ефикасна система за наблюдение на бившата (затворена) железопътна линия между Загреб и Сплит по поречието на река Уна;
6. да доразвие през следващите години капацитета за въздушно наблюдение в зависимост от развитието на миграционната ситуация;
7. да въведе ясен единен модел за обмен на информация на регионално и местно равнище между съседните гранични полицейски участъци във връзка със ситуацията по границата, за да се подобри ситуационната осведоменост на граничните служители;
8. да се увери, че всички анализатори на риска са добре запознати с ролята си в процеса на планиране, отнасяща се до това да доразвиват своите умения и продукти с цел да отговарят на оперативните изисквания и да подпомагат процеса на вземане на решения на всички нива; и
9. да осигури правилно прилагане на член 14 от Регламент (ЕС) № 603/2013 за създаване на система Евродак, за да се оптимизира снемането на пръстови отпечатаци и регистрацията на незаконно преминали границата лица.

Съставено в Брюксел на...

За Съвета

Председател
