

Bruksela, 9 października 2020 r.
(OR. en)

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2018/0248(COD)

10973/4/20
REV 4

JAI 729
FRONT 257
ASIM 68
MIGR 96
CODEC 864
CADREFIN 273

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Nr dok. Kom.:	10153/18 + ADD 1
Dotyczy:	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Fundusz Azylu i Migracji – Podejście ogólne

I. KONTEKST

1. W dniu 13 czerwca 2018 r. Komisja przedstawiła wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Fundusz Azylu i Migracji¹ (zwany dalej wnioskiem w sprawie FAM” lub „Funduszem”) w ramach działu 4 (Migracja i zarządzanie granicami) wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2021–2027.
2. Parlament Europejski przyjął swoje stanowisko w pierwszym czytaniu² na sesji plenarnej w dniu 13 marca 2019 r.

¹ Dok. 10153/18 + ADD 1.

² Dok. 7404/19.

3. W dniu 7 czerwca 2019 r. Rada wypracowała częściowe podejście ogólne³ w sprawie wyżej wymienionego wniosku, które służyło również jako częściowy mandat do rozpoczęcia negocjacji z Parlamentem Europejskim w ramach zwykłej procedury ustawodawczej. Częściowe podejście ogólne nie obejmowało części przepisów ze względu na ich powiązanie z ogólnymi dyskusjami w sprawie WRF, ich horyzontalny charakter lub trwające prace nad wnioskami ustawodawczymi dotyczącymi wspólnego europejskiego systemu azylowego (WESA).
4. Komitet osiągnął również w dniu 24 lipca 2020 r. porozumienie⁴ w sprawie aktualizacji tych przepisów częściowego podejścia ogólnego uzgodnionego w czerwcu 2019 r., które dotyczą WESA. Są to motywy 7 i 58a, art. 2 lit. a), b), e) i g), art. 16 i 17, z wyjątkiem określonych tam konkretnych kwot, oraz art. 34a.
5. Ponadto przedstawione Coreperowi w dniu 18 grudnia 2019 r. sprawozdanie z postępu prac⁵ dotyczące trwających negocjacji międzyinstytucjonalnych zawierało również kompromisową propozycję prezydencji odzwierciedlającą dyskusje przeprowadzone przez Radę na temat załącznika I, dla której to propozycji uzyskano niezbędne poparcie, przy czym jednocześnie oczekiwano na wytyczne Rady Europejskiej w kwestii społeczeństw regionów wyspiarskich.

II. STAN PRAC

6. Rada Europejska przedstawiła wytyczne polityczne w sprawie WRF i pakietu na rzecz odbudowy w swoich konkluzjach⁶ z dnia 21 lipca 2020 r.
7. Na tej podstawie prezydencja rozpoczęła prace nad kompromisowym tekstem ewentualnego podejścia ogólnego do całego wniosku, zmieniając odpowiednie przepisy w nawiasach w częściowym podejściu ogólnym i dostosowując tekst do otrzymanych wytycznych politycznych.

³ Dok. 10148/19.

⁴ Dok. 9705/1/2020 REV 1

⁵ Dok. 14616/19

⁶ Dok. 00010/20

8. W następstwie dyskusji przeprowadzonych w ramach nieformalnych wideokonferencji z członkami grupy roboczej *ad hoc* ds. instrumentów finansowych w dziedzinie WSiSW w dniach 1 i 11 września, podczas nieformalnej wideokonferencji ww. grupy roboczej w dniu 22 września prezydencja przedstawiła swoją kompromisową propozycję podejścia ogólnego.
9. Na podstawie informacji zwrotnych otrzymanych podczas nieformalnej wideokonferencji w dniu 22 września, a następnie uwag na piśmie, prezydencja przygotowała zmienioną kompromisową propozycję podejścia ogólnego, która znajduje się w załączniku do niniejszej noty. Ten zmieniony tekst kompromisowy uwzględnia również porozumienie osiągnięte przez Coreper w sprawie przepisów dotyczących WESA oraz wyniki dyskusji na temat załącznika I, o których mowa w pkt 4 i 5 powyżej.

III. ZMIANY DO CZĘŚCIOWEGO PODEJŚCIA OGÓLNEGO

10. Zaproponowane przez prezydencję w jej tekście kompromisowym zmiany do częściowego podejścia ogólnego uzgodnionego w czerwcu 2019 r. (zaktualizowanego 24 lipca 2020 r.) są następujące:

Zmiany wprowadzone w celu dostosowania tekstu do wytycznych politycznych otrzymanych od Rady Europejskiej:

- i. Wszystkie kwoty określone w art. 8 i 11 zastąpiono odpowiednimi danymi liczbowymi w cenach bieżących i zaokrąglono do najbliższego mln EUR. Usunięto stosowne nawiasy;
- ii. W art. 1 ust. 1 czas trwania programu dostosowano do ram czasowych WRF na lata 2021–2027. Usunięto nawiasy, w których znajdował się art. 1 ust. 2;
- iii. W motywie 3 i art. 9 ust. 2 i art. 28 ust. 3a dodano także odniesienia do wymiaru zewnętrznego;

- iv. W załączniku I określono zwiększone ustalone kwoty dla Cypru, Malty i Grecji. Do motywu 34 włączono również nowy fragment, a motyw 35 pozbawiono nawiasów bez dalszych zmian;
- v. W motywie 48a i art. 11a i art. 26 ust. 3 dodano nowe przepisy dotyczące płatności zaliczkowych;
- vi. Usunięto nawiasy wokół przepisów dotyczących przeglądu śródkresowego. Dotyczy to art. 11 ust. 2 i art. 14;
- vii. W art. 8 ust. 4 dodano klauzulę dotyczącą przesunięcia zasobów w odniesieniu do zarządzania dzielonego;
- viii. W motywie 50a i art. 5 i 5a usunięto nawiasy wokół odpowiednich przepisów dotyczących państw trzecich, dostosowując lub zmieniając je w niezbędnych przypadkach.
- ix. W odniesieniu do zasad przyjętych na wypadek uogólnionych braków w zakresie praworządności, motyw 51 zaktualizowano w oczekiwaniu na wynik negocjacji w sprawie systemu warunkowości;
- x. Przepisy dotyczące przesunięć w odniesieniu do pieczęci doskonałości zawarte w art. 27 zostały dostosowane do podejścia horyzontalnego we wszystkich wnioskach sektorowych;
- xi. Zaktualizowano odniesienie do celu dotyczącego zmiany klimatu w motywie 55;
- xii. Wśród innych przepisów, które dostosowano do standardowych przepisów horyzontalnych, znajdują się motywy: 46 (rozporządzenie finansowe), 50 (zwalczanie nadużyć), 51 (horyzontalne zasady finansowe), 54 (lepsze stanowienia prawa) i 55a (przepisy przejściowe) oraz art. 25 (Informacje, komunikacja i promocja) i 34 (przepisy przejściowe).

Częściowe podejście ogólne zmieniono ponadto następująco:

- i. Wszystkie kwoty w art. 16 i 17 określono w wysokości zgodnej z wynikiem rozmów przeprowadzonych na szczeblu radców. Dostosowano również terminologię w art. 9 ust. 1 lit. e);
 - ii. Załącznik I dostosowano do kompromisowej propozycji prezydencji przedstawionej Coreperowi w dniu 18 grudnia 2019 r. (zob. pkt 4 powyżej);
 - iii. Wszystkie pozostałe odniesienia związane z WESA zostały skreślone lub odpowiednio zmienione, w następujący sposób:
 - o Usunięto nawiasy wokół odniesień do „unijnych ram przesiedleń” i związanych z nimi przepisów oraz do „przyjmowania ze względów humanitarnych”, w stosownych przypadkach zmieniawszy je lub skreśliwszy. Dotyczy to motywów 7, 11 i 37 oraz art. 9 ust. 1 lit. d), załącznika III pkt 2 lit. f) i tabeli 1 w załączniku VI;
 - o Odniesienia do Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu skreślono lub, tam gdzie to było możliwe, pozbawiono nawiasów i zastąpiono odniesieniem do Urzędu Wsparcia w dziedzinie Azylu. Dotyczy to motywów 9 i 32 oraz art. 13 ust. 2, 3 i 4 oraz art. 18 ust. 4;
 - iv. Skreślono motyw 59a dotyczący nieuczestniczenia Zjednoczonego Królestwa w tym instrumencie.
11. Pozostałe nawiasy kwadratowe odnoszą się do aktów prawnych, które nadal są przedmiotem negocjacji lub nie zostały jeszcze przyjęte, i mogą wymagać aktualizacji na późniejszym etapie.
12. Zmieniona wersja niniejszej noty zawiera zmiany do jej pkt 5 i 10 oraz zmiany do art. 5a, art. 12 ust. 5a, art. 17 ust. 3 i art. 27 ust. 2 i do załącznika I pkt 1 lit. a) kompromisowego tekstu prezydencji.

IV. PODSUMOWANIE

13. Komitet Stałych Przedstawicieli jest zatem proszony o:
- i. przeanalizowanie kompromisowego tekstu prezydencji załączonego do niniejszej noty i zalecenie Radzie, by wypracowała podejście ogólne na jego podstawie w wersji uzgodnionej przez Komitet Stałych Przedstawicieli, tak by mogło ono służyć prezydencji jako mandat negocjacyjny w trwających negocjacjach z PE;
 - ii. uzgodnienie, że Rada zajmie się przyjęciem podejścia ogólnego w ramach punktów A na jednym z jej najbliższych posiedzeń.
14. Wszystkie zmiany do częściowego podejścia ogólnego uzgodnionego w dniu 7 czerwca 2019 r., w wersji zaktualizowanej przez Komitet w dniu 24 lipca w odniesieniu do odpowiednich przepisów dotyczących WESA, oznaczono wytluszczeniem, kursywą i podkreśleniem. Ponadto wszystkie przepisy znajdujące się poprzednio w nawiasie kwadratowym zaznaczono kolorem szarym.
-

2018/0248 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

ustanawiające Fundusz Azylu,[...] Migracji i *Integracji*

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 78 ust. 2 i art. 79 ust. 2 i 4,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego⁷,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów⁸,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

⁷ Dz.U. C , , s. .

⁸ Dz.U. C , , s. .

- (1) W kontekście zmieniających się wyzwań w zakresie migracji, który wiąże się z koniecznością wspierania silnych systemów przyjmowania, azylu, integracji i migracji w państwach członkowskich, zapobiegania sytuacjom, w których występuje presja migracyjna, i adekwatnego reagowania na nie oraz zastępowania nieuregulowanego i niebezpiecznego napływu migrantów legalnymi i bezpiecznymi sposobami migracji, inwestowanie w skuteczne i skoordynowane zarządzanie migracjami w Unii ma decydujące znaczenie dla osiągnięcia unijnego celu ustanowienia przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości zgodnie z art. 67 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.
- (2) Znaczenie skoordynowanego podejścia Unii i państw członkowskich znalazło odzwierciedlenie w Europejskim programie w zakresie migracji z maja 2015 r., w którym podkreślono potrzebę prowadzenia konsekwentnej i jednoznacznej wspólnej polityki mającej na celu odbudowę wiary w to, że Unia jest zdolna połączyć europejskie i krajowe wysiłki w dziedzinie migracji i skutecznie współpracować, zgodnie z zasadą solidarności i sprawiedliwego podziału odpowiedzialności, oraz zostało potwierdzone w przeglądzie śródkresowym tego programu z września 2017 r. i sprawozdaniu z postępu prac z marca i maja 2018 r.

- (3) W konkluzjach z dnia 19 października 2017 r. Rada Europejska potwierdziła potrzebę dalszego realizowania kompleksowego, pragmatycznego i zdecydowanego podejścia do zarządzania migracjami, którego celem jest przywrócenie kontroli nad granicami zewnętrznymi oraz ograniczenie nieuregulowanego napływu migrantów i liczby ofiar śmiertelnych na morzu i które powinno się opierać na elastycznym i skoordynowanym wykorzystywaniu wszelkich instrumentów dostępnych w Unii i państwach członkowskich. Rada Europejska wezwała też do zapewnienia znacznej intensyfikacji powrotów poprzez działania, takie jak skuteczne umowy i uzgodnienia o readmisji, podejmowane na szczeblu UE i państw członkowskich. W związku z tym znaczna część finansowania z instrumentu tematycznego powinna być wykorzystywana na wspieranie działań w państwach trzecich lub dotyczących państw trzecich. W konkluzjach z dnia 28 czerwca 2018 r. Rada Europejska potwierdziła, że koniecznym warunkiem funkcjonowania unijnej polityki migracyjnej jest kompleksowe podejście do migracji łączące skuteczniejszą kontrolę granic zewnętrznych UE, intensywniejsze działania zewnętrzne i aspekty wewnętrzne, zgodnie z unijnymi zasadami i wartościami. Rada Europejska podkreśliła, że potrzebne są elastyczne instrumenty, umożliwiające szybkie wypłaty środków, tak aby przeciwdziałać nielegalnej migracji.

- (4) Aby wspierać wysiłki zapewniające kompleksowe podejście do zarządzania migracjami, oparte na wzajemnym zaufaniu, solidarności i podziale odpowiedzialności między państwami członkowskimi i instytucjami Unii, w celu zapewnienia wspólnej zrównoważonej unijnej polityki w dziedzinie azylu i imigracji, należy wspierać państwa członkowskie za pomocą odpowiednich zasobów finansowych w postaci Funduszu Azylu, [...] Migracji i **Integracji** (zwanego dalej „Funduszem”).
- (5) Fundusz należy wdrażać w pełnym poszanowaniu praw i zasad zapisanych w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej oraz międzynarodowych zobowiązań Unii w zakresie praw podstawowych.
- (6) Fundusz powinien opierać się na osiągnięciach i inwestycjach zrealizowanych przy wsparciu poprzednich funduszy: Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców, ustanowionego decyzją nr 573/2007/WE Parlamentu Europejskiego i Rady, Europejskiego Funduszu na rzecz Integracji Obywateli Państw Trzecich, ustanowionego decyzją Rady 2007/435/WE, Europejskiego Funduszu Powrotów Imigrantów, ustanowionego decyzją nr 575/2007/WE Parlamentu Europejskiego i Rady na lata 2007–2013, a także Funduszu Azylu, Migracji i Integracji na lata 2014–2020, ustanowionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 516/2014. Jednocześnie podczas wdrażania Funduszu należy uwzględniać rozwój sytuacji w tej dziedzinie.

- (7) Fundusz powinien wspierać skuteczne zarządzanie przepływami migracyjnymi, między innymi poprzez: promowanie wspólnych środków w obszarze azylu, w tym wysiłków państw członkowskich w zakresie przyjmowania osób wymagających ochrony międzynarodowej w drodze przesiedleń, **przyjmowania ze względów humanitarnych** i przenoszenia osób ubiegających się o ochronę międzynarodową lub osób korzystających z ochrony międzynarodowej między państwami członkowskimi, a także poprzez wspieranie strategii integracyjnych i skuteczniejszej polityki w dziedzinie legalnej migracji, aby zapewnić długoterminową konkurencyjność Unii i przyszłość jej modelu socjalnego oraz ograniczyć czynniki zachęcające do migracji nieuregulowanej, za pomocą zrównoważonej polityki w zakresie powrotów i readmisji. Fundusz powinien wspierać zacieśnianie współpracy z państwami trzecimi, aby wzmacniać zarządzanie przepływami osób ubiegających się o azyl lub o inne formy ochrony międzynarodowej, zwiększać możliwości legalnej migracji oraz przeciwdziałać migracji nieuregulowanej i zapewniać zrównoważony charakter powrotów i skuteczną readmisję do państw trzecich. ***Wsparcie zapewniane przez fundusz pozostaje bez uszczerbku dla całkowicie dobrowolnego charakteru przesiedleń i relokacji osób ubiegających się o ochronę międzynarodową lub korzystających z niej na mocy ram prawnych wspólnego europejskiego systemu azylowego mających zastosowanie w momencie przyjęcia niniejszego rozporządzenia.***
- (8) Kryzys migracyjny uwypuklił potrzebę zreformowania wspólnego europejskiego systemu azylowego w celu zapewnienia [...] skutecznych procedur azylowych zapobiegających wtórnym przepływom oraz wprowadzenia jednolitych i stosownych warunków przyjmowania osób ubiegających się o ochronę międzynarodową, jednolitych standardów przyznawania ochrony międzynarodowej oraz odpowiednich praw i świadczeń dla osób korzystających z ochrony międzynarodowej. Zarazem reforma jest potrzebna, aby stworzyć sprawiedliwszy i skuteczniejszy system ustalania odpowiedzialności państw członkowskich za osoby ubiegające się o ochronę międzynarodową oraz ustanowić unijne ramy działań państw członkowskich w zakresie przesiedleń. Fundusz powinien zatem silniej wesprzeć wysiłki państw członkowskich na rzecz pełnego i prawidłowego wdrożenia zreformowanego wspólnego europejskiego systemu azylowego.

(9) [...] ⁹ [...]

- (10) Fundusz powinien wspierać dążenia Unii i państw członkowskich do zwiększenia zdolności państw członkowskich w zakresie opracowywania, monitorowania i oceniania ich polityk azylowych w świetle ich zobowiązań wynikających z obowiązującego prawa Unii.

⁹ Rozporządzenie (UE) .../... Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia ...[rozporządzenie w sprawie AUEA] (Dz.U. L [...] z [...], s. [...]).

- (11) Partnerstwa i współpraca z państwami trzecimi są niezbędnym składnikiem unijnej polityki azylowej służącym zapewnieniu odpowiedniego zarządzania przepływami osób ubiegających się o azyl lub o inne formy ochrony międzynarodowej. Aby niebezpieczny i nieuregulowany napływ migrantów zastąpić sposobami gwarantującymi obywatelom państw trzecich lub bezpaństwowcom wymagającym ochrony międzynarodowej legalne i bezpieczne dotarcie na terytorium państw członkowskich, a także aby wyrazić solidarność z państwami w regionach, do których lub wewnątrz których wysiedlono dużą liczbę osób wymagających ochrony międzynarodowej, pomóc w złagodzeniu presji na te państwa, ułatwić osiągnięcie celów unijnej polityki migracyjnej poprzez zwiększanie wpływu Unii na państwa trzecie oraz skutecznie przyczyniać się do realizacji globalnych inicjatyw w zakresie przesiedleń poprzez przyjmowanie jednolitego stanowiska na forach międzynarodowych i w relacjach z państwami trzecimi [...].
- (12) Z uwagi na wysoki poziom przepływów migracyjnych do Unii w ostatnich latach oraz na znaczenie zapewniania spójności naszych społeczeństw, niezbędne jest wspieranie polityki państw członkowskich na rzecz [...] integracji legalnie przebywających obywateli państw trzecich, w tym polityki w priorytetowych obszarach wskazanych w Planie działania na rzecz integracji obywateli państw trzecich, przyjętym przez Komisję w 2016 r.
- (12a) Środki na rzecz integracji finansowane z przedmiotowego Funduszu powinny być przeznaczone na wsparcie działań dostosowanych do potrzeb obywateli państw trzecich, między innymi działań polegających na ułatwianiu im usamodzielniania się w drodze szkoleń językowych i kursów kształtujących świadomość obywatelską oraz na udzielaniu im porad i pomocy w takich obszarach jak zakwaterowanie, środki utrzymania, doradztwo administracyjno-prawne, opieka psychologiczna i zdrowie, w tym za pośrednictwem punktów kompleksowej obsługi integracyjnej. Z Funduszu należy także wspierać środki horyzontalne, których celem jest budowa zdolności państw członkowskich w zakresie opracowywania strategii integracyjnych, pogłębienia relacji i współpracy oraz promowania kontaktów, konstruktywnego dialogu i akceptacji między obywatelami państw trzecich a społeczeństwem przyjmującym.***

- (13) Aby zwiększyć skuteczność, osiągnąć jak największą unijną wartość dodaną oraz zapewnić spójność działań Unii na rzecz zwiększania integracji obywateli państw trzecich, działania finansowane z Funduszu powinny [...] stanowić uzupełnienie działań finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+), [...] Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) i *Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW)*. *Z EFS+ można udzielać wsparcia na rzecz działań promujących integrację społeczno-ekonomiczną, edukację i włączenie społeczne obywateli państw trzecich, które to działania mogą obejmować szkolenia językowe w miejscu pracy, kształcenie i szkolenie zawodowe, zachęcanie do podejmowania zatrudnienia i samozatrudnienia oraz świadczenie usług społecznych. Dodatkowo EFRR mógłby promować integrację poprzez wspieranie inwestycji za pośrednictwem zintegrowanych środków obejmujących zakwaterowanie i usługi społeczne. EFRROW mógłby natomiast przyczynić się do integracji społeczno-ekonomicznej obywateli państw trzecich, którzy potencjalnie mają szanse na zatrudnienie w obszarach wiejskich. Państwa członkowskie powinny mieć możliwość wspierania integracji obywateli państw trzecich, odpowiednio do swojej konkretnej sytuacji i potrzeb, wykorzystując najodpowiedniejszy z unijnych funduszy, zgodnie z docelowym obszarem interwencji oraz założonymi celami, a także komplementarnie z innymi funduszami UE. [...].*

- (14) W tym kontekście organy państw członkowskich odpowiedzialne za wdrażanie Funduszu powinny być zobowiązane do współpracy i [...] koordynacji działań z organami wyznaczonymi przez państwa członkowskie do celów zarządzania interwencjami w ramach EFS+, *EFROW* i [...] EFRR, a w razie potrzeby także z ich instytucjami zarządzającymi oraz z instytucjami zarządzającymi innych unijnych funduszy, które przyczyniają się do integracji obywateli państw trzecich.
- (15) Wdrażanie Funduszu w tym obszarze powinno być spójne z unijnymi wspólnymi podstawowymi zasadami integracji, określonymi we wspólnym programie na rzecz integracji.
- (16) Należy pozwolić państwom członkowskim, które chcą przyjąć takie podejście, na zapisanie w programach krajowych, że działania integracyjne mogą obejmować bliskich krewnych obywateli państw trzecich w takim zakresie, jaki jest konieczny do skutecznej realizacji takich działań. Pojęcie „bliski krewny” należy rozumieć jako oznaczające małżonka, partnera oraz każdą inną osobę spokrewnioną w linii zstępnej lub wstępnej z obywatelem państwa trzeciego objętym działaniami integracyjnymi, które to osoby nie zostałyby w inny sposób objęte zakresem Funduszu.

- (17) Z uwagi na zasadniczą rolę, jaką w dziedzinie integracji odgrywają organy [...] **państw członkowskich** oraz organizacje społeczeństwa obywatelskiego, oraz aby ułatwić dostęp tych podmiotów do finansowania na poziomie Unii, Fundusz powinien wspierać działania w zakresie integracji realizowane przez **krajowe, regionalne i lokalne** [...] organy lub organizacje społeczeństwa obywatelskiego, w tym za pomocą instrumentu tematycznego oraz zwiększonych stóp współfinansowania tych działań.
- (18) Ze względu na długoterminowe wyzwania gospodarcze i demograficzne, z jakimi zmagają się Unia, niezbędne jest stworzenie dobrze funkcjonujących legalnych kanałów migracji do Unii, aby utrzymać jej pozycję jako atrakcyjnego celu dla migrantów oraz zapewnić zrównoważony charakter systemów opieki społecznej i wzrost unijnej gospodarki.
- (19) Fundusz powinien wspierać państwa członkowskie w tworzeniu strategii organizowania legalnej migracji oraz w zwiększaniu ich zdolności do opracowywania, wdrażania, monitorowania i oceniania ogółem wszystkich strategii, polityk i środków w zakresie imigracji i integracji, w tym unijnych instrumentów prawnych, odnoszących się do legalnie przebywających obywateli państw trzecich. Fundusz powinien również wspierać wymianę informacji i najlepszych praktyk oraz współpracę między różnymi działami administracji i poziomami sprawowania rządów oraz między państwami członkowskimi.

- (20) Skuteczna polityka powrotowa jest integralną częścią kompleksowego podejścia do migracji, stosowanego przez Unię i jej państwa członkowskie. Fundusz powinien wspierać wysiłki państw członkowskich i zachęcać je do działania na rzecz skutecznego wdrażania i dalszego opracowywania wspólnych norm w zakresie powrotów, w szczególności określonych w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/115/WE¹⁰, oraz zintegrowanego i skoordynowanego podejścia do zarządzania powrotami. Aby zapewnić zrównoważony charakter polityki powrotowej, Fundusz powinien w równym stopniu wspierać powiązane środki w państwach trzecich, takie jak reintegracja osób powracających.
- (21) Państwa członkowskie powinny dawać pierwszeństwo dobrowolnym powrotom. Aby promować dobrowolne powroty, państwa członkowskie powinny przewidzieć czynniki zachęcające, takie jak preferencyjne traktowanie w formie zwiększonej pomocy przy powrotach [...]. Taki dobrowolny powrót leży w interesie zarówno osób powracających, jak i organów – ze względu na oszczędność kosztów.
- (22) Powroty dobrowolne [...] i przymusowe są jednak ze sobą powiązane i wzajemnie się wzmacniają, należy więc zachęcać państwa członkowskie, aby w swoich działaniach zwiększały komplementarność tych dwóch form powrotów. Możliwość wydalenia jest istotnym elementem przyczyniającym się do integralności systemu azylowego i systemu legalnej migracji. Fundusz powinien zatem wspierać działania państw członkowskich mające na celu ułatwienie i przeprowadzanie wydaleń zgodnie ze standardami określonymi w prawie Unii, w stosownych przypadkach, i przy pełnym poszanowaniu praw podstawowych i godności osób powracających.

¹⁰ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/115/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie wspólnych norm i procedur stosowanych przez państwa członkowskie w odniesieniu do powrotów nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich (Dz.U. L 348 z 24.12.2008, s. 98).

- (23) Szczególne środki wsparcia dla osób powracających stosowane w państwach członkowskich i krajach powrotu mogą przyczynić się do poprawy warunków powrotu i *trwalej* reintegracji takich osób.
- (24) Unijne umowy o readmisji i inne uzgodnienia są integralnym składnikiem unijnej polityki powrotowej i jednym z głównych narzędzi skutecznego zarządzania przepływami migracyjnymi, ponieważ ułatwiają szybki powrót migrantów o nieuregulowanym statusie. Te umowy i uzgodnienia są ważnym elementem dialogu i współpracy z państwami trzecimi będącymi krajami pochodzenia i tranzytu migrantów o nieuregulowanym statusie, dlatego w interesie skutecznej polityki powrotowej na poziomach krajowym i unijnym należy wspierać wykonywanie tych umów i uzgodnień w państwach trzecich.
- (25) Oprócz wspierania powrotów osób, jak przewidziano w niniejszym rozporządzeniu, Fundusz powinien także wspierać inne środki służące przeciwdziałaniu migracji nieuregulowanej, eliminowaniu zachęt do nielegalnej migracji i zwalczaniu obchodzenia obowiązujących przepisów dotyczących legalnej migracji, a tym samym chronić spójność systemów imigracyjnych państw członkowskich.
- (26) Zatrudnianie migrantów o nieuregulowanym statusie stanowi czynnik przyciągający, który zachęca do nielegalnej migracji i podważa rozwój polityki mobilności pracowników opartej na programach legalnej migracji. Fundusz powinien zatem wspierać państwa członkowskie, bezpośrednio lub pośrednio, we wdrażaniu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/52/WE¹¹, która zabrania zatrudniania nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich i przewiduje kary wobec pracodawców łamiących ten zakaz.

¹¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/52/WE z dnia 18 czerwca 2009 r. przewidująca minimalne normy w odniesieniu do kar i środków stosowanych wobec pracodawców zatrudniających nielegalnie przebywających obywateli krajów trzecich (Dz.U. L 168 z 30.6.2009, s. 24).

- (27) Fundusz powinien wspierać państwa członkowskie, bezpośrednio lub pośrednio, we wdrażaniu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/36/UE¹², która określa przepisy dotyczące pomocy i wsparcia dla ofiar handlu ludźmi oraz ochrony tych ofiar.
- (28) Fundusz powinien uzupełniać [...] działania podejmowane w zakresie powrotów przez Europejską Agencję Straży Granicznej i Przybrzeżnej ustanowioną rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) [...].../2019¹³, a tym samym przyczyniać się do skutecznego europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami określonego w art. 4 tego rozporządzenia.
- (29) Należy dążyć do synergii, spójności i efektywności w odniesieniu do innych funduszy Unii oraz unikać nakładania się działań.
- (30) Środki stosowane w państwach trzecich i dotyczące państw trzecich, które są objęte wsparciem w ramach Funduszu, powinny uzupełniać inne działania realizowane poza Unią i wspierane za pośrednictwem unijnych instrumentów finansowania zewnętrznego. Podczas wdrażania takich działań należy w szczególności dążyć do pełnej spójności z zasadami i ogólnymi celami działań zewnętrznych Unii i jej polityki zagranicznej wobec danego państwa lub regionu oraz do pełnej spójności z międzynarodowymi zobowiązaniami Unii. Jeśli chodzi o wymiar zewnętrzny, wsparcie z Funduszu należy przeznaczać na zacieśnianie współpracy z państwami trzecimi oraz umacnianie kluczowych aspektów zarządzania migracjami w obszarach będących przedmiotem zainteresowania polityki migracyjnej Unii.

¹² Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/36/UE z dnia 5 kwietnia 2011 r. w sprawie zapobiegania handlowi ludźmi i zwalczania tego procederu oraz ochrony ofiar, zastępująca decyzję ramową Rady 2002/629/WSiSW (Dz.U. L 101 z 15.4.2011, s. 1).

¹³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1624 z dnia 14 września 2016 r. w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej oraz zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 i uchylające rozporządzenie (WE) nr 863/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady, rozporządzenie Rady (WE) nr 2007/2004 i decyzję Rady 2005/267/WE (Dz.U. L 251 z 16.9.2016, s. 1).

- (31) Finansowanie z budżetu Unii należy skoncentrować na działaniach, w których interwencja Unii może przynieść wartość dodaną w porównaniu z działaniami podejmowanymi samodzielnie przez państwa członkowskie. Wsparcie finansowe zapewniane na podstawie niniejszego rozporządzenia powinno się przyczyniać w szczególności do wzmacniania krajowych i unijnych zdolności w obszarach azylu i migracji.
- (32) Dane państwo członkowskie może zostać uznane za postępujące w sposób niezgodny z odnośnym dorobkiem prawnym Unii, w tym w zakresie wykorzystywania wsparcia operacyjnego w ramach przedmiotowego Funduszu, jeżeli nie wykonuje ono swoich wynikających z Traktatów zobowiązań w obszarze azylu i powrotów, jeżeli istnieje wyraźne ryzyko poważnego naruszenia przez państwo członkowskie wartości unijnych przy wdrażaniu dorobku prawnego w zakresie azylu i powrotów lub jeżeli w sprawozdaniu oceniającym sporządzonym w ramach *mechanizmu oceny i monitorowania* stosowania dorobku Schengen [...] stwierdzono niedociągnięcia w danej dziedzinie.
- (33) Ustanawiając Fundusz, należy uwzględnić konieczność zwiększenia elastyczności i konieczność uproszczeń, a zarazem spełnić wymogi związane z przewidywalnością oraz zapewnić sprawiedliwy i przejrzysty podział zasobów, aby osiągnąć cele strategiczne i cele szczegółowe określone w niniejszym rozporządzeniu.
- (34) W niniejszym rozporządzeniu należy ustanowić kwoty początkowe dla państw członkowskich obejmujące ustaloną kwotę oraz kwotę obliczoną na podstawie kryteriów określonych w załączniku I, odzwierciedlających potrzeby i presję odczuwane przez poszczególne państwa członkowskie w obszarach azylu, integracji i powrotów. **Ze względu na szczególne potrzeby państw członkowskich, w których w przeliczeniu na mieszkańca w 2018 r. i 2019 r. złożono najwięcej wniosków o udzielenie azylu , należy zwiększyć ustalone kwoty dla Cypru, Malty i Grecji.**

- (35) Te kwoty początkowe powinny stanowić podstawę długoterminowych inwestycji państw członkowskich. Aby uwzględnić zmiany przepływów migracyjnych, zaspokoić potrzeby w zakresie zarządzania systemem azylowym i systemem przyjmowania oraz integracji legalnie przebywających obywateli państw trzecich, a także przeciwdziałać migracji nieuregulowanej za pomocą skutecznej i zrównoważonej polityki powrotowej, należy przydzielić państwom członkowskim śródkresowo dodatkową kwotę, uwzględniając **obiektywne kryteria [...] K**wotę tę należy ustalić na podstawie najnowszych dostępnych danych statystycznych, o których mowa w załączniku I, aby uwzględnić zmiany względem sytuacji wyjściowej państw członkowskich.
- (36) Chcąc przyczynić się do realizacji celu strategicznego Funduszu, państwa członkowskie powinny zapewnić, aby ich programy objęły działania służące realizacji celów szczegółowych niniejszego rozporządzenia, wskazane priorytety były zgodne ze środkami wykonawczymi przedstawionymi w załączniku II, a zasoby zostały podzielone między celami w sposób, który zagwarantuje realizację ogólnego celu strategicznego.
- (37) Ze względu na fakt, że wyzwania w obszarze migracji stale się zmieniają, konieczne jest dostosowywanie przydzielania finansowania do zmian przepływów migracyjnych. Aby reagować na pilne potrzeby i na zmiany w zakresie polityki i unijnych priorytetów oraz ukierunkowywać finansowanie na działania o wysokiej wartości dodanej dla Unii, część finansowania będzie – za pomocą instrumentu tematycznego – okresowo przydzielana na działania szczególne, działania unijne, na pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych, przesiedlenia i **przyjmowanie ze względów humanitarnych** [...] jako dodatkowe wsparcie dla państw członkowskich przyczyniających się do działań w zakresie solidarności i podziału odpowiedzialności. ***Pula środków finansowych przydzielona instrumentowi tematycznemu będzie również służyć do wzmacniania programów.***

- (38) Należy zachęcać państwa członkowskie do tego, by – dzięki możliwości korzystania z większego wkładu Unii – część środków przyznanych na ich program wykorzystywały na finansowanie działań wymienionych w załączniku IV.
- (39) Część dostępnych zasobów w ramach Funduszu może być także przydzielana na programy państw członkowskich służące wdrażaniu konkretnych działań w uzupełnieniu do początkowego przydziału środków. Te konkretne działania powinny zostać określone na poziomie Unii i powinny dotyczyć działań wymagających wspólnego wysiłku lub działań koniecznych do uwzględnienia zmian w Unii, które wymagają udostępnienia państwu członkowskiemu lub państwom członkowskim dodatkowego finansowania.
- (40) Środki z Funduszu powinny być przeznaczone na wspieranie kosztów operacyjnych związanych z *celami szczegółowymi Funduszu* [...] oraz umożliwiać państwom członkowskim utrzymywanie zdolności, które mają kluczowe znaczenie dla całej Unii w kontekście tych działań. Takie wsparcie obejmuje pełen zwrot wybranych konkretnych kosztów związanych z celami Funduszu i powinno stanowić integralną część programów państw członkowskich.
- (41) Aby uzupełnić wdrażanie swojego celu strategicznego na poziomie krajowym za pomocą programów państw członkowskich, Fundusz powinien również wspierać działania na poziomie unijnym. Działania takie powinny służyć ogólnym celom strategicznym mieszczącym się w zakresie interwencji Funduszu w odniesieniu do analizy polityki i do innowacji, ponadnarodowego wzajemnego uczenia się i partnerstw oraz testowania nowych inicjatyw i działań w całej Unii.

- (42) Aby wzmocnić zdolność Unii do natychmiastowego reagowania na nieprzewidzianą lub [...] silną presję migracyjną w państwie członkowskim lub państwach członkowskich, charakteryzującą się napływem [...] nieproporcjonalnej liczby obywateli państw trzecich – co stanowi znaczące i nagłe obciążenie dla ośrodków przyjmowania i ośrodków detencyjnych, systemów i procedur azylowych oraz systemów i procedur zarządzania migracjami w tych państwach – a także silną presją migracyjną w państwach trzecich, wywołaną zmianami sytuacji politycznej lub konfliktami, należy umożliwić zapewnianie pomocy w sytuacjach nadzwyczajnych zgodnie z ramami określonymi w niniejszym rozporządzeniu.
- (43) Niniejsze rozporządzenie powinno zapewnić kontynuację działania Europejskiej Sieci Migracyjnej ustanowionej decyzją Rady 2008/381/WE¹⁴ oraz zapewnić pomoc finansową zgodnie z celami i zadaniami tej sieci.
- (44) Cel strategiczny przedmiotowego Funduszu będzie również realizowany za pomocą instrumentów finansowych i gwarancji budżetowych w ramach segmentów polityki programu „InvestEU”. Wsparcie finansowe należy wykorzystywać w celu skorygowania niedoskonałości rynku lub nieoptymalnych sytuacji w zakresie inwestycji w proporcjonalny sposób, a działania nie powinny powielać ani wypierać finansowania prywatnego ani zakłócać konkurencji na rynku wewnętrznym. Działania powinny mieć wyraźną europejską wartość dodaną.
- (44a) Działania łączone mają dobrowolny charakter i są działaniami wspieranymi z budżetu Unii, łączącymi zwrotne lub bezzwrotne formy wsparcia z budżetu Unii oraz zwrotne formy wsparcia z publicznych instytucji finansowania rozwoju lub innych publicznych instytucji finansowych, a także z komercyjnych instytucji finansowych i od inwestorów.***

¹⁴ 2008/381/EC: decyzja Rady z dnia 14 maja 2008 r. w sprawie ustanowienia Europejskiej Sieci Migracyjnej (Dz.U. L 131 z 21.5.2008, s. 7).

- (45) Niniejsze rozporządzenie określa pulę środków finansowych na cały [...] Fundusz, która ma stanowić główną kwotę odniesienia – w rozumieniu [*odniesienie należy odpowiednio zaktualizować zgodnie z nowym porozumieniem międzyinstytucjonalnym: pkt 17 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 2 grudnia 2013 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami*¹⁵] – dla Parlamentu Europejskiego i Rady podczas rocznej procedury budżetowej.
- (46) Do przedmiotowego Funduszu zastosowanie ma rozporządzenie (UE, **Euratom**) **2018/1046**[...]. **Rozporządzenie finansowe** [...] określa zasady wykonywania budżetu Unii, w tym zasady dotyczące dotacji, nagród, zamówień, **zarządzania** [...] pośredniego, pomocy finansowej, instrumentów finansowych i gwarancji budżetowych.
- (47) Do celów wdrażania działań objętych zarządzaniem dzielonym Fundusz powinien stanowić część spójnych ram, na które składają się niniejsze rozporządzenie, [...] rozporządzenie finansowe i rozporządzenie (UE) .../2021 [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów].
- (48) Rozporządzenie (UE) .../2021 [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów] ustanawia ramy działania EFRR, EFS+, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (EFMR), Funduszu Azylu, [...] Migracji i **Integracji** (FAMI), Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego (FBW) oraz instrumentu na rzecz zarządzania granicami i wiz stanowiącego część Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami i określa, w szczególności, przepisy dotyczące programowania, monitorowania i oceny, zarządzania i kontroli w odniesieniu do funduszy UE wdrażanych w ramach zarządzania dzielonego. Należy zatem określić cele FAMI oraz ustanowić przepisy szczegółowe dotyczące rodzaju działań, które mogą być finansowane z FAMI.

¹⁵ Dz.U. [...].

(48a) W art. 84 rozporządzenia UE.../... [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów] określono system płatności zaliczkowych dotyczący Funduszu, a konkretną stawkę tych płatności określa niniejsze rozporządzenie. Ponadto, aby zapewnić szybką reakcję na sytuacje nadzwyczajne, należy ustalić konkretną stawkę płatności zaliczkowych mającą zastosowanie do pomocy w sytuacjach nadzwyczajnych. System płatności zaliczkowych powinien zapewnić, aby dane państwo członkowskie miało środki do udzielania wsparcia beneficjentom od początku wdrażania danego programu.

- (49) Rodzaje finansowania i metody wdrażania na podstawie niniejszego rozporządzenia powinny być wybierane w zależności od ich zdolności do osiągnięcia szczegółowych celów działań i zapewnienia rezultatów, z uwzględnieniem w szczególności kosztów kontroli, obciążenia administracyjnego i przewidywanego ryzyka nieprzestrzegania przepisów. Pod uwagę należy wziąć korzystanie z płatności ryczałtowych, stawek zryczałtowanych i kosztów jednostkowych, a także finansowania niepowiązanego z kosztami, zgodnie z art. 125 ust. 1 rozporządzenia finansowego.

(50) Zgodnie z **rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 2018/1046**¹⁶ (rozporządzeniem finansowym), rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 883/2013¹⁷, rozporządzeniem Rady (WE, Euratom) nr 2988/95¹⁸, rozporządzeniem Rady (Euratom, WE) nr 2185/96¹⁹ i rozporządzeniem Rady (UE) 2017/1939²⁰ interesy finansowe Unii należy chronić za pomocą proporcjonalnych środków, w tym środków zapobiegania nieprawidłowościom – w **tym** [...] nadużyciom finansowym – ich wykrywania, korygowania i prowadzenia dochodzeń w ich sprawie, a także odzyskiwania środków utraconych, nienależnie wypłaconych lub nieodpowiednio wykorzystanych oraz, w stosownych przypadkach, nakładania kar administracyjnych. W szczególności, zgodnie z rozporządzeniem (UE, Euratom) nr 883/2013 i rozporządzeniem (Euratom, WE) nr 2185/96 Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) może prowadzić dochodzenia administracyjne, w tym kontrole na miejscu i inspekcje, w celu ustalenia, czy miały miejsce nadużycie finansowe, korupcja lub jakiegokolwiek inne **bezprawne działanie** [...] naruszające interesy finansowe Unii. Zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2017/1939 Prokuratura Europejska może prowadzić postępowanie przygotowawcze oraz wносить i popierać oskarżenia w sprawie **przestępstw naruszających** [...] **interesy finansowe** Unii, jak przewidziano w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1371²¹. Zgodnie

¹⁶ **Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012 (Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1) [...].**

¹⁷ **Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 883/2013 z dnia 11 września 2013 r. dotyczące dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 1073/1999 Parlamentu Europejskiego i Rady i rozporządzenie Rady (Euratom) nr 1074/1999 (Dz.U. L 248 z 18.9.2013, s. 1) [...].**

¹⁸ Rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 2988/95 z dnia 18 grudnia 1995 r. w sprawie ochrony interesów finansowych Wspólnot Europejskich (Dz.U. L 312 z 23.12.1995, s. 1).

¹⁹ **Rozporządzenie Rady (Euratom, WE) nr 2185/96 z dnia 11 listopada 1996 r. w sprawie kontroli na miejscu oraz inspekcji przeprowadzanych przez Komisję w celu ochrony interesów finansowych Wspólnot Europejskich przed nadużyciami finansowymi i innymi nieprawidłowościami (Dz.U. L 292 z 15.11.1996, s. 2) [...].**

²⁰ Rozporządzenie Rady (UE) 2017/1939 [...] z dnia 12 października 2017 r. wdrażające wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej (Dz.U. L 283 z 31.10.2017, s. 1).

²¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1371 z dnia 5 lipca 2017 r. w sprawie zwalczania za pośrednictwem prawa karnego nadużyć na szkodę interesów finansowych Unii (Dz.U. L 198 z 28.7.2017, s. 29).

z rozporządzeniem finansowym każda osoba lub podmiot, które otrzymują środki finansowe Unii, muszą w *pełni* współpracować [...] w celu ochrony interesów finansowych Unii, przyznawać konieczne prawa i dostęp Komisji, OLAF-owi, *Prokuraturze Europejskiej – w odniesieniu do państw członkowskich uczestniczących we wzmocnionej współpracy zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2017/1939* – i Europejskiemu Trybunałowi Obrachunkowemu oraz muszą zapewniać, aby wszelkie osoby trzecie uczestniczące w wykonaniu środków finansowych Unii przyznały tym organom równoważne prawa.

(50a) Państwa trzecie będące członkami Europejskiego Obszaru Gospodarczego (EOG) mogą uczestniczyć w programach unijnych w ramach współpracy ustanowionej na mocy Porozumienia o Europejskim Obszarze Gospodarczym²², które przewiduje realizację programów na podstawie decyzji wydanej na mocy tego porozumienia. Państwa trzecie, które są włączone w działania Unii w obszarach objętych niniejszym aktem, mogą uczestniczyć w przedmiotowym unijnym Funduszu. Państwa trzecie mogą w nim uczestniczyć również na podstawie innych instrumentów prawnych. W niniejszym rozporządzeniu należy wprowadzić przepis szczegółowy w celu przyznania koniecznych praw i dostępu właściwemu urzędnikowi zatwierdzającemu, OLAF-owi oraz Europejskiemu Trybunałowi Obrachunkowemu, tak aby podmioty te mogły w pełni wykonywać swoje odnośne kompetencje.

²² Dz.U. L 1 z 3.1.1994, s. 3.

- (51) Do niniejszego rozporządzenia zastosowanie mają horyzontalne przepisy finansowe przyjęte przez Parlament Europejski i Radę na podstawie art. 322 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Przepisy te, ustanowione rozporządzeniem finansowym, określają w szczególności procedurę uchwalania i wykonywania budżetu w drodze dotacji, zamówień, nagród i wykonywania pośredniego oraz przewidują kontrole wykonywania obowiązków przez podmioty upoważnione do działań finansowych. Przepisy przyjęte na podstawie art. 322 TFUE dotyczą również innych warunków mających chronić budżet²³. [...].
- (52) Zgodnie z art. 94 decyzji Rady 2013/755/UE²⁴ osoby i podmioty mające siedzibę w krajach i terytoriach zamorskich kwalifikują się do finansowania z zastrzeżeniem zasad i celów Funduszu oraz ewentualnych uzgodnień mających zastosowanie do państwa członkowskiego, z którym dany kraj lub terytorium zamorskie są powiązane.

²³ **Motyw ten może wymagać aktualizacji w zależności od wyniku negocjacji w sprawie systemu warunkowości.**

²⁴ Decyzja Rady 2013/755/UE z dnia 25 listopada 2013 r. w sprawie stowarzyszenia krajów i terytoriów zamorskich z Unią Europejską („decyzja o stowarzyszeniu zamorskim”) (Dz.U. L 344 z 19.12.2013, s. 1).

- (53) Zgodnie z art. 349 TFUE i z komunikatem Komisji „Silniejsze i odnowione partnerstwo strategiczne z regionami najbardziej oddalonymi UE”²⁵, zatwierdzonym przez Radę w konkluzjach z dnia 12 kwietnia 2018 r., odnośnie państwa członkowskie powinny zapewnić uwzględnienie w swoich krajowych strategiach i programach szczególnych wyzwań, z jakimi zmagają się regiony najbardziej oddalone. Fundusz wspiera te państwa członkowskie odpowiednimi zasobami, aby udzielać tym regionom pomocy w zarządzaniu migracjami w sposób zrównoważony i w reagowaniu na ewentualne sytuacje, w których występuje presja migracyjna.
- (54) Zgodnie z pkt 22 i 23 porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa niniejszy Fundusz **powinien być przedmiotem ewaluacji** na podstawie informacji zgromadzonych **zgodnie ze** szczególnymi wymogami dotyczącymi monitorowania, przy czym należy unikać obciążeń administracyjnych, w szczególności dla państw członkowskich, a **także nadmiernej regulacji**. Wymogi **te powinny**, w stosownych przypadkach, obejmować mierzalne wskaźniki stanowiące podstawę ewaluacji skutków Funduszu w praktyce. Aby zmierzyć osiągnięcia Funduszu, należy ustanowić wspólne wskaźniki i powiązane cele końcowe w odniesieniu do każdego celu szczegółowego Funduszu. Za pomocą tych wspólnych wskaźników i sprawozdawczości finansowej Komisja i państwa członkowskie powinny monitorować wdrażanie Funduszu zgodnie z odpowiednimi przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) .../2021 [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów] i z niniejszym rozporządzeniem.

²⁵ COM(2017)623 final.

(54a) Aby móc wdrażać programy, które służą osiągnięciu celów Funduszu, niezbędne jest przetwarzanie niektórych danych osobowych uczestników działań wspieranych z Funduszu. Dane osobowe należy przetwarzać na potrzeby wspólnych wskaźników, monitorowania, oceny, kontroli i audytu oraz, w stosownych przypadkach, ustalania kwalifikowalności uczestników. Dane osobowe należy przetwarzać zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679.²⁶

(55) Odzwierciedlając znaczenie przeciwdziałania zmianie klimatu zgodnie z zobowiązaniami Unii na rzecz realizacji porozumienia paryskiego i celów Organizacji Narodów Zjednoczonych dotyczących zrównoważonego rozwoju, niniejszy Fundusz przyczyni się do uwzględnienia działań w dziedzinie klimatu i do osiągnięcia celu ogólnego zakładającego, że 30 [...]% wydatków budżetowych UE zostanie przeznaczonych na wspieranie celów klimatycznych. Podczas przygotowania i wdrażania Funduszu zostaną określone odpowiednie działania, które zostaną poddane ponownej ocenie w kontekście adekwatnych procesów oceny i przeglądów.

(55a) Rozporządzenie (UE) nr 514/2014 lub wszelkie inne akty mające zastosowanie do okresu programowania 2014–2020 powinny nadal stosować się do programów i projektów wspieranych przez Fundusz w okresie programowania 2014–2020. Ponieważ okres wdrażania rozporządzenia (UE) nr 514/2014 rozciąga się na okres programowania objęty niniejszym rozporządzeniem, a także w celu zapewnienia ciągłości realizacji niektórych projektów zatwierdzonych wspomnianym rozporządzeniem, należy ustanowić przepisy dotyczące etapów. Każdy z etapów danego projektu powinien być wdrażany zgodnie z zasadami okresu programowania, w ramach którego otrzymuje on finansowanie.

²⁶ *Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz.U. L 119 z 4.5.2016, s. 1).*

- (56) W celu uzupełnienia i zmiany niektórych, innych niż istotne, elementów niniejszego rozporządzenia należy przekazać Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów zgodnie z art. 290 TFUE w odniesieniu do wykazu działań kwalifikujących się do wyższego współfinansowania, wymienionych w załączniku IV, oraz wsparcia operacyjnego, a także w celu dalszego rozwijania wspólnych ram monitorowania i oceny. Szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, w tym na poziomie ekspertów, oraz aby konsultacje te prowadzone były zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa.
- (57) W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania niniejszego rozporządzenia należy powierzyć Komisji uprawnienia wykonawcze. Uprawnienia te powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011²⁷. W odniesieniu do aktów wykonawczych nakładających wspólne obowiązki na państwa członkowskie, w szczególności w zakresie przekazywania Komisji informacji, należy stosować procedurę sprawdzającą [...].

²⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13).

(58) Ponieważ cel niniejszego rozporządzenia, a mianowicie przyczynianie się do skutecznego zarządzania przepływami migracyjnymi w Unii zgodnie ze wspólną polityką w zakresie azylu i ochrony międzynarodowej oraz wspólną polityką imigracyjną, nie może zostać osiągnięty w sposób wystarczający przez same państwa członkowskie, natomiast możliwe jest lepsze jego osiągnięcie na poziomie Unii, Unia może podjąć działania zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tego celu.

58a. Ze względu na to, że niektóre aspekty niniejszego rozporządzenia mają związek z obecnym wspólnym europejskim systemem azylowym, należy przewidzieć mechanizm przeglądu w celu zapewnienia spójności z ewentualnymi zmianami tego systemu w przyszłości. Co za tym idzie, w sytuacji zmiany wspólnego europejskiego systemu azylowego, która mogłaby mieć wpływ na funkcjonowanie niniejszego rozporządzenia, Komisja powinna przedstawić odpowiedni wniosek dotyczący zmiany niniejszego rozporządzenia w niezbędnym zakresie.

(59) Zgodnie z art. **1 i 2** [...] Protokołu **nr 21** w sprawie stanowiska Zjednoczonego Królestwa i Irlandii w odniesieniu do przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej i do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, bez uszczerbku dla art. 4 tego protokołu, Irlandia **nie uczestniczy w przyjęciu niniejszego rozporządzenia i nie jest nim związana ani go nie stosuje** [...].

(59a) [...]

(60) Zgodnie z art. 1 i 2 Protokołu w sprawie stanowiska Danii, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej i Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, Dania nie uczestniczy w przyjęciu niniejszego rozporządzenia i nie jest nim związana, ani go nie stosuje.

(61) Należy dostosować okres stosowania niniejszego rozporządzenia do okresu stosowania rozporządzenia Rady (UE, Euratom) .../2021 [rozporządzenie w sprawie wieloletnich ram finansowych],

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

ROZDZIAŁ I

PRZEPISY OGÓLNE

Artykuł 1

Przedmiot

1. Niniejsze rozporządzenie ustanawia Fundusz Azylu, [...] Migracji i Integracji („Fundusz”) na okres od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2027 r.
2. W niniejszym rozporządzeniu określa się cele Funduszu, budżet na lata 2021–2027, formy finansowania unijnego oraz zasady dotyczące przyznawania takiego finansowania.

Artykuł 2

Definicje

Do celów niniejszego rozporządzenia stosuje się następujące definicje:

- a) „osoba ubiegająca się o udzielenie ochrony międzynarodowej” oznacza osobę zdefiniowaną w *art. 2 lit. c) dyrektywy 2013/32/UE*; [...] ²⁸;
- b) „osoba korzystająca z ochrony międzynarodowej” w rozumieniu *art. 2 lit. b) dyrektywy 2011/95/UE*; [...] ²⁹;

²⁸ [...]

²⁹ [...]

- c) „działanie łączone” oznacza działania wspierane z budżetu Unii, w tym w ramach instrumentów łączonych [...] **zgodnie z art. 2 pkt 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046³⁰** [...], łączące bezzwrotne formy wsparcia lub instrumenty finansowe z budżetu Unii oraz zwrotne formy wsparcia z publicznych instytucji finansowania rozwoju lub innych publicznych instytucji finansowych, a także z komercyjnych instytucji finansowych i od inwestorów;
- d) „członek rodziny” oznacza obywatela państwa trzeciego zgodnie z definicją na podstawie prawa unijnego odnoszącego się do obszaru polityki, w którym realizowane jest działanie wspierane z Funduszu;
- e) „przyjmowanie ze względów humanitarnych” **oznacza przyjmowanie na terytorium państw członkowskich, w wyniku wskazania – jeśli zwróci się o nie państwo członkowskie – przez Europejski Urząd Wsparcia w dziedzinie Azylu, Biuro UNHCR lub inny stosowny organ międzynarodowy, obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców z państwa trzeciego, do którego zostali oni przymusowo wysiedleni, którym przyznaje się ochronę międzynarodową lub przewidziany w prawie krajowym status humanitarny zapewniający im prawa i obowiązki równoważne z prawami i obowiązkami osób potrzebujących ochrony uzupełniającej zgodnie z art. 20–34 dyrektywy 2011/95/UE. [...]**³¹

³⁰ **Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r., zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012 (Dz. U. L 193 z 30.7.2018, s. 1).**

³¹ [...]

- f) „wydalenie” oznacza „wydalenie” zdefiniowane w art. 3 pkt 5 dyrektywy 2008/115/WE;
- g) „przesiedlenia” oznaczają *przyjmowanie na terytorium państw członkowskich, w wyniku wskazania przez Biuro Wysokiego Komisarza Narodów Zjednoczonych ds. Uchodźców („Biuro UNHCR”), obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców z państwa trzeciego, do którego zostali oni wysiedleni, którym przyznaje się ochronę międzynarodową lub inny status zapewniający im podobne prawa i korzyści na mocy prawa unijnego i krajowego, a także dostęp do trwałego rozwiązania zgodnego z prawem unijnym i krajowym; [...]*
- h) „powrót” oznacza „powrót” zdefiniowany w art. 3 pkt 3 dyrektywy 2008/115/WE;
- i) „obywatel państwa trzeciego” oznacza osobę, która nie jest obywatelem Unii zdefiniowanym w art. 20 ust. 1 TFUE. Odniesienie do obywateli państwa trzeciego interpretuje się jako obejmujące bezpaństwowców i osoby o nieokreślonym obywatelstwie;
- j) „osoba wymagająca szczególnego traktowania” oznacza osobę zdefiniowaną na podstawie prawa unijnego odnoszącego się do obszaru polityki, w którym realizowane jest działanie wspierane z Funduszu.

Artykuł 3

Cele Funduszu

1. Celem strategicznym Funduszu jest przyczynianie się do skutecznego zarządzania przepływami migracyjnymi zgodnie z odnośnym dorobkiem prawnym Unii i zobowiązaniami Unii w zakresie praw podstawowych.
2. W ramach celu strategicznego określonego w ust. 1 Fundusz przyczynia się do następujących celów szczegółowych:
 - a) wzmacnianie i rozwijanie wszystkich aspektów wspólnego europejskiego systemu azylowego, w tym jego wymiaru zewnętrznego;
 - b) wspieranie legalnej migracji do państw członkowskich **oraz** [...] przyczynianie się do integracji obywateli państw trzecich;
 - c) przyczynianie się do przeciwdziałania migracji nieuregulowanej i zapewnianie skutecznych powrotów i readmisji do państw trzecich.
3. W ramach celów szczegółowych określonych w ust. 2 Fundusz jest wdrażany za pomocą środków wykonawczych wymienionych w załączniku II.

Artykuł 4

Zakres wsparcia

1. W ramach celów, o których mowa w art. 3, i zgodnie ze środkami wykonawczymi wymienionymi w załączniku II Fundusz [...] wspiera [...] działania ***takie jak działania*** wymienione w załączniku III.
2. Aby osiągnąć cele niniejszego rozporządzenia, Fundusz może w stosownych przypadkach wspierać działania zgodnie z priorytetami Unii, o których to działaniach mowa w załączniku III, dotyczące państw trzecich i realizowane w państwach trzecich, zgodnie z art. 5 i 6.
3. Cele niniejszego rozporządzenia wspierają działania, które koncentrują się na co najmniej jednej grupie docelowej objętej zakresem stosowania art. 78 i 79 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Artykuł 5

Państwa trzecie uczestniczące w Funduszu

W Funduszu mogą uczestniczyć państwa trzecie zgodnie z warunkami określonymi w szczegółowej umowie obejmującej kwestie uczestnictwa państwa trzeciego w [...] Funduszu, o ile takie porozumienie:

- zapewnia właściwą równowagę między wkładami państwa trzeciego uczestniczącego w Funduszu a osiąganymi przez nie korzyściami;
- ustanawia warunki uczestnictwa w Funduszu, obejmujące obliczenie wkładów finansowych do Funduszu oraz ich kosztów administracyjnych. Wkłady te stanowią dochody przeznaczone na określony cel zgodnie z art. 21 ust. 5 *rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046* [...];
- nie powierza państwu trzeciemu uprawnień decyzyjnych w odniesieniu do Funduszu;
- gwarantuje prawa Unii w zakresie zapewniania należytego zarządzania finansami i ochrony jej interesów finansowych.

Artykuł 5a

Ochrona interesów finansowych Unii

Jeśli państwo trzecie uczestniczy w [...] Funduszu na mocy decyzji podjętej zgodnie z umową międzynarodową lub na mocy innego instrumentu prawnego, przyznaje konieczne prawa i dostęp wymagane dla właściwego urzędnika zatwierdzającego, OLAF-u i Europejskiego Trybunału Obrachunkowego, aby podmioty te mogły w pełni wykonywać swoje odnośne kompetencje. W przypadku OLAF takie prawa obejmują prawo do prowadzenia dochodzeń, w tym kontroli na miejscu i inspekcji, przewidzianych w rozporządzeniu (UE, Euratom) nr 883/2013 [...]³².

³² ***Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 883/2013 z dnia 11 września 2013 r. dotyczące dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF).***

Artykuł 6[...]

[...]

ROZDZIAŁ II

RAMY FINANSOWANIA ORAZ RAMY WDRAŻANIA

SEKCJA 1

PRZEPISY WSPÓLNE

Artykuł 7

Zasady ogólne

1. Wsparcie zapewniane na podstawie niniejszego rozporządzenia uzupełnia interwencję krajową, regionalną i lokalną oraz koncentruje się na wytworzeniu wartości dodanej w odniesieniu do celów niniejszego rozporządzenia.
2. Komisja i państwa członkowskie zapewniają, aby wsparcie udzielane na podstawie niniejszego rozporządzenia i wsparcie udzielane przez państwa członkowskie było spójne z odpowiednimi działaniami, politykami i priorytetami Unii i stanowiło uzupełnienie innych instrumentów Unii.
3. Fundusz jest wdrażany w ramach zarządzania dzielonego, bezpośredniego lub pośredniego zgodnie z art. 62 ust. 1 lit. a), b) i c) *rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046* [...].

Artykuł 8

Budżet

1. Pula środków finansowych na wdrażanie Funduszu w latach 2021–2027 wynosi **9 882 000 000 [...] EUR** w cenach bieżących.
2. Zasoby finansowe zostają wykorzystane w następujący sposób:
 - a) **6 270 000 000 [...] EUR** przydziela się na programy wdrażane w ramach zarządzania dzielonego;
 - b) **3 612 000 000 [...] EUR** przydziela się na instrument tematyczny.
3. Maksymalnie 0,42 % puli środków finansowych przydziela się na pomoc techniczną z inicjatywy Komisji, o której to pomocy mowa w art. 29 rozporządzenia (UE) .../... [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów].
4. **Bez uszczerbku dla zasobów, które zostały przydzielone państwom członkowskim w ramach zarządzania dzielonego i które mogą być przesuwane zgodnie z art. 21 rozporządzenia (UE) XX [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów], maksymalnie 5 % łącznej wstępnej krajowej alokacji dowolnego z funduszy objętych rozporządzeniem w sprawie wspólnych przepisów w ramach zarządzania dzielonego może zostać przesunięte – na wniosek państw członkowskich – do instrumentu w ramach zarządzania bezpośredniego lub pośredniego. Komisja wdraża te zasoby bezpośrednio zgodnie z art. 62 ust. 1 lit. a) rozporządzenia finansowego lub pośrednio zgodnie z art. 62 ust. 1 lit. c). Zasoby te wykorzystuje się na rzecz danego państwa członkowskiego.**

Artykuł 9

Przepisy ogólne dotyczące wdrażania instrumentu tematycznego

1. Pula środków finansowych, o której mowa w art. 8 ust. 2 lit. b), jest przydzielana w sposób elastyczny za pośrednictwem instrumentu tematycznego i z wykorzystaniem zarządzania dzielonego, bezpośredniego i pośredniego zgodnie z programami prac. Finansowanie z instrumentu tematycznego jest wykorzystywane na jego następujące komponenty:

- a) działania szczególne;
- b) działania unijne;
- c) pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych;
- d) przesiedlenia i **przyjmowanie ze względów humanitarnych**;
- e) wspieranie państw członkowskich w **przenoszeniu osób ubiegających się o ochronę międzynarodową lub osób korzystających z ochrony międzynarodowej**; [...]

[...]

- f) **oraz** Europejska Sieć Migracyjna.

Z puli środków finansowych na instrument tematyczny wspierana jest też pomoc techniczna z inicjatywy Komisji.

2. Finansowanie z instrumentu tematycznego jest przeznaczane na priorytety mające wysoką wartość dodaną dla Unii lub jest wykorzystywane w celu zaspokojenia pilnych potrzeb, zgodnie z uzgodnionymi priorytetami Unii określonymi w załączniku II, w ***tym z uwzględnieniem ogólnych zmian w obszarze migracji. Znaczna część finansowania z instrumentu tematycznego jest wykorzystywana na wspieranie działań ukierunkowanych na migrację zewnętrzną podejmowanych w państwach trzecich lub dotyczących państw trzecich.***

3. W przypadku gdy finansowanie z instrumentu tematycznego zostaje przyznane państwom członkowskim w ramach zarządzania bezpośredniego lub pośredniego, zapewnia się, aby wybranych projektów nie dotyczyła uzasadniona opinia Komisji w sprawie uchybienia zobowiązaniom na mocy art. 258 TFUE, które zagraża legalności i prawidłowości wydatków lub realizacji projektów.
4. W przypadku gdy finansowanie z instrumentu tematycznego jest wdrażane w ramach zarządzania dzielonego, Komisja – do celów art. 18 i art. 19 ust. 2 rozporządzenia (UE) .../... [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów] – ocenia, czy przewidzianych działań nie dotyczy uzasadniona opinia Komisji w sprawie uchybienia zobowiązaniom na mocy art. 258 TFUE, które zagraża legalności i prawidłowości wydatków lub realizacji projektów.
5. Komisja ustanawia całkowitą kwotę udostępnianą na instrument tematyczny w ramach środków rocznych z budżetu Unii. Komisja w **drodze aktów wykonawczych** przyjmuje decyzje w sprawie finansowania, o których mowa w art. 110 **rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046** [...], dotyczące instrumentu tematycznego i określające cele i działania, które mają być wspierane, oraz kwoty przeznaczone na każdy z komponentów, o których mowa w ust. 1. W stosownych przypadkach decyzje w sprawie finansowania określają całkowitą kwotę zarezerwowaną na działania łączone. ***Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 33 ust. 2.***

6. Instrument tematyczny wspiera w szczególności działania objęte środkiem wykonawczym, o którym mowa w załączniku II pkt 2 lit. b), realizowane przez **krajowe, regionalne i** lokalne [...] organy lub organizacje społeczeństwa obywatelskiego.
7. Po przyjęciu decyzji w sprawie finansowania, o której mowa w ust. 5, Komisja może wprowadzić odpowiednie zmiany do programów wdrażanych w ramach zarządzania dzielonego.
8. Takie decyzje w sprawie finansowania mogą być roczne lub wieloletnie i mogą obejmować jeden komponent lub większą liczbę komponentów instrumentu tematycznego.

SEKCJA 2

WSPARCIE I WDRAŻANIE W RAMACH ZARZĄDZANIA DZIELONEGO

Artykuł 10

Zakres stosowania

1. Niniejsza sekcja ma zastosowanie do części puli środków finansowych, o której mowa w art. 8 ust. 2 lit. a), oraz do dodatkowych zasobów przeznaczonych do wdrażania w ramach zarządzania dzielonego zgodnie z decyzją Komisji dotyczącą instrumentu tematycznego, o którym mowa w art. 9.
2. Wsparcie w ramach niniejszej sekcji wdrażane jest w ramach zarządzania dzielonego zgodnie z art. 63 rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046 [...] i i rozporządzeniem (UE).../... [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów].

Artykuł 11

Zasoby budżetowe

1. Zasoby, o których mowa w art. 8 ust. 2 lit. a), przydziela się na programy krajowe („programy”), wdrażane przez państwa członkowskie w ramach zarządzania dzielonego, orientacyjnie w następujący sposób:
 - a) 5 225 000 000 [...] EUR dla państw członkowskich zgodnie z załącznikiem I;
 - b) 1 045 000 000 [...] EUR dla państw członkowskich na korektę przydziałów środków na programy, o której mowa w art. 14 ust. 1.
2. [...]

Artykuł 11a

Płatności zaliczkowe

Zgodnie z art. 84 ust. 3a rozporządzenia UE .../... [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów] płatności zaliczkowe w odniesieniu do Funduszu są wypłacane w postaci rocznych rat przed dniem 1 lipca każdego roku, z zastrzeżeniem dostępności środków, zgodnie z tym, co następuje:

a) 2021 r.: 5 %;

b) 2022 r.: 5 %;

c) 2023 r.: 5 %

d) 2024 r.: 5 %;

e) 2025 r.: 5 %;

f) 2026 r.: 5 %;

W przypadku gdy program zostanie przyjęty po dniu 1 lipca 2021 r., wcześniejsze raty wypłaca się w roku, w którym przyjęto program.

Artykuł 12

Stopy współfinansowania

1. Wkład z budżetu Unii nie może przekroczyć 75 % łącznych wydatków kwalifikowalnych na dany projekt.
 2. Wkład z budżetu Unii można zwiększyć do 90 % łącznych wydatków kwalifikowalnych na projekty wdrażane w ramach działań szczególnych.
 3. Wkład z budżetu Unii można zwiększyć do 90 % łącznych wydatków kwalifikowalnych na działania wymienione w załączniku IV.
 4. Wkład z budżetu Unii można zwiększyć do 100 % łącznych wydatków kwalifikowalnych na wsparcie operacyjne.
 5. Wkład z budżetu Unii można zwiększyć do 100 % łącznych wydatków kwalifikowalnych na pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych.
- 5a. *W granicach określonych w art. 30 ust. 5 lit. b) ppkt (v) rozporządzenia (UE) nr [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów] pomoc techniczna państw członkowskich może być finansowana do 100% z wkładu z budżetu Unii.***

6. W decyzji Komisji w sprawie zatwierdzenia programu ustala się stopę współfinansowania i maksymalną kwotę wsparcia z Funduszu dla rodzajów działań, o których mowa w ust. 1–5.
7. W odniesieniu do każdego *rodzaju działania*, [...] w decyzji Komisji w *sprawie zatwierdzenia programu* określa się, *do którego z poniższych* elementów ma zastosowanie stopa współfinansowania dla danego [...] *rodzaju działania* [...]:
 - a) całkowitego wkładu, obejmującego wkłady publiczne i prywatne; [...]
 - b) wyłącznie wkładu publicznego.

Artykuł 13

Programy

1. Każde państwo członkowskie zapewnia, aby priorytety objęte jego programem były spójne z unijnymi priorytetami i wyzwaniem w obszarze zarządzania migracjami i im odpowiadały oraz były w pełni zgodne z odnośnym dorobkiem prawnym Unii i uzgodnionymi priorytetami Unii, z **uwzględnieniem specyficznego kontekstu każdego państwa członkowskiego**. Przy określaniu priorytetów swoich programów państwa członkowskie zapewniają, aby programy te we właściwy sposób uwzględniały środki wykonawcze określone w załączniku II.

2. [...] . Komisja konsultuje się z Europejską Agencją Straży Granicznej i Przybrzeżnej oraz Europejskim Urzędem Wsparcia w dziedzinie Azylu [...] – *w odniesieniu do obszarów objętych ich kompetencjami* – w sprawie projektów programów, aby zapewnić spójność i komplementarność działań agencji z działaniami państw członkowskich. ***Konsultacje przeprowadzane są w terminowy sposób, który nie prowadzi do opóźnień w zatwierdzaniu i wdrażaniu programów.***
3. W stosownych przypadkach Komisja może włączyć [...] Europejską Agencję Straży Granicznej i Przybrzeżnej w realizację zadań związanych z monitorowaniem i oceną zgodnie z sekcją 5, w szczególności, aby zapewnić zgodność działań wdrażanych przy wsparciu z Funduszu z odpowiednim dorobkiem prawnym Unii i uzgodnionymi priorytetami Unii.
4. W związku z [...] przyjęciem zaleceń zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1053/2013, które wchodzi w zakres zastosowania niniejszego rozporządzenia, odnośne państwa członkowskie wraz z Komisją [...] analizują, w jaki sposób odnieść się do ustaleń i [...] zaleceń za pośrednictwem swojego programu w ***stosownych przypadkach przy wsparciu z przedmiotowego Funduszu.***

5. W stosownych przypadkach w danym programie wprowadza się zmiany, aby uwzględnić zalecenia, o których mowa w ust. 4. W zależności od skutków tego dostosowania zmieniony program może zostać zatwierdzony przez Komisję.
6. We współpracy i na podstawie konsultacji z Komisją i właściwymi agencjami zgodnie z ich kompetencjami, stosownie do przypadku, można przenieść zasoby w ramach programu w celu wdrożenia zaleceń, o których mowa w ust. 4 i które mają skutki finansowe.
7. Państwa członkowskie ***mogą*** [...] realizować działania kwalifikujące się do zwiększonego współfinansowania, wymienione w załączniku IV. W razie wystąpienia nieprzewidzianych lub nowych okoliczności lub aby zapewnić skuteczne wdrażanie finansowania Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 32 w celu wprowadzenia zmian do wykazu działań kwalifikujących się do zwiększonego współfinansowania, wymienionych w załączniku IV.
8. Jeżeli państwo członkowskie postanowi wdrożyć ***nowe*** projekty z państwem trzecim lub w państwie trzecim, korzystając ze wsparcia z Funduszu, to państwo członkowskie ***zatwierdza projekt po wcześniejszym poinformowaniu*** [...] Komisji [...].
9. Programowanie, o którym mowa w art. 17 ust. 5 rozporządzenia (UE) .../2021 [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów], opiera się na rodzajach interwencji określonych w tabeli 1 [...] zamieszczonej w załączniku VI.

Artykuł 14

Przegląd śródokresowy

1. W 2024 r. Komisja przydzieli na programy państw członkowskich dodatkową kwotę, o której mowa w art. 11 ust. 1 lit. b), zgodnie z kryteriami, o których mowa w załączniku I, od pkt 1 lit. b) do pkt 5. Finansowanie to będzie obowiązywać w okresie rozpoczynającym się od roku kalendarzowego 2025.
2. [...]
3. Przydział środków z instrumentu tematycznego na okres od roku 2025 uwzględnia [...] postępy w osiąganiu celów pośrednich ram wykonania, o których mowa w art. 12 rozporządzenia (UE) .../2021 [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów], oraz stwierdzone niedociągnięcia w zakresie wdrażania.

Artykuł 15

Działania szczególne

1. Działania szczególne to projekty ponadnarodowe lub krajowe zgodne z celami niniejszego rozporządzenia, na realizację których jedno, kilka lub wszystkie państwa członkowskie mogą otrzymać dodatkowy przydział środków dla swoich programów.
2. Oprócz przydziału środków obliczonego zgodnie z art. 11 ust. 1 państwa członkowskie mogą otrzymać dodatkową kwotę, pod warunkiem że zostanie ona ujęta jako taka w danym programie i będzie wykorzystywana na realizację celów niniejszego rozporządzenia.
3. Finansowanie to nie może być wykorzystywane na inne działania w ramach programu z wyjątkiem należycie uzasadnionych przypadków i po zatwierdzeniu przez Komisję w drodze zmiany programu.

Artykuł 16

Zasoby na [...] przesiedlenia i przyjmowanie ze względów humanitarnych [...]

1. Oprócz przydziału środków obliczonego zgodnie z art. 11 ust. 1 *lit. a)* państwa członkowskie otrzymują [...] **dodatkową kwotę** [...] w wysokości **7 000 [...]** EUR za każdą osobę przesiedloną zgodnie z docelowym unijnym programem przesiedleń. Wkład ten ma formę finansowania niepowiązanego z kosztami zgodnie z art. 125 rozporządzenia finansowego.

2. Oprócz przydziału środków obliczonego zgodnie z art. 11 ust. 1 lit. a) państwa członkowskie otrzymują dodatkową kwotę w wysokości **6 000** EUR za każdą osobę przyjętą w trybie przyjmowania ze względów humanitarnych.
3. Kwoty, o których mowa w ust. 1 i 2, zwiększa się do **10 000** EUR za każdą osobę wymagającą szczególnego traktowania należącą do wymienionych poniżej grup, która została przyjęta w ramach przesiedleń lub przyjmowania ze względów humanitarnych:
- a) kobiety i dzieci narażone na zagrożenia;
 - b) małoletni bez opieki;
 - c) osoby, których potrzeby medyczne można zaspokoić wyłącznie poprzez przesiedlenie lub przyjęcie ze względów humanitarnych;
 - d) osoby potrzebujące natychmiastowego lub pilnego przesiedlenia z powodów prawnych lub ze względu na potrzebę ochrony fizycznej, w tym ofiary przemocy lub tortur.
4. W przypadku gdy państwo członkowskie przyjmuje osobę należącą do więcej niż jednej z kategorii, o których mowa w ust. 1, 2 i 3, otrzymuje ono należną za taką osobę kwotę tylko z tytułu jednej kategorii.
5. W stosownych przypadkach państwa członkowskie mogą również kwalifikować się do otrzymania odpowiednich kwot za członków rodziny osób, o których mowa w ust. 1, 2 i 3, jeśli ci członkowie rodzin zostają przyjęci w celu zapewnienia jedności rodzin.
- 5a. Kwoty, o których mowa w niniejszym artykule, mają formę finansowania niepowiązanego z kosztami zgodnie z art. 125 rozporządzenia finansowego.

6. *Dodatkowe kwoty, o których mowa w ust. 1, 2 i 3 niniejszego artykułu, przydziela się państwom członkowskim po raz pierwszy w indywidualnych decyzjach w sprawie finansowania zatwierdzających ich programy krajowe.* Finansowanie to nie może być wykorzystywane na inne działania w ramach programu z wyjątkiem należycie uzasadnionych przypadków i po zatwierdzeniu przez Komisję w drodze zmiany programu. *Kwoty, o których mowa w ust. 1, 2 i 3, mogą być uwzględnione we wnioskach o płatność kierowanych do Komisji, pod warunkiem że osoba, w odniesieniu do której przydzielono kwotę, została faktycznie przesiedlona lub przyjęta.*

[...]

6a [...] . Państwa członkowskie przechowują informacje niezbędne do należytego ustalenia tożsamości [...] osób *przesiedlonych lub przyjętych* i daty ich przesiedlenia *lub przyjęcia*, przy czym obowiązują mające zastosowanie przepisy dotyczące okresów zatrzymywania danych.

7. *W ramach dostępnych zasobów Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 32 w celu dostosowania w stosownych przypadkach kwot, o których mowa w ust. 1 i 2 niniejszego artykułu, aby uwzględnić bieżące wskaźniki inflacji, istotne zmiany sytuacji w dziedzinie przesiedleń, a także czynniki, które mogą zoptymalizować wykorzystanie zachęty finansowej, jaką stanowią te kwoty.*

Artykuł 17

Zasoby *na przenoszenie osób ubiegających się o ochronę międzynarodową lub osób korzystających z ochrony międzynarodowej*[...]

1. Oprócz przydziału środków obliczonego zgodnie z art. 11 ust. 1 *lit. a)* [...] państwa członkowskie otrzymują *dodatkową kwotę w wysokości* [...] **3 500 [...]** EUR za każdą osobę ubiegającą się o ochronę międzynarodową *przeniesioną z innego* [...] państwa członkowskiego *zgodnie z art. 17* [...] rozporządzenia (UE) **604/2013** [rozporządzenie dublińskie] *lub w wyniku podobnej formy relokacji*.
2. *W stosownych przypadkach państwa członkowskie mogą również kwalifikować się do otrzymania kwot za członków rodziny osób, o których mowa w ust. 1, pod warunkiem że ci członkowie rodzin są przenoszeni w celu zapewnienia jedności rodzin zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 604/2013 [rozporządzenie dublińskie].*
- 2a. *Oprócz przydziału środków obliczonego zgodnie z art. 11 ust. 1 lit. a) państwa członkowskie otrzymują dodatkową kwotę w wysokości **3 500** EUR za każdą osobę korzystającą z ochrony międzynarodowej³³ przeniesioną z innego państwa członkowskiego.*
- 2b. *W stosownych przypadkach państwa członkowskie mogą również kwalifikować się do otrzymania odpowiednich kwot za członków rodziny osób, o których mowa w ust. 2a, jeśli ci członkowie rodzin są przenoszeni w celu zapewnienia jedności rodzin.*

³³ Prezydencja przewiduje zastosowanie definicji zawartych w art. 2 rozporządzenia 516/2014.

[...]

3. Państwo członkowskie, o którym mowa w *ust.* [...] 1 [...], otrzymuje dodatkową **kwotę** [...] w wysokości **3 500 [...]** EUR na wdrożenie środków na rzecz integracji za każdą osobę, którą *przeniesiono z innego państwa członkowskiego i* której przyznano ochronę międzynarodową, w *tym, w stosownych przypadkach, za każdego członka rodziny, którego przeniesiono w celu zapewnienia jedności rodzin zgodnie z ust. 2. Państwa członkowskie, o których mowa w ust. 2a i 2b, otrzymują również dodatkową kwotę, o której mowa w niniejszym ustępie, na środki na rzecz integracji.*
4. Państwo członkowskie *przejmujące odpowiedzialność za osobę ubiegającą się o ochronę międzynarodową, o której mowa w ust. 1, lub państwo członkowskie, o którym mowa w ust. 2* [...] otrzymuje dodatkową **kwotę** [...] w wysokości **3 500 [...]** EUR za osobę, względem której to państwo członkowskie może stwierdzić – na podstawie aktualizacji zestawu danych, o której mowa w *art. 10 lit. d) rozporządzenia (UE) 603/2013* [...] [rozporządzenie Eurodac] – że osoba ta *faktycznie opuściła* [...] terytorium *państw* [...] członkowskich, przymusowo lub dobrowolnie, zgodnie z decyzją nakazującą powrót lub z nakazem wydalenia.

5. [...] Państwo członkowskie, *które pokrywa koszty przeniesień, o których mowa w ust. 1, 2, 2a i 2b*, otrzymuje [...] wkład w wysokości **500** EUR za każdą osobę ubiegającą się o ochronę międzynarodową *lub korzystającą z ochrony międzynarodowej przenoszoną do innego państwa członkowskiego*. [...]
6. Kwoty, o których mowa w niniejszym artykule, mają formę finansowania niepowiązanego z kosztami zgodnie z art. 125 rozporządzenia finansowego.
7. Dodatkowe kwoty, o których mowa w ust. 1–5 ***niniejszego artykułu***, są przydzielane państwom członkowskim w ramach ich programów, pod warunkiem że osoba, w odniesieniu do której przydzielono wkład, została skutecznie przeniesiona do innego państwa członkowskiego, dokonała faktycznego powrotu lub została zarejestrowana jako osoba ubiegająca się o ochronę międzynarodową w odpowiedzialnym państwie członkowskim zgodnie z rozporządzeniem (UE) **604/2013** [rozporządzenie dublińskie]. [...] Finansowanie *to* nie może być wykorzystywane na inne działania w ramach programu z wyjątkiem należycie uzasadnionych przypadków i po zatwierdzeniu przez Komisję w drodze zmiany programu.
- 7a. Państwa członkowskie przechowują informacje niezbędne do należytego ustalenia tożsamości osób przeniesionych i daty ich przeniesienia, przy czym obowiązują mające zastosowanie przepisy dotyczące okresów zatrzymywania danych.***

8. *W ramach dostępnych zasobów Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 32 w celu dostosowania w stosownych przypadkach kwot, o których mowa w ust. 1, 2a, 2b, 3, 4 i 5 niniejszego artykułu, aby uwzględnić bieżące wskaźniki inflacji, istotne zmiany sytuacji w dziedzinie przenoszenia między państwami członkowskimi osób ubiegających się o ochronę międzynarodową i osób korzystających z ochrony międzynarodowej, a także czynniki, które mogą zoptymalizować wykorzystanie zachęty finansowej, jaką stanowią te kwoty.*

Artykuł 18

Wsparcie operacyjne

1. Wsparcie operacyjne jest częścią przydziału środków dla państwa członkowskiego, która może być wykorzystana jako wsparcie dla organów publicznych odpowiedzialnych za wykonywanie zadań i usług stanowiących usługę publiczną na rzecz Unii.
2. Państwo członkowskie może wykorzystać do [...] **20 %** kwoty przydzielonej w ramach Funduszu na jego program w celu sfinansowania wsparcia operacyjnego w ramach celów, o których mowa w art. 3 ust. 2 [...].
3. Państwa członkowskie wykorzystujące wsparcie operacyjne muszą przestrzegać dorobku prawnego Unii w dziedzinie azylu i powrotów.

4. Państwa członkowskie uzasadniają w programie i w [...] sprawozdaniu, o którym mowa w art. 30, wykorzystanie wsparcia operacyjnego do osiągnięcia celów niniejszego rozporządzenia. Przed zatwierdzeniem programu Komisja [...] dokonuje oceny sytuacji wyjściowej w państwach członkowskich, które wskazały, że zamierzają wykorzystać wsparcie operacyjne. Komisja bierze pod uwagę informacje przekazane przez te państwa członkowskie oraz, w stosownych przypadkach, informacje dostępne w ramach monitorowania przeprowadzanego zgodnie z [...] rozporządzeniem (UE) nr 1053/2013, wchodzącego w zakres zastosowania niniejszego rozporządzenia.
5. Wsparcie operacyjne koncentruje się na konkretnych zadaniach i usługach określonych w załączniku VII.
6. Aby uwzględnić nieprzewidziane lub nowe okoliczności lub aby zapewnić skuteczne wdrażanie finansowania, Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 32 w celu wprowadzenia zmian do wykazu konkretnych zadań i usług określonych w załączniku VII.

SEKCJA 3
WSPARCIE ORAZ WDRAŻANIE W RAMACH ZARZĄDZANIA BEZPOŚREDNIEGO
I POŚREDNIEGO

Artykuł 18a

Kwalifikujące się podmioty

1. *Następujące podmioty mogą zostać uznane za kwalifikujące się podmioty:*
 - a) *podmioty prawne z siedzibą w jednym z następujących państw:*
 - (1) *państwo członkowskie lub powiązane z nim kraj lub terytorium zamorskie;*
 - (2) *państwo trzecie uczestniczące w Funduszu;*
 - (3) *państwo trzecie wymienione w programie prac z zastrzeżeniem warunków określonych w tym programie;*
 - b) *każdy podmiot prawny utworzony na mocy prawa Unii lub każda organizacja międzynarodowa.*
2. *Osoby fizyczne nie spełniają kryteriów kwalifikowalności.*
3. *Podmioty prawne z siedzibą w państwie trzecim mogą w drodze wyjątku kwalifikować się do uczestnictwa, jeżeli jest to niezbędne do osiągnięcia celów danego działania.*
4. *Podmioty prawne uczestniczące w konsorcjach złożonych z co najmniej dwóch niezależnych podmiotów, z siedzibą w różnych państwach członkowskich lub w krajach lub terytoriach zamorskich powiązanych z tymi państwami, lub w państwach trzecich, spełniają kryteria kwalifikowalności.*

Artykuł 19

Zakres stosowania

Wsparcie opisane w niniejszej sekcji [...] jest wdrażane bezpośrednio przez Komisję zgodnie z art. 62 ust. 1.lit. a) **rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046** [...] lub pośrednio zgodnie z lit. c) tego artykułu.

Artykuł 20

Działania unijne

1. Działania unijne to projekty transnarodowe lub projekty o szczególnym znaczeniu dla Unii, realizowane zgodnie z celami niniejszego rozporządzenia.
2. Z inicjatywy Komisji Fundusz można wykorzystywać do finansowania działań unijnych dotyczących celów niniejszego rozporządzenia, o których mowa w art. 3, i zgodnie z załącznikiem III.
3. Działania unijne mogą zapewniać finansowanie w dowolnej formie przewidzianej w **rozporządzeniu (UE, Euratom) 2018/1046** [...], w szczególności w postaci dotacji, nagród i zamówień. Mogą również zapewniać finansowanie w formie instrumentów finansowych w ramach działań łączonych.
4. Dotacje wdrażane w ramach zarządzania bezpośredniego są przyznawane i zarządzane zgodnie z tytułem VIII **rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046** [...].

5. Komisja oceniająca wnioski może składać się z ekspertów zewnętrznych.
6. Z wkładów na mechanizm wzajemnego ubezpieczenia można pokryć ryzyko związane z odzyskaniem środków należnych od ich odbiorców i wkłady te uznaje się za wystarczającą gwarancję na podstawie **rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046** [...]. Zastosowanie mają przepisy przewidziane w [art. X] rozporządzenia (UE) .../... [*rozporządzenie zastępujące rozporządzenie o funduszu gwarancyjnym*].

Artykuł 21

Europejska Sieć Migracyjna

1. Fundusz wspiera Europejską Sieć Migracyjną oraz zapewnia pomoc finansową niezbędną dla jej działań i przyszłego rozwoju.
2. Kwotę udostępnianą Europejskiej Sieci Migracyjnej w ramach rocznych środków Funduszu oraz program prac określający priorytety jej działania przyjmuje Komisja, po zatwierdzeniu przez komitet kierowniczy zgodnie z art. 4 ust. 5 lit. a) decyzji 2008/381/WE (ze zmianami). Decyzja Komisji stanowi decyzję w sprawie finansowania zgodnie z art. 110 **rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046** [...]. Aby zapewnić terminową dostępność zasobów, Komisja może przyjąć program prac Europejskiej Sieci Migracyjnej w drodze osobnej decyzji w sprawie finansowania.
3. Pomoc finansowa przewidziana na działania Europejskiej Sieci Migracyjnej przyjmuje w stosownych przypadkach formę dotacji dla krajowych punktów kontaktowych, o których mowa w art. 3 decyzji 2008/381/WE, oraz formę zamówień, zgodnie z **rozporządzeniem (UE, Euratom) 2018/1046** [...].

Artykuł 22

Działania łączone

Działania łączone ustanawiane w ramach przedmiotowego Funduszu wdrażane są zgodnie z [rozporządzeniem *InvestEU*] oraz [...] tytułem X [...] **rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046** [...].

Artykuł 23

Pomoc techniczna z inicjatywy Komisji

Fundusz może wspierać środki pomocy technicznej wdrażane z inicjatywy Komisji lub w jej imieniu. Środki te mogą być finansowane w 100 %.

Artykuł 24

Audyty

Audyty dotyczące wykorzystania wkładu Unii przeprowadzane przez osoby lub podmioty, w tym przez osoby lub podmioty inne niż te, które zostały upoważnione przez instytucje lub organy Unii, stanowią podstawę ogólnej pewności zgodnie z art. 127 rozporządzenia (UE, **Euratom**) **2018/1046** [...].

Informacje, komunikacja i promocja

1. Odbiorcy finansowania unijnego uznają pochodzenie **tych środków finansowych** i zapewniają eksponowanie finansowania unijnego – w szczególności podczas promowania działań i ich wyników – poprzez dostarczanie spójnych, skutecznych i proporcjonalnych informacji skierowanych do różnych grup odbiorców, w tym do mediów i opinii publicznej, ***z wyjątkiem informacji o ograniczonym dostępie z uwagi na ich niejawną lub poufną charakter, w szczególności informacji dotyczących bezpieczeństwa, porządku publicznego i ochrony danych osobowych, zgodnie z obowiązującym prawem.***
2. Komisja prowadzi działania informacyjne i komunikacyjne związane z Funduszem oraz **realizowanymi w jego ramach** [...] działaniami i **uzyskanymi** rezultatami. Zasoby finansowe przydzielone na Fundusz przyczyniają się również do komunikacji instytucjonalnej **na temat** [...] priorytetów politycznych Unii, w **zakresie**, w jakim **priorytety te** [...] są związane z celami, o **których mowa w art. 3.**[...]

SEKCJA 4

WSPARCIE I WDRAŻANIE W RAMACH ZARZĄDZANIA DZIELONEGO, BEZPOŚREDNIEGO I POŚREDNIEGO

Artykuł 26

Pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych

1. Fundusz zapewnia pomoc finansową w celu zaspokojenia pilnych i szczególnych potrzeb w przypadku wystąpienia sytuacji nadzwyczajnej spowodowanej co najmniej jednym z wymienionych poniżej czynników:
 - a) silną presją migracyjną w co najmniej jednym państwie członkowskim, charakteryzującą się napływem [...] nieproporcjonalnej liczby obywateli państw trzecich, co stanowi znaczące i nagłe obciążenie dla ośrodków przyjmowania i ośrodków detencyjnych, systemów i procedur azylowych oraz systemów i procedur zarządzania migracjami w tych państwach;
 - b) ***masowym napływem wysiedleńców*** [...] w rozumieniu dyrektywy 2001/55/WE³⁴;
 - c) silną presją migracyjną w państwach trzecich, w tym w przypadku gdy osoby wymagające ochrony są zablokowane z powodu zmian w sytuacji politycznej lub konfliktów, w szczególności jeżeli sytuacja ta może wpłynąć na przepływy migracyjne w kierunku UE.

³⁴ Dyrektywa Rady 2001/55/WE z dnia 20 lipca 2001 r. w sprawie minimalnych standardów przyznawania tymczasowej ochrony na wypadek masowego napływu wysiedleńców oraz środków wspierających równowagę wysiłków między państwami członkowskimi związanych z przyjęciem takich osób wraz z jego następstwami (Dz.U. L 212 z 7.8.2001, s. 12).

2. Pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych może mieć formę dotacji przyznawanych bezpośrednio agencjom zdecentralizowanym.
3. Oprócz przydziału środków obliczonego zgodnie z art. 11 ust. 1 i załącznikiem I na programy państw członkowskich można przydzielić pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych, pod warunkiem że zostanie ona ujęta jako taka w danym programie. Finansowanie to nie może być wykorzystywane na inne działania w ramach programu z wyjątkiem należycie uzasadnionych przypadków i po zatwierdzeniu przez Komisję w drodze zmiany programu.
Płatności zaliczkowe z tytułu pomocy w sytuacjach nadzwyczajnych mogą wynosić do 95 % wkładu Unii, z zastrzeżeniem dostępności środków finansowych.
4. Dotacje wdrażane w ramach zarządzania bezpośredniego są przyznawane i zarządzane zgodnie z **tytułem VIII rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046** [...].
5. ***Komisja regularnie informuje państwa członkowskie o środkach finansowych dostępnych na pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych i o rodzajach działań, które można uznać za kwalifikowalne.***

Artykuł 27

[...] Finansowanie skumulowane [...] i alternatywne

1. Działanie, które otrzymało wkład w ramach Funduszu, może również otrzymać wkład z dowolnego innego programu unijnego, w tym funduszy objętych zarządzaniem dzielonym, pod warunkiem że wkłady te nie pokrywają tych samych kosztów. Zasady każdego z unijnych programów wnoszącego wkład mają zastosowanie do odpowiedniego wkładu do działania. Finansowanie skumulowane nie może przekraczać łącznych kosztów kwalifikowalnych działania, a wsparcie w ramach różnych programów unijnych może być obliczane na zasadzie proporcjonalnej, zgodnie z dokumentami określającymi warunki udzielenia tego wsparcia.

2. Działania, którym przyznano certyfikat „pieczęci doskonałości” w ramach przedmiotowego Funduszu spełniające [...], następujące łączne porównywalne warunki:
- a) zostały ocenione w procedurze zaproszenia do składania wniosków w ramach instrumentu;
 - b[...]) spełniają minimalne wymagania jakościowe tego zaproszenia do składania wniosków;
 - c[...]) nie mogą być finansowane w ramach tego zaproszenia do składania wniosków z uwagi na ograniczenia budżetowe,
- mogą otrzymać wsparcie z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego [...] lub Europejskiego Funduszu Społecznego+ [...], zgodnie z art. [67] ust. 5 rozporządzenia (UE) nr .../... [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów] [...].

SEKCJA 5

MONITOROWANIE, SPRAWOZDAWCZOŚĆ I OCENA

PODSEKCJA 1

WSPÓLNE PRZEPISY

Artykuł 28

Monitorowanie i sprawozdawczość

1. Zgodnie z wymogami dotyczącymi sprawozdawczości określonymi w art. 41 ust. 3 lit. h) ppkt (iii) [...] rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046 [...] Komisja przedstawia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie informacje na temat realizacji celów zgodnie z załącznikiem V.
 2. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 32 w celu wprowadzenia zmian do załącznika V służących dokonaniu niezbędnych dostosowań w odniesieniu do informacji o realizacji celów, które mają być przekazywane Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.
 3. Wskaźniki odzwierciedlające postępy we wdrażaniu Funduszu w odniesieniu do osiągnięcia celów niniejszego rozporządzenia przedstawiono w załączniku VIII. W przypadku wskaźników produktu wartość bazową ustala się na poziomie zero. Cele pośrednie, które mają zostać osiągnięte do 2024 r., oraz cele końcowe, które mają zostać osiągnięte do 2029 r., mają charakter kumulacyjny.
- 3a. Komisja przedstawia również informacje na temat części finansowania z instrumentu tematycznego wykorzystanej do wspierania działań podejmowanych w państwach trzecich lub dotyczących państw trzecich.**
4. System sprawozdawczości dotyczącej realizacji celów zapewnia, by dane potrzebne do monitorowania wdrażania programu i jego wyników były gromadzone w sposób wydajny, skuteczny i terminowy. W tym celu na odbiorców środków unijnych oraz, w stosownych przypadkach, państwa członkowskie nakłada się proporcjonalne wymogi dotyczące sprawozdawczości.

5. Aby zapewnić skuteczną ocenę postępów w osiągnięciu celów Funduszu, Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 32 w celu wprowadzania zmian do załącznika VIII po to, aby dokonać przeglądu i uzupełnienia zawartych w nim wskaźników, jeżeli zostanie to uznane za konieczne, oraz w celu uzupełnienia niniejszego rozporządzenia o przepisy dotyczące ustanowienia ram monitorowania i oceny, w tym w odniesieniu do informacji o projektach, które to informacje mają być przekazywane przez państwa członkowskie. ***Wszelkie zmiany do załącznika VIII zaczynają mieć zastosowanie dopiero w pierwszym roku obrachunkowym następującym po roku, w którym przyjęto akt delegowany.***

Artykuł 29

Ocena

1. Komisja przeprowadza ocenę śródkresową i ocenę retrospektywną niniejszego rozporządzenia, w tym działań wdrażanych w ramach Funduszu.
2. Ocenę śródkresową i ocenę retrospektywną przeprowadza się w terminie pozwalającym na uwzględnienie wyników tych ocen w procesie decyzyjnym, ***zgodnie z harmonogramem określonym w art. 40 rozporządzenia (UE) nr .../... [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów].***

PODSEKCJA 2
PRZEPISY DOTYCZĄCE ZARZĄDZANIA DZIELONEGO

Artykuł 30

Roczny przegląd realizacji celów [...]

1. ***Do celu przeprowadzania rocznego przeglądu realizacji celów, o którym mowa w art. 36 rozporządzenia (UE) .../... [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów], do dnia 15 lutego 2023 r. i do tego samego dnia każdego kolejnego roku do 2031 r. włącznie państwa członkowskie przedstawiają Komisji [...] odpowiednie [...] sprawozdanie [...]. Okres sprawozdawczy obejmuje ostatni rok obrachunkowy zdefiniowany w art. 2 pkt 28 rozporządzenia (UE) .../... [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów] poprzedzający rok przedstawienia sprawozdania.*** Sprawozdanie przedstawione [...] w ***dniu 15 lutego 2023 r.*** obejmuje [...] okres ***od dnia 1 stycznia 2021 r.*** [...].
2. Sprawozdanie [...] zawiera w szczególności informacje dotyczące:
 - a) postępów w realizacji programu i osiągnięciu celów pośrednich i celów końcowych, z uwzględnieniem najnowszych danych, zgodnie z wymogiem zawartym w art. [37] rozporządzenia (UE) .../2021 [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów];
 - b) wszelkich problemów mających wpływ na wyniki programu i działań podjętych w celu zaradzenia tym problemom;

- c) komplementarności między działaniami wspieranymi z Funduszu i wsparciem zapewnianym z innych funduszy Unii, w szczególności w odniesieniu do działań realizowanych w państwach trzecich lub dotyczących państw trzecich;
- d) wkładu programu we wdrażanie odpowiedniego dorobku prawnego Unii i odpowiednich unijnych planów działania;

[...]

e[...] spełnienia mających zastosowanie warunków podstawowych i ich stosowania przez cały okres programowania;

f[...] liczby osób przesiedlonych z pomocą Funduszu, zgodnie z kwotami, o których mowa w art. 16 ust. 1;

g[...] liczby osób ubiegających się o ochronę międzynarodową lub osób korzystających z ochrony międzynarodowej przeniesionych z jednego państwa członkowskiego do innego zgodnie z art. 17.

- 3. Komisja może zgłaszać uwagi do [...] sprawozdania w terminie dwóch miesięcy od daty jego otrzymania. Jeżeli Komisja nie przekaże uwag w tym terminie, sprawozdanie uznaje się za przyjęte.
- 4. W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania niniejszego artykułu Komisja przyjmuje akt wykonawczy ustanawiający wzór [...] sprawozdania. Ten akt wykonawczy jest przyjmowany zgodnie z procedurą *sprawdzającą*, [...] o której mowa w art. 33 ust. 2.

Artykuł 31

Monitorowanie i sprawozdawczość

1. Monitorowanie i sprawozdawczość zgodnie z tytułem IV rozporządzenia (UE) .../... [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów] opiera się na rodzajach interwencji określonych w tabelach 1, 2, [...]3 i 4 przedstawionych w załączniku VI. Aby uwzględnić nieprzewidziane lub nowe okoliczności lub zapewnić skuteczne wdrażanie finansowania, Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych w celu zmiany rodzajów interwencji zgodnie z art. 32.
2. [...] Wskaźniki **określone w załączniku VIII** stosowane są zgodnie z art. 12 ust. 1, art. 17 i art. 37 rozporządzenia (UE) nr .../2021 [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów].

Artykuł 31a

Przetwarzanie danych osobowych

1. *Aby móc wdrażać FAMI z myślą o osiągnięciu celów ustanowionych w art. 3, instytucja zarządzająca, instytucja audytowa i beneficjenci, jako administratorzy danych, przetwarzają, zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2016/679, dane osobowe niezbędne do celów wspólnych wskaźników, o których mowa w załączniku VIII, monitorowania, oceny, kontroli i audytu oraz, w stosownych przypadkach, ustalania kwalifikowalności uczestników.*
2. *Dane osobowe, o których mowa w ust. 1, są zatrzymywane zgodnie z art. 76 rozporządzenia (UE) nr .../... [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów].*

ROZDZIAŁ VIII

PRZEPISY PRZEJŚCIOWE I KOŃCOWE

Artykuł 32

Wykonywanie przekazanych uprawnień

1. Powierzenie Komisji uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych podlega warunkom określonym w niniejszym artykule.
2. Uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w art. 13, 18, 28 i 31, powierza się Komisji do dnia 31 grudnia 2028 r.
3. Przekazanie uprawnień, o którym mowa w art. 13, 18, 28 i 31, może zostać w dowolnym momencie odwołane przez Parlament Europejski lub przez Radę. Decyzja o odwołaniu kończy przekazanie określonych w niej uprawnień. Decyzja o odwołaniu staje się skuteczna następnego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* lub w późniejszym terminie określonym w tej decyzji. Nie wpływa ona na ważność już obowiązujących aktów delegowanych.
4. Przed przyjęciem aktu delegowanego Komisja konsultuje się z ekspertami wyznaczonymi przez każde państwo członkowskie zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa.
5. Niezwłocznie po przyjęciu aktu delegowanego Komisja przekazuje go równocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.

6. Akt delegowany przyjęty na podstawie art. 13, 18, 28 i 31 wchodzi w życie tylko wówczas, gdy ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie dwóch miesięcy od przekazania tego aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, lub gdy, przed upływem tego terminu, zarówno Parlament Europejski, jak i Rada poinformowały Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten przedłuża się o dwa miesiące z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.

Artykuł 33

Procedura komitetowa

1. Komisję wspomaga Komitet Koordynacyjny ds. Funduszu Azylu, [...] Migracji i ***Integracji***, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu na rzecz Zarządzania Granicami i Wiz. Komitet ten jest komitetem w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 182/2011.
2. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 [...] rozporządzenia (UE) nr 182/2011. W ***przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 [...] rozporządzenia (UE) nr 182/2011. W przypadku gdy komitet nie wyda żadnej opinii, Komisja nie przyjmuje projektu aktu wykonawczego i stosuje się art. 5 ust. 4 akapit trzeci rozporządzenia (UE) nr 182/2011.***
3. [...]

Artykuł 34

Przepisy przejściowe

1. Niniejsze rozporządzenie nie ma wpływu na kontynuację lub modyfikację działań w ramach Funduszu Azylu, Migracji i Integracji na lata 2014–2020, ustanowionego rozporządzeniem (UE) nr 516/2014, które nadal stosuje się do tych działań aż do ich zakończenia.
2. Z puli środków finansowych przeznaczonych na Fundusz można również pokrywać wydatki na wsparcie techniczne i administracyjne niezbędne do zapewnienia przejścia między Funduszem a środkami przyjętymi w ramach poprzedzającego go Funduszu Azylu, Migracji i Integracji ustanowionego rozporządzeniem (UE) nr 516/2014.
3. *W przypadku gdy państwa członkowskie nadal po [data rozpoczęcia stosowania rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów] wspierają projekt wybrany i uruchomiony na podstawie rozporządzenia (WE) nr 516/2014, zgodnie z rozporządzeniem 514/2014, zapewniają one, aby spełnione były następujące warunki łączne:*
 - a) wybrany w ten sposób projekt składa się z dwóch etapów możliwych do wyodrębnienia pod kątem finansowym i objętych oddzielnymi ścieżkami audytu;*
 - b) całkowity koszt projektu przekracza 500 000 EUR;*
 - c) płatności z tytułu pierwszego etapu projektu są uwzględnione we wnioskach o płatność na mocy rozporządzenia (UE) 514/2014. Wydatki z tytułu drugiego etapu projektu są uwzględnione we wnioskach o płatność na mocy rozporządzenia (UE) nr .../... [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów];*

d) drugi etap projektu jest zgodny z mającymi zastosowanie przepisami i kwalifikuje się do wsparcia z Funduszu na mocy niniejszego rozporządzenia i rozporządzenia (UE) nr/....[rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów];

e) dane państwo członkowskie zobowiązuje się zakończyć projekt, uczynić go operacyjnym i ująć go w rocznym sprawozdaniu z realizacji celów, które ma zostać złożone do dnia 15 lutego 2024 r.

Przepisy niniejszego rozporządzenia i rozporządzenia (UE) nr/....[rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów] mają zastosowanie do drugiego etapu projektu.

Artykuł 34a

Przegląd

W przypadku zmian legislacyjnych w unijnych ramach prawnych dotyczących wspólnego europejskiego systemu azylowego Komisja, w odpowiednich przypadkach, przedstawia wniosek w sprawie zmiany niniejszego rozporządzenia w celu zapewnienia spójności z tymi zmianami, z poszanowaniem uzasadnionych oczekiwań odbiorców.

Artykuł 35

Wejście w życie i stosowanie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2021 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane w państwach członkowskich zgodnie z Traktatami.

Sporządzono w Strasburgu

W imieniu Parlamentu Europejskiego

W imieniu Rady

Przewodniczący

Przewodniczący

ZAŁĄCZNIK I

Kryteria przydziału finansowania na programy objęte zarządzaniem dzielonym

1. Dostępne zasoby, o których mowa w art. 11, zostają podzielone między państwa członkowskie w następujący sposób:
 - a) każde państwo członkowskie otrzymuje z Funduszu ustaloną kwotę w wysokości **8 000 000** [...] EUR tylko na początku okresu programowania, **z wyjątkiem Cypru, Malty i Grecji, które otrzymują ustaloną kwotę w wysokości 28 000 000 EUR;**
 - b) pozostałe zasoby, o których mowa w art. 11, zostają rozdzielone na podstawie następujących kryteriów:
 - **35** [...] % na azyl;
 - 30 % na legalną migrację i integrację;
 - **35** [...] % na przeciwdziałanie migracji nieuregulowanej, w tym na powroty.

2. W obszarze azylu uwzględniane będą poniższe kryteria, ważne w następujący sposób:

a) 30 % proporcjonalnie do liczby osób należących do jednej z następujących kategorii:

- obywatel państwa trzeciego lub bezpaństwowiec, którym przyznano status określony w konwencji genewskiej;
- obywatel państwa trzeciego lub bezpaństwowiec, którzy korzystają z formy ochrony uzupełniającej w rozumieniu przekształconej dyrektywy 2011/95/UE³⁵;
- obywatel państwa trzeciego lub bezpaństwowiec, którzy korzystają z tymczasowej ochrony w rozumieniu dyrektywy 2001/55/WE³⁶;

b) 60 % proporcjonalnie do liczby obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców, którzy złożyli wniosek o ochronę międzynarodową;

c) 10 % proporcjonalnie do liczby obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców, którzy są w trakcie przesiedlenia lub zostali przesiedleni do danego państwa członkowskiego.

³⁵ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/95/UE z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie norm dotyczących kwalifikowania obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców jako beneficjentów ochrony międzynarodowej, jednolitego statusu uchodźców lub osób kwalifikujących się do otrzymania ochrony uzupełniającej oraz zakresu udzielanej ochrony (Dz.U. L 337 z 20.12.2011, s. 9–26).

³⁶ Dane uwzględniane tylko w przypadku stosowania dyrektywy Rady 2001/55/WE z dnia 20 lipca 2001 r. w sprawie minimalnych standardów przyznawania tymczasowej ochrony na wypadek masowego napływu wysiedleńców oraz środków wspierających równowagę wysiłków między państwami członkowskimi związanych z przyjęciem takich osób wraz z jego następstwami (Dz.U. L 212 z 7.8.2001, s. 12–23).

3. W obszarze legalnej migracji i integracji uwzględniane będą poniższe kryteria, ważne w następujący sposób:

- a) 50 [...] % proporcjonalnie do łącznej liczby legalnie przebywających obywateli państw trzecich w danym państwie członkowskim;
- b) 50 [...] % proporcjonalnie do liczby obywateli państw trzecich, którzy otrzymali pierwszy dokument pobytowy.
- c) Następujące kategorie osób nie są uwzględniane do celów obliczeń, o których mowa w pkt 3 lit. b):
 - obywatele państw trzecich, którym wydano pierwszy dokument pobytowy związany z pracą, ważny na okres krótszy niż 12 miesięcy;
 - obywatele państw trzecich przyjmowani w celu odbycia studiów, udziału w wymianie młodzieży szkolnej, szkoleniu bez wynagrodzenia lub wolontariacie zgodnie z dyrektywą Rady 2004/114/WE³⁷ lub – jeżeli ma zastosowanie – z dyrektywą (UE) 2016/801³⁸;
 - obywatele państw trzecich przyjmowani w celu prowadzenia badań naukowych zgodnie z dyrektywą Rady 2005/71/WE³⁹ lub – jeżeli ma zastosowanie – z dyrektywą (UE) 2016/801.

³⁷ Dyrektywa Rady 2004/114/WE z dnia 13 grudnia 2004 r. w sprawie warunków przyjmowania obywateli państw trzecich w celu odbywania studiów, udziału w wymianie młodzieży szkolnej, szkoleniu bez wynagrodzenia lub wolontariacie (Dz.U. L 375 z 23.12.2004, s. 12–18).

³⁸ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/801 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu prowadzenia badań naukowych, odbycia studiów, szkoleń, udziału w wolontariacie, programach wymiany młodzieży szkolnej lub projektach edukacyjnych oraz podjęcia pracy w charakterze au pair (Dz.U. L 132 z 21.5.2016, s. 21–57).

³⁹ Dyrektywa Rady 2005/71/WE z dnia 12 października 2005 r. w sprawie szczególnej procedury przyjmowania obywateli państw trzecich w celu prowadzenia badań naukowych (Dz.U. L 289 z 3.11.2005, s. 15–22).

4. W obszarze przeciwdziałania migracji nieuregulowanej, w tym w obszarze powrotów, uwzględniane będą poniższe kryteria, ważone w następujący sposób:
- a) **60** [...] % proporcjonalnie do liczby obywateli państw trzecich, którzy nie spełniają warunków wjazdu i pobytu na terytorium państwa członkowskiego lub przestali je spełniać i którzy podlegają decyzji nakazującej powrót na podstawie prawa krajowego lub wspólnotowego, tj. decyzji administracyjnej lub sądowej lub aktowi administracyjnemu lub sądowemu, stwierdzającym nielegalność pobytu i nakładającym obowiązek powrotu;
 - b) **40** [...] % proporcjonalnie do liczby obywateli państw trzecich, którzy faktycznie opuścili terytorium państwa członkowskiego w następstwie administracyjnego lub sądowego nakazu opuszczenia, dobrowolnie lub pod przymusem.
5. Do celów początkowego przydziału środków wartościami odniesienia są najnowsze roczne dane statystyczne opracowane przez Komisję (Eurostat), obejmujące poprzednie trzy lata kalendarzowe, oparte na danych dostarczonych przez państwa członkowskie w dniu rozpoczęcia stosowania niniejszego rozporządzenia zgodnie z prawem Unii. Do celów przeglądu śródkresowego wartościami odniesienia są najnowsze roczne dane statystyczne opracowane przez Komisję (Eurostat), obejmujące poprzednie trzy lata kalendarzowe, dostępne w momencie przeprowadzania przeglądu śródkresowego w 2024 r., oparte na danych dostarczonych przez państwa członkowskie zgodnie z prawem Unii. W przypadku gdy państwa członkowskie nie dostarczyły Komisji (Eurostatowi) odnośnych statystyk, jak najszybciej przekazują one dane wstępne.
6. Przed przyjęciem tych danych jako wartości odniesienia Komisja (Eurostat) ocenia jakość, porównywalność i kompletność informacji statystycznych zgodnie z standardowymi procedurami operacyjnymi. Na wniosek Komisji (Eurostatu) państwa członkowskie dostarczają jej wszystkich niezbędnych do tego celu informacji.

ZAŁĄCZNIK II

Środki wykonawcze

1. Fundusz przyczynia się do realizacji celu szczegółowego określonego w art. 3 ust. 2 lit. a) poprzez skoncentrowanie się na następujących środkach wykonawczych:
 - a) zapewnienie jednolitego stosowania dorobku prawnego Unii i priorytetów związanych ze wspólnym europejskim systemem azylowym;
 - b) wspieranie zdolności systemów azylowych państw członkowskich w zakresie infrastruktury i usług w stosownych przypadkach;
 - c) zwiększanie poczucia solidarności i podziału odpowiedzialności między państwami członkowskimi, w szczególności w stosunku do państw najbardziej dotkniętych przepływami migracyjnymi, a także zapewnianie wsparcia państwom członkowskim uczestniczącym w działaniach solidarnościowych;
 - d) zwiększanie poczucia solidarności i zacieśnianie współpracy z państwami trzecimi dotkniętymi przepływami migracyjnymi, w tym za pomocą przesiedleń i innych legalnych sposobów udzielenia ochrony w Unii, a także partnerstw i współpracy z państwami trzecimi w celu zarządzania migracjami.

2. Fundusz przyczynia się do realizacji celu szczegółowego określonego w art. 3 ust. 2 lit. b) poprzez skoncentrowanie się na następujących środkach wykonawczych:
- a) wspieranie opracowywania i wdrażania polityk promujących legalną migrację oraz wdrażanie dorobku prawnego Unii w zakresie legalnej migracji;
 - b) promowanie środków na rzecz [...] integracji w celu włączenia społecznego i gospodarczego obywateli państw trzecich, przygotowywanie ich aktywnego uczestnictwa i promowanie akceptacji w społeczeństwie przyjmującym, [...] przy zaangażowaniu **krajowych i, w szczególności, regionalnych lub** lokalnych [...] organów oraz organizacji społeczeństwa obywatelskiego.
3. Fundusz przyczynia się do realizacji celu szczegółowego określonego w art. 3 ust. 2 lit. c) poprzez skoncentrowanie się na następujących środkach wykonawczych:
- a) zapewnienie jednolitego stosowania dorobku prawnego Unii i priorytetów politycznych dotyczących infrastruktury, procedur i usług;
 - b) wspieranie zintegrowanego i skoordynowanego podejścia do zarządzania powrotami na poziomie Unii i państw członkowskich, do rozwijania zdolności w zakresie skutecznych i trwałych powrotów oraz ograniczenia czynników zachęcających do migracji nieuregulowanej;
 - c) wspieranie wspomaganych dobrowolnych powrotów i reintegracji;
 - d) wzmacnianie współpracy z państwami trzecimi i ich zdolności w zakresie wdrażania umów o readmisji i innych uzgodnień oraz w zakresie umożliwiania trwałych powrotów.

ZAŁĄCZNIK III

Zakres wsparcia

1. W ramach celu strategicznego, o którym mowa w art. 3 ust. 1, z Funduszu [...] wspiera się *takie działania jak* [...]:
 - a) opracowywanie i rozwijanie krajowych strategii w zakresie azylu, legalnej migracji, integracji, powrotów i migracji nieuregulowanej;
 - b) tworzenie struktur administracyjnych i systemów, *w tym rozwijanie systemów informatycznych i zwiększanie interoperacyjności baz danych* [...], narzędzi oraz szkolenie pracowników, w tym organów lokalnych i innych odpowiednich zainteresowanych podmiotów;
 - c) rozwijanie, monitorowanie i ocena polityk i procedur, w tym dotyczących gromadzenia, [...] wymiany i *analizy* informacji i danych, [...] oraz stosowanie wspólnych narzędzi, metod i wskaźników statystycznych, służących do mierzenia postępów i oceny zmian polityki;
 - d) wymiana informacji, najlepszych praktyk i strategii, wzajemne uczenie się, studia i badania naukowe, rozwijanie i wdrażanie wspólnych działań i operacji oraz tworzenie ponadnarodowych sieci współpracy;
 - e) usługi pomocy i wsparcia spójne ze statusem i potrzebami danej osoby, w szczególności osób wymagających szczególnego traktowania;
 - f) działania mające na celu szerzenie wiedzy na temat polityki w zakresie azylu, integracji, legalnej migracji i powrotów wśród zainteresowanych podmiotów i ogółu społeczeństwa.

2. W ramach celu szczegółowego, o którym mowa w art. 3 ust. 2 lit. a), z Funduszu [...] wspiera się ***takie działania jak*** [...]:
- a) zapewnianie pomocy materialnej, w tym pomocy na granicy;
 - b) przeprowadzanie procedur azylowych (***tj. personel, potrzeby operacyjne***) w celu ***zapewnienia zgodności z dorobkiem prawnym w zakresie azylu***;
 - c) identyfikowanie osób ubiegających się o ochronę międzynarodową, które mają specjalne potrzeby w zakresie procedur lub przyjmowania;
 - d) tworzenie lub modernizowanie infrastruktury zakwaterowania służącej do przyjmowania, w tym możliwe wspólne korzystanie z takich obiektów przez więcej niż jedno państwo członkowskie;
 - e) zwiększanie zdolności państw członkowskich w zakresie gromadzenia, analizowania i rozpowszechniania informacji o kraju pochodzenia;
 - f) działania związane z [...] unijnymi programami [...] przesiedleń lub krajowymi programami przesiedleń i pomocy humanitarnej;
 - g) przeniesienia ***osób ubiegających się o ochronę międzynarodową lub*** osób korzystających z ochrony międzynarodowej;
 - h) zwiększanie zdolności państw trzecich w zakresie poprawy ochrony osób wymagających ochrony;
 - i) tworzenie, rozwijanie i usprawnianie skutecznych środków będących alternatywą dla detencji administracyjnej, w szczególności w przypadku małoletnich bez opieki i rodzin.

3. W ramach celu szczegółowego, o którym mowa w art. 3 ust. 2 lit. b), z Funduszu [...] wspiera się *takie działania jak* [...]:
- a) pakiety i kampanie informacyjne w celu upowszechniania wiedzy na temat sposobów legalnej migracji do Unii, w tym na temat dorobku prawnego Unii w zakresie legalnej migracji;
 - b) opracowywanie programów mobilności do Unii, takich jak programy migracji cyrkulacyjnej lub czasowej, w tym szkoleń zwiększających możliwości zatrudnienia;
 - c) współpraca między państwami trzecimi a agencjami rekrutacyjnymi, służbami zatrudnienia i służbami imigracyjnymi państw członkowskich;
 - d) ocena umiejętności i kwalifikacji zdobytych w państwie trzecim, a także ich przejrzystości i zgodności z umiejętnościami i kwalifikacjami wymaganymi w państwie członkowskim;
 - e) pomoc w kontekście wniosków o łączenie rodzin w rozumieniu dyrektywy Rady 2003/86/WE⁴⁰;
 - f) pomoc związana ze zmianą statusu obywateli państw trzecich, którzy przebywają już legalnie w państwie członkowskim, w szczególności w związku z uzyskaniem statusu legalnego pobytu, zdefiniowanego na poziomie Unii;

⁴⁰ Dyrektywa Rady 2003/86/WE z dnia 22 września 2003 r. w sprawie prawa do łączenia rodzin (Dz.U. L 251 z 3.10.2003, s. 12–18).

- g) środki na rzecz [...] integracji, takie jak wsparcie dostosowane do potrzeb obywateli państw trzecich i programy integracyjne skupiające się na edukacji, szkoleniach językowych i innych szkoleniach, takich jak kursy kształtujące świadomość obywatelską, a także na doradztwie zawodowym , ***doradztwie administracyjno-prawnym, punktach kompleksowej obsługi integracyjnej udzielających obywatelom państw trzecich ogólnych porad i pomocy w takich obszarach jak zakwaterowanie, środki utrzymania, opieka psychologiczna, opieka zdrowotna itp.***;
- h) działania promujące równość w dostępie i świadczeniu usług publicznych i prywatnych w odniesieniu do obywateli państw trzecich, w tym dostosowanie tych usług do potrzeb grupy docelowej;
- i) współpraca między organami rządowymi i pozarządowymi w zintegrowany sposób, w tym za pośrednictwem skoordynowanych ośrodków wspierania integracji, takich jak punkty kompleksowej obsługi;
- j) działania umożliwiające i wspierające integrację i aktywne uczestnictwo obywateli państw trzecich w społeczeństwie przyjmującym oraz działania promujące ich akceptację przez społeczeństwo przyjmujące;
- k) promowanie pogłębiania relacji i dialogu między obywatelami państw trzecich, społeczeństwem przyjmującym i organami publicznymi, w tym w drodze konsultacji z obywatelami państw trzecich oraz dialogu międzykulturowego i międzywyznaniowego.

4. W ramach celu szczegółowego, o którym mowa w art. 3 ust. 2 lit. c), z Funduszu [...] wspiera się *takie działania jak* [...]:
- a) [...] *tworzenie lub modernizowanie infrastruktury* służącej do przyjmowania lub detencji administracyjnej, w tym możliwe wspólne korzystanie z takich obiektów przez więcej niż jedno państwo członkowskie;
 - b) tworzenie, rozwijanie i usprawnianie skutecznych środków będących alternatywą dla detencji administracyjnej, w szczególności w przypadku małoletnich bez opieki i rodzin;
 - c) wprowadzenie i usprawnienie niezależnych i skutecznych systemów monitorowania powrotów przymusowych, jak przewidziano w art. 8 ust. 6 dyrektywy 2008/115/WE⁴¹;
 - d) przeciwdziałanie czynnikom zachęcającym do migracji nieuregulowanej, w tym zatrudnianiu migrantów o nieuregulowanym statusie, w drodze skutecznych i adekwatnych inspekcji opartych na ocenie ryzyka, szkoleń dla pracowników, ustanawiania i wdrażania mechanizmów, za pomocą których migranci o nieuregulowanym statusie mogą odzyskać zaległe wynagrodzenia i zaskarżyć swoich pracodawców, lub kampanii informacyjnych i upowszechniających wiedzę, informujących pracodawców i migrantów o nieuregulowanym statusie o ich prawach i obowiązkach na podstawie dyrektywy 2009/52/WE⁴²;

⁴¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/115/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie wspólnych norm i procedur stosowanych przez państwa członkowskie w odniesieniu do powrotów nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich (Dz.U. L 348 z 24.12.2008, s. 98).

⁴² Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/52/WE z dnia 18 czerwca 2009 r. przewidująca minimalne normy w odniesieniu do kar i środków stosowanych wobec pracodawców zatrudniających nielegalnie przebywających obywateli krajów trzecich (Dz.U. L 168 z 30.6.2009, s. 24–32).

- e) przygotowywanie powrotów, w tym środki prowadzące do wydania decyzji nakazujących powrót, ustalenia tożsamości obywateli państw trzecich, wydania dokumentów podróży i poszukiwania członków rodziny;
- f) współpraca z organami konsularnymi i służbami imigracyjnymi lub innymi właściwymi organami i służbami państw trzecich w celu uzyskiwania dokumentów podróży, ułatwiania powrotów i zapewniania readmisji, w tym za pośrednictwem urzędników łącznikowych wysłanych do państw trzecich;
- g) pomoc przy powrotach, w szczególności wspomagane dobrowolne powroty i informacje na temat programów wspomaganych dobrowolnych powrotów;
- h) operacje wydalenia, w tym powiązane środki, zgodnie ze standardami określonymi w prawie Unii, z wyjątkiem sprzętu do stosowania przymusu;
- i) środki wspierające trwały powrót i reintegrację, w ***tym zachęty finansowe, szkolenia, pomoc w znalezieniu stażu i zatrudnienia oraz wsparcie na rozpoczęcie działalności gospodarczej***;

- j) placówki i usługi w państwach trzecich zapewniające odpowiednie tymczasowe zakwaterowanie i przyjęcie po przybyciu, w tym dla małoletnich bez opieki i innych osób wymagających szczególnego traktowania zgodnie z międzynarodowymi standardami;
- k) współpraca z państwami trzecimi w przeciwdziałaniu migracji nieuregulowanej i organizowanie skutecznych powrotów i readmisji, w tym w ramach wdrażania umów o readmisji i innych uzgodnień;
- l) środki mające na celu upowszechnianie wiedzy na temat odpowiednich legalnych sposobów imigracji oraz ryzyka związanego z nielegalną imigracją;
- m) wsparcie dla państw trzecich i działania prowadzone w tych państwach, w tym w odniesieniu do infrastruktury, sprzętu i innych środków, pod warunkiem że [...] to wsparcie i te działania *sprzyjają* [...] skutecznej współpracy państw trzecich z Unią i jej państwami członkowskimi w zakresie powrotów i readmisji.

ZAŁĄCZNIK IV

Działania kwalifikujące się do zwiększonego współfinansowania zgodnie z art. 12 [...] ust. 3 [...]

- Środki na rzecz integracji wdrażane przez lokalne i regionalne organy oraz organizacje społeczeństwa obywatelskiego;
- działania mające na celu opracowanie i wdrożenie skutecznych środków będących alternatywą dla detencji administracyjnej;
- programy dotyczące wspomaganych dobrowolnych powrotów i reintegracji oraz powiązane działania;
- środki skierowane do osób wymagających szczególnego traktowania i osób ubiegających się o ochronę międzynarodową, mających specjalne potrzeby w zakresie przyjmowania i procedur, w tym środki zapewniające skuteczną ochronę migrujących dzieci, zwłaszcza dzieci bez opieki;
- *projekty realizowane w państwach trzecich, których celem jest przeciwdziałanie dużej presji migracyjnej w państwach członkowskich.*

ZAŁĄCZNIK V

Główne wskaźniki realizacji celów, o których to wskaźnikach mowa w art. 28 ust. 1

Cel szczegółowy 1: Wzmacnianie i rozwijanie wszystkich aspektów wspólnego europejskiego systemu azylowego, w tym jego wymiaru zewnętrznego:

1. Liczba osób przesiedlonych [...].

[...]

2. *Dodatkowy potencjał infrastruktury służącej wspieraniu migrantów i uchodźców [...].*

[...]

3. Zbieżność wskaźników przyznawania ochrony osobom ubiegającym się o azyl z tego samego kraju.

[...]

Cel szczegółowy 2: Wspieranie legalnej migracji do państw członkowskich *oraz* [...] przyczynianie się do integracji obywateli państw trzecich:

1. Liczba *uczestników* [...], którzy *po zakończeniu korzystania ze wsparcia uważają, że dane działanie miało korzystny wpływ na ich integrację* [...].

[...]

Cel szczegółowy 3: Przyczynianie się do przeciwdziałania migracji nieuregulowanej i zapewniania skutecznych powrotów i readmisji w państwach trzecich:

[...]

I [...] . Liczba osób powracających [...]

[...]

ZAŁĄCZNIK VI
Rodzaje interwencji

TABELA 1: KODY DOTYCZĄCE WYMIARU „DZIEDZINA INTERWENCJI”

I. Wspólny europejski system azylowy	
001	Warunki przyjmowania
002	Procedury azylowe
003	Wdrażanie dorobku prawnego Unii
004	Migrujące dzieci
005	Osoby o specjalnych potrzebach w zakresie przyjmowania i procedur
006	Przesiedlenia <i>lub przyjmowanie ze względów humanitarnych</i>
007	Działania solidarnościowe między państwami członkowskimi
008	Wsparcie operacyjne
009	<i>Osoby wymagające szczególnego traktowania</i>

II. Legalna migracja i integracja	
001	Opracowywanie strategii na rzecz integracji
002	<i>Osoby wymagające szczególnego traktowania / małoletni bez opieki, w szczególności [...]</i> ofiary handlu ludźmi
003	Środki na rzecz integracji – informacja i doradztwo, punkty kompleksowej obsługi
004	Środki na rzecz integracji – szkolenia językowe
005	Środki na rzecz integracji – wychowanie obywatelskie i inne szkolenia
006	Środki na rzecz integracji – społeczeństwo przyjmujące: integracja, uczestnictwo, wymiany
007	Środki na rzecz integracji – podstawowe potrzeby
008	Środki poprzedzające wyjazd
009	Programy mobilności
010	Uzyskanie statusu legalnego pobytu
011	<i>Wsparcie operacyjne</i>

III. Powrót	
001	Środki będące alternatywą dla detencji administracyjnej
002	Warunki przyjmowania/detencji administracyjnej
003	Procedury powrotu
004	Wspomagany dobrowolny powrót
005	Pomoc na rzecz reintegracji
006	Operacje wydalenia/powrotu
007	System monitorowania przymusowych powrotów
008	Osoby wymagające szczególnego traktowania / małoletni bez opieki
009	Środki przeciwdziałające czynnikom zachęcającym do migracji nieuregulowanej
010	Wsparcie operacyjne
IV. Pomoc techniczna	
001	<i>Pomoc techniczna</i> [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABELA 2: KODY DOTYCZĄCE WYMIARU „RODZAJ DZIAŁANIA”

001	Opracowywanie strategii krajowych
002	Budowanie zdolności
003	Kształcenie i szkolenie obywateli państw trzecich
004	Opracowywanie narzędzi, metod i wskaźników statystycznych
005	Wymiana informacji i najlepszych praktyk
006	Wspólne działania/operacje (państw członkowskich)
007	Kampanie i informacje
008	Wymiana i oddelegowanie ekspertów
009	Badania, projekty pilotażowe, oceny ryzyka
010	Działania przygotowawcze, monitorujące, administracyjne i techniczne
011	Świadczenie pomocy i usług wsparcia na rzecz obywateli państw trzecich
012	Infrastruktura
013	Sprzęt

TABELA 3: KODY DOTYCZĄCE WYMIARU „WARUNKI REALIZACJI”

001	<i>Działania, o których mowa w art. 12 ust. 1</i>
002	<i>Działania szczególne</i>
003	<i>Działania wymienione w załączniku IV</i>
004	<i>Wsparcie operacyjne</i>
005	<i>Pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych</i>

[...]TABELA 4. KODY DOTYCZĄCE WYMIARU „REALIZACJA DRUGORZĘDNA”

001	<i>Współpraca z państwami trzecimi</i>
002	<i>Działania w państwach trzecich</i>

ZAŁĄCZNIK VII

Działania kwalifikujące się do otrzymania wsparcia operacyjnego

W zakresie celu szczegółowego dotyczącego wzmocnienia i rozwijania wszystkich aspektów wspólnego europejskiego systemu azylowego, w tym jego wymiaru zewnętrznego, w zakresie celu szczegółowego dotyczącego przyczyniania się do przeciwdziałania migracji nieuregulowanej i zapewniania skutecznych powrotów i readmisji w państwach trzecich ***oraz w zakresie celu szczegółowego dotyczącego wspierania legalnej migracji do państw członkowskich i przyczyniania się do integracji obywateli państw trzecich*** wsparcie operacyjne obejmuje:

- koszty personelu;
- koszty usług, takich jak konserwacja lub wymiana sprzętu ***lub systemów informatycznych***;
- koszty usług, takich jak konserwacja i naprawa infrastruktury.

ZAŁĄCZNIK VIII

Wskaźniki produktu i rezultatu, o których mowa w art. 28 ust. 3

Cel szczegółowy 1: Wzmacnianie i rozwijanie wszystkich aspektów wspólnego europejskiego systemu azylowego, w tym jego wymiaru zewnętrznego:

Wskaźniki produktu

- 1. *Liczba uczestników, którzy otrzymali wsparcie***
 - *w tym liczba uczestników, którzy otrzymali pomoc prawną*
 - *w tym liczba uczestników wymagających szczególnego traktowania, którzy otrzymali pomoc*
- 2. *Liczba uczestników szkoleń***
- 3. *Liczba wybudowanych/odnowionych obiektów infrastruktury służącej do przyjmowania***
- 4. *Liczba zakupionego sprzętu służącego do przyjmowania***

Wskaźniki rezultatu

1. *Liczba nowo utworzonych miejsc w infrastrukturze służącej do przyjmowania*
 - *w tym liczba nowo utworzonych miejsc dla małoletnich bez opieki*
2. *Liczba odnowionych/dostosowanych miejsc w infrastrukturze służącej do przyjmowania*
 - *w tym liczba odnowionych/dostosowanych miejsc dla małoletnich bez opieki*
3. *Liczba osób ubiegających się o ochronę międzynarodową i osób korzystających z ochrony międzynarodowej przeniesionych z jednego państwa członkowskiego do innego państwa członkowskiego*
4. *Liczba osób przesiedlonych*

[...]

[...]

Cel szczegółowy 2: Wspieranie legalnej migracji do państw członkowskich *oraz* [...] przyczynianie się do integracji obywateli państw trzecich:

Wskaźniki produktu

- 1. Liczba osób objętych środkami poprzedzającymi wyjazd***
- 2. Liczba organów lokalnych i regionalnych, którym udzielono wsparcia w celu wdrożenia środków na rzecz integracji***
- 3. Liczba uczestników, którzy otrzymali wsparcie***
 - w tym liczba uczestników kursów językowych***
 - w tym liczba uczestników kursów kształtujących świadomość obywatelską***

Wskaźniki rezultatu

- 1. Liczba uczestników kursów językowych, którzy po odbyciu kursu językowego poprawili stopień znajomości języka państwa przyjmującego o co najmniej jeden poziom według europejskiego systemu opisu kształcenia językowego lub według jego krajowego odpowiednika***
- 2. Liczba uczestników, którzy po zakończeniu korzystania ze wsparcia uważają, że dane działanie miało korzystny wpływ na ich integrację***

[...]

Cel szczegółowy 3: Przyczynianie się do przeciwdziałania migracji nieuregulowanej i zapewniania skutecznych powrotów i readmisji w państwach trzecich:

Wskaźniki produktu

- 1. Liczba uczestników szkoleń***
- 2. Liczba sztuk zakupionego sprzętu / zakupionych systemów informatycznych***
- 3. Liczba osób powracających, które otrzymały pomoc na rzecz reintegracji***

Wskaźniki rezultatu

- 1. Liczba utworzonych miejsc w ośrodkach detencyjnych***
- 2. Liczba dostosowanych/odnowionych miejsc w ośrodkach detencyjnych***
- 3. Liczba osób powracających, które powróciły dobrowolnie***
- 4. Liczba osób powracających, które zostały wydalone***
- 5. Liczba osób powracających, które objęto środkami będącymi alternatywą dla detencji administracyjnej***

Źródło danych w odniesieniu do wszystkich wskaźników: państwa członkowskie

[...]
