



Council of the
European Union

Brussels, 8 July 2016
(OR. en, ro)

10999/16

Interinstitutional Files:
2016/0106 (COD)

FRONT 286
VISA 228
CODEC 1028
COMIX 507
INST 304
PARLNAT 206

COVER NOTE

From:	Romanian Chamber of Deputies
date of receipt:	23 June 2016
To:	General Secretariat of the Council

Subject:	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing an Entry/Exit System (EES) to register entry and exit data and refusal of entry data of third country nationals crossing the external borders of the Member States of the European Union and determining the conditions for access to the EES for law enforcement purposes and amending Regulation (EC) No 767/2008 and Regulation (EU) No 1077/2011 [doc. 7675/16 FRONT 165 VISA 91 CODEC 391 COMIX 268 COM(2016)194 final] Opinion ¹ on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality
----------	---

Delegations will find attached a copy of the above-mentioned opinion.

¹ The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20150671.do>



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

HOTĂRÂRE

**privind adoptarea opiniei referitoare la
propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a
sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor de intrare și de ieșire și
a datelor referitoare la refuzul intrării în ceea ce îi privește pe resortisanții țărilor
terțe care trec frontierele externe ale statelor membre ale Uniunii Europene, de
stabilire a condițiilor de acces la EES în scopul asigurării respectării legii și de
modificare a Regulamentului (CE) nr. 767/2008 și a Regulamentului (UE)
nr. 1077/2011 – COM(2016)194**

și

**la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu – Sisteme de
informații mai puternice și mai inteligente în materie de frontiere și securitate –
COM(2016)205**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4 c-19/618 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 14 iunie 2016, Camera Deputaților:

Cu privire la propunerea de Regulament de instituire a sistemului de intrare/ieșire (EES)

1. recunoaște importanța acordată de instituțiile Uniunii Europene pachetului „frontiere inteligente”, revizuit, în contextul în care acestea intenționează aprobarea actelor legislative incluse în pachet până la sfârșitul anului în curs, urmând ca punerea în aplicare a sistemului de intrare/ieșire (*Entry/Exit System* – „EES”) să aibă loc în perioada 2017-2020;

2. amintește opinia exprimată de Camera Deputaților la 7 iunie 2013 cu privire la pachetul inițial „frontiere inteligente”, prezentat în 2013, și constată viabilitatea punctelor de vedere cuprinse în această opinie;
3. pentru considerente similare celor exprimate în opinia din 7 iunie 2013, admite că propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității, având în vedere că instituirea unui sistem de intrare/ieșire (EES), menit să contribuie la gestionarea frontierelor externe ale Uniunii Europene și, în consecință, la conservarea spațiului Schengen, presupune dimensiuni și efecte transnaționale;
4. salută faptul că principiul solidarității și al distribuirii echitabile a responsabilităților între statele membre, aflat la baza politicilor comune privind azilul, migrația și frontierele externe, a dobândit, în contextul crizei actuale a migranților, o importanță deosebită, dar reamintește că solidaritatea nu poate fi limitată la un anumit domeniu sau acțiune, ci ar trebui aplicată la ansamblul politicii și politicilor Uniunii Europene;
5. ia act și susține elementele de noutate ale propunerii revizuite privind sistemul EES în raport cu propunerea din 2013: instituirea unui sistem unic și interoperabilitatea dintre sistemul EES și sistemul de informații privind vizele („VIS”); colectarea a 4 amprente și a imaginii faciale (comparativ cu 10 amprente în propunerea inițială); reducerea la 26 de elemente de date în loc de 36 de astfel de elemente; extinderea perioadei de reținere a datelor la 5 ani, față de 181 zile, precum în propunerea inițială; facilitarea trecerii frontierei, prin introducerea unor sisteme de „self-service” și a unor porți biometrice; accesul autorităților de asigurare a respectării legii (ale statelor membre și Europol) de la începutul funcționării sistemului; precizarea unei perioade de tranziție de șase luni până la eliminarea ștampilării;
6. apreciază că studiul realizat în 2014 și proiectul pilot derulat în 2015, proiect la care a participat și România (prin punctele de trecere a frontierei Iași (feroviar) și Sculeni (rutier)), au contribuit decisiv atât la stabilirea unei arhitecturi a noului sistem mai integrat în peisajul sistemelor de informații europene, cât și la stabilirea unor elemente de design mai utile și mai aplicate scopului vizat;
7. arată că România se numără printre acele state membre care dețin un sistem național de intrări/ieșiri prin care se calculează șederea resortisanților țărilor terțe pe teritoriul său, iar în perspectiva aderării la spațiul Schengen, un asemenea sistem prezintă avantaje multiple în materie operațională și ar putea contribui la fluidizarea fluxurilor de pasageri;
8. apreciază în mod deosebit soluția găsită pentru asigurarea accesului statelor membre care nu aplică integral *acquis*-ul Schengen la EES încă de la operaționalizarea sistemului, chiar dacă limitările specifice conexiunii cu eliminarea controalelor la frontierele interne creează un statut aparte;
9. solicită clarificări privind aplicabilitatea regulamentului (considerentul (51), art. 2), modul de calculare a termenului de ședere a resortisanților țărilor terțe (art. 10 alin. (4)) și mecanismul de informare (art. 11) din perspectiva accesului României la sistem, în calitate de stat membru care nu aplică integral *acquis*-ul Schengen;
10. referitor la interoperabilitatea EES cu VIS, apreciază în mod deosebit atenția acordată de Comisia Europeană propunerilor formulate în acest sens de statele membre în anul 2013 și o consideră drept soluție corectă și consecventă cu obiectivele stabilite prin comunicarea Comisiei „Sisteme de informații mai puternice și mai inteligente pentru frontiere și securitate” – COM(2016)205.

Cu privire la comunicarea „Sisteme de informații mai puternice și mai inteligente pentru frontiere și securitate”

11. ia notă de intenția exprimată în comunicare de a urma varii opțiuni pentru maximizarea beneficiilor oferite de sistemele de informații dezvoltate la nivel european și pentru promovarea unor acțiuni noi și complementare, în vederea remedierii anumitor lipsuri identificate în legătură cu respectivele sisteme de informații;

12. ia act, de asemenea, de obiectivul pe termen lung de îmbunătățire a interoperabilității sistemelor de informații, acțiune menită să faciliteze punerea la dispoziția polițiștilor de frontieră, autorităților vamale, ofițerilor de poliție și autorităților judiciare a informațiilor necesare;

13. cu toate acestea, susține realizarea unei evaluări cuprinzătoare a aspectelor de ordin procedural și practic, în contextul unei abordări graduale și a exploatării la maxim a instrumentelor existente, anterior dezvoltării de noi sisteme;

14. își exprimă susținerea în principiu pentru crearea unei interfețe unice la nivel european de căutare în sistemele SIS (sistemul de informații Schengen), VIS, EURODAC (sistemul european pentru compararea datelor dactiloscopice ale solicitanților de azil), SLTD a Interpol (baza de date privind documentele de călătorie pierdute și furate), viitorul EES și ETIAS (sistem de informații și autorizare a călătoriilor), însă arată că ar trebui depășite mai întâi impedimentele de ordin juridic la nivel european, care, în prezent limitează accesul la unele dintre aceste sisteme la un număr restrâns de autorități și la domenii punctuale;

15. arată că respectiva interfață ar trebui valorificată sectorial pentru combaterea tuturor amenințărilor la adresa securității interne a UE (migrație ilegală, terorism, combaterea criminalității etc.);

16. salută propunerea de înființare a unui grup de experți la nivel înalt privind sistemele de informații și interoperabilitatea acestora, care va reuni reprezentanți ai statelor membre, ai agențiilor UE în domeniu și ai altor actori instituționali;

17. susține că noile abordări avansate în domeniul interoperabilității sistemelor de informații impun o analiză atentă din punct de vedere tehnic/operational, juridic și financiar;

18. amintește apelurile sale constante, formulate în opiniile anterioare ale Camerei Deputaților, la stabilirea ca prioritate la nivelul Uniunii a combaterii fraudelor cu documente de identitate.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din 22 iunie 2016, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**



Florin IORDACHE

București, 22 iunie 2016

Nr. 59.