



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 13. srpnja 2018.
(OR. en)

10987/18

**Međuinstitucijski predmet:
2018/0282(NLE)**

**TRANS 317
COWEB 109**

PRIJEDLOG

Od:	Glavni tajnik Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	13. srpnja 2018.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2018) 532 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o sklapanju, u ime Europske unije, Ugovora o osnivanju Prometne zajednice

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2018) 532 final.

Priloženo: COM(2018) 532 final



Bruxelles, 13.7.2018.
COM(2018) 532 final

2018/0282 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o sklapanju, u ime Europske unije, Ugovora o osnivanju Prometne zajednice

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Dobro funkcioniranje prometnog sustava koji povezuje Uniju i susjedne zemlje ključno je za održiv gospodarski rast i dobrobit svih građana. Suradnjom u području prometa sa zemljama zapadnog Balkana upravljao je Transportni opservatorij jugoistočne Europe (SEETO), na temelju Memoranduma o razumijevanju od 11. lipnja 2004. koji su potpisale Albanija, Bosna i Hercegovina, Hrvatska, bivša jugoslavenska republika Makedonija, Crna Gora, Srbija, Misija Ujedinjenih naroda na Kosovu i Komisija. Glavni cilj Memoranduma o razumijevanju bio je proširiti transeuropsku prometnu mrežu (TEN-T) i povezane politike na zemlje zapadnog Balkana.

Međutim, Memorandum o razumijevanju pokazao se ograničenim pa je nakon procjene Komisije 2008. predložen pristup sveobuhvatnije suradnje, koji uključuje druge prometne politike i područja povezana s prometom. U tom je kontekstu na temelju pozitivnog iskustva s provedbom Ugovora o Energetskoj zajednici Komisija predložila da se povede za tim primjerom za potrebe prometnog sektora i postigne sporazum kojim se osigurava da su predmetno zakonodavstvo, norme i tehničke specifikacije koje primjenjuju naši partneri sa zapadnog Balkana u skladu s onima u Uniji.

Vijeće je 12. lipnja 2008. i 9. listopada 2009. ovlastilo Komisiju da u ime Europske unije otvori pregovore s Albanijom, Bosnom i Hercegovinom, Kosovom¹, bivšom jugoslavenskom republikom Makedonijom, Crnom Gorom i Srbijom o Ugovoru o osnivanju Prometne zajednice.

Rasprave na tehničkoj razini uspješno su dovršene u srpnju 2010. Međutim, zbog nemogućnosti da se postigne dogovor o prikladnom imenovanju jedne od stranaka, dovršetak Ugovora o osnivanju Prometne zajednice nije bio moguć gotovo tri godine. Rasprave su nastavljene 2013., a sporazum o konačnoj verziji Ugovora o osnivanju Prometne zajednice postignut je 2016.

Ugovor o osnivanju Prometne zajednice potpisan je u ime Unije 12. srpnja i 9. listopada 2017., podložno njegovu sklapanju na kasniji datum, u skladu s Odlukom Vijeća 2017/1937² kojom su odobreni njegovo potpisivanje i privremena primjena.

Ugovor o osnivanju Prometne zajednice ratificirale su sve stranke iz jugoistočne Europe osim Kosova. Stranke u međuvremenu privremeno primjenjuju Ugovor o osnivanju Prometne zajednice u skladu s njegovim člankom 41. stavkom 3.

• Opći kontekst

Jačanje regionalne suradnje na zapadnom Balkanu ključan je element za političku stabilnost, sigurnost, gospodarsko blagostanje i društveni razvoj u toj regiji. U tom će kontekstu Ugovor o osnivanju Prometne zajednice biti od koristi za okvir pristupanja za zapadni Balkan jer će ubrzati usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom Unije u području prometa i povezanim područjima. Ugovor o osnivanju Prometne zajednice bit će i ključan instrument za poticanje procesa reformi u

¹ Ovim se nazivom ne dovode u pitanje stajališta o statusu te je on u skladu s RVSUN-om 1244 (1999) i mišljenjem Međunarodnog suda o proglašenju neovisnosti Kosova.

² Odluka Vijeća (EU) 2017/1937 od 11. srpnja 2017. o potpisivanju, u ime Europske unije, i privremenoj primjeni Ugovora o osnivanju Prometne zajednice (SL L 278, 27.10.2017., str. 1.).

kontekstu inicijative „Zapadnobalkanska šestorka” te za provedbu TEN-T-a proširenog na zapadni Balkan.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u predmetnom području**

Ugovor o osnivanju Prometne zajednice u potpunosti je u skladu s postojećim odredbama povezanim s prometom te će zamijeniti postojeći okvir suradnje, Transportni opservatorij jugoistočne Europe (SEETO), koji je na snazi od 2004.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike i ciljeve Unije**

Ugovor o osnivanju Prometne zajednice u potpunosti je u skladu s politikama i ciljevima utvrđenima u okviru suradnje s partnerima iz jugoistočne Europe ili u okviru procesa proširenja. Ugovor će imati ključnu ulogu u pružanju potpore tim politikama jer će se njime pomoći zemljama zapadnog Balkana u približavanju pravnoj stečevini Unije u području prometa.

Uz to, Ugovor je u potpunosti usklađen sa svim relevantnim politikama povezanim s prometom, poput politike o zaštiti okoliša i socijalne politike.

2. REZULTATI SAVJETOVANJA SA ZAINTERESIRANIM STRANAMA I PROCJENA UČINAKA

Nije primjenjivo.

3. PRAVNI ELEMENTI PRIJEDLOGA

- **Pravna osnova**

Pravna su osnova ovog prijedloga članak 91. i članak 100. stavak 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, u vezi s njegovim člankom 218. stavkom 6. točkom (a) i člankom 218. stavkom 7.

Člankom 91. Ugovora o funkcioniranju Europske unije predviđeno je da se mjere koje se odnose na željeznički i cestovni promet te promet unutarnjim plovnim putovima u okviru zajedničke prometne politike donose u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom. Člankom 100. stavkom 2. predviđeno je i da se odgovarajuće odredbe za pomorski promet donose u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom.

Člankom 218. UFEU-a utvrđuje se postupak pregovaranja i sklapanja sporazuma između Europske unije i trećih zemalja ili međunarodnih organizacija. Konkretno, njegovim stavkom 6. predviđa se da Vijeće, na prijedlog Komisije u svojstvu pregovarača, donosi odluku kojom se odobrava sklapanje sporazuma u ime Europske unije.

- **Odabir instrumenta**

Ovaj je prijedlog u skladu s člankom 218. stavkom 6. točkom (a) Ugovora o funkcioniranju Europske unije, kojim je predviđeno da Vijeće donosi odluku o sklapanju međunarodnih sporazuma nakon dobivanja suglasnosti Europskog parlamenta.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Neće se utjecati na proračun Unije. U skladu s Ugovorom o osnivanju Prometne zajednice doprinos Unije proračunu Prometne zajednice obuhvaća samo operativne troškove potrebne za funkcioniranje njezinih institucija. Financijska sredstva osigurat će se iz sljedeće proračunske linije: IPA 2017/039–402.20/MC/Prometna zajednica.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o sklapanju, u ime Europske unije, Ugovora o osnivanju Prometne zajednice

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 91. i članak 100. stavak 2., u vezi s njegovim člankom 218. stavkom 6. točkom (a) i člankom 218. stavkom 7.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir suglasnost Europskog parlamenta³,

budući da:

- (1) Komisija je u ime Unije u pregovorima dogovorila Ugovor o osnivanju Prometne zajednice („Ugovor o osnivanju prometne zajednice”) između Europske unije i Albanije, Bosne i Hercegovine, bivše jugoslavenske republike Makedonije, Kosova, Crne Gore i Srbije.
- (2) Ugovor o osnivanju Prometne zajednice potpisan je u ime Unije 12. srpnja i 9. listopada 2017., podložno njegovu sklapanju na kasniji datum, u skladu s Odlukom Vijeća 2017/1937⁴.
- (3) Prometnom se zajednicom unaprijeđuje razvoj prometa između Unije i stranaka iz jugoistočne Europe na temelju odredaba pravne stečevine Unije.
- (4) Komisija bi trebala imati ovlasti odobriti, u ime Unije, izmjene popisa zakonodavstva Unije u Prilogu I., u skladu s člankom 20. stavkom 3. točkom (a) Ugovora o osnivanju Prometne zajednice.
- (5) Ugovor o osnivanju Prometne zajednice trebalo bi odobriti u ime Unije,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. Ugovor o osnivanju Prometne zajednice odobrava se u ime Unije.
2. Predsjednik Vijeća imenuje osobu ili više njih koje će biti ovlaštene da u ime Unije dostave ispravu o odobrenju iz članka 41. stavka 1. Ugovora o osnivanju Prometne zajednice kojom se izriče pristanak Unije na preuzimanje obveza iz Ugovora o osnivanju Prometne zajednice.

³ SL

⁴ Odluka Vijeća (EU) 2017/1937 od 11. srpnja 2017. o potpisivanju, u ime Europske unije, i privremenoj primjeni Ugovora o osnivanju Prometne zajednice (SL L 287, 27.10.2017., str. 1.).

Članak 2.

Komisija donosi stajalište koje će Unija zauzeti u vezi s odlukama Regionalnog upravljačkog odbora na temelju članka 20. stavka 3. točke (a) Ugovora o osnivanju Prometne zajednice koje se odnose samo na uključivanje zakonodavstva Unije u Prilog I. Ugovoru o osnivanju Prometne zajednice, podložno potrebnim tehničkim prilagodbama.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*