



Brussel, 9 oktober 2020
(OR. en)

10973/4/20
REV 4

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0248(COD)**

JAI 729
FRONT 257
ASIM 68
MIGR 96
CODEC 864
CADREFIN 273

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. Comdoc.:	10153/18 + ADD 1
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie - Algemene oriëntatie

I. ACHTERGROND

1. De Commissie diende op 13 juni 2018 een voorstel in voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie¹ (hierna "het AMF-voorstel" of "het fonds") onder rubriek 4 ("Migratie en grensbeheer") van het meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027.
2. Het Europees Parlement stelde tijdens de plenaire vergadering van 13 maart 2019 zijn standpunt in eerste lezing² vast.

¹ Doc. 10153/18 + ADD 1.

² Doc. 7404/19.

3. Op 7 juni 2019 bereikte de Raad over bovengenoemd voorstel een partiële algemene oriëntatie³, die ook fungeerde als partieel mandaat voor de onderhandelingen met het Europees Parlement in het kader van de gewone wetgevingsprocedure. Een aantal bepalingen viel vanwege hun verband met de algemene MFK-besprekingen, hun horizontale karakter of in afwachting van de nog niet verschenen wetgevingsvoorstellen in verband met het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS) buiten het bestek van die partiële algemene oriëntatie.
4. Het Comité van permanente vertegenwoordigers bereikte op 24 juli 2020 ook een akkoord⁴ over het actualiseren van de partiële algemene oriëntatie die in juni 2019 was bereikt over de bepalingen in verband met het CEAS. Het gaat onder meer over de overwegingen 7 en 58a, artikel 2, punten a), b), e) en g), de artikelen 16 en 17 uitgezonderd de specifieke daarin vermelde bedragen, en artikel 34a.
5. Voorts bevatte het op 18 december 2019 aan het Comité gepresenteerde voortgangsverslag⁵ over de lopende interinstitutionele onderhandelingen ook het compromisvoorstel van het voorzitterschap dat een weergave vormde van de besprekingen binnen de Raad over bijlage I waarin de nodige steun werd verkregen in afwachting van de sturing van de Europese Raad over de kwestie van insulaire samenlevingen.

II. STAND VAN ZAKEN

6. In zijn conclusies van 21 juli 2020⁶ gaf de Europese Raad politieke sturing over het MFK en het herstelpakket.
7. Op die basis maakte het voorzitterschap werk van een compromistekst voor een mogelijke algemene oriëntatie over het gehele voorstel, met het doel de bepalingen tussen vierkante haken in de partiële algemene oriëntatie te vervangen en de tekst af te stemmen op de politieke sturing.

³ Doc. 10148/19.

⁴ Doc. 9705/1/2020 REV 1.

⁵ Doc. 14616/19.

⁶ Doc. 00010/20.

8. Na de informele videoconferentiebesprekingen van de JBZ-raden over financieringsinstrumenten op 1 en 11 september presenteerde het voorzitterschap zijn compromistekst voor een mogelijke algemene oriëntatie tijdens de informele videoconferentie van de JBZ-raden over financieringsinstrumenten op 22 september.
9. Op basis van de feedback tijdens die videoconferentie en de schriftelijke feedback nadien stelde het voorzitterschap een herziene compromistekst voor een mogelijke algemene oriëntatie op, die opgenomen is in de bijlage bij deze nota. In deze herziene compromistekst zijn ook het door het Coreper bereikte akkoord over de CEAS-bepalingen en het resultaat van de in de punten 4 en 5 hierboven genoemde besprekingen over bijlage I verwerkt.

III. WIJZIGINGEN IN DE PARTIËLE ALGEMENE ORIËNTATIE

10. Hieronder volgen de in de compromistekst van het voorzitterschap voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de in juni 2019 bereikte partiële algemene oriëntatie die op 24 juli 2020 geactualiseerd werd.

De wijzigingen om de tekst af te stemmen op de politieke sturing van de Europese Raad zijn onder meer:

- i. alle bedragen in de artikel 8 en 11 zijn vervangen door de relevante cijfers in lopende prijzen en afgerond op het dichtstbijzijnde miljoen EUR. Alle haken die rond de tekst stonden, zijn dienovereenkomstig geschrapt;
- ii. de looptijd van het programma is afgestemd op het tijdschema van het MFK 2021-2027 in artikel 1, lid 1. De haken in artikel 1, lid 2, zijn geschrapt;
- iii. in overweging 3 en artikel 9, lid 2, en artikel 28, lid 3a, zijn ook specifieke toevoegingen met betrekking tot de externe dimensie opgenomen;

- iv. De verhoogde vaste bedragen voor Cyprus, Malta en Griekenland zijn opgenomen in bijlage I. Ook is tekst toegevoegd aan overweging 34, en in overweging 35 zijn de haken geschrapt zonder verdere wijzigingen;
- v. in overweging 48a en artikel 11a en artikel 26, lid 3, zijn nieuwe bepalingen inzake voorfinanciering opgenomen;
- vi. de haken rond de bepalingen in verband met de tussentijdse evaluatie, onder meer artikel 11, lid 2, en artikel 14, zijn geschrapt;
- vii. in het gedeelte over gedeeld beheer in artikel 8, lid 4, is een bepaling over de overdracht van middelen opgenomen;
- viii. de haken rond de bepalingen over derde landen zijn weggehaald, en waar nodig zijn de bepalingen in overweging 50a en de artikelen 5 en 5a met elkaar in overeenstemming gebracht of gewijzigd;
- ix. wat betreft de regels bij algemene tekortkomingen op het gebied van de rechtsstaat is overweging 51 geactualiseerd in afwachting van het resultaat van de onderhandelingen over de conditionaliteitsregeling;
- x. de bepalingen over overdrachten in het kader van het Excellentiekeur in artikel 27 zijn afgestemd op de horizontale benadering in de sectorale voorstellen;
- xi. het klimaatstreefcijfer in overweging 55 is geactualiseerd;
- xii. andere bepalingen die aan de horizontale standaardbepalingen zijn aangepast, zijn onder meer: overwegingen 46 (financieel reglement), 50 (fraudebestrijding), 51 (horizontale financiële regels), 54 (beter wetgeven) en 55a (overgangsbepalingen) en artikelen 25 (informatie, communicatie en publiciteit) en 34 (overgangsbepalingen).

Andere wijzigingen in de partiële algemene oriëntatie betreffen onder meer:

- i. alle bedragen in de artikelen 16 en 17 sporen nu met het resultaat van de besprekingen op het niveau van de JBZ-raden. De terminologie in artikel 9, lid 1, onder e), is ook aangepast;
 - ii. bijlage I is afgestemd op het compromisvoorstel van het voorzitterschap dat op 18 december 2019 aan het Comité is gepresenteerd (zie punt 4);
 - iii. alle overblijvende vermeldingen van het CEAS zijn geschrapt of aangepast als volgt:
 - o de haken rond de vermelding "Uniekader voor hervestiging" en de daarmee samenhangende bepalingen, en rond "toelating op humanitaire gronden" zijn weggehaald, en waar nodig zijn de bepalingen aangepast of geschrapt. Het gaat onder meer over de overwegingen 7, 11 en 37, artikel 9, lid 1, onder d), bijlage III, punt 2, onder f), en tabel 1 in bijlage IV;
 - o de vermeldingen van het Asielagentschap van de Europese Unie zijn ofwel geschrapt, ofwel zijn – waar mogelijk – de haken weggehaald, waarbij de vermelding is vervangen door een vermelding van het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken. Dat is onder meer het geval in overwegingen 9 en 32 en artikel 13, leden 2, 3 en 4 en artikel 18, lid 4;
 - iv. overweging 59a over de niet-deelname van het Verenigd Koninkrijk aan het instrument is geschrapt.
11. De overblijvende tekst tussen vierkante haken verwijst naar wetgeving waarover nog wordt onderhandeld of die nog niet is vastgesteld, en moet misschien nog in een later stadium worden geactualiseerd.
12. De herziene versie van deze nota bevat wijzigingen in de punten 5 en 10 van deze nota en in artikel 5a, artikel 12, lid 5a, artikel 17, lid 3, en artikel 27, lid 2, en punt 1), a), in bijlage I van de compromistekst van het voorzitterschap.

IV. CONCLUSIES

13. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt derhalve verzocht om:
- i. de bijgaande compromistekst van het voorzitterschap te bespreken en de Raad aan te bevelen op basis van de door het Comité overeengekomen tekst een algemene oriëntatie te bereiken, zodat het voorzitterschap de tekst als onderhandelingsmandaat kan gebruiken bij de onderhandelingen met het Europees Parlement;
 - ii. te besluiten de Raad via een A-punt tijdens een komende Raadszitting tot een algemene oriëntatie te laten komen.
14. Alle wijzigingen ten opzichte van de partiële algemene oriëntatie van 7 juni 2019, die op 24 juli door het Comité is geactualiseerd met betrekking tot de CEAS-bepalingen, zijn vetgedrukt en cursief onderstreept. Daarnaast zijn alle bepalingen die eerder tussen haken stonden, grijs gemarkeerd.
-

2018/0248 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot oprichting van het Fonds voor asiel, [...] migratie *en integratie*

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 78, lid 2, en artikel 79, leden 2 en 4,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité⁷,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's⁸,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

⁷ PB C van , blz. .

⁸ PB C van , blz. .

- (1) In het kader van de evoluerende uitdagingen op het gebied van migratie, die de noodzaak met zich meebrengen solide opvang-, asiel-, integratie- en migratiesystemen in de lidstaten te ondersteunen, situaties waarin sprake is van druk te voorkomen en adequaat aan te pakken en irreguliere en onveilige binnenkomsten te vervangen door legale en veilige routes, is het van cruciaal belang dat wordt geïnvesteerd in een doeltreffend en gecoördineerd migratiebeheer in de Unie, opdat de doelstelling van de Unie om een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht tot stand te brengen, overeenkomstig artikel 67, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, wordt gerealiseerd.
- (2) Het belang van een gecoördineerde aanpak door de Unie en de lidstaten komt tot uitdrukking in de Europese migratieagenda van mei 2015, waarin de noodzaak werd benadrukt van een consistent en duidelijk gemeenschappelijk beleid tot herstel van het vertrouwen in de capaciteit van de Unie om de Europese en nationale inspanningen inzake migratie te verenigen en op doeltreffende wijze samen te werken, overeenkomstig de beginselen van solidariteit en een billijke verdeling van de verantwoordelijkheid, en is bevestigd in de tussentijdse evaluatie van september 2017 en het voortgangsverslag van maart respectievelijk mei 2018.

- (3) In zijn conclusies van 19 oktober 2017 bevestigde de Europese Raad andermaal de noodzaak van een alomvattende, pragmatische en resolute aanpak van het migratiebeheer die erop is gericht de controle over de buitengrenzen te herstellen, irreguliere binnenkomsten te verminderen en het aantal sterfgevallen op zee terug te dringen, en die moet worden gebaseerd op een flexibel en gecoördineerd gebruik van alle instrumenten waarover de EU en de lidstaten beschikken. De Europese Raad riep er voorts toe op de terugkeer sterk te intensiveren door middel van maatregelen op het niveau van zowel de EU als de lidstaten, zoals doeltreffende overnameovereenkomsten en -regelingen. **In dat verband moet een aanmerkelijk deel van de financiering van de thematische faciliteit worden gebruikt ter ondersteuning van acties in of in verband met derde landen.** De Europese Raad stelde in zijn conclusies van 28 juni 2018 andermaal dat het EU-beleid inzake migratie alleen goed kan functioneren als het gebaseerd is op een alomvattende migratieaanpak die een combinatie is van doeltreffender EU-buitengrenscontroles, meer extern optreden en de interne aspecten, in overeenstemming met de beginselen en waarden van de EU. De Europese Raad onderstreepte dat de bestrijding van illegale migratie vraagt om flexibele instrumenten waarmee snel betalingen kunnen worden verricht.

- (4) Ter ondersteuning van de inspanningen om te zorgen voor een alomvattende aanpak van migratiebeheer op basis van wederzijds vertrouwen, solidariteit en het delen van verantwoordelijkheden tussen de lidstaten en de EU-instellingen, met het oogmerk een gemeenschappelijk, duurzaam EU-beleid inzake asiel en immigratie tot stand te brengen, moet een fonds voor asiel, migratie *en integratie* (hierna "het fonds") worden opgericht dat de lidstaten van voldoende financiële middelen voorziet.
- (5) Bij de implementatie van het fonds moeten de in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie verankerde rechten en beginselen en de internationale verplichtingen van de Unie op het gebied van de grondrechten ten volle in acht worden genomen.
- (6) Het fonds moet voortbouwen op de resultaten en investeringen die zijn verwezenlijkt met steun van zijn voorgangers, namelijk het Europees Vluchtelingenfonds, opgericht bij Beschikking nr. 573/2007/EG van het Europees Parlement en de Raad, het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen, opgericht bij Beschikking nr. 435/2007/EG van de Raad, het Europees Terugkeerfonds, opgericht bij Beschikking nr. 575/2007/EG van het Europees Parlement en de Raad voor de periode 2007-2013 en het Fonds voor asiel, migratie en integratie voor de periode 2014-2020, zoals opgericht bij Verordening (EU) nr. 516/2014 van het Europees Parlement en de Raad. Daarbij moet het ook rekening houden met alle relevante nieuwe ontwikkelingen.

- (7) Het fonds moet steun verstrekken voor het doeltreffend beheer van migratiestromen, onder andere door gemeenschappelijke maatregelen op asielgebied te bevorderen, zoals de inspanningen van de lidstaten voor de opvang van personen die internationale bescherming behoeven via hervestiging, **toelating op humanitaire gronden** en overbrenging van verzoekers om internationale bescherming of personen die internationale bescherming genieten tussen lidstaten, door internationale integratiestrategieën en een doeltreffender beleid inzake legale migratie te ondersteunen, teneinde het concurrentievermogen van de Unie op lange termijn en de toekomst van haar sociaal stelsel te waarborgen en de prikkels voor irreguliere migratie te reduceren via een duurzaam terugkeer- en overnamebeleid. Het fonds dient de versterking te ondersteunen van de samenwerking met derde landen om het beheer te versterken van de instroom van personen die om asiel of andere vormen van internationale bescherming verzoeken, om legale migratiemogelijkheden te bevorderen en om irreguliere migratie tegen te gaan en te zorgen voor duurzame terugkeer naar en daadwerkelijke overname door derde landen. ***De door het fonds verstrekte steun doet geen afbreuk aan het volledig vrijwillige karakter van hervestiging en herplaatsing van verzoekers om internationale bescherming en personen die internationale bescherming genieten in het juridisch kader van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel dat ten tijde van de vaststelling van deze verordening van toepassing is.***
- (8) De migratiecrisis heeft duidelijk gemaakt dat het gemeenschappelijk Europees asielstelsel moest worden hervormd om te zorgen voor doeltreffende asielprocedures ter voorkoming van secundaire bewegingen, uniforme en passende opvangvoorzieningen voor verzoekers om internationale bescherming, uniforme normen voor het verlenen van internationale bescherming en gepaste rechten en voordelen voor personen die internationale bescherming genieten. Tegelijkertijd moest de hervorming zorgen voor de invoering van een rechtvaardiger en doeltreffender systeem om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor verzoekers om internationale bescherming, en zorgen voor een EU-kader voor de hervestigingsinspanningen van de lidstaten. Daarom moet het fonds meer steun verstrekken voor de inspanningen van de lidstaten om het hervormde gemeenschappelijk Europees asielstelsel volledig en correct in de praktijk te brengen.

(9) *[...]⁹[...]*

- (10) Het fonds moet steun verstrekken voor de inspanningen van de Unie en de lidstaten om de lidstaten meer capaciteit te bieden om hun asielbeleid uit te werken, te monitoren en te toetsen aan hun verplichtingen krachtens het bestaande Unierecht.

⁹ Verordening (EU) ... van het Europees Parlement en de Raad van [verordening EU-asielagentschap] (PB L ... van [datum], blz. ...).

- (11) Partnerschappen en samenwerking met derde landen vormen een essentiële component van het asielbeleid van de Unie om ervoor te zorgen dat de instroom van personen die om asiel of andere vormen van internationale bescherming verzoeken, adequaat wordt beheerd. Om onderdanen van derde landen of staatloze personen die internationale bescherming behoeven, niet langer op onveilige en irreguliere wijze, maar legaal en veilig op het grondgebied van de lidstaten te laten aankomen, om solidariteit te betuigen met de landen in regio's waarnaar of waarin een groot aantal personen die internationale bescherming behoeven, verdreven zijn, zulks door te helpen de druk op die landen te verlichten, om te helpen de doelstellingen van het migratiebeleid van de Unie te verwezenlijken door het vermogen van de Unie om druk uit te oefenen op derde landen te vergroten, en om daadwerkelijk bij te dragen tot mondiale hervestigingsinitiatieven door op internationale fora en ten aanzien van derde landen met één stem te spreken. [...].
- (12) Gelet op de omvangrijke migratiestromen naar de EU de voorbije jaren en het belang van cohesie voor onze samenlevingen, is het van cruciaal belang steun te verstrekken voor het beleid van de lidstaten om onderdanen van derde landen die legaal op hun grondgebied verblijven, [...] te integreren, onder meer op de prioriteitsgebieden die zijn vermeld in het door de Commissie in 2016 aangenomen actieplan inzake de integratie van onderdanen van derde landen.

(12a) Uit dit fonds gefinancierde integratiemaatregelen moeten steun verstrekken aan maatregelen die zijn toegesneden op maat van de behoeften van onderdanen van derde landen, zoals onder meer, maar niet uitsluitend: maatregelen om onderdanen van derde landen aan te moedigen hun eigen verantwoordelijkheid nemen door taalopleiding en cursussen maatschappelijke oriëntatie, het bieden van advies en bijstand aan onderdanen van derde landen op gebieden als huisvesting, bestaansmiddelen, administratieve begeleiding en rechtshulp, psychische en gezondheidszorg, bijvoorbeeld via eenloketsystemen voor integratie. Het fonds moet ook steun verstrekken voor horizontale maatregelen om lidstaten beter in staat te stellen integratiestrategieën te ontwikkelen, uitwisseling en samenwerking op te voeren, en de onderlinge contacten, constructieve dialoog en acceptatie tussen de onderdanen van derde landen en de gast samenleving te bevorderen.

- (13) Opdat het optreden ter bevordering van de integratie van onderdanen van derde landen efficiënter wordt, een zo groot mogelijke toegevoegde waarde voor de Unie oplevert en samenhang vertoont, moeten acties die uit het fonds worden gefinancierd een aanvulling vormen op acties die uit het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+), [...] het Europees Fonds voor Regionale ontwikkeling (EFRO) **en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo)** worden gefinancierd. **Het ESF+ kan steun verstrekken voor maatregelen ter bevordering van sociaal-economische integratie, onderwijs en sociale inclusie van onderdanen van derde landen, waaronder taalopleiding op het werk, beroepsonderwijs en -opleiding, stimulansen voor werkgelegenheid en werken als zelfstandige, en sociale dienstverlening. Daarnaast kan het EFRO integratie bevorderen door investeringen te ondersteunen via geïntegreerde maatregelen die huisvesting en sociale dienstverlening omvatten. Voorts kan het Elfpo bijdragen tot de sociaal-economische integratie van onderdanen van derde landen voor wie arbeidskansen in plattelandsgebieden bestaan. De lidstaten moeten de integratie van onderdanen van derde landen kunnen steunen naargelang hun specifieke situatie en behoeften, met behulp van het meest geschikte EU-fonds, rekening houdend met het gebied van optreden waarop het fonds is gericht en de te bereiken doelstellingen, en in complementariteit met andere EU-fondsen. [...].**

- (14) In dit verband moeten de met de implementatie van het fonds belaste autoriteiten van de lidstaten worden verplicht samen te werken en [...] *te coördineren* met de autoriteiten die door de lidstaten zijn aangewezen voor het beheer van het optreden van het ESF+, *het Elppo* en het EFRO en zo nodig met hun beheersautoriteiten en de beheersautoriteiten van andere fondsen van de Unie die bijdragen tot de integratie van onderdanen van derde landen.
- (15) Bij de implementatie van het fonds op dit gebied moeten de gemeenschappelijke basisbeginselen van de Unie inzake integratie, die zijn vastgelegd in het gemeenschappelijke programma voor integratie, in acht worden genomen.
- (16) Lidstaten die dat wensen, moet worden toegestaan om in hun programma's te bepalen dat, voor zover dit voor de doeltreffende uitvoering van integratiemaatregelen nodig is, ook de naaste verwanten van onderdanen van derde landen onder die maatregelen kunnen vallen. Onder "naaste verwanten" moeten worden verstaan de echtgenoten, partners, alsmede alle personen die rechtstreekse familiebanden in opgaande of neergaande lijn hebben met de onderdaan van een derde land voor wie de integratiemaatregelen bedoeld zijn, en die anders niet onder het toepassingsgebied van het fonds zouden vallen.

- (17) Gelet op de cruciale rol die de [...] autoriteiten van **de lidstaten** en maatschappelijke organisaties op het gebied van integratie spelen en ter facilitering van toegang voor deze entiteiten tot financiering op het niveau van de Unie, moet het fonds de uitvoering van acties op het gebied van integratie door **nationale, regionale en** lokale [...] autoriteiten of organisaties bevorderen, onder meer door gebruik te maken van de thematische faciliteit en door middel van een hoger medefinancieringspercentage voor deze acties.
- (18) De Unie staat op lange termijn voor economische en demografische uitdagingen, en daarom is het van cruciaal belang goed functionerende legale kanalen voor migratie naar de Unie tot stand te brengen, zodat de Unie een aantrekkelijke bestemming voor migranten blijft, socialezekerheidsstelsels houdbaar zijn en de EU-economie duurzaam kan groeien.
- (19) Het fonds moet de lidstaten steun verstrekken bij het opzetten van strategieën voor de organisatie van legale migratie, door hun capaciteit uit te breiden om in het algemeen alle immigratie- en integratiestrategieën, beleidsinitiatieven en maatregelen voor legaal verblijvende onderdanen van derde landen, inclusief juridische instrumenten van de Unie, te ontwikkelen, uit te voeren, te monitoren en te evalueren. Het fonds moet ook steun verstrekken voor de uitwisseling van informatie en beste praktijken en voor de samenwerking tussen verschillende bestuursdiensten en -niveaus en tussen de lidstaten.

- (20) Een efficiënt terugkeerbeleid maakt integraal deel uit van de alomvattende migratieaanpak die de Unie en haar lidstaten nastreven. Het fonds moet voorzien in steun en stimulansen voor de inspanningen van de lidstaten om de gemeenschappelijke terugkeernormen, met name de normen in Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad¹⁰, en een geïntegreerde en gecoördineerde aanpak van het terugkeerbeleid daadwerkelijk toe te passen en verder te ontwikkelen. Voor een duurzaam terugkeerbeleid moet het fonds ook steun verstrekken voor maatregelen op dit gebied in derde landen, bijvoorbeeld bij de re-integratie van teruggekeerde personen.
- (21) De lidstaten moeten de voorkeur geven aan vrijwillige terugkeer. Om vrijwillige terugkeer te bevorderen, moeten de lidstaten nadenken over prikkels, zoals een voorrangbehandeling in de vorm van extra ondersteuning bij de terugkeer [...]. Uit het oogpunt van kosteneffectiviteit is dit soort vrijwillige terugkeer in het belang van zowel de personen die terugkeren als de autoriteiten.
- (22) Vrijwillige terugkeer en [...] gedwongen terugkeer zijn niettemin onlosmakelijk met elkaar verbonden met een wederzijds versterkend effect en daarom moeten de lidstaten worden aangemoedigd om de complementariteit tussen beide vormen van terugkeer te versterken. De mogelijkheid tot verwijdering is een belangrijk element dat bijdraagt tot de integriteit van de stelsels voor asiel en legale migratie. Daarom moet het fonds steun verstrekken voor acties van lidstaten ter facilitering en uitvoering van verwijderingen volgens de in het Unierecht vastgelegde normen, voor zover van toepassing, en met volledige inachtneming van de grondrechten en de waardigheid van de personen die terugkeren.

¹⁰ Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven (PB L 348 van 24.12.2008, blz. 98).

- (23) Specifieke ondersteuningsmaatregelen voor personen die terugkeren in de lidstaten en in de landen van terugkeer, kunnen leiden tot betere terugkeeromstandigheden en een *duurzamere* re-integratie.
- (24) Overnameovereenkomsten en andere regelingen vormen een integraal onderdeel van het terugkeerbeleid van de Unie en zijn een centraal instrument voor het doeltreffend beheer van migratiestromen, aangezien zij de vlotte terugkeer van irreguliere migranten vergemakkelijken. Deze overeenkomsten en regelingen spelen een belangrijke rol in het kader van de dialoog en de samenwerking met derde landen van herkomst en doorreis van irreguliere migranten, en voor de uitvoering ervan in derde landen moet steun worden verstrekt ten behoeve van een doeltreffend terugkeerbeleid op nationaal en EU-niveau.
- (25) Het fonds moet, naast steun voor de terugkeer van personen zoals bepaald in deze verordening, ook steun verstrekken voor andere maatregelen om irreguliere immigratie te bestrijden, illegale migratie minder aantrekkelijk te maken of het omzeilen van bestaande regelgeving inzake legale migratie tegen te gaan, en zodoende ook de integriteit van de immigratiestelsels van de lidstaten te waarborgen.
- (26) De tewerkstelling van irreguliere migranten is een aantrekkingsfactor voor illegale migratie en ondermijnt de ontwikkeling van een arbeidsmobiliteitsbeleid op basis van regelingen voor legale migratie. Het fonds moet lidstaten daarom, direct of indirect, steunen bij hun uitvoering van Richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en de Raad¹¹, die de tewerkstelling van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen verbiedt en voorziet in sancties tegen werkgevers die dat verbod overtreden.

¹¹ Richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009 tot vaststelling van minimumnormen inzake sancties en maatregelen tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen (PB L 168 van 30.6.2009, blz. 24).

- (27) Het fonds moet lidstaten, direct of indirect, steunen bij hun uitvoering van Richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad¹², die bepalingen bevat inzake het bijstaan, ondersteunen en beschermen van slachtoffers van mensenhandel.
- (28) Het fonds moet een aanvulling vormen op [...] de activiteiten op terugkeergebied van het Europees Grens- en kustwachtagentschap, dat is opgericht bij Verordening (EU) [...] **2019/...** van het Europees Parlement en de Raad¹³, en zodoende bijdragen tot een doeltreffend Europees geïntegreerd grensbeheer als omschreven in artikel 4 van die verordening.
- (29) Er moet worden gestreefd naar een synergetische, consistente en doelmatige band met andere EU-fondsen, en overlapping tussen de acties moet worden vermeden.
- (30) De via het fonds gesteunde maatregelen in of met betrekking tot derde landen moeten een aanvulling vormen op andere acties buiten de Unie die door de externe financieringsinstrumenten van de Unie worden ondersteund. In het bijzonder moet bij de uitvoering van die acties worden gestreefd naar volledige samenhang met de beginselen en de algemene doelstellingen van het externe optreden en het buitenlands beleid van de Unie ten aanzien van het land of de regio in kwestie en met de internationale verplichtingen van de Unie. Met betrekking tot de externe dimensie dient het fonds, op gebieden die van belang zijn voor het migratiebeleid van de Unie, gerichte steun te verstrekken ter versterking van de samenwerking met derde landen en van belangrijke aspecten van migratiebeheer.

¹² Richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2011 inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan, en ter vervanging van Kaderbesluit 2002/629/JBZ van de Raad (PB L 101 van 15.4.2011, blz. 1).

¹³ Verordening (EU) 2016/1624 van het Europees Parlement en de Raad van 14 september 2016 betreffende de Europese grens- en kustwacht, tot wijziging van Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 863/2007 van het Europees Parlement en de Raad, Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad en Besluit 2005/267/EG van de Raad (PB L 251 van 16.9.2016, blz. 1).

- (31) De financiering uit de begroting van de Unie dient te worden geconcentreerd op activiteiten waarbij optreden van de Unie voor een meerwaarde kan zorgen ten opzichte van optreden door de lidstaten alleen. De in het kader van deze verordening verstrekte financiële steun dient met name bij te dragen tot het versterken van de nationale en Europese capaciteiten op het gebied van asiel en migratie.
- (32) Een lidstaat kan worden geacht niet aan het toepasselijke acquis van de Unie te voldoen, onder meer wat betreft het gebruik van operationele steun in het kader van dit fonds, indien hij zijn verplichtingen op grond van de Verdragen op de gebieden van asiel en terugkeer niet is nagekomen, indien er bij het uitvoeren van het acquis inzake asiel en terugkeer een duidelijk gevaar is voor een ernstige schending van de waarden van de Unie of indien in een evaluatieverslag in het kader van het Schengen *mechanisme voor evaluatie en toezicht* [...] tekortkomingen op het betrokken gebied zijn geconstateerd.
- (33) Het fonds moet de noodzaak van meer flexibiliteit en vereenvoudiging weerspiegelen, zulks met inachtneming van de vereisten inzake voorspelbaarheid, en moet ervoor zorgen dat de middelen eerlijk en transparant worden verdeeld ter verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen en specifieke doelstellingen van deze verordening.
- (34) In deze verordening moeten de initiële, voor de lidstaten bestemde bedragen worden vastgesteld, die bestaan uit een vast bedrag en een bedrag dat is berekend aan de hand van de in bijlage I bepaalde criteria, die betrekking hebben op de behoeften van de verschillende lidstaten en de druk die zij ondervinden op het gebied van asiel, integratie en terugkeer. **Gelet op de speciale behoeften van de lidstaten waar in 2018 en 2019 het hoogste aantal asielaanvragen per hoofd van de bevolking werd ingediend, is het passend de vaste bedragen voor Cyprus, Malta en Griekenland te verhogen.**

- (35) Deze initiële bedragen moeten een grondslag vormen voor langetermijninvesteringen van de lidstaten. Om rekening te houden met veranderingen in migratiestromen en te voorzien in de behoeften voor het beheer van asiel- en opvangstelsels en de integratie van legaal verblijvende onderdanen van derde landen, alsmede om irreguliere migratie tegen te gaan door middel van een efficiënt en duurzaam terugkeerbeleid, moet de lidstaten tussentijds een extra bedrag worden toegewezen volgens **objectieve criteria** [...]. Dit bedrag moet worden gebaseerd op de meest recente beschikbare statistische gegevens als vermeld in bijlage I, zodat de wijzigingen in de uitgangssituatie van de lidstaten worden meegenomen.
- (36) Om bij te dragen tot de verwezenlijking van de beleidsdoelstelling van het fonds, moeten de lidstaten ervoor zorgen dat hun programma's acties omvatten die gericht zijn op de specifieke doelstellingen van deze verordening, dat de gekozen prioriteiten in overeenstemming zijn met de in bijlage II beschreven uitvoeringsmaatregelen, en dat de verdeling van middelen over de doelstellingen waarborgt dat de algemene beleidsdoelstelling kan worden bereikt.
- (37) Omdat de uitdagingen op migratiegebied voortdurend evolueren, moet de toewijzing van de financiële middelen worden afgestemd op de veranderingen in migratiestromen. Om tegemoet te komen aan dringende behoeften en veranderingen in het beleid en de prioriteiten van de Unie, en om de financiering toe te spitsen op acties met een hoge toegevoegde waarde voor de Unie, zal een deel van de financiering periodiek worden toegewezen aan specifieke acties, acties van de Unie, noodhulp, hervestiging **en toelating op humanitaire gronden** [...] om lidstaten die bijdragen tot solidariteits- en verantwoordelijkheidsinspanningen extra steun te verstrekken via een thematische faciliteit. ***De aan de thematische faciliteit toegewezen financiële middelen zullen ook dienen ter versterking van programma's.***

- (38) De lidstaten moeten worden aangemoedigd om een deel van de aan hun programma toegewezen middelen te gebruiken voor de in bijlage IV opgenomen acties waarvoor een hogere bijdrage van de Unie geldt.
- (39) Een deel van de beschikbare middelen van het fonds kan ook worden toegewezen aan programma's van de lidstaten voor de uitvoering van specifieke acties, in aanvulling op de initiële toewijzing. Deze specifieke acties dienen te worden vastgesteld op het niveau van de Unie. Daarbij moet het gaan om acties die een gezamenlijke inspanning vergen of die nodig zijn om te reageren op ontwikkelingen in de Unie waarvoor aan een of meer lidstaten extra financiële middelen ter beschikking moeten worden gesteld.
- (40) Het fonds moet bijdragen tot het ondersteunen van de operationele kosten in verband met **de specifieke doelstellingen van het fonds** [...], en moet de lidstaten in staat stellen capaciteiten te handhaven die cruciaal zijn voor die dienst voor de hele Unie. Deze ondersteuning bestaat uit de volledige terugbetaling van specifieke kosten in verband met de doelstellingen van het fonds en moet integraal deel uitmaken van de programma's van de lidstaten.
- (41) Als aanvulling op de verwezenlijking van de beleidsdoelstelling van dit fonds op nationaal niveau via programma's van de lidstaten, moet het fonds ook steun verstrekken voor acties op het niveau van de Unie. Met die acties moeten algemene strategische doelen binnen de werkingssfeer van het fonds worden nagestreefd in verband met beleidsanalyse en innovatie, transnationale vormen van wederzijds leren en partnerschappen en het testen van nieuwe initiatieven en acties in de hele Unie.

- (42) Om de Unie beter in staat te stellen om onmiddellijk te reageren op onvoorziene of [...] zware migratiedruk in een of meer lidstaten in de vorm van een onevenredige instroom van onderdanen van derde landen, die de opvang- en detentievoorzieningen en de asiel- en migratiebeheerstelsels en -procedures van die lidstaten onder aanzienlijke en acute druk zet, of op zware migratiedruk in derde landen ten gevolge van politieke ontwikkelingen of conflicten, moet het mogelijk zijn om noodhulp te bieden overeenkomstig het in deze verordening beschreven kader.
- (43) Deze verordening moet ervoor zorgen dat het bij Beschikking 2008/381/EG van de Raad¹⁴ opgezette Europees migratienetwerk blijft bestaan en dat de financiële bijstand aansluit bij de doelstellingen en taken ervan.
- (44) De beleidsdoelstelling van dit fonds zal mede worden gerealiseerd via financieringsinstrumenten en begrotingsgaranties in het kader van de beleidscomponenten van het InvestEU-fonds. Financiële steun moet worden gebruikt om marktfalen of suboptimale investeringssituaties op proportionele wijze aan te pakken, en de acties mogen particuliere financiering niet overlappen of verdringen, of de concurrentie op de interne markt verstoren. De acties moeten een duidelijke toegevoegde waarde voor Europa hebben.
- (44a) Blendingverrichtingen zijn vrijwillig van aard en zijn door de Uniebegroting ondersteunde verrichtingen die een combinatie vormen van terug te betalen en/of niet terug te betalen vormen van steun uit de Uniebegroting en terug te betalen vormen van steun van stimuleringsinstellingen/instellingen voor ontwikkelingsfinanciering of andere openbare financiële instellingen, alsmede van particuliere financiële instellingen en investeerders.***

¹⁴ 2008/381/EG: Beschikking van de Raad van 14 mei 2008 betreffende het opzetten van een Europees migratienetwerk (PB L 131 van 21.5.2008, blz. 7).

- (45) In deze verordening worden de financiële middelen voor het gehele [...] fonds vastgelegd, die voor het Europees Parlement en de Raad in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure het voornaamste referentiebedrag vormen in de zin van *[verwijzing eventueel aanpassen aan nieuw interinstitutioneel akkoord: punt 17 van het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer¹⁵]*.
- (46) Dit fonds valt onder Verordening (EU, **Euratom**) 2018/1046 [...]. **Het financieel reglement** bevat [...] de regels voor de uitvoering van de Uniebegroting, daaronder begrepen de regels voor subsidies, prijzen, aanbestedingen, indirect **beheer** [...], financiële bijstand, financieringsinstrumenten en begrotingsgaranties.
- (47) Voor het uitvoeren van acties in gedeeld beheer moet het fonds deel uitmaken van een samenhangend kader bestaande uit de onderhavige verordening, het financieel reglement en Verordening (EU) 2021/... [verordening gemeenschappelijke bepalingen (GB-verordening)].
- (48) Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening] stelt het kader vast voor actie door het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO), het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+), het Cohesiefonds, het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij (EFMV), het Fonds voor asiel, [...] migratie ***en integratie*** (AMIF), het Fonds voor interne veiligheid (ISF) en het instrument voor grensbeheer en visa (BMVI) in het kader van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (IBMF), en bepaalt met name de regels inzake programmering, monitoring en evaluatie, beheer en controle voor in gedeeld beheer uitgevoerde EU-fondsen. Het is daarom nodig de doelstellingen van het AMIF te omschrijven en specifiek te bepalen welke soort activiteiten uit het AMIF kunnen worden gefinancierd.

¹⁵ PB [...]

(48a) Bij artikel 84 van Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening] is voor het fonds voorzien in een voorfinancieringsregeling met een specifiek voorfinancieringspercentage, dat in deze verordening is opgenomen. Daarnaast is het passend een specifiek voorfinancieringspercentage voor noodhulp op te nemen opdat er ogenblikkelijk kan worden gereageerd op een noodsituatie. De voorfinancieringsregeling moet ervoor zorgen dat een lidstaat over de middelen beschikt om begunstigen al vanaf het begin van de uitvoering van het programma steun te verstrekken.

(49) Zowel de vorm van financiering als de wijze van uitvoering in het kader van deze verordening moet worden bepaald op basis van de geschiktheid ervan om de specifieke doelstellingen van de acties te bereiken en om resultaten te boeken, rekening houdend met, in het bijzonder, de kosten van controles, de administratieve belasting en het verwachte risico van niet-naleving. Dit geldt ook voor de keuze voor vaste bedragen, vaste percentages en eenheidskosten, en voor financiering die niet gekoppeld is aan kosten, zoals bedoeld in artikel 125, lid 1, van het financieel reglement.

(50) Overeenkomstig **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad**¹⁶ ("het financieel reglement"), Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en Raad¹⁷ en Verordeningen (EG, Euratom) nr. 2988/95¹⁸, (Euratom, EG) nr. 2185/96¹⁹ en (EU) 2017/1939²⁰ van de Raad moeten de financiële belangen van de Unie worden beschermd door middel van evenredige maatregelen, onder meer maatregelen met betrekking tot preventie, opsporing, correctie en onderzoek van onregelmatigheden, **waaronder** [...] fraude, met betrekking tot terugvordering van verloren gegane, ten onrechte betaalde of onjuist bestede financiële middelen en, waar passend, met betrekking tot het opleggen van administratieve sancties. Met name heeft het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) overeenkomstig Verordeningen (Euratom, EG) nr. 2185/96 en (EU, Euratom) nr. 883/2013 de bevoegdheid administratieve onderzoeken uit te voeren, met inbegrip van controles en verificaties ter plaatse, om vast te stellen of er sprake is van fraude, corruptie of andere **onwettige activiteiten** waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad. Overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad kan het Europees Openbaar Ministerie ("**het EOM**") overgaan tot onderzoek en vervolging van **strafbare feiten waardoor** [...] **de financiële belangen** van de Unie worden geschaad in de zin van Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad²¹. Personen of entiteiten die middelen van de Unie ontvangen, moeten overeenkomstig het financieel

¹⁶ **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1) [...].**

¹⁷ **Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1) [...].**

¹⁸ Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad van 18 december 1995 betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen (PB L 312 van 23.12.1995, blz. 1).

¹⁹ **Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden (PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2) [...].**

²⁰ Verordening (EU) 2017/1939 [...] van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie ("EOM") (PB L 283 van 31.10.2017, blz. 1).

²¹ Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2017 betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt (PB L 198 van 28.7.2017, blz. 29).

reglement [...] **volledig** meewerken aan de bescherming van de financiële belangen van de Unie, de nodige rechten en toegang verlenen aan de Commissie, OLAF, **het EOM ten aanzien van de lidstaten die deelnemen aan de nauwere samenwerking overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939** en de Europese Rekenkamer, en ervoor zorgen dat derden die betrokken zijn bij de uitvoering van middelen van de Unie gelijkwaardige rechten verlenen.

(50a) Derde landen die lid zijn van de Europese Economische Ruimte (EER), kunnen aan programma's van de Unie deelnemen in het kader van de samenwerking die is ingesteld uit hoofde van de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte²², waarin is bepaald dat de programma's worden uitgevoerd op basis van een uit hoofde van die overeenkomst vastgesteld besluit. Derde landen die geassocieerd zijn met de activiteiten van de Unie op de onder het onderhavige instrument vallende gebieden kunnen deelnemen aan dit Uniefonds. Derde landen kunnen ook deelnemen op basis van andere rechtsinstrumenten. In deze verordening moet een specifieke bepaling worden opgenomen om de bevoegde ordonnateur, OLAF, alsmede de Europese Rekenkamer de rechten en toegang te verlenen die zij nodig hebben om hun respectieve bevoegdheden ten volle te kunnen uitoefenen.

²² PB L 1 van 3.1.1994, blz. 3.

- (51) De horizontale financiële regels die het Europees Parlement en de Raad op grond van artikel 322 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie hebben vastgesteld, zijn op deze verordening van toepassing. Deze regels zijn neergelegd in het Financieel Reglement en bepalen met name de procedure voor het opstellen en uitvoeren van de begroting door middel van subsidies, aanbestedingen, prijzen en indirecte uitvoering, en voorzien in controles op de verantwoordelijkheid van financiële actoren. De op grond van artikel 322 van het VWEU vastgestelde voorschriften betreffen ook **andere voorwaarden ter bescherming van de begroting**²³. [...].
- (52) Overeenkomstig artikel 94 van Besluit 2013/755/EU van de Raad²⁴ komen in landen en gebieden overzee (LGO's) gevestigde personen en entiteiten in aanmerking voor financiering, overeenkomstig de voorschriften en doelstellingen van het fonds en eventuele regelingen die van toepassing zijn op de lidstaat waarmee het desbetreffende land of gebied overzee banden heeft.

²³ **Deze overweging moet wellicht worden bijgewerkt in het licht van het resultaat van de onderhandelingen over de conditionaliteit.**

²⁴ Besluit 2013/755/EU van de Raad van 25 november 2013 betreffende de associatie van de landen en gebieden overzee met de Europese Unie ("LGO-besluit") (PB L 344 van 19.12.2013, blz. 1).

- (53) Overeenkomstig artikel 349 VWEU en conform de mededeling van de Commissie met de titel: "Een nieuw en sterker strategisch partnerschap met de ultraperifere gebieden van de EU"²⁵, waarvoor de Raad zijn steun heeft uitgesproken in zijn conclusies van 12 april 2018, moeten de betrokken lidstaten erop toezien dat de specifieke uitdagingen waarmee de ultraperifere regio's worden geconfronteerd bij migratiebeheer, in hun nationale strategieën en programma's aan de orde komen. Het fonds ondersteunt deze lidstaten met passende middelen om deze regio's te helpen migratie duurzaam te beheren en eventuele situaties waarin sprake is van druk aan te pakken.
- (54) Op grond van de punten 22 en 23 van het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven moet dit fonds **worden geëvalueerd** op basis van **overeenkomstig** [...] specifieke monitoringvoorschriften verzamelde informatie, waarbij echter [...] administratieve lasten, in het bijzonder voor de lidstaten, **en overregulering** moeten worden vermeden. **Die** [...] voorschriften **moeten** [...], waar passend, meetbare indicatoren omvatten als maatstaf om de effecten van het fonds in de praktijk te evalueren. Om de resultaten van het fonds te kunnen meten, moeten voor elke specifieke doelstelling van het fonds gemeenschappelijke indicatoren en bijbehorende streefdoelen worden vastgesteld. Via deze gemeenschappelijke indicatoren en de financiële verslaglegging moeten de Commissie en de lidstaten de uitvoering van het fonds monitoren overeenkomstig de toepasselijke bepalingen van Verordening (EU) 2021/... van het Europees Parlement en de Raad [GB-verordening] en de onderhavige verordening.

²⁵ COM(2017) 623 final.

(54a) Voor het uitvoeren van de programma's ter verwezenlijking van de doelstellingen van het fonds moeten bepaalde persoonsgegevens van deelnemers aan door het fonds gesteunde operaties worden verwerkt. De persoonsgegevens moeten worden verwerkt voor de gemeenschappelijke indicatoren, voor monitoring, evaluatie, controles en audits en, waar toepasselijk, om te bepalen of deelnemers subsidiabel zijn. De verwerking van persoonsgegevens moet gebeuren in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad²⁶.

(55) Om recht te doen aan het belang van de strijd tegen de klimaatverandering, in overeenstemming met de toezeggingen van de Unie om de Overeenkomst van Parijs uit te voeren en de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties te verwezenlijken, zal dit Fonds bijdragen tot het mainstreamen van klimaatacties en het verwezenlijken van de algemene doelstelling **30 [...] %** van de EU-begrotingsuitgaven aan klimaatdoelen te besteden. Tijdens de voorbereiding en uitvoering van het fonds zullen de relevante acties in kaart worden gebracht, en vervolgens opnieuw worden beoordeeld in het kader van de toepasselijke evaluaties en herzieningsprocessen.

(55a) Verordening (EU) nr. 514/2014 of elke andere handeling die van toepassing is op de programmeringsperiode 2014-2020 moet van toepassing blijven op de programma's en projecten die door het fonds zijn ondersteund in de programmeringsperiode 2014-2020. Aangezien de uitvoeringsperiode van Verordening (EU) nr. 514/2014 zich uitstrekt over de programmeringsperiode die door deze verordening wordt bestreken, en ter waarborging van de continuïteit van de uitvoering van bepaalde bij die verordening goedgekeurde projecten, moeten er faseringsbepalingen worden vastgesteld. Iedere afzonderlijke fase van het gefaseerde project moet worden uitgevoerd overeenkomstig de regels van de programmeringsperiode in het kader waarvan financiering wordt verkregen.

²⁶ *Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).*

- (56) Teneinde bepaalde niet-essentiële elementen van deze verordening aan te vullen en te wijzigen, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen ten aanzien van de in bijlage IV opgenomen lijst van acties die in aanmerking komen voor een hoger medefinancieringspercentage, operationele steun en de verdere ontwikkeling van het gemeenschappelijk monitoring- en evaluatiekader. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.
- (57) Om eenvormige voorwaarden te waarborgen voor de uitvoering van deze verordening, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad²⁷. De onderzoeksprocedure moet worden gevolgd voor uitvoeringshandelingen die gemeenschappelijke verplichtingen voor de lidstaten vaststellen, met name inzake het verstrekken van informatie aan de Commissie [...].

²⁷ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

(58) Daar de doelstelling van deze verordening, namelijk bijdragen tot het doeltreffend beheer van de migratiestromen in de Unie overeenkomstig het gemeenschappelijk beleid inzake asiel en internationale bescherming en het gemeenschappelijk immigratiebeleid, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt, maar beter door de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om die doelstelling te verwezenlijken.

(58a) Aangezien bepaalde aspecten van deze verordening verband houden met het huidige gemeenschappelijke Europese asielstelsel, moet worden voorzien in een toetsingsmechanisme om te zorgen voor samenhang met een eventuele toekomstige herziening van dat systeem. Indien de herziening van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel gevolgen heeft voor de werking van deze verordening, moet de Commissie zo nodig een passend voorstel tot wijziging van deze verordening indienen.

(59) Overeenkomstig de artikelen **1 en 2** [...] van [...] Protocol **nr. 21** betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, neemt Ierland niet deel aan de vaststelling van deze verordening en is deze niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat [...].

(59a) [...]

(60) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van deze verordening en is deze niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.

(61) De toepassingstermijn van deze verordening moet worden afgestemd op die van Verordening (EU, Euratom) .../2021 van de Raad [MFK-verordening],

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

HOOFDSTUK I

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

Onderwerp

1. Bij deze verordening wordt voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2027 het Fonds voor asiel, [...] migratie *en integratie* (hierna "het fonds" genoemd) opgericht.
2. In deze verordening worden de doelstellingen van het fonds, de begroting voor de periode 2021-2027, de vormen van Uniefinanciering alsmede de regels voor het verstrekken van die financiering vastgelegd.

Artikel 2

Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a) "verzoeker om internationale bescherming": een verzoeker in de zin van *artikel 2, punt c) van Richtlijn 2013/32/EU*; [...] ²⁸;
- b) "persoon die internationale bescherming geniet": een persoon in de zin van *artikel 2, punt b), van Richtlijn 2011/95/EU*; [...] ²⁹;

²⁸ [...]

²⁹ [...]

- c) "blendingverrichting": door de begroting van de Unie ondersteunde acties, onder meer in het kader van blendingfaciliteiten [...] **overeenkomstig artikel 2, punt 6, van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad**³⁰ [...], waarbij niet terug te betalen vormen van steun of financieringsinstrumenten uit de begroting van de Unie worden gecombineerd met terug te betalen vormen van steun van instellingen voor ontwikkelingsfinanciering of andere openbare financiële instellingen, alsmede van commerciële financiële instellingen en investeerders;
- d) "gezinslid": een onderdaan van een derde land als gedefinieerd in het kader van het recht van de Unie dat van toepassing is op het beleidsterrein waartoe de uit hoofde van het fonds ondersteunde actie behoort;
- e) "toelating op humanitaire gronden": **de toelating tot het grondgebied van de lidstaten – na doorverwijzing door het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken, het Bureau van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen (UNHCR) of een ander relevant internationaal orgaan indien een lidstaat daarom verzoekt – van onderdanen van derde landen of staatlozen die komen uit een derde land waarnaar zij gedwongen zijn ontheemd en die internationale bescherming genieten of aan wie een humanitaire status is verleend krachtens het nationale recht dat rechten en verplichtingen bevat die gelijkwaardig zijn aan die van de artikelen 20 tot en met 34 van Richtlijn 2011/95/EU voor personen die subsidiaire bescherming genieten; [...]**³¹

³⁰ **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).**

³¹ [...]

- f) "verwijdering": "verwijdering" in de zin van artikel 3, punt 5, van Richtlijn 2008/115/EG;
- g) "hervestiging": *de toelating tot het grondgebied van de lidstaten – na doorverwijzing door het UNHCR – van onderdanen van derde landen of staatlozen uit een derde land waarnaar zij zijn ontheemd, en die internationale bescherming genieten of een andere status die hun overeenkomstig Unierecht en nationaal recht soortgelijke rechten en voordelen biedt, en die toegang hebben tot een duurzame oplossing overeenkomstig Unierecht en nationaal recht; [...]*
- h) "terugkeer": "terugkeer" in de zin van artikel 3, punt 3, van Richtlijn 2008/115/EG;
- i) "onderdaan van een derde land": een persoon die geen burger van de Unie is in de zin van artikel 20, lid 1, van het VWEU. Onder onderdanen van derde landen worden ook staatlozen en personen met niet-vastgestelde nationaliteit verstaan;
- j) "kwetsbare persoon": een persoon als gedefinieerd in het kader van het recht van de Unie dat van toepassing is op het beleidsterrein waartoe de uit hoofde van het fonds ondersteunde actie behoort.

Artikel 3

Doelstellingen van het fonds

1. De beleidsdoelstelling van het fonds bestaat erin bij te dragen tot een doeltreffend beheer van migratiestromen in overeenstemming met het toepasselijke EU-acquis en met inachtneming van de verbintenissen van de Unie op het gebied van de grondrechten.
2. In het kader van de beleidsdoelstelling van lid 1 draagt het fonds bij tot de verwezenlijking van de volgende specifieke doelstellingen:
 - a) het versterken en ontwikkelen van alle aspecten van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel, met inbegrip van de externe dimensie ervan;
 - b) het ondersteunen van legale migratie naar de lidstaten *en* [...] het bijdragen tot de integratie van onderdanen van derde landen;
 - c) het bijdragen tot de aanpak van irreguliere migratie en het waarborgen van doeltreffende terugkeer naar en overname in derde landen.
3. In het kader van de in lid 2 bedoelde specifieke doelstellingen wordt het fonds uitgevoerd aan de hand van de in bijlage II genoemde uitvoeringsmaatregelen.

Artikel 4

Reikwijdte van de steun

1. In het kader van de doelstellingen van artikel 3 en overeenkomstig de uitvoeringsmaatregelen van bijlage II steunt het fonds [...] acties [...] *als bedoeld in* bijlage III.
2. Teneinde de doelstellingen van deze verordening te verwezenlijken, kan het fonds, indien nodig, acties steunen overeenkomstig de in bijlage III bedoelde prioriteiten van de Unie met betrekking tot en in derde landen, conform de artikelen 5 en 6.
3. De doelstellingen van deze verordening steunen acties die zijn gericht op een of meer doelgroepen die binnen de werkingssfeer van de artikelen 78 en 79 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie vallen.

Artikel 5

Met het fonds geassocieerde derde landen

Derde landen kunnen deelnemen aan het fonds, overeenkomstig de voorwaarden die zijn neergelegd in een specifieke overeenkomst over die deelname aan het [...] fonds van het derde land, mits de overeenkomst:

- een billijk evenwicht waarborgt tussen de bijdragen van en de voordelen voor het derde land dat aan het fonds deelneemt;
- de voorwaarden voor deelname aan het fonds vaststelt, met inbegrip van de berekening van de financiële bijdragen aan het fonds en de administratieve kosten daarvan. Deze bijdragen worden aangemerkt als bestemmingsontvangsten overeenkomstig artikel 21, lid 5, van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...];
- het derde land geen beslissingsbevoegdheid ten aanzien van het fonds verleent;
- het recht van de Unie om een goed financieel beheer te waarborgen en haar financiële belangen te beschermen, waarborgt.

Artikel 5a

Bescherming van de financiële belangen van de Unie

Een derde land dat aan het fonds [...] deelneemt bij een besluit uit hoofde van een internationale overeenkomst of op grond van enig ander rechtsinstrument, verleent aan de bevoegde ordonnateur, OLAF en de Rekenkamer de rechten en de toegang die zij nodig hebben om hun respectieve bevoegdheden ten volle te kunnen uitoefenen. In het geval van OLAF omvatten dergelijke rechten het recht om onderzoeken, met inbegrip van controles en verificaties ter plaatse, uit te voeren als bepaald in Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 [...]³².

³² **Verordening (EG) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF).**

Artikel 6[...]

[...]

HOOFDSTUK II

FINANCIËEL EN UITVOERINGSKADER

AFDELING 1

GEMEENSCHAPPELIJKE BEPALINGEN

Artikel 7

Algemene beginselen

1. De krachtens deze verordening verstrekte steun is complementair aan nationaal, regionaal en lokaal optreden en is erop gericht waarde toe te voegen aan de doelstellingen van deze verordening.
2. De Commissie en de lidstaten zorgen ervoor dat de steun die krachtens deze verordening en door de lidstaten wordt verstrekt, consistent is met de betreffende activiteiten, beleidsmaatregelen en prioriteiten van de Unie en complementair is aan andere instrumenten van de Unie.
3. Het fonds wordt uitgevoerd in gedeeld, direct of indirect beheer, overeenkomstig artikel 62, lid 1, punten a), b) en c), van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Artikel 8

Begroting

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het fonds voor de periode 2021-2027 bedragen **9 882 000 000 EUR [...]** in lopende prijzen.
2. De financiële middelen worden als volgt gebruikt:
 - a) **6 270 000 000 EUR [...]** wordt toegewezen aan in gedeeld beheer uitgevoerde programma's;
 - b) **3 612 000 000 EUR [...]** wordt toegewezen aan de thematische faciliteit.
3. Tot 0,42 % van de financiële middelen wordt toegewezen voor technische bijstand op initiatief van de Commissie als bedoeld in artikel 29 van Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening].
4. **Onverminderd de middelen die in gedeeld beheer aan de lidstaten worden toegewezen en overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening] overdraagbaar zijn, kan op verzoek van de lidstaten in totaal maximaal 5 % van de initiële nationale toewijzing uit een van de fondsen in het kader van Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening] in gedeeld beheer worden overgedragen naar het instrument in direct of indirect beheer. De Commissie voert die middelen op directe wijze uit overeenkomstig artikel 62, lid 1, punt a), van het financieel reglement, dan wel op indirecte wijze overeenkomstig artikel 62, lid 1, punt c). Die middelen worden gebruikt ten voordele van de betrokken lidstaat.**

Artikel 9

Algemene bepalingen betreffende de uitvoering van de thematische faciliteit

1. De financiële middelen bedoeld in artikel 8, lid 2, punt b), worden flexibel toegewezen via de thematische faciliteit in het kader van gedeeld, direct of indirect beheer, overeenkomstig de werkprogramma's. De financiering uit de thematische faciliteit wordt gebruikt voor de onderdelen ervan:
 - a) specifieke acties,
 - b) acties van de Unie,
 - c) noodhulp,
 - d) hervestiging **en toelating op humanitaire gronden**,
 - e) steun aan de lidstaten **voor het overbrengen van verzoekers om internationale bescherming of personen die internationale bescherming genieten**:[...]

[...]

- f) **en** het Europees migratienetwerk.

De financiële middelen voor de thematische faciliteit worden ook gebruikt voor ondersteuning van technische bijstand op initiatief van de Commissie.

2. De financiering uit de thematische faciliteit wordt gebruikt voor prioriteiten met een grote toegevoegde waarde voor de Unie of om te voorzien in dringende behoeften, conform de overeengekomen prioriteiten van de Unie zoals uiteengezet in bijlage II, ***alsmede in het licht van de algehele ontwikkeling van migratie. Een aanmerkelijk deel van de financiering uit de thematische faciliteit wordt gebruikt ter ondersteuning van acties in of in verband met derde landen met betrekking tot externe migratie.***

3. Indien financiering uit de thematische faculteit in direct of indirect beheer aan de lidstaten wordt toegekend, wordt gewaarborgd dat de geselecteerde projecten niet worden beïnvloed door een met redenen omkleed advies van de Commissie met betrekking tot een inbreuk als bedoeld in artikel 258 VWEU die de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven of de prestatie van projecten in gevaar brengt.
4. Indien financiering uit de thematische faculteit in gedeeld beheer wordt uitgevoerd, beoordeelt de Commissie voor de toepassing van artikel 18 en artikel 19, lid 2, van Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening] of de geplande acties niet worden beïnvloed door een met redenen omkleed advies van de Commissie met betrekking tot een inbreuk als bedoeld in artikel 258 van het VWEU die de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven of de prestatie van de projecten in gevaar brengt.
5. De Commissie stelt het totaalbedrag vast dat voor de thematische faciliteit beschikbaar is in het kader van de jaarlijkse begrotingskredieten van de Unie. Voor de thematische faciliteit stelt de Commissie **bij uitvoeringshandeling** financieringsbesluiten vast als bedoeld in artikel [...] 110 [...] van **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046** [...], waarin de doelstellingen en de te ondersteunen acties worden vermeld, alsmede de bedragen voor elk van de onderdelen daarvan, als bedoeld in lid 1. In de financieringsbesluiten wordt waar toepasselijk het voor blendingverrichtingen gereserveerde totaalbedrag opgenomen. **Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 33, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.**

6. De thematische faciliteit verstrekt met name steun voor acties die onder uitvoeringsmaatregel 2 b) van bijlage II vallen, en die worden uitgevoerd door nationale, regionale of lokale [...] autoriteiten of door maatschappelijke organisaties.
7. Na de vaststelling van een financieringsbesluit als bedoeld in lid 5 kan de Commissie de in gedeeld beheer uitgevoerde programma's dienovereenkomstig aanpassen.
8. De financieringsbesluiten zijn jaarlijks of meerjarig en kunnen betrekking hebben op één of meer onderdelen van de thematische faciliteit.

AFDELING 2

STEUN EN UITVOERING IN GEDEELD BEHEER

Artikel 10

Toepassingsgebied

1. Deze afdeling betreft het in artikel 8, lid 2, punt a), bedoelde deel van de financiële middelen en de aanvullende middelen die overeenkomstig het in artikel 9 bedoelde besluit van de Commissie inzake de thematische faciliteit in gedeeld beheer moeten worden uitgevoerd.
2. De steun in het kader van deze afdeling wordt uitgevoerd in gedeeld beheer, overeenkomstig artikel [...] 63 [...] van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...] en Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening].

Artikel 11

Begrotingsmiddelen

1. De in artikel 8, lid 2, punt a), bedoelde middelen worden indicatief als volgt toegewezen aan de door de lidstaten in gedeeld beheer uitgevoerde nationale programma's (hierna "de programma's" genoemd):
 - a) 5 225 000 000 EUR [...] aan de lidstaten overeenkomstig bijlage I;
 - b) 1 045 000 000 EUR [...] aan de lidstaten voor de aanpassing van de toewijzingen voor de programma's als bedoeld in artikel 14, lid 1.
2. [...]

Artikel 11a

Voorfinanciering

Overeenkomstig artikel 84, lid 3a, van Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening] wordt de voorfinanciering voor het fonds ieder jaar vóór 1 juli betaald in jaarlijkse tranches, onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen, en wel als volgt:

a) 2021: 5 %

b) 2022: 5 %

c) 2023: 5 %

d) 2024: 5 %

e) 2025: 5 %

f) 2026: 5 %

Indien een programma na 1 juli 2021 wordt vastgesteld, worden de eerdere tranches in het jaar van vaststelling betaald.

Artikel 12

Medefinancieringspercentages

1. De bijdrage uit de Uniebegroting bedraagt ten hoogste 75 % van de totale subsidiabele uitgaven van een project.
 2. De bijdrage uit de Uniebegroting kan worden verhoogd tot 90 % van de totale subsidiabele uitgaven voor in het kader van specifieke acties uitgevoerde projecten.
 3. De bijdrage uit de Uniebegroting kan worden verhoogd tot 90 % van de totale subsidiabele uitgaven voor in bijlage IV genoemde acties.
 4. De bijdrage uit de Uniebegroting kan worden verhoogd tot 100 % van de totale subsidiabele uitgaven voor operationele steun.
 5. De bijdrage uit de Uniebegroting kan worden verhoogd tot 100 % van de totale subsidiabele uitgaven voor noodhulp.
- 5a. *Binnen de in artikel 30, lid 5, punt b, v), van Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening] bepaalde limieten mag de bijdrage uit de Uniebegroting voor technische bijstand aan de lidstaten worden verhoogd tot 100%.***

6. In het besluit van de Commissie tot goedkeuring van een programma worden het medefinancieringspercentage en het maximumbedrag van de steun uit dit fonds bepaald voor de in de leden 1 tot en met 5 bedoelde actietypes.
7. Voor elke *soort actie* [...] vermeldt het besluit van de Commissie *tot goedkeuring van een programma* of het medefinancieringspercentage voor de *soort actie* [...] wordt [...] toegepast ten aanzien van *hetzij*:
 - a) het totaal van de overheidsbijdrage en de particuliere bijdrage; hetzij [...]
 - b) alleen de overheidsbijdrage.

Artikel 13

Programma's

1. Elke lidstaat zorgt ervoor dat de door zijn programma bestreken prioriteiten consistent zijn met en afgestemd zijn op de prioriteiten en uitdagingen van de Unie op het gebied van migratiebeheer, en dat zij stroken met het relevante acquis en de overeengekomen prioriteiten van de Unie, ***Hierbij wordt rekening gehouden met de specifieke context van iedere lidstaat.*** Bij het vaststellen van de prioriteiten van hun programma's zorgen de lidstaten ervoor dat de in bijlage II vastgelegde uitvoeringsmaatregelen voldoende aan bod komen.

2. [...] . De Commissie raadpleegt het Europees Grens- en kustwachtagentschap en het Europees **Ondersteuningsbureau voor asielzaken** [...], *wat hun respectieve bevoegdheden betreft*, over de ontwerpprogramma's, teneinde voor consistentie en complementariteit tussen de acties van de agentschappen en die van de lidstaten te zorgen. ***De raadpleging vindt tijdig plaats en leidt niet tot vertraging van de goedkeuring en uitvoering van de programma's.***
3. De Commissie kan het [...] Europees Grens- en kustwachtagentschap waar passend betrekken bij monitoring- en evaluatietaken als bedoeld in afdeling 5, met name om te waarborgen dat de met de steun van het fonds uitgevoerde acties in overeenstemming zijn met het relevante acquis van de Unie en de overeengekomen prioriteiten van de Unie.
4. Na [...] de aanneming van aanbevelingen in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 1053/2013 die binnen het toepassingsgebied van de onderhavige verordening vallen, onderzoekt de betrokken lidstaat, samen met de Commissie [...], hoe via zijn programma ***en, indien van toepassing met de steun van dit fonds***, op de bevindingen en [...] de aanbevelingen moet worden gereageerd.

5. Zo nodig wordt het betrokken programma aangepast om rekening te houden met de in lid 4 bedoelde aanbevelingen. Afhankelijk van de impact van de aanpassing kan het herziene programma door de Commissie worden goedgekeurd.
6. In samenwerking en overleg met de Commissie en, naargelang het geval, de relevante agentschappen in zoverre zij bevoegd zijn, kunnen middelen in het kader van het programma opnieuw worden toegewezen om uitvoering te geven aan de in lid 4 bedoelde aanbevelingen die financiële gevolgen hebben.
7. De lidstaten **kunnen** [...] met name streven naar de uitvoering van de in bijlage IV vermelde acties die in aanmerking komen voor een hoger medefinancieringspercentage. Om onvoorziene of nieuwe omstandigheden te ondervangen of de doeltreffende aanwending van financiering te waarborgen, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 32 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van de in bijlage IV opgenomen lijst van acties die in aanmerking komen voor een hoger medefinancieringspercentage.
8. Indien een lidstaat besluit om met steun uit het fonds **nieuwe** projecten uit te voeren met of in een derde land, **keurt** de betrokken lidstaat **het project goed na** de Commissie **hiervan in kennis te hebben gesteld** [...].
9. Programmering als bedoeld in artikel 17, lid 5, van Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening] wordt gebaseerd op de in de tabel 1 van bijlage VI genoemde interventietypes.

Artikel 14

Tussentijdse evaluatie

1. In 2024 wijst de Commissie het aanvullend bedrag bedoeld in artikel 11, lid 1, punt b), toe aan de programma's van de betrokken lidstaten overeenkomstig de criteria als bedoeld in bijlage I, punt 1, b), tot en met punt 5. De financiering geldt voor de periode vanaf het kalenderjaar 2025.
2. [...]
3. Bij de toewijzing van de middelen uit de thematische faciliteit vanaf 2025 wordt [...] rekening gehouden met de vooruitgang bij het bereiken van de intermediaire doelen van het prestatiekader bedoeld in artikel 12 van Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening], en met de bij de uitvoering vastgestelde tekortkomingen.

Artikel 15

Specifieke acties

1. Specifieke acties zijn transnationale of nationale projecten die in overeenstemming zijn met de doelstellingen van deze verordening en waarvoor één, meerdere of alle lidstaten een aanvullende toewijzing voor hun programma's kunnen ontvangen.
2. Naast hun overeenkomstig artikel 11, lid 1, berekende toewijzing kunnen de lidstaten een aanvullend bedrag ontvangen, mits dit bedrag daarvoor in het programma wordt aangewezen en wordt gebruikt om bij te dragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening.
3. Deze financiering wordt niet gebruikt voor andere acties in het programma, behoudens in naar behoren gemotiveerde omstandigheden en na goedkeuring door de Commissie door middel van een wijziging van het programma.

Artikel 16

Middelen voor [...] hervestiging en toelating op humanitaire gronden [...]

1. De lidstaten ontvangen naast de overeenkomstig artikel 11, lid 1, **punt a)**, berekende toewijzing **een aanvullend bedrag** [...] van **7 000 EUR [...]** per hervestigde persoon, in overeenstemming met de specifieke hervestigingsregeling van de Unie. Die bijdrage wordt verstrekt in de vorm van financiering die niet gekoppeld is aan kosten overeenkomstig artikel 125 van het financieel reglement.

2. *De lidstaten ontvangen naast de overeenkomstig artikel 11, lid 1, punt a), berekende toewijzing een aanvullend bedrag van **6 000 EUR** voor elke persoon die wordt toegelaten via toelating op humanitaire gronden.*
3. *De in de leden 1 en 2 vermelde bedragen worden tot **10 000 EUR** verhoogd voor elke kwetsbare persoon uit de volgende kwetsbare groepen die is toegelaten via hervestiging of toelating op humanitaire gronden:*
 - a) *vrouwen en kinderen die gevaar lopen;*
 - b) *niet-begeleide minderjarigen;*
 - c) *personen met medische behoeften waarin alleen door middel van hervestiging of toelating op humanitaire gronden kan worden voorzien;*
 - d) *personen die met het oog op juridische of fysieke bescherming acuut of dringend moeten worden hervestigd, met inbegrip van slachtoffers van geweld of foltering.*
4. *Indien een lidstaat een persoon toelaat die onder meerdere van de in de leden 1, 2 en 3 bedoelde categorieën valt, ontvangt die lidstaat het bedrag voor die persoon slechts voor één categorie.*
5. *Waar passend kunnen lidstaten ook voor de verschillende bedragen in aanmerking komen voor gezinsleden van de in de leden 1, 2 en 3 bedoelde personen indien die personen worden toegelaten om de eenheid van het gezin te waarborgen.*
- 5a. *De in dit artikel bedoelde bedragen worden uitgekeerd in de vorm van financiering die niet gekoppeld is aan kosten overeenkomstig artikel 125 van het financieel reglement.*

6. *De in dit artikel, leden 1, 2 en 3, bedoelde aanvullende bedragen worden voor het eerst toegewezen aan de lidstaten in de individuele financieringsbesluiten tot goedkeuring van hun nationale programma.* Deze financiering wordt niet gebruikt voor andere acties in het programma, behoudens in naar behoren gemotiveerde omstandigheden en na goedkeuring door de Commissie door middel van een wijziging van het programma. *De in de leden 1, 2 en 3, bedoelde bedragen kunnen worden opgenomen in de bij de Commissie ingediende betalingsaanvragen mits de persoon voor wie het bedrag wordt toegewezen, daadwerkelijk hervestigd of toegelaten is.*

[...]

6a [...] . De lidstaten bewaren de informatie die nodig is om de identiteit van de *hervestigde of toegelaten* personen en de datum van hun hervestiging *of toelating* naar behoren te kunnen vaststellen, *waarbij de toepasselijke bepalingen in verband met bewaringstermijnen in acht worden genomen.*

7. *Om rekening te houden met de actuele inflatiepercentages en relevante ontwikkelingen op hervestigingsgebied, is de Commissie bevoegd overeenkomstig om artikel 32 gedelegeerde handelingen vast te stellen, teneinde, zo nodig, binnen de grenzen van de beschikbare middelen, de in de leden 1 en 2 van dit artikel bedoelde bedragen aan te passen om rekening te houden met de actuele inflatiepercentages, relevante ontwikkelingen op hervestigingsgebied en factoren die bijdragen tot een optimaal gebruik van de financiële stimulans die met die bedragen wordt gegeven.*

Artikel 17

Middelen voor het overbrengen van verzoekers om internationale bescherming of personen die internationale bescherming genieten [...]

1. Een lidstaat ontvangt naast de overeenkomstig artikel 11, lid 1, **punt a)**, berekende toewijzing **een aanvullend bedrag** [...] van **3 500 EUR** [...] per verzoeker om internationale bescherming die uit een andere lidstaat **is overgebracht overeenkomstig artikel 17** van Verordening (EU) nr. **604/2013** [de Dublinverordening] **of ten gevolge van soortgelijke herplaatsingsvormen**.
2. **Waar passend kunnen lidstaten ook voor bedragen in aanmerking komen voor gezinsleden van de in lid 1 bedoelde personen, mits die gezinsleden zijn overgebracht om de eenheid van het gezin te waarborgen overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) nr. 604/2013 [de Dublinverordening].**
 - 2a. **De lidstaten ontvangen naast de overeenkomstig artikel 11, lid 1, punt a), berekende toewijzing een aanvullend bedrag van 3 500 EUR voor elke persoon die internationale bescherming geniet³³ en die is overgebracht uit een andere lidstaat.**
 - 2b. **Waar passend kunnen lidstaten ook voor de verschillende bedragen in aanmerking komen voor gezinsleden van de in de lid 2a bedoelde personen indien die personen worden overgebracht om de eenheid van het gezin te waarborgen.**

³³ Het is de bedoeling van het voorzitterschap de definities in artikel 2 van Verordening (EG) nr. 516/2014 te gebruiken.

[...]

3. Een lidstaat als bedoeld in *lid* [...] 1 [...] ontvangt ten behoeve van de uitvoering van integratiemaatregelen een aanvullend *bedrag* van **3 500 EUR [...]** per verzoeker *die is overgebracht uit een andere lidstaat en* aan wie internationale bescherming is verleend, *en, in voorkomend geval, per gezinslid dat overeenkomstig lid 2 is overgebracht om de eenheid van het gezin te waarborgen. De in de leden 2a en 2b bedoelde lidstaten krijgen ook het in dit lid bedoelde aanvullende bedrag voor integratiemaatregelen.*

4. Een lidstaat *die de verantwoordelijkheid voor een verzoeker om internationale bescherming overneemt als bedoeld in lid 1, of een lidstaat als bedoeld in lid 2* [...] ontvangt een aanvullend *bedrag* van **3 500 EUR [...]** per persoon ten aanzien van wie de lidstaat op basis van de actualisering van de in artikel 10, punt d), van *Verordening (EU) nr. 603/2013* [...] [Eurodac-verordening] bedoelde reeks gegevens kan vaststellen dat de persoon *daadwerkelijk* gedwongen dan wel vrijwillig op grond van een terugkeerbesluit of een uitzettingsbevel uit het grondgebied van de *lidstaten is teruggekeerd*.

5. **De lidstaat die de kosten voor overbrenging als bedoeld in de leden 1, 2, 2a en 2b dekt,** ontvangt [...] een bijdrage van **500** EUR voor elke **uit een andere lidstaat overgebrachte** verzoeker om internationale bescherming **of persoon die internationale bescherming geniet.** [...]
6. De in dit artikel bedoelde bedragen worden uitgekeerd in de vorm van financiering die niet gekoppeld is aan kosten overeenkomstig artikel 125 van het financieel reglement.
7. De in dit artikel, leden 1 tot en met 5, bedoelde aanvullende bedragen worden aan de lidstaten in hun programma's toegewezen mits de persoon ten aanzien van wie de bijdrage werd toegewezen, daadwerkelijk naar een lidstaat werd overgebracht of daadwerkelijk is teruggekeerd of als een verzoeker werd geregistreerd in de lidstaat die verantwoordelijk is overeenkomstig Verordening (EU) nr. **604/2013** [Dublinverordening], al naargelang het geval. [...] **De** [...] financiering wordt niet gebruikt voor andere acties in het programma, behoudens in naar behoren gemotiveerde omstandigheden en na goedkeuring door de Commissie door middel van een wijziging van het programma.
- 7a. De lidstaten bewaren de informatie die nodig is om de identiteit van de overgebrachte personen en de datum van hun overbrenging naar behoren te kunnen vaststellen, waarbij de toepasselijke bepalingen in verband met bewaringstermijnen in acht worden genomen.**

8. *De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 32 gedelegeerde handelingen vast te stellen, teneinde, zo nodig, binnen de grenzen van de beschikbare middelen, de in de leden 1, 2a, 2b, 3, 4 en 5 van dit artikel bedoelde bedragen aan te passen om rekening te houden met de actuele inflatiepercentages, relevante ontwikkelingen op het gebied van de overbrenging van verzoekers om internationale bescherming en personen die internationale bescherming genieten naar een andere lidstaat, alsook factoren die bijdragen tot een optimaal gebruik van de financiële stimulans die met die bedragen wordt gegeven.*

Artikel 18

Operationele steun

1. Operationele steun is een onderdeel van een toewijzing aan een lidstaat dat kan worden gebruikt ter ondersteuning van overheidsinstanties die verantwoordelijk zijn voor het vervullen van de taken en diensten die een openbare dienstverlening ten bate van de Unie vormen.
2. Een lidstaat kan tot [...] **20** % van het in het kader van het fonds aan zijn programma toegewezen bedrag gebruiken voor de financiering van operationele steun in het kader van de doelstellingen vermeld in artikel 3, lid 2 [...].
3. De lidstaten die gebruikmaken van operationele steun, moeten het acquis van de Unie inzake asiel en terugkeer naleven.

4. De lidstaten motiveren in het programma en in het [...] verslag als bedoeld in artikel 30 het gebruik van operationele steun ter verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening. Vóór de goedkeuring van het programma beoordeelt [...] de Commissie de uitgangssituatie in de lidstaten die kenbaar hebben gemaakt dat zij van plan zijn gebruik te maken van operationele steun. De Commissie houdt rekening met de door die lidstaten verstrekte informatie en, in voorkomend geval, de informatie die beschikbaar is in het licht van de overeenkomstig [...] Verordening (EU) nr. 1053/2013 uitgevoerde monitoring-activiteiten die binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen.
5. Operationele steun wordt geconcentreerd op specifieke taken en diensten als opgenomen in bijlage VII.
6. Om onvoorziene of nieuwe omstandigheden te ondervangen of de doeltreffende aanwending van financiering te waarborgen, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 32 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van de lijst van specifieke taken en diensten in bijlage VII.

AFDELING 3

STEUN EN UITVOERING IN DIRECT EN INDIRECT BEHEER

Artikel 18a

Subsidiabele entiteiten

1. De volgende entiteiten zijn subsidiabel:

a) *juridische entiteiten die gevestigd zijn in een van de volgende landen:*

- 1) *een lidstaat of een met een lidstaat verbonden land of gebied overzee;***
- 2) *een met het fonds geassocieerd derde land;***
- 3) *een in het werkprogramma opgenomen derde land, onder de daarin vermelde voorwaarden;***

b) *elke juridische entiteit die is opgericht krachtens het recht van de Unie of elke internationale organisatie.*

2. *Natuurlijke personen zijn niet subsidiabel.*

3. *Juridische entiteiten die in een derde land zijn gevestigd, zijn bij wijze van uitzondering subsidiabel indien dit noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doelstellingen van een bepaalde actie.*

4. *Juridische entiteiten die deelnemen aan consortia van ten minste twee onafhankelijke entiteiten en die zijn gevestigd in verschillende lidstaten of in met die lidstaten verbonden landen of gebieden overzee, of in derde landen, zijn subsidiabel.*

Artikel 19

Toepassingsgebied

De Commissie voert de steun in het kader van deze afdeling ofwel op directe wijze uit, overeenkomstig artikel 62, lid 1, punt a), van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...], ofwel op indirecte wijze, overeenkomstig artikel 62, lid 1, punt c).

Artikel 20

Acties van de Unie

1. Acties van de Unie zijn transnationale projecten of projecten die van bijzonder belang zijn voor de Unie en die overeenkomstig de doelstellingen van deze verordening worden uitgevoerd.
2. Op initiatief van de Commissie kan het fonds worden gebruikt voor het financieren van acties van de Unie in verband met de doelstellingen van deze verordening als bedoeld in artikel 3 en overeenkomstig bijlage III.
3. In het kader van acties van de Unie kan financiering worden verstrekt in alle vormen die zijn vastgelegd in *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...], met name subsidies, prijzen en aanbestedingen. Er kan eveneens financiering worden verstrekt in de vorm van financiële instrumenten in het kader van blendingverrichtingen.
4. In direct beheer uitgevoerde subsidies worden toegekend en beheerd overeenkomstig **titel VIII** van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

5. Het evaluatiecomité dat de voorstellen beoordeelt, kan uit externe deskundigen bestaan.
6. Bijdragen aan een systeem voor onderlinge verzekeringen kunnen het risico dekken dat is verbonden aan de terugvordering van door de ontvangers verschuldigde middelen, en worden beschouwd als een afdoende garantie in de zin van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...]. De bepalingen in [artikel X van] Verordening (EU) .../ [opvolger van de verordening betreffende het Garantiefonds] zijn van toepassing.

Artikel 21

Europees migratienetwerk

1. Het fonds ondersteunt het Europees migratienetwerk en verstrekt de financiële steun die nodig is voor de activiteiten en de toekomstige ontwikkeling van het netwerk.
2. Het voor het Europees migratienetwerk bestemde bedrag uit de jaarlijkse kredieten van het fonds en het werkprogramma met de prioriteiten voor de activiteiten van het netwerk worden, na goedkeuring door de raad van bestuur, door de Commissie vastgesteld volgens artikel 4, lid 5, punt a), van Beschikking 2008/381/EG (als gewijzigd). Het besluit van de Commissie vormt een financieringsbesluit in de zin van artikel 110 van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...]. Om ervoor te zorgen dat de middelen op tijd beschikbaar zijn, kan de Commissie het werkprogramma voor het Europees migratienetwerk in een afzonderlijk financieringsbesluit vaststellen.
3. De financiële bijstand voor de activiteiten van het Europees migratienetwerk wordt naargelang het geval verstrekt in de vorm van subsidies aan de nationale contactpunten bedoeld in artikel 3 van Beschikking 2008/381/EG en in de vorm van overheidsopdrachten, in overeenstemming met *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Artikel 22

Blendingverrichtingen

Blendingverrichtingen waartoe in het kader van dit fonds wordt besloten, worden uitgevoerd in overeenstemming met [*de InvestEU-verordening*] en titel X van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Artikel 23

Technische bijstand op initiatief van de Commissie

Het fonds kan maatregelen op het gebied van technische bijstand ondersteunen die op initiatief van of namens de Commissie worden uitgevoerd. Deze maatregelen kunnen voor 100 % worden gefinancierd.

Artikel 24

Audits

Audits inzake het gebruik van de bijdrage van de Unie uitgevoerd door personen of entiteiten, daaronder begrepen andere personen of entiteiten dan die welke door de instellingen of organen van de Unie zijn gemachtigd, vormen de basis van de algemene zekerheid in de zin van artikel 127 van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Informatie, communicatie en publiciteit

1. De ontvangers van financiering van de Unie erkennen de oorsprong **van die middelen** en geven zichtbaarheid aan de financiering van de Unie – met name wanneer zij de acties en de resultaten ervan promoten – door meerdere doelgroepen, waaronder de media en het grote publiek, samenhangende, doeltreffende en evenredige gerichte informatie te verstrekken, ***tenzij die informatie beperkt toegankelijk is vanwege de gerubriceerde of vertrouwelijke aard ervan, met name in verband met veiligheidsoverwegingen, de openbare orde of de bescherming van persoonsgegevens, overeenkomstig het toepasselijke recht.***
2. De Commissie voert informatie- en communicatieacties uit met betrekking tot het fonds, de [...] **op grond van het fonds ondernomen** acties en de resultaten ervan. De aan het fonds toegewezen financiële middelen dragen tevens bij aan de institutionele communicatie **over** de politieke prioriteiten van de Unie, **voor zover die prioriteiten** verband houden met de **in artikel 3 bedoelde** doelstellingen. [...]

AFDELING 4
STEUN EN UITVOERING IN DIRECT
EN INDIRECT BEHEER

Artikel 26

Noodhulp

1. Het fonds verstrekt financiële steun om in urgente en specifieke behoeften te voorzien in geval van een noodsituatie die voortvloeit uit een of meer van de volgende omstandigheden:
 - a) zware migratiedruk in een of meer lidstaten die wordt gekenmerkt door een [...] onevenredige toestroom van onderdanen van derde landen, waardoor de voorzieningen voor opvang en detentie en de asiel- en migratiebeheerstelsels en -procedures van die lidstaten onder grote en acute druk komen te staan;
 - b) ***een massale toestroom van ontheemden*** [...] in de zin van Richtlijn 2001/55/EG³⁴;
 - c) zware migratiedruk in derde landen, onder meer wanneer personen die bescherming behoeven, daar gestrand zijn als gevolg van politieke ontwikkelingen of conflicten, met name wanneer deze druk van invloed kan zijn op migratiestromen naar de EU.

³⁴ Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen (PB L 212 van 7.8.2001, blz. 12).

2. Noodhulp kan bestaan in direct aan de gedecentraliseerde agentschappen verstrekte subsidies.
3. Noodhulp kan aan programma's van lidstaten worden toegewezen, bovenop hun overeenkomstig artikel 11, lid 1, en bijlage I berekende toewijzing, mits het bedrag daarvoor in het programma wordt aangewezen. Deze financiering wordt niet gebruikt voor andere acties in het programma, behoudens in naar behoren gemotiveerde omstandigheden en na goedkeuring van de Commissie door middel van wijziging van het programma. **De voorfinanciering voor noodhulp kan oplopen tot 95 % van de bijdrage van de Unie, afhankelijk van de beschikbaarheid van middelen.**
4. In direct beheer uitgevoerde subsidies worden toegekend en beheerd overeenkomstig **titel VIII** van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...].
5. ***De Commissie verstrekt de lidstaten regelmatig informatie over de beschikbare financiële middelen voor noodhulp en over het soort acties dat in aanmerking komt voor noodhulp.***

Artikel 27

Cumulatieve [...] en alternatieve financiering

1. Aan een actie waaraan in het kader van het fonds een bijdrage is toegekend, kan ook een bijdrage worden toegekend uit andere programma's van de Unie, met inbegrip van fondsen in gedeeld beheer, op voorwaarde dat de bijdragen niet dezelfde kosten dekken. De voor elk bijdragend programma van de Unie geldende regels zijn van toepassing op de respectieve bijdrage aan deze actie. De cumulatieve financiering mag niet hoger zijn dan de totale subsidiabele kosten van de actie, en de steun uit de verschillende programma's van de Unie kan pro rata worden berekend overeenkomstig de documenten waarin de steunvoorwaarden zijn vastgesteld.

2. Acties waaraan in het kader van dit fonds een Excellentiekeur is toegekend door te voldoen [...] aan de volgende cumulatieve, vergelijkende voorwaarden:

a) ze zijn beoordeeld in een oproep tot het indienen van voorstellen in het kader van het instrument;

b[...]) ze voldoen aan de minimale kwaliteitseisen van die oproep tot het indienen van voorstellen;

c[...]) zij kunnen wegens budgettaire beperkingen wellicht niet worden gefinancierd in het kader van de oproep tot het indienen van voorstellen,

komen in aanmerking voor steun uit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling [...] of het Europees Sociaal Fonds overeenkomstig artikel [67], lid 5, van Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening] [...].

AFDELING 5
MONITORING, VERSLAGLEGGING EN EVALUATIE

ONDERAFDELING 1
GEMEENSCHAPPELIJKE BEPALINGEN

Artikel 28

Monitoring en verslaglegging

1. Overeenkomstig haar verplichtingen inzake verslaglegging op grond van artikel **41, lid 3, punt h), iii)**, [...] van **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046** [...] verstrekt de Commissie het Europees Parlement en de Raad informatie over de in bijlage V genoemde prestaties.
2. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 32 gedelegeerde handelingen vast te stellen teneinde bijlage V te wijzigen om de nodige aanpassingen aan te brengen in de informatie over de prestaties die aan het Europees Parlement en de Raad moet worden verstrekt.
3. De indicatoren voor de verslaglegging over de vorderingen van het fonds bij de verwezenlijking van de doelstellingen van de onderhavige verordening zijn opgenomen in bijlage VIII. Voor de outputindicatoren bedragen de uitgangswaarden nul. De intermediaire doelen voor 2024 en de streefdoelen voor 2029 zijn cumulatief.

3a. De Commissie brengt ook verslag uit over het deel van de thematische faciliteit dat wordt gebruikt ter ondersteuning van acties in of in verband met derde landen.

4. Het prestatieverslagleggingssysteem waarborgt dat de gegevens voor het monitoren van de uitvoering en de resultaten van het programma op doelmatige en doeltreffende wijze en tijdig worden verzameld. Daartoe worden evenredige verslagleggingsvereisten opgelegd aan de ontvangers van middelen van de Unie en, in voorkomend geval, van de lidstaten.

5. Teneinde te waarborgen dat effectief wordt beoordeeld in hoeverre het fonds zijn doelstellingen verwezenlijkt, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 32 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van bijlage VIII om de indicatoren waar nodig te herzien en aan te vullen, alsmede tot aanvulling van deze verordening met bepalingen inzake de vaststelling van een monitoring- en evaluatiekader, onder meer met betrekking tot het verstrekken van projectinformatie door de lidstaten. ***Wijzigingen van bijlage VIII zijn pas van toepassing vanaf het eerste boekjaar na het jaar van vaststelling van de gedelegeerde handeling.***

Artikel 29

Evaluatie

1. De Commissie onderwerpt deze verordening en de in het kader van het fonds uitgevoerde acties aan een tussentijdse en een retrospectieve evaluatie.
2. De tussentijdse en de retrospectieve evaluatie worden tijdig uitgevoerd zodat ze in het besluitvormingsproces kunnen worden meegenomen ***overeenkomstig het tijdschema zoals vastgesteld in artikel 40 van Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening].***

ONDERAFDELING 2
VOORSCHRIFTEN INZAKE GEDEELD BEHEER

Artikel 30

Jaarlijkse prestatie-evaluatie [...]

1. ***Met het oog op de jaarlijkse prestatie-evaluatie als bedoeld in artikel 36 van Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening] [...]*** dienen de lidstaten ***uiterlijk*** 15 februari 2023 en vervolgens uiterlijk op dezelfde dag van elk volgend jaar tot en met 2031 ***een*** [...] verslag [...] in bij de Commissie. ***Het verslag bestrijkt het laatste boekjaar in de zin van artikel 2, punt 28, van Verordening (EU) .../... [GB-verordening] dat voorafgaat aan het jaar van indiening van het verslag.*** Het op [...] ***15 februari*** 2023 in te dienen verslag bestrijkt [...] de periode ***vanaf 1 januari 2021*** [...].
2. Het [...] verslag bevat met name informatie over:
 - a) de vorderingen bij de uitvoering van het programma en bij het bereiken van de intermediaire doelen en streefdoelen, rekening houdend met de meest recente gegevens, zoals vereist op grond van artikel [37] van Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening];
 - b) kwesties die van invloed zijn op de prestaties van het programma en de actie die is ondernomen om deze op te lossen;

- c) de complementariteit tussen de in het kader van het fonds ondersteunde acties en de door andere fondsen van de Unie verstrekte steun, met name die in of met betrekking tot derde landen;
- d) de bijdrage van het programma aan de tenuitvoerlegging van het acquis en de actieplannen van de Unie ter zake;

[...]

e[...] de vervulling van de toepasselijke randvoorwaarden en de toepassing daarvan tijdens de gehele programmeringsperiode;

f[...] het aantal personen dat met hulp van het fonds is hervestigd in overeenstemming met de in artikel 16, lid 1, bedoelde bedragen;

g[...] het aantal personen dat om internationale bescherming verzoekt of internationale bescherming geniet dat overeenkomstig artikel 17 naar een andere lidstaat is overgebracht.

3. De Commissie kan binnen twee maanden na ontvangst opmerkingen maken over het [...] verslag. Indien de Commissie geen opmerkingen maakt binnen deze termijn, wordt het verslag geacht te zijn aanvaard.
4. Teneinde uniforme voorwaarden voor de uitvoering van dit artikel te waarborgen, stelt de Commissie een uitvoeringshandeling vast tot bepaling van de template voor het [...] verslag. Deze uitvoeringshandeling wordt volgens de in artikel 33, lid 2, bedoelde [...] *onderzoeks*procedure vastgesteld.

Artikel 31

Monitoring en verslaglegging

1. Monitoring en verslaglegging overeenkomstig titel IV van Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening] worden gebaseerd op de in de tabellen 1, 2, [...] 3 **en** 4 van bijlage VI genoemde interventietypes. Om onvoorziene of nieuwe omstandigheden te ondervangen of de doeltreffende aanwending van financiering te waarborgen, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 32 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van de interventietypes.
2. De **in bijlage VIII vastgelegde** [...] indicatoren worden gebruikt overeenkomstig artikel 12, lid 1, artikel 17 en artikel 37 van Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening].

Artikel 31a

Verwerking van persoonsgegevens

1. ***Voor de toepassing van het AMIF ter verwezenlijking van de in artikel 3 genoemde doelstellingen verwerken de beheersautoriteit, de auditinstantie en de begunstigden — zijnde de verantwoordelijken voor de verwerking — overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679 de persoonsgegevens die nodig zijn voor de gemeenschappelijke indicatoren in bijlage VIII, ten behoeve van monitoring, evaluatie, controle en audit en, in voorkomend geval, ten behoeve van het bepalen van de vraag welke deelnemers in aanmerking komen.***
2. ***De in lid 1 bedoelde persoonsgegevens worden bewaard overeenkomstig artikel 76 van Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening].***

HOOFDSTUK III

OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 32

Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.
2. De in de artikelen 13, 18, 28 en 31 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend tot en met 31 december 2028.
3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in de artikelen 13, 18, 28 en 31 bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.
4. Vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.
5. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.

6. Een overeenkomstig de artikelen 13, 18, 28 en 31 vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Deze termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

Artikel 33

Comitéprocedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door het coördinatiecomité voor het Fonds voor asiel, [...] migratie *en integratie*, het Fonds voor interne veiligheid en het instrument voor grensbeheer en visa. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 [...] van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing, ***Indien het comité geen advies uitbrengt, stelt de Commissie de ontwerp-uitvoeringshandeling niet vast en is artikel 5, lid 4, derde alinea, van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.***
3. [...]

Overgangsbepalingen

1. Deze verordening doet geen afbreuk aan de voortzetting of de wijziging van de betrokken acties in het kader van het Fonds voor asiel, migratie en integratie dat voor de periode 2014-2020 is opgericht bij Verordening (EU) nr. 516/2014 en op de betrokken acties van toepassing blijft totdat zij worden afgesloten.
2. De financiële middelen voor het fonds kunnen ook kosten dekken voor technische en administratieve bijstand die nodig is om de overgang naar het fonds te waarborgen voor de maatregelen die zijn vastgesteld krachtens zijn voorganger, het Fonds voor asiel, migratie en integratie, opgericht bij Verordening (EU) nr. 516/2014.
3. **Indien de lidstaten een in het kader van Verordening (EU) nr. 516/2014 geselecteerd en gestart project overeenkomstig Verordening (EU) nr. 514/2014 blijven steunen na [datum van toepassing van de GB-verordening], zorgen zij ervoor dat aan elk van de volgende cumulatieve voorwaarden is voldaan:**
 - a) het aldus geselecteerde project heeft twee uit financieel oogpunt te onderscheiden fases met afzonderlijke auditsporen;**
 - b) de totale kosten van de projecten bedragen meer dan EUR 500 000;**
 - c) de betalingen voor de eerste fase van het project worden opgenomen in betalingsverzoeken op grond van Verordening (EU) nr. 514/2014. De uitgaven voor de tweede fase van het project worden opgenomen in betalingsaanvragen op grond van Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening];**

d) de tweede fase van het project is conform het toepasselijke recht en komt in aanmerking voor steun uit het fonds op grond van deze verordening en Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening];

e) de lidstaat verbindt zich ertoe het project te voltooien, operationeel te maken en er verslag over uit te brengen in het jaarlijks prestatieverslag dat uiterlijk 15 februari 2024 wordt ingediend.

De bepalingen van deze verordening en van Verordening (EU) 2021/... [GB-verordening] zijn van toepassing op de tweede fase van het project.

Artikel 34a

Toetsing

Indien de wetgever wijzigingen aanbrengt in het juridisch kader van de Unie inzake het gemeenschappelijk Europees asielstelsel, dient de Commissie waar passend een voorstel tot wijziging van deze verordening in om de samenhang met die wetgevingswijzigingen te waarborgen, waarbij de rechtmatige verwachtingen van ontvangers in acht worden genomen.

Artikel 35

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2021.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te Straatsburg,

Voor het Europees Parlement

Voor de Raad

De voorzitter

De voorzitter

BIJLAGE I

Criteria voor de toewijzing van financiering aan de programma's in gedeeld beheer

1. De in artikel 11 bedoelde beschikbare middelen worden als volgt over de lidstaten verdeeld:
 - a) elke lidstaat ontvangt aan het begin van de programmeringsperiode eenmalig een vast bedrag van **8 000 000 EUR** [...] uit het fonds, **met uitzondering van Cyprus, Malta en Griekenland, die een vast bedrag van 28 000 000 EUR ontvangen;**
 - b) de in artikel 11 bedoelde resterende middelen worden verdeeld op basis van de volgende criteria:
 - **35 % [...]** voor asiel;
 - 30 % voor legale migratie en integratie;
 - **35 % [...]** voor de aanpak van irreguliere migratie, met inbegrip van terugkeer.

2. De volgende criteria op het gebied van asiel zullen in aanmerking worden genomen en als volgt worden gewogen:

a) 30 % naar rato van het aantal personen dat in een van de volgende categorieën valt:

- elke onderdaan van een derde land of staatloze aan wie de in het Verdrag van Genève omschreven status is verleend;
- elke onderdaan van een derde land of staatloze die een vorm van subsidiaire bescherming geniet in de zin van de beschikte Richtlijn 2011/95/EU³⁵;
- elke onderdaan van een derde land of staatloze die onder een regeling inzake tijdelijke bescherming in de zin van Richtlijn 2001/55/EG valt³⁶;

b) 60 % naar rato van het aantal onderdanen van derde landen of staatlozen dat om internationale bescherming heeft verzocht;

c) 10 % naar rato van het aantal onderdanen van derde landen of staatlozen dat in een lidstaat wordt of is hervestigd.

³⁵ Richtlijn 2011/95/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die in aanmerking komen voor subsidiaire bescherming, en voor de inhoud van de verleende bescherming (PB L 337 van 20.12.2011, blz. 9).

³⁶ Met deze gegevens wordt alleen rekening gehouden indien Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen (PB L 212 van 7.8.2001, blz. 12) van toepassing wordt.

3. De volgende criteria op het gebied van legale migratie en integratie zullen in aanmerking worden genomen en als volgt worden gewogen:

a) 50 % [...] naar rato van het totale aantal onderdanen van derde landen dat legaal in een lidstaat verblijft;

b) 50 % [...] naar rato van het aantal onderdanen van derde landen dat een eerste verblijfsvergunning heeft verkregen;

c) de volgende categorieën van personen worden voor de in punt b), bedoelde berekening evenwel buiten beschouwing gelaten:

– onderdanen van derde landen aan wie een werkgerelateerde, eerste verblijfsvergunning is afgegeven met een geldigheidsduur van minder dan 12 maanden;

– onderdanen van derde landen die overeenkomstig Richtlijn 2004/114/EG³⁷ van de Raad of, indien van toepassing, Richtlijn (EU) 2016/801³⁸ zijn toegelaten met het oog op studie, scholierenuitwisseling, onbezoldigde opleiding of vrijwilligerswerk;

– onderdanen van derde landen die overeenkomstig Richtlijn 2005/71/EG van de Raad³⁹ of, indien van toepassing, Richtlijn (EU) 2016/801 zijn toegelaten met het oog op wetenschappelijk onderzoek.

³⁷ Richtlijn 2004/114/EG van de Raad van 13 december 2004 betreffende de voorwaarden voor de toelating van onderdanen van derde landen met het oog op studie, scholierenuitwisseling, onbezoldigde opleiding of vrijwilligerswerk (PB L 375 van 23.12.2004, blz. 12).

³⁸ Richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten (PB L 132 van 21.5.2016, blz. 21).

³⁹ Richtlijn 2005/71/EG van de Raad van 12 oktober 2005 betreffende een specifieke procedure voor de toelating van onderdanen van derde landen met het oog op wetenschappelijk onderzoek (PB L 289 van 3.11.2005, blz. 15).

4. De volgende criteria op het gebied van de aanpak van irreguliere migratie, met inbegrip van terugkeer, zullen in aanmerking worden genomen en als volgt worden gewogen:
- a) **60 % [...]** naar rato van het aantal onderdanen van derde landen dat niet of niet langer voldoet aan de voorwaarden voor toegang en verblijf op het grondgebied van de lidstaat en tegen wie in het kader van het nationale recht en/of het recht van de Unie een terugkeerbesluit is gericht, d.w.z. een administratieve of rechterlijke beslissing of handeling, waarin de illegaliteit van het verblijf wordt vastgesteld of verklaard en een terugkeerverplichting wordt opgelegd;
 - b) **40 % [...]** naar rato van het aantal onderdanen van derde landen dat ingevolge een administratief of rechterlijk bevel daartoe, vrijwillig of onder dwang, ook werkelijk het grondgebied van de lidstaat heeft verlaten.
5. Voor de initiële toewijzing gelden als referentiecijfers de meest recente jaarlijkse statistische gegevens die de Commissie (Eurostat) met betrekking tot de drie voorgaande kalenderjaren heeft geproduceerd op basis van gegevens die de lidstaten overeenkomstig het recht van de Unie hebben verstrekt op de datum waarop deze verordening van toepassing wordt. Voor de tussentijdse evaluatie gelden als referentiecijfers de meest recente jaarlijkse statistische gegevens die de Commissie (Eurostat) met betrekking tot de drie voorgaande kalenderjaren heeft geproduceerd op basis van gegevens die de lidstaten overeenkomstig het recht van de Unie hebben verstrekt en die beschikbaar zijn ten tijde van de tussentijdse evaluatie in 2024. Indien de lidstaten de Commissie (Eurostat) de betrokken statistische gegevens niet hebben verstrekt, verstrekken zij zo spoedig mogelijk voorlopige gegevens.
6. Alvorens deze gegevens als referentiecijfers te aanvaarden, beoordeelt de Commissie (Eurostat) de kwaliteit, vergelijkbaarheid en volledigheid van de statistische informatie volgens de normale operationele procedures. Op verzoek van de Commissie (Eurostat) leveren de lidstaten de Commissie alle daarvoor benodigde informatie.

Bijlage II

Uitvoeringsmaatregelen

1. Het fonds draagt bij tot de verwezenlijking van de in artikel 3, lid 2, punt a), bedoelde specifieke doelstelling door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:
 - a) het waarborgen van een uniforme toepassing van het EU-acquis en van de prioriteiten met betrekking tot het gemeenschappelijk Europees asielstelsel;
 - b) het waar nodig ondersteunen van de capaciteit van de infrastructuur en de diensten van de asielstelsels van de lidstaten;
 - c) het bevorderen van solidariteit en het delen van verantwoordelijkheid tussen de lidstaten, met name ten behoeve van lidstaten die het sterkst de gevolgen van migratiestromen ondervinden, alsook het ondersteunen van lidstaten die aan de inspanningen op het gebied van solidariteit bijdragen;
 - d) het bevorderen van solidariteit en samenwerking met derde landen die de gevolgen van migratiestromen ondervinden, onder meer via hervestiging en andere legale mogelijkheden om bescherming in de Unie te zoeken, alsook via partnerschap en samenwerking met derde landen ten behoeve van migratiebeheer.

2. Het fonds draagt bij tot de verwezenlijking van de in artikel 3, lid 2, punt b), bedoelde specifieke doelstelling door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:
 - a) het ondersteunen van de ontwikkeling en uitvoering van beleid ter bevordering van legale migratie en de uitvoering van het EU-acquis inzake legale migratie;
 - b) het bevorderen van [...] integratiemaatregelen met het oog op de sociale en economische inclusie van onderdanen van derde landen, door het voorbereiden van hun actieve deelname aan en acceptatie door de ontvangende samenleving, [...] in samenwerking met *nationale en, in het bijzonder, regionale of* lokale autoriteiten en maatschappelijke organisaties.

3. Het fonds draagt bij tot de verwezenlijking van de in artikel 3, lid 2, punt c), bedoelde specifieke doelstelling door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:
 - a) het zorgen voor een uniforme toepassing van het EU-acquis en beleidsprioriteiten van de Unie met betrekking tot infrastructuur, procedures en diensten;
 - b) het ondersteunen van een geïntegreerde en gecoördineerde benadering van terugkeerbeheer op het niveau van de Unie en dat van de lidstaten, alsook van de ontwikkeling van capaciteiten voor doeltreffende en duurzame terugkeer en het verminderen van prikkels voor irreguliere migratie;
 - c) het ondersteunen van begeleide vrijwillige terugkeer en re-integratie;
 - d) het versterken van samenwerking met derde landen en hun capaciteiten voor de tenuitvoerlegging van overnameovereenkomsten en andere regelingen en het mogelijk maken van duurzame terugkeer.

BIJLAGE III
Reikwijdte van de steun

1. Binnen de specifieke doelstelling van artikel 3, lid 1, verstrekt het fonds [...] steun *aan acties zoals* [...]:
 - a) de opstelling en ontwikkeling van nationale strategieën op het gebied van asiel, legale migratie, integratie, terugkeer en irreguliere migratie;
 - b) het opzetten van administratieve structuren *en* systemen, *waaronder het ontwikkelen van IT-systemen en van de interoperabiliteit van databanken* [...], alsmede van instrumenten en opleiding van personeel, waaronder lokale autoriteiten en andere belanghebbenden;
 - c) het ontwikkelen, monitoren en evalueren van beleid en procedures, onder meer op het gebied van de verzameling, [...] uitwisseling *en analyse* van informatie en gegevens [...], alsmede de toepassing van gemeenschappelijke statistische instrumenten, methodes en indicatoren voor het meten van vooruitgang en het beoordelen van beleidsontwikkelingen;
 - d) de uitwisseling van informatie, beste praktijken en strategieën, onderling leren, studies en onderzoek, de ontwikkeling en uitvoering van gezamenlijke acties en gezamenlijk optreden en de oprichting van transnationale netwerken voor samenwerking;
 - e) bijstand en ondersteunende diensten in overeenstemming met de status en de behoeften van de betrokken persoon, met name waar het gaat om kwetsbare groepen;
 - f) acties om het beleid inzake asiel, integratie, legale migratie en terugkeer beter onder de aandacht van belanghebbenden en het algemene publiek te brengen.

2. Binnen de specifieke doelstelling van artikel 3, lid 2, punt a), verstrekt het fonds [...] steun **aan acties zoals** [...]:
- a) het verstrekken van materiële hulp, met inbegrip van bijstand aan de grens;
 - b) het uitvoeren van asielprocedures (*d.w.z. met betrekking tot personeel en operationele behoeften*) om de naleving van het asielacquis te waarborgen;
 - c) het identificeren van verzoekers die speciale behoeften hebben op het gebied van procedures of opvang;
 - d) het realiseren of verbeteren van infrastructuur inzake opvangaccommodatie, onder meer door het eventuele gebruik van de betreffende faciliteiten door meer dan één lidstaat;
 - e) het verbeteren van de capaciteit van de lidstaten om informatie over het land van herkomst te verzamelen, te analyseren en te verspreiden;
 - f) acties in verband met hervestigingsprogramma's [...] van de Unie of nationale hervestigings- en humanitaire regelingen [...];
 - g) overdracht van *verzoekers om of* begunstigden van internationale bescherming;
 - h) versterking van de capaciteit van derde landen om de bescherming te verbeteren van personen die bescherming behoeven;
 - i) vaststelling, ontwikkeling en verbetering van doeltreffende alternatieven voor detentie, met name met betrekking tot niet-begeleide minderjarigen en gezinnen.

3. Binnen de specifieke doelstelling van artikel 3, lid 2, punt a), verstrekt het fonds [...] steun *aan acties zoals* [...]:
- a) voorlichtingspakketten en -campagnes om meer bekendheid te geven aan de legale mogelijkheden om naar de Unie te migreren, alsook aan het EU-acquis inzake legale migratie;
 - b) ontwikkeling van mobiliteitsregelingen voor migratie naar de Unie, zoals regelingen inzake circulaire of tijdelijke migratie, waaronder opleiding om de inzetbaarheid te vergroten;
 - c) samenwerking tussen derde landen en de wervingsbureaus, de diensten voor arbeidsvoorziening en de immigratiediensten van lidstaten;
 - d) de beoordeling van in een derde land verworven vaardigheden en kwalificaties, alsook van de transparantie daarvan en de verenigbaarheid daarvan met in een lidstaat erkende vaardigheden en kwalificaties;
 - e) bijstand bij verzoeken tot gezinshereniging in de zin van Richtlijn 2003/86/EG van de Raad⁴⁰;
 - f) bijstand in verband met een wijziging van de status van onderdanen van derde landen die reeds legaal in een lidstaat verblijven, met name voor de verwerving van een legale verblijfsstatus volgens het recht van de Unie;

⁴⁰ Richtlijn 2003/86/EG van de Raad van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging (PB L 251 van 3.10.2003, blz. 12).

- g) [...] integratiemaatregelen, zoals op de behoeften van onderdanen van derde landen afgestemde ondersteuning en integratieprogramma's die gericht zijn op onderwijs, taal en andere opleiding, zoals inburgeringscursussen, en beroepsadvies; ***tevens administratieve en juridische begeleiding, centrale aanspreekpunten voor integratie die advies en bijstand van algemene aard verlenen aan onderdanen van derde landen op gebieden zoals huisvesting, bestaansmiddelen, psychologische zorg, gezondheidszorg enz.;***
- h) acties om te bevorderen dat onderdanen van derde landen gelijke behandeling genieten bij de toegang tot en de verlening van overheids- en particuliere diensten, onder meer door deze diensten aan te passen aan de behoeften van de doelgroep;
- i) geïntegreerde samenwerking tussen gouvernementele en niet-gouvernementele instanties, onder meer door middel van gecoördineerde integratie-ondersteuningscentra, zoals centrale aanspreekpunten;
- j) acties om de introductie van onderdanen van derde landen in en hun actieve deelname aan de gastsamenleving mogelijk te maken en te ondersteunen en acties ter bevordering van de acceptatie door de gastsamenleving;
- k) de bevordering van uitwisseling en dialoog tussen onderdanen van derde landen, de gastsamenleving en overheidsinstanties, onder meer door de raadpleging van de onderdanen van derde landen, en interculturele en interreligieuze dialoog.

4. Binnen de specifieke doelstelling van artikel 3, lid 2, punt a), verstrekt het fonds [...] steun **aan acties zoals** [...]:
- a) [...] **het realiseren of verbeteren** van detentie- en opvang**infrastructuur**, onder meer door het eventuele gebruik van de betreffende faciliteiten door meer dan één lidstaat;
 - b) de invoering, ontwikkeling en verbetering van doeltreffende maatregelen als alternatief voor detentie, met name met betrekking tot niet-begeleide minderjarigen en gezinnen;
 - c) de invoering en verbetering van onafhankelijke en doeltreffende systemen voor het toezicht op de verplichte terugkeer als bedoeld in artikel 8, lid 6, van Richtlijn 2008/115/EG⁴¹;
 - d) het tegengaan van prikkels voor irreguliere migratie, zoals de tewerkstelling van irreguliere migranten, door doeltreffende en adequate inspecties op basis van risico-beoordeling, de opleiding van personeel, de instelling en uitvoering van mechanismen waarmee irreguliere migranten terugbetaling kunnen vorderen en klachten kunnen indienen tegen hun werkgevers of informatie- en voorlichtingscampagnes om werkgevers en irreguliere migranten te informeren over hun rechten en plichten uit hoofde van Richtlijn 2009/52/EG⁴²;

⁴¹ Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven (PB L 348 van 24.12.2008, blz. 98).

⁴² Richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009 tot vaststelling van minimumnormen inzake sancties en maatregelen tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen (PB L 168 van 30.6.2009, blz. 24).

- e) voorbereiding van terugkeer, met inbegrip van maatregelen die leiden tot de afgifte van terugkeerbesluiten, de identificatie van onderdanen van derde landen, de afgifte van reisdocumenten en de opsporing van gezinsleden;
- f) samenwerking met de consulaire autoriteiten en immigratiediensten of andere relevante autoriteiten en diensten van derde landen om reisdocumenten te verkrijgen, terugkeer te vereenvoudigen en overname te garanderen, onder meer door de inzet van verbindings-officieren van derde landen;
- g) steun bij terugkeer, met name begeleide vrijwillige terugkeer en informatie over programma's voor begeleide vrijwillige terugkeer;
- h) verwijderingsoperaties, met inbegrip van daarmee verband houdende maatregelen, overeenkomstig de normen die zijn vastgelegd in het recht van de Unie, met uitzondering van dwanguitrusting;
- i) maatregelen om de blijvende terugkeer en re-integratie van de terugkeerder te steunen, **zoals financiële stimulansen, opleiding, hulp bij het vinden van werk, en steun voor het starten van economische activiteiten;**

- j) faciliteiten en diensten in derde landen waarmee wordt gezorgd voor passende tijdelijke accommodatie en opvang bij aankomst, onder meer voor niet-begeleide minderjarigen en andere kwetsbare groepen, overeenkomstig internationale normen;
- k) samenwerking met derde landen op het gebied van de aanpak van irreguliere migratie en op het gebied van doeltreffende terugkeer en overname, onder meer in het kader van de uitvoering van overnameovereenkomsten en andere regelingen;
- l) maatregelen om de passende legale immigratiekanalen en de risico's van illegale immigratie meer onder de aandacht te brengen;
- m) steun voor en acties in derde landen, onder meer inzake infrastructuur, uitrusting en andere maatregelen, mits deze [...] **bevorderlijk zijn** voor een [...] doeltreffende samenwerking tussen derde landen en de Unie en haar lidstaten op het gebied van terugkeer en overname.

BIJLAGE IV

Overeenkomstig artikel 12, lid [...] 3, [...] voor hogere medefinanciering in aanmerking komende acties

- integratiemaatregelen die worden uitgevoerd door lokale en regionale autoriteiten en door maatschappelijke organisaties;
- acties inzake het ontwikkelen en uitvoeren van doeltreffende alternatieven voor detentie;
- programma's inzake begeleide vrijwillige terugkeer en re-integratie en daarmee verband houdende activiteiten;
- maatregelen die zijn gericht op kwetsbare personen en verzoekers om internationale bescherming met bijzondere behoeften inzake opvang en/of procedures, waaronder maatregelen die de doeltreffende bescherming waarborgen van migrerende kinderen, met name degenen die niet worden begeleid;
- *projecten in derde landen die gericht zijn op het aanpakken van de hoge migratiedruk op de lidstaten.*

BIJLAGE V

Essentiële prestatie-indicatoren als bedoeld in artikel 28, lid 1

Specifieke doelstelling 1: Versterken en ontwikkelen van alle aspecten van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel, met inbegrip van de externe dimensie ervan:

1. Aantal personen dat is hervestigd [...].

[...]

2. *Extra infrastructuurcapaciteit ter ondersteuning van migranten en vluchtelingen* [...].

[...]

3. Convergentie van erkenningspercentages inzake bescherming voor asielzoekers uit hetzelfde land.

[...]

Specifieke doelstelling 2: Ondersteunen van legale migratie naar de lidstaten *en* [...] bijdragen tot de integratie van onderdanen van derde landen:

1. Het aantal *deelnemers* [...] dat *na beëindiging van de steun heeft gemeld dat de activiteit nuttig was voor hun integratie* [...].

[...]

Specifieke doelstelling 3: Bijdragen tot de aanpak van irreguliere migratie en waarborgen van doeltreffende terugkeer naar en overname in derde landen:

[...]

I[...]. Aantal terugkeerders [...]

[...]

BIJLAGE VI
Interventietypes

TABEL 1: CODES VOOR DE DIMENSIE "INTERVENTIEGEBIED"

I. CEAS	
001	Opvangvoorzieningen
002	Asielprocedures
003	Tenuitvoerlegging van het EU-acquis
004	Migrerende kinderen
005	Personen met bijzondere behoeften op het gebied van opvang en procedures
006	Hervestiging <i>of toelating op humanitaire gronden</i>
007	Inspanningen op het gebied van solidariteit tussen de lidstaten
008	Operationele steun
009	<i>Kwetsbare personen</i>

II. Legale migratie en integratie	
001	Ontwikkeling van integratiestrategieën
002	<i>Kwetsbare personen/niet-begeleide minderjarigen</i> , met name [...] slachtoffers van mensenhandel
003	Integratiemaatregelen – informatie en oriëntatie, centrale aanspreekpunten
004	Integratiemaatregelen – taalcursussen
005	Integratiemaatregelen – inburgeringscursussen en andere opleiding
006	Integratiemaatregelen – introductie in, deelname aan en uitwisseling met gastsamenleving
007	Integratiemaatregelen – basisbehoeften
008	Maatregelen vóór vertrek
009	Mobiliteitsregelingen
010	Verwerving van legaal verblijf
011	<i>Operationele steun</i>

III. Terugkeer	
001	Alternatieven voor detentie
002	Voorzieningen inzake opvang/detentie
003	Terugkeerprocedures
004	Begeleide vrijwillige terugkeer
005	Hulp bij re-integratie
006	Verwijderings-/terugkeeroperaties
007	Systeem voor toezicht op de verplichte terugkeer
008	Kwetsbare personen/niet-begeleide minderjarigen
009	Maatregelen om de prikkels voor irreguliere migratie tegen te gaan
010	Operationele steun
IV. Technische bijstand	
001	<i>Technische bijstand</i> [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABEL 2: CODES VOOR DE DIMENSIE "SOORT ACTIE"

001	Ontwikkeling van nationale strategieën
002	Capaciteitsopbouw
003	Onderwijs en opleiding voor onderdanen van derde landen
004	Ontwikkeling van statistische instrumenten, methoden en indicatoren
005	Uitwisseling van informatie en beste praktijken
006	Gezamenlijke acties/concrete acties (tussen lidstaten)
007	Campagnes en informatie
008	Uitwisseling en detachering van deskundigen
009	Studies, pilotprojecten, risicobeoordelingen
010	Vorbereidende, monitoring-, administratieve en technische activiteiten
011	Verstrekken van bijstand en ondersteunende diensten aan onderdanen van derde landen
012	Infrastructuur
013	Uitrusting

TABEL 3: CODES VOOR DE DIMENSIE "UITVOERINGSMODALITEITEN"

<i>001</i>	<i>Acties als bedoeld in artikel 12, lid 1</i>
<i>002</i>	<i>Specifieke acties</i>
<i>003</i>	<i>Acties vermeld in bijlage IV</i>
<i>004</i>	<i>Operationele steun</i>
<i>005</i>	<i>Noodhulp</i>

CODES VOOR DE DIMENSIE "SECUNDAIRE UITVOERINGSBEPALINGEN"

<i>001</i>	<i>Samenwerking met derde landen</i>
<i>002</i>	<i>Acties in derde landen</i>

BIJLAGE VII

Acties die in aanmerking komen voor operationele steun

Binnen de specifieke doelstelling om alle aspecten van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel, met inbegrip van de externe dimensie ervan, te versterken en te ontwikkelen, en de specifieke doelstelling bij te dragen tot de aanpak van irreguliere migratie en te zorgen voor doeltreffende terugkeer naar en overname in derde landen, *alsmede de specifieke doelstelling legale migratie naar de lidstaten te steunen en bij te dragen aan de integratie van onderdanen van derde landen*, wordt de operationele steun gebruikt voor:

- personeelskosten;
- kosten voor dienstverlening, zoals onderhoud of vervanging van uitrusting *of van IT-systemen*;
- kosten van dienstverlening, zoals onderhoud of herstel van infrastructuur.

BIJLAGE VIII

Output- en resultaatindicatoren als bedoeld in artikel 28, lid 3

Specifieke doelstelling 1: Versterken en ontwikkelen van alle aspecten van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel, met inbegrip van de externe dimensie ervan:

Outputindicatoren

1. *Aantal gesteunde deelnemers;*
 - *waaronder het aantal deelnemers dat rechtsbijstand heeft gekregen;*
 - *waaronder het aantal kwetsbare deelnemers dat hulp heeft gekregen;*
2. *Aantal deelnemers aan cursusactiviteiten;*
3. *Aantal opvangfaciliteiten, gebouwd of gerenoveerd;*
4. *Aangekochte uitrusting voor opvang (in aantal items).*

Resultaatindicatoren

- 1. Aantal nieuw gecreëerde plaatsen in opvangfaciliteiten;**
 - waaronder het aantal nieuw gecreëerde plaatsen voor niet-begeleide minderjarigen;**
- 2. Aantal gerenoveerde of heringerichte plaatsen in opvangfaciliteiten;**
 - waaronder het aantal gerenoveerde of heringerichte plaatsen voor niet-begeleide minderjarigen;**
- 3. Aantal personen dat om internationale bescherming heeft verzocht of internationale bescherming geniet dat naar een andere lidstaat is overgebracht;**
- 4. Aantal personen dat is hervestigd.**

[...]

[...]

Specifieke doelstelling 2: Ondersteunen van legale migratie naar de lidstaten *en* [...] bijdragen tot de integratie van onderdanen van derde landen:

Outputindicatoren

1. *Aantal deelnemers aan maatregelen vóór hun vertrek;*
2. *Aantal lokale en regionale instanties dat steun heeft ontvangen voor het uitvoeren van integratiemaatregelen;*
3. *Aantal gesteunde deelnemers;*
 - *onder wie het aantal deelnemers aan een taalcursus;*
 - *onder wie het aantal deelnemers aan een oriëntatiecursus.*

Resultaatindicatoren

1. *Aantal deelnemers aan taalcursussen dat na afloop van de taalcursus hun vaardigheidsniveau in de taal van het gastland hebben verbeterd met ten minste één niveau in het gemeenschappelijk Europees referentiekader voor talen of een nationaal equivalent.*
2. *Het aantal deelnemers dat na beëindiging van de steun te kennen heeft gegeven dat de activiteit nuttig was voor hun integratie*

[...]

Specifieke doelstelling 3: Bijdragen tot de aanpak van irreguliere migratie en waarborgen van doeltreffende terugkeer naar en overname in derde landen:

Outputindicatoren

1. *Aantal deelnemers aan cursusactiviteiten;*
2. *Aangekochte uitrusting / IT-systemen (in aantal items);*
3. *Aantal terugkeerders die hulp bij re-integratie hebben gekregen.*

Resultaatindicatoren

1. *Aantal gecreëerde plaatsen in detentiecentra;*
2. *Aantal heringerichte of gerenoveerde plaatsen detentiecentra;*
3. *Aantal terugkeerders dat vrijwillig is teruggekeerd;*
4. *Aantal terugkeerders dat is verwijderd;*
5. *Aantal terugkeerders op wie een alternatieve maatregel voor detentie is toegepast.*

Gegevensbron voor alle indicatoren: lidstaten

[...]
