



Brüssel, 9. oktoober 2020
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0248(COD)

10973/4/20
REV 4

JAI 729
FRONT 257
ASIM 68
MIGR 96
CODEC 864
CADREFIN 273

I/A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Komisjoni dok nr:	10153/18 + ADD 1
Teema:	Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Varjupaiga- ja Rändefond – Üldine lähenemisviis

I. TAUST

1. Komisjon esitas 13. juunil 2018 ettepaneku Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse kohta, millega luuakse Varjupaiga- ja Rändefond¹ (edaspidi „varjupaiga- ja rändefondi käsitlev ettepanek“ või „fond“) mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) rubriigi 4 („Ränne ja piirihaldus“) raames.
2. Euroopa Parlament võttis 13. märtsi 2019. aasta täiskogu istungil vastu oma esimese lugemise seisukoha².

¹ 10153/18 + ADD 1.

² 7404/19.

3. Nõukogu leppis 7. juunil 2019 eespool nimetatud ettepaneku suhtes kokku osalise üldise lähenemisviisi,³ mis moodustas ühtlasi osalise volituse alustada Euroopa Parlamendiga seadusandliku tavamenetluse raames läbirääkimisi. Osalisest üldisest lähenemisviisist jäeti mitmed sätted välja, sest need on seotud mitmeaastase finantsraamistiku üle peetavate üldiste aruteludega, on horisontaalset laadi või seetõttu, et Euroopa ühise varjupaigasüsteemiga seotud seadusandlike ettepanekute menetlemine on veel pooleli.
4. Alaliste esindajate komitee jõudis ühtlasi 24. juulil 2020 kokkuleppele,⁴ et 2019. aasta juunis saavutatud osalist üldist lähenemisviisi ajakohastatakse Euroopa ühise varjupaigasüsteemiga seotud sätete osas. Nende sätete hulka kuuluvad põhjendused 7 ja 58a, artikli 2 punktid a, b, e ja g, artiklid 16 ja 17, välja arvatud neis sisalduvad konkreetsed summad, ning artikkel 34a.
5. Lisaks hõlmas alaliste esindajate komiteele käimasolevate institutsioonidevaheliste läbirääkimiste kohta 18. detsembril 2019 esitatud eduaruanne⁵ ka eesistujariigi kompromissettepanekut, milles kajastusid nõukogus I lisa üle peetud arutelud, millega tagati vajalik toetus enne Euroopa Ülemkogult suuniste saamist saarte kogukondi puudutavas küsimuses.

II. ÜLEVAADE OLUKORRAST

6. Euroopa Ülemkogu andis oma 21. juuli 2020. aasta järeldustes⁶ poliitilised suunised mitmeaastase finantsraamistiku ja taastepaketi kohta.
7. Sellest lähtuvalt alustas eesistujariik tööd kompromisstekstiga, et jõuda võimaliku üldise lähenemisviisini kogu ettepaneku suhtes, asendades asjakohased sätted, mis osalises üldises lähenemisviisis olid nurksulgudes, ja viies selle vastavusse saadud poliitiliste suunistega.

³ 10148/19.

⁴ 9705/1/2020 REV 1.

⁵ 14616/19.

⁶ 00010/20.

8. Pärast 1. ja 11. septembril toimunud mitteametlikel videokonverentsidel JSK nõunike töörühma (rahastamisvahendid) liikmetega peetud arutelusid esitas eesistujariik 22. septembril JSK nõunike töörühma (rahastamisvahendid) liikmetega peetud mitteametlikul videokonverentsil oma kompromissteksti võimaliku üldise lähenemisviisi kohta.
9. Eesistujariik koostas 22. septembril toimunud mitteametlikul videokonverentsil saadud tagasiside põhjal ja seejärel kirjalikult võimaliku üldise lähenemisviisi muudetud kompromissteksti, mis on esitatud käesoleva märkuse lisas. Muudetud kompromisstekst hõlmab ka COREPERis Euroopa ühise varjupaigasüsteemi sätete suhtes saavutatud kokkulepet ning I lisa üle peetud arutelude tulemusi, millele on osutatud eespool punktides 4 ja 5.

III. OSALISE ÜLDISE LÄHENEMISVIISI MUUDATUSED

10. 2019. aasta juunis kokku lepitud ja 24. juulil 2020 ajakohastatud osalises üldises lähenemisviisis tehti järgmised eesistujariigi kompromisstekstis esitatud muudatused.

Muudatused, mis tehti selleks, et viia tekst vastavusse Euroopa Ülemkogult saadud poliitiliste suunistega, on järgmised:

- i. kõik artiklites 8 ja 11 esitatud summad asendati vastavate summadega jooksevhindades ning ümardati lähima 1 miljoni euron. Nurksulgudes olnud teksti ümbert eemaldati vastavalt ka nurksulud;
- ii. artikli 1 lõikes 1 viidi programmi kestus kooskõlla mitmeaastase finantsraamistiku 2021–2027 ajakavaga. Artikli 1 lõike 2 ümbert eemaldati nurksulud;
- iii. põhjendusse 3, artikli 9 lõikesse 2 ja artikli 28 lõikesse 3a lisati ühtlasi konkreetsed välismõõtmega seotud täiendused;

- iv. Küprosele, Maltale ja Kreekale ette nähtud suurendatud kindlaksmääratud summasid täpsustati I lisas. Täiendati põhjendust 34 ja põhjenduse 35 ümbert eemaldati nurksulud muid muudatusi tegemata;
- v. põhjendusse 48a, artiklisse 11a ja artikli 26 lõikesse 3 lisati uued sätted eelmaksete kohta;
- vi. vahehindamisega seotud sätete ümber eemaldati vastavalt nurksulud. Nende sätete hulka kuuluvad artikli 11 lõige 2 ja artikkel 14;
- vii. artikli 8 lõikesse 4 lisati eelarve jagatud täitmise raames klausel vahendite ümberpaigutamise kohta;
- viii. põhjenduses 50a ning artiklites 5 ja 5a eemaldati asjaomaste kolmandaid riike käsitlevate sätete ümbert nurksulud ning kõnealustes sätetes tehti vajalikud kohandused või muudatused;
- ix. mis puudutab eeskirju, mis võetakse vastu, kui esineb üldisi puudusi õigusriigi toimimises, ajakohastati põhjendust 51 kuni tingimuslikkuse korra üle peetavate läbirääkimiste tulemuste selgumiseni;
- x. artikli 27 sätted, mis käsitlevad kvaliteedimärgise alusel toimuvaid ümberpaigutamisi, viidi kooskõlla valdkondlike ettepanekute suhtes kohaldatava horisontaalse lähenemisviisiga;
- xi. põhjenduses 55 ajakohastati viidet kliimamuutustega seotud eesmärgile;
- xii. muud standardsete horisontaalsete sätetega ühtlustatud sätted on: põhjendus 46 (finantsmäärus), põhjendus 50 (pettusevastane võitlus), põhjendus 51 (horisontaalsed finantsreeglid), põhjendus 54 (parem õigusloome), põhjendus 55a (üleminekusätted), artikkel 25 (teavitamine, teabevahetus ja avalikustamine) ja artikkel 34 (üleminekusätted).

Muud osalises üldises lähenemisviisis tehtud muudatused on järgmised:

- i. kõik artiklites 16 ja 17 esitatud summad lisati kooskõlas nõunike tasandil peetud arutelude tulemustega. Kohandati ka artikli 9 lõike 1 punkti e terminoloogiat;
 - ii. I lisa viidi vastavusse eesistujariigi kompromissettepanekuga, mis esitati alaliste esindajate komiteele 18. detsembril 2019 (vt eespool esitatud punkt 4);
 - iii. kõik allesjäänud Euroopa ühise varjupaigasüsteemiga seotud viited jäeti välja või neid kohandati järgmiselt:
 - o liidu ümberasustamisraamistikku käsitlevate viidete ja sellega seotud sätete ning humanitaarsetel põhjustel vastuvõtmist käsitlevate viidete ümbert eemaldati nurksulud ning kõnealuseid viiteid ja sätteid kohandati vajaduse korral või jäeti need välja. Nende hulka kuuluvad põhjendused 7, 11 ja 37, artikli 9 lõike 1 punkt d, III lisa punkti 2 alapunkt f ja VI lisa tabel 1;
 - o viited Euroopa Liidu Varjupaigaametile jäeti kas täiesti välja või võimaluse korral eemaldati nende ümbert nurksulud ning kõnealused viited asendati viidetega Euroopa Varjupaigaküsimuste Tugiametile. Asjaomaste sätete hulka kuuluvad põhjendused 9 ja 32, artikli 13 lõiked 2, 3 ja 4 ning artikli 18 lõige 4;
 - iv. põhjendus 59a, mis käsitleb Ühendkuningriigi mitteosalemist õigusaktis, jäeti välja.
11. Allesjäänud nurksulgudes viidatakse õigusaktidele, mille üle peetakse veel läbirääkimisi või mida ei ole veel vastu võetud ning mida võib olla vaja hiljem ajakohastada.
 12. Käesoleva märkuse muudetud versioon sisaldab muudatusi, mis on tehtud käesoleva märkuse punktides 5 ja 10 ning eesistujariigi kompromissteksti artiklis 5a, artikli 12 lõikes 5a, artikli 17 lõikes 3 ja artikli 27 lõikes 2 ning I lisa punkti 1 alapunktis a.

IV. KOKKUVÕTE

13. Eeltoodust tulenevalt palutakse alaliste esindajate komiteel:

- i. vaadata läbi käesolevale märkusele lisatud eesistujariigi kompromisstekst ning soovitada nõukogul leppida selle alusel ja vastavalt komitees kokkulepitule kokku üldine lähenemisviis, et seda saaks käimasolevatel läbirääkimistel Euroopa Parlamendiga kasutada eesistujariigi läbirääkimisvolitustena;
- ii. jõuda kokkuleppele, et nõukogu lepib ühel oma eelseisval istungil A-punktina kokku üldise lähenemisviisi.

14. Kõik muudatused võrreldes osalised üldise lähenemisviisiga, mis lepiti kokku 7. juunil 2019 ja mida alaliste esindajate komitee 24. juulil asjaomaste Euroopa ühise varjupaigasüsteemi sätete osas ajakohastas, on märgitud **paksus allajoonitud kaldkirjas**. Lisaks on **hallil taustal** esile tõstetud kõik varem nurksulgudes olnud sätted.

2018/0248 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega luuakse Varjupaiga-, [...] Rände- ja Integratsioonifond

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 78 lõiget 2 ning artikli 79 lõikeid 2 ja 4,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust⁷,

võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust⁸,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

⁷ ELT C , , lk .

⁸ ELT C , , lk .

- (1) Arvestades muutuvaid rändealaseid väljakutseid, mida iseloomustab vajadus toetada liikmesriikide vastuvõtu-, varjupaiga-, integratsiooni- ja rändehaldussüsteemide tugevdamist, ennetada ja asjakohaselt käsitleda survet tekitavaid olukordi ning asendada ebaseaduslikud ja ohtlikud rändeteed seaduslike ja turvaliste sisserändevõimalustega, on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 67 lõike 2 kohase vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala loomise eesmärgi saavutamiseks eriti oluline investeerida rände tõhusasse ja koordineeritud haldamisse liidus.
- (2) Liidu ja liikmesriikide koordineeritud tegevuse tähtsust on kajastatud 2015. aasta mai Euroopa rände tegevuskavas, milles on rõhutatud vajadust järjepideva ja selge ühise poliitika järele eesmärgiga taastada usk liidu suutlikkusse koondada Euroopa ja liikmesriikide jõupingutused rändeprobleemidega tegelemisel ning teha tõhusat koostööd kooskõlas solidaarsuse ja vastutuse õiglase jagamise põhimõtetega, ning kinnitatud kõnealuse tegevuskava 2017. aasta septembri vahehindamise raames ja 2018. aasta märtsi- ja maikuu eduaruandes.

- (3) Euroopa Ülemkogu kinnitas oma 19. oktoobri 2017. aasta järeldustes veel kord vajadust järgida rändehalduse terviklikku, pragmaatilist ja kindlameelset käsitust, mille eesmärk on taastada välispiirikontroll ja vähendada ebaseaduslikult saabuvate rändajate ja merel hukkunute arvu ning mis peaks põhinema kõigi liidu ja liikmesriikide kättesaadavate vahendite paindlikul ja koordineeritud kasutamisel. Euroopa Ülemkogu kutsus lisaks sellele üles tagama märkimisväärselt suurema tagasisaatmiste arvu nii ELi kui ka liikmesriikide tasandil võetavate meetmete, näiteks mõjusate tagasivõtulepingute ja kokkulepete kaudu.

Sellega seoses tuleks märkimisväärsel osa temaatilise rahastu rahalistest vahenditest kasutada kolmandates riikides võetavate või kolmandate riikidega seotud meetmete toetamiseks. Euroopa Ülemkogu kinnitas oma 28. juuni 2018. aasta järeldustes taas, et toimiva ELi rändepoliitika eeltingimuseks on rände suhtes võetav terviklik lähenemisviis, mis hõlmab ELi välispiiride tõhusamat kontrolli, intensiivsemat välistegevust ja siseaspekte, kooskõlas ELi põhimõtete ja väärtustega. Euroopa Ülemkogu rõhutas, et ebaseadusliku rände vastu võitlemiseks on vaja kiirete väljamaksete tegemist võimaldavaid paindlikke vahendeid.

- (4) Selleks et toetada jõupingutusi, mida tehakse liikmesriikide ja liidu institutsioonide vastastikusel usaldusel, solidaarsusel ja vastutuse jagamisel põhineva tervikliku rändehalduse käsituse tagamiseks eesmärgiga tagada liidu ühine jätkusuutlik varjupaiga- ja sisserändepoliitika, tuleks liikmesriike toetada piisavate rahaliste vahenditega Varjupaiga, [...] Rände- *ja Integratsioonifondist* (edaspidi „fond“).
- (5) Fondi rakendamisel tuleks täielikult järgida Euroopa Liidu põhiõiguste hartas sätestatud õigusi ja põhimõtteid ning liidu põhiõigustealaseid rahvusvahelisi kohustusi.
- (6) Fond peaks tuginema tulemustele, mis on saadud, ja investeeringutele, mis on tehtud selle eelkäijate toel: Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsusega nr 573/2007/EÜ loodud Euroopa Pagulasfond, nõukogu otsusega 2007/435/EÜ loodud Euroopa Kolmandate Riikide Kodanike Integreerimise Fond, Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsusega nr 575/2007/EÜ loodud Euroopa Tagasipöördumisfond aastatel 2007–2013 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 516/2014 loodud Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifond aastatel 2014–2020. Samal ajal tuleks arvesse võtta kõiki asjakohaseid uusi arengusuundumusi.

- (7) Fondist tuleks toetada rändevoogude tõhusat juhtimist ja edendada muu hulgas varjupaiga valdkonna ühiseid meetmeid, sealhulgas liikmesriikide jõupingutusi rahvusvahelist kaitset vajavate isikute vastuvõtmisel, asustades ümber ***, võttes humanitaarsetel põhjustel vastu*** või paigutades rahvusvahelise kaitse taotlejaid või rahvusvahelise kaitse saajaid liikmesriikide vahel ümber ning toetades integratsioonistrateegiaid ja tõhusamat seadusliku rände poliitikat, et tagada liidu pikaajaline konkurentsivõime ja tema sotsiaalmudeli tulevik ning vähendada jätkusuutliku tagasisaatmis- ja tagasivõtmispoliitika abil ebaseadusliku rände stiimuleid. Fondist tuleks toetada koostöö süvendamist kolmandate riikidega, et tugevdada varjupaika või muud rahvusvahelise kaitse vormi taotlevate isikute voogude juhtimist, avardada seadusliku sisserände võimalusi, võidelda ebaseadusliku rändega ning tagada kolmandatesse riikidesse tagasisaatmise ja sealse tagasivõtmise jätkusuutlikkus. ***Fondist antav toetus ei piira käesoleva määruse vastuvõtmise ajal kohaldatava Euroopa ühise varjupaigasüsteemi õigusraamistiku kohase rahvusvahelise kaitse taotlejate ja saajate ümberasustamise ja ümberpaigutamise täielikku vabatahtlikkust.***
- (8) Rändekriis on esile toonud vajaduse reformida Euroopa ühist varjupaigasüsteemi, et tagada tõhusad varjupaigamenetlused, millega hoida ära teisene ränne, luua ühtsed ja sobivad vastuvõtutingimused rahvusvahelise kaitse taotlejatele, võtta kasutusele rahvusvahelise kaitse andmise ühtsed nõuded ning anda rahvusvahelise kaitse saajatele asjakohased õigused ja eelised. Samal ajal on olnud vaja luua õiglasem ja tõhusam süsteem, mille raames määratakse kindlaks liikmesriikide vastutus rahvusvahelise kaitse taotlejate eest, ning liidu raamistik liikmesriikide ümberasustamisalase tegevuse jaoks. Seepärast on asjakohane, et fond annaks liikmesriikidele suuremat toetust, et nad saaksid Euroopa ühist varjupaigasüsteemi täielikult ja nõuetekohaselt rakendada.

- (10) Fondist tuleks toetada liidu ja liikmesriikide jõupingutusi, mis on seotud liikmesriikide varjupaigapoliitika väljatöötamise, järelvalve ja hindamise suutlikkuse suurendamisega, võttes arvesse nende kohustusi, mis tulenevad kehtivast liidu õigusest.

⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) .../... [Euroopa Liidu Varjupaigaameti määrus] (ELT L ..., ..., lk ...).

- (11) Partnerlus ja koostöö kolmandate riikidega on liidu varjupaigapoliitika oluline osa tagamaks varjupaika või muud rahvusvahelise kaitse vormi taotleivate isikute voogude asjakohase haldamise. Eesmärk on asendada liikmesriikide territooriumile saabuvate, rahvusvahelist kaitset vajavate kolmandate riikide kodanike või kodakondsuseta isikute ohtlik ja ebaseaduslik sisseränne seaduslike ja turvaliste sisserändevõimalustega, väljendada solidaarsust riikidega neis piirkondades, kuhu või mille siseselt on ümber asustatud suur hulk rahvusvahelist kaitset vajavaid isikuid, aidates leevendada nendele riikidele avalduvat survet, aidata saavutada liidu rändepoliitika eesmärgi, suurendades liidu mõjuvõimu kolmandates riikides, ning aidata tõhusalt kaasa üleilmsetele ümberasustamisalastele algatustele, võttes ühel häälel sõna rahvusvahelistel foorumitel ja suhetes kolmandate riikidega [...].
- (12) Võttes arvesse viimastel aastatel liitu suundunud rändevoogude suurust ja meie ühiskondade ühtekuuluvuse tagamise tähtsust, on väga oluline toetada liikmesriikide poliitikat riigis seaduslikult viibivate kolmandate riikide kodanike [...] integreerimiseks, sealhulgas prioriteetseid valdkondi, mis on kindlaks määratud komisjoni 2016. aasta kolmandate riikide kodanike integreerimise tegevuskavas.

(12a) Käesolevast fondist rahastatavad integratsioonimeetmed peaksid toetama kolmandate riikide kodanike vajadustele kohandatud meetmeid, muu hulgas näiteks meetmeid, millega edendatakse kolmandate riikide kodanike võimestamist keeleõppe ja ühiskonnaõpetuse kursuste kaudu, ning kolmandate riikide kodanikele nõu ja abi andmist sellistes valdkondades nagu eluase, elatusvahendid, haldus- ja õigusnõustamine, psühholoogiline tugi ja tervishoid, sealhulgas integratsiooni ühtsete kontaktpunktide kaudu. Samuti tuleks fondist toetada horisontaalseid meetmeid, mille eesmärk on suurendada liikmesriikide suutlikkust töötada välja integratsioonistrateegiaid, tõhustada vahetustegevusi ja koostööd ning edendada kontakte, konstruktiivset dialoogi ja aktsepteerimist kolmandate riikide kodanike ja vastuvõtva ühiskonna vahel.

- (13) Tõhususe suurendamiseks, liidu suurima lisaväärtuse saavutamiseks ja kolmandate riikide kodanike integratsiooni edendamiseks võetavate liidu meetmete järjepidevuse tagamiseks peaksid fondist rahastatavad meetmed [...] täiendama Euroopa Sotsiaalfond+ (ESF+), [...] Euroopa Regionaalarengu Fondi (ERF) ja **Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondi (EAFRD)** vahenditest rahastatavaid meetmeid. **Fondist ESF+ saab anda toetust meetmetele, millega toetatakse kolmandate riikide kodanike sotsiaal-majanduslikku integratsiooni, haridust ja sotsiaalset kaasamist, näiteks tööalast keeleõpet, kutseharidust ja -koolitust, tööhõive- ja ettevõtlusstiimuleid ning sotsiaalteenuste osutamist. Lisaks sellele saab integratsiooni edendada ERFi kaudu, toetades investeeringuid lõimitud meetmete, sealhulgas eluaseme- ja sotsiaalteenuste kaudu. Ka EAFRD kaudu saab toetada nende kolmandate riikide kodanike sotsiaal-majanduslikku integratsiooni, kelle jaoks võib maapiirkondades olla töövõimalusi. Liikmesriigid peaksid suutma toetada kolmandate riikide kodanike integratsiooni vastavalt oma spetsiifilisele olukorrale ja spetsiifilistele vajadustele, kasutades kõige asjakohasemat ELi fondi kooskõlas konkreetse tegevusvaldkonna ja saavutatavate eesmärkidega ning koostoimes muude ELi fondidega. [...].**

- (14) Sellega seoses tuleks nõuda, et fondi rakendamise eest vastutavad liikmesriikide ametiasutused teeksid koostööd ja [...] **kooskõlastaksid tegevust** selliste asutustega, kelle liikmesriigid on määranud haldama ESF+, **EAFRD** ja ERFi sekkumisi, ning vajaduse korral kõnealuste fondide ja kolmandate riikide kodanike integreerimisele kaasa aitavate muude fondide korraldusasutustega.
- (15) Fondi rakendamine selles valdkonnas peaks olema kooskõlas liidu ühiste aluspõhimõtetega integratsiooni kohta, mis on sätestatud ühises integratsioonikavas.
- (16) On asjakohane anda neile liikmesriikidele, kes seda soovivad, võimalus näha oma riiklikes programmides ette, et integratsioonimeetmed võivad hõlmata kolmanda riigi kodanike pereliikmeid sellises ulatuses, mis on vajalik nende meetmete tõhusaks rakendamiseks. Mõiste „pereliige“ hõlmab abikaasasid, partnereid ning mis tahes isikuid, kellel on selle kolmanda riigi kodanikuga, keda asjaomased integratsioonimeetmed puudutavad, otsesed alanevad või ülenevad sugulussidemed ning kes muidu ei kuuluks fondi rakendusalasasse.

- (17) Arvestades **liikmesriikide** [...] ametiasutuste ning kodanikuühiskonna organisatsioonide olulist rolli integratsiooni valdkonnas ja selleks, et hõlbustada seesuguste üksuste juurdepääsu liidu tasandi rahastamisele, peaks fond aitama lihtsustada **riiklike, piirkondlike ja** kohalike [...] omavalitsuste või kodanikuühiskonna organisatsioonide integratsioonivaldkonna meetmete rakendamist, sealhulgas temaatilise rahastu kasutamise ja nende meetmete suurema kaasrahastamise määra kaudu.
- (18) Võttes arvesse liidu ees seisvaid pikaajalisi majanduslikke ja demograafilisi väljakutseid, on äärmiselt oluline luua liitu suunduvad hästitoimivad seadusliku rände kanalid, et liit saaks jääda rändajate jaoks atraktiivseks sihtkohaks ning et tagada sotsiaaltoetuste süsteemide ja liidu majanduskasvu jätkusuutlikkus.
- (19) Fondist tuleks liikmesriike toetada selliste strateegiate kehtestamisel, millega korraldatakse seaduslikku rännet ning suurendatakse oma suutlikkust töötada välja, rakendada, jälgida ja hinnata kõiki nende territooriumil seaduslikult viibivate kolmandate riikide kodanike jaoks ettenähtud sisserände- ja integratsioonistrateegiaid, -põhimõtteid ja -meetmeid, sealhulgas liidu õiguslikke vahendeid. Samuti tuleks fondiga toetada teabe ja parimate tavade vahetamist ning koostööd nii eri ametiasutuste ja valitsustasandite vahel kui ka teiste liikmesriikidega.

- (20) Tõhus tagasisaatmispoliitika on liidu ja selle liikmesriikide igakülgse rändekäsituse lahutamatu osa. Fondist tuleks toetada ja selle abil tuleks soodustada liikmesriikide jõupingutusi ühiste tagasisaatmisnõuete (nagu need on eeskätt sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis 2008/115/EÜ)¹⁰ ning tagasisaatmise haldamise integreeritud ja kooskõlastatud käsituse tulemuslikul rakendamisel ja edasiarendamisel. Jätkusuutliku tagasisaatmispoliitika tagamiseks tuleks fondist samamoodi toetada ka seotud meetmeid kolmandates riikides, näiteks tagasipöördujate taasintegreerimist.
- (21) Liikmesriigid peaksid eelistama vabatahtlikku tagasipöördumist. Vabatahtliku tagasipöördumise edendamiseks peaksid liikmesriigid nägema ette sellised stiimulid nagu eeliskohtlemine suurema tagasipöördumisabi näol. Selline vabatahtlik tagasipöördumine on nii tagasipöördujate kui (kulutõhususe seisukohast) ka ametiasutuste huvides.
- (22) Vabatahtlik ja sunniviisiline tagasisaatmine on siiski omavahel seotud ja neil on vastastikku võimendav mõju ning seepärast tuleks kutsuda liikmesriike üles suurendama nende kahe tagasipöördumise vormi vastastikust täiendavust. Terviklike varjupaiga- ja seadusliku rände süsteemide oluline osa on väljasaatmise võimalus. Seetõttu tuleks fondist vajaduse korral toetada liikmesriikide meetmeid, mida võetakse väljasaatmise lihtsustamiseks ja rakendamiseks kooskõlas liidu õiguses sätestatud nõuetega ning tagasipöördujate põhiõigusi ja väärikust täiel määral austades.

¹⁰ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2008. aasta direktiiv 2008/115/EÜ ühiste nõuete ja korra kohta liikmesriikides ebaseaduslikult viibivate kolmandate riikide kodanike tagasisaatmisel (ELT L 348, 24.12.2008, lk 98).

- (23) Tagasipöördumise tingimusi ja *jätkusuutlikku* taasintegreerimist võivad aidata parandada tagasipöördujatele suunatud konkreetsed toetusmeetmed, mida võetakse nii liikmesriikides kui ka sihtriikides.
- (24) Liidu tagasisaatmispoliitika lahutamatu osa ja rändevoogude tõhusa haldamise kesksed vahendid on tagasivõtulepingud ja muud kokkulepped, mis aitavad ebaseaduslike rändajate kiiret tagasisaatmist hõlbustada. Sellistel lepingutel ja kokkulepetel on tähtis osa dialoogis ja koostöös selliste kolmandate riikidega, mis on ebaseaduslike rändajate päritolu- või transiidiriigid, ning nende rakendamist kolmandates riikides tuleks riigi ja liidu tasandi tagasisaatmispoliitika tõhususe huvides toetada.
- (25) Lisaks käesoleva määruse kohasele isikute tagasipöördumise toetamisele tuleks fondist toetada ka muid meetmeid, mille eesmärk on võidelda ebaseadusliku rändega ning tegeleda ebaseadusliku rände põhjuste või olemasolevatest seadusliku rände eeskirjadest kõrvalekaldumisega, tagades seeläbi liikmesriikide sisserändesüsteemide terviklikkuse.
- (26) Ebaseaduslike rändajate töölevõtmine on ebaseadusliku rände tõmbeteguriks ja kahjustab seadusliku rände kavadele tugineva tööjõu liikuvuse poliitika kujundamist. Seetõttu tuleks fondist liikmesriike kas otseselt või kaudselt toetada Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2009/52/EÜ¹¹ rakendamisel; kõnealuse direktiiviga keelatakse ebaseaduslikult riigis viibivate kolmandate riikide kodanike töölevõtmine ja nähakse ette sanktsioonid seda keeldu rikkuvate tööandjate suhtes.

¹¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuni 2009. aasta direktiiv 2009/52/EÜ, millega sätestatakse ebaseaduslikult riigis viibivate kolmandate riikide kodanike tööandjatele kohaldatavate karistuste ja meetmete miinimumnõuded (ELT L 168, 30.6.2009, lk 24).

- (27) Fondist tuleks liikmesriike kas otseselt või kaudselt toetada Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2011/36/EL¹² rakendamisel; kõnealuse direktiiviga nähakse ette sätteid inimkaubanduse ohvritele pakutava abi, toetuse ja kaitse kohta.
- (28) Fondi kaudu tuleks täiendada [...] Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) [...] .../2019¹³ loodud Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti tagasisaatmismeetmeid ning aidata seeläbi kaasa Euroopa piiride tõhusale integreeritud haldamisele, nagu see on määratletud kõnealuse määruse artiklis 4.
- (29) Tuleks püüda saavutada koostoime, sidusus ja tõhusus muude liidu fondidega ning tuleks vältida meetmete kattuvust.
- (30) Fondist toetatavad meetmed, mida võetakse kolmandates riikides ja nendega seoses, peaksid täiendama muid väljaspool liitu rakendatavaid meetmeid, mida toetatakse liidu välisrahastamisvahenditest. Eelkõige tuleks selliste meetmete rakendamisel taotleda täielikku kooskõla liidu välistegevuse põhimõtete ja üldeesmärkide ning asjaomase riigi või piirkonnaga seotud välispoliitika ning liidu rahvusvaheliste kohustustega. Välismõõdet silmas pidades tuleks fondist anda sihipärast toetust, et süvendada koostööd kolmandate riikidega ja tugevdada rändealduse olulisemaid aspekte liidu rändepoliitika seisukohast huvi pakkuvates valdkondades.

¹² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. aprilli 2011. aasta direktiiv 2011/36/EL, milles käsitletakse inimkaubanduse tõkestamist ja sellevastast võitlust ning inimkaubanduse ohvrite kaitset ja millega asendatakse nõukogu raamotsus 2002/629/JSK (ELT L 101, 15.4.2011, lk 1).

¹³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. septembri 2016. aasta määrus (EL) 2016/1624, mis käsitleb Euroopa piiri- ja rannikuvalvet ning millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2016/399 ning tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 863/2007, nõukogu määrus (EÜ) nr 2007/2004 ning nõukogu otsus 2005/267/EÜ (ELT L 251, 16.9.2016, lk 1).

- (31) Liidu eelarvest tuleks eelkõige rahastada sellist tegevust, mille puhul liidu sekkumine võib anda lisaväärtust võrreldes liikmesriikide eraldi tegutsemisega. Käesoleva määruse alusel antav rahaline toetus peaks eelkõige aitama tugevdada riikide ja liidu suutlikkust varjupaiga ja rände valdkonnas.
- (32) Kui liikmesriik ei ole täitnud oma aluslepingutest tulenevaid kohustusi varjupaiga ja tagasisaatmise valdkonnas, kui on selge oht, et liikmesriik rikub varjupaika ja tagasisaatmist käsitlevat *acquis*'d rakendades oluliselt liidu väärtusi, või kui Schengeni ***hindamis- ja järelevalvemehhanismi*** [...] raames koostatud hindamisaruandes on tuvastatud puudusi asjaomastes valdkondades, loetakse see liikmesriik liidu asjaomast *acquis*'d mittetäitvaks riigiks, sealhulgas käesolevast fondist antava tegevustoetuse kasutamise kontekstis.
- (33) Fondis peaks kajastuma vajadus suurema paindlikkuse ja lihtsustamise järgi, ent samas tuleks järgida prognoositavusega seonduvaid nõudeid ning tagada vahendite õiglane ja läbipaistev jaotamine, et täita käesolevas määruses kehtestatud valdkondlikud ja erieesmärgid.
- (34) Käesoleva määrusega tuleks kehtestada liikmesriikidele esialgsed summad, mis koosnevad kindlaksmääratud summast ja I lisas sätestatud kriteeriumide alusel arvutatud summast, mis kajastab eri liikmesriikide vajadusi ja survet varjupaiga, integratsiooni ja tagasisaatmise valdkonnas. **Võttes arvesse nende liikmesriikide erivajadusi, kus varjupaigataotleste arv elaniku kohta oli 2018. ja 2019. aastal kõige suurem, on asjakohane suurendada Küprosele, Maltale ja Kreekale eraldatavat kindlaksmääratud summat.**

- (35) Need esialgsed summad peaksid looma liikmesriikidele aluse pikaajaliste investeeringute tegemiseks. Selleks et võtta arvesse rändevoogude muutusi ning reageerida varjupaiga- ja vastuvõtusüsteemide haldamise ja seaduslikult riigis viibivate kolmandate riikide kodanike integreerimise vajadustele ning võidelda ebaseadusliku rändega tõhusa ja jätkusuutliku tagasisaatmispoliitika kaudu, tuleks perioodi keskpaigas eraldada liikmesriikidele täiendav summa, mille kindlaksmääramisel võetakse arvesse **objektiivseid kriteeriume** [...]. See summa peaks põhinema viimastel kättesaadavatel statistilistel andmetel, nagu on sätestatud I lisas, et kajastada muutusi liikmesriikide lähteolukorras.
- (36) Et aidata saavutada fondi poliitikaeesmärk, peaksid liikmesriigid tagama, et nende programmid sisaldaksid meetmeid, millega käsitletakse käesoleva määruse erieesmäärke, et valitud prioriteedid oleksid kooskõlas II lisa sätestatud rakendusmeetmetega ning et vahendite jaotus eesmärkide vahel tagaks üldise poliitikaeesmärgi täitmise võimaluse.
- (37) Kuna rändevaldkonna väljakutsed pidevalt muutuvad, on vahendite jaotamist tarvis rändevoogude muutustele kohandada. Pakilistele vajadustele ning poliitika ja liidu prioriteetide muutumisele vastamiseks ning rahastamise suunamiseks liidu jaoks suurema lisaväärtusega meetmetele eraldatakse osa vahenditest korrapäraselt erimeetmete, liidu meetmete, erakorralise abi, ümberasustamise **ja humanitaarsetel põhjustel vastuvõtmise** jaoks [...], et anda temaatilise rahastu kaudu täiendavat toetust liikmesriikidele, kes aitavad kaasa solidaarsuse ja vastutuse jagamisega seotud jõupingutustele. **Temaatilisele rahastule eraldatavat rahastamispaketti kasutatakse ka programmide tugevdamiseks.**

- (38) Liikmesriikidel tuleks soovitada kasutada osa oma programmi eraldisest IV lisas loetletud meetmete rahastamiseks – selleks on neile ette nähtud suurem liidu toetus.
- (39) Osa fondi ressurssidest võib lisaks esialgsele eraldisele eraldada ka liikmesriikide programmidele, mille raames rakendatakse erimeetmeid. Kõnealused erimeetmed tuleks kindlaks määrata liidu tasandil ning tegemist peaks olema meetmetega, mis nõuavad koostöö tegemist või mis on vajalikud selleks, et reageerida liidus aset leidnud arengusuundumustele, ning milleks on tarvis eraldada ühele või mitmele liikmesriigile täiendavaid rahalisi vahendeid.
- (40) Fondist tuleks anda toetust *fondi erieesmärkidega* [...] seotud tegevuskulude katmiseks ning liikmesriikidel tuleks võimaldada säilitada liidu kui terviku jaoks nii vajalik suutlikkus nende teenuste osutamisel. Selline toetus seisneb käesoleva fondi eesmärkidele vastavate konkreetsete kulude täielikus hüvitamises ning see peaks olema liikmesriikide programmide lahutamatu osa.
- (41) Selleks et täiendada käesoleva fondi poliitikaeesmärgi rakendamist liikmesriikide tasandil nende programmide kaudu, tuleks sellest toetada ka liidu tasandi meetmeid. Sellised meetmed peaksid teenima fondi kohaldamisalasse jäävaid üldisi strateegilisi eesmärke, mis on seotud poliitikaanalüüsi ja innovatsiooni, riikidevahelise vastastikuse õppimise ja partnerluste ning uute algatuste ja meetmete testimisega kogu liidus.

- (42) Et tugevdada liidu suutlikkust vahetult reageerida ühes või mitmes liikmesriigis tekkinud ettenägematule või [...] suurele rändesurvele, mida iseloomustab kolmandate riikide kodanike [...] ebaproportsionaalne sissereänne, millega kaasneb suur ja tungiv vajadus vastuvõtu- ja kinnipidamisasutuste, varjupaiga ja rände haldamise süsteemide ja menetluste järele, ning suurele rändesurvele kolmandates riikides poliitiliste sündmuste või konfliktide tõttu, peaks olema võimalik anda erakorralist abi kooskõlas käesolevas määruses sätestatud raamistikuga.
- (43) Käesoleva määrusega tuleks tagada nõukogu otsusega 2008/381/EÜ¹⁴ loodud Euroopa rändevõrgustiku tegevuse jätkamine ning sellega tuleks võrgustikule ette näha rahaline abi kooskõlas selle eesmärkide ja ülesannetega.
- (44) Käesoleva fondi poliitikaeesmärki täidetakse ka finantsinstrumentide ja eelarvelise tagatise kaudu InvestEU fondi poliitikaharude raames. Rahalist toetust tuleks kasutada turutõrgete kõrvaldamiseks või mitteoptimaalsete investeerimisolukordade lahendamiseks proportsionaalsel viisil ning meetmetega ei tohiks dubleerida või välja tõrjuda erasektori rahastamist ega moonutada konkurentsi siseturul. Meetmetel peaks olema selge Euroopa lisaväärtus.
- (44a) Segarahastamistoimingud on vabatahtlikud, liidu eelarvest toetatavad toimingud, milles kombineeritakse tagastatavas ja/või tagastamatus vormis antav toetus liidu eelarvest ning tagastatavas vormis antav toetus tugi-/arengu- või muude avalik-õiguslike finantseerimisasutuste rahastamisvahenditest ning erasektori finantseerimisasutuste või investorite rahastamisvahenditest.***

¹⁴ 2008/381/EÜ: nõukogu 14. mai 2008. aasta otsus Euroopa rändevõrgustiku loomise kohta (ELT L 131, 21.5.2008, lk 7).

- (45) Käesoleva määrusega nähakse kogu [...]fondi jaoks ette rahastamispakett, mis on iga-aastase eelarvemenetluse käigus Euroopa Parlamendi ja nõukogu peamine juhis [*Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahel 2. detsembril 2013. aastal eelarvedistsipliini, eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise kohta sõlmitud institutsioonidevahelise kokkuleppe*¹⁵ punkti 17 (viidet tuleb uue institutsioonidevahelise kokkuleppe vastuvõtmise järel vajaduse korral ajakohastada)] tähenduses.
- (46) Käesoleva fondi suhtes kohaldatakse määrust (EL, **Euratom**) **2018/1046** [...].
Finantsmääruses [...] sätestatakse liidu eelarve täitmise reeglid, sealhulgas reeglid toetuste, auhindade, hangete, eelarve kaudse täitmise, finantsabi, rahastamisvahendite ja eelarveliste tagatiste kohta.
- (47) Eelarve jagatud täitmise alla kuuluvate meetmete rakendamiseks peaks fond moodustama osa sidusast raamistikust, mis koosneb käesolevast määrusest, finantsmäärusest ja määrusest (EL) .../2021 [ühissätete määrus].
- (48) Määrusega (EL) .../2021 [ühissätete määrus] on kehtestatud raamistik meetmete jaoks, mida rakendavad Euroopa Regionaalarengu Fond (ERF), Euroopa Sotsiaalfond+ (ESF+), Ühtekuuluvusfond, Euroopa Merendus- ja Kalandusfond (EMKF), Varjupaiga, [...] Rände- ja **Integratsiooni**fond (Asylum, [...] Migration and Integration Fund – AMIF), Sisejulgeolekufond (Internal Security Fund – ISF) ning piirihalduse ja viisade rahastamisvahend (instrument for border management and visa – BMVI), mis on integreeritud piirihalduse fondi (Integrated Border Management Fund – IBMF) osa, ning kõnealuses määruses on eelkõige sätestatud eelarve jagatud täitmise raames rakendatavate liidu fondide programmitöö, seire ja hindamise, haldamise ja kontrollimise eeskirjad. Seepärast on vaja kindlaks määrata Varjupaiga, [...] Rände- ja **Integratsiooni**fondi üldesmärgid ja kehtestada konkreetsed sätted selle kohta, millist liiki tegevust võib sellest fondist rahastada.

¹⁵ ELT [...].

(48a) Määruse (EL).../... [ühissätete määrus] artiklis 84 on sätestatud fondi eelmaksete kava, mille konkreetne eelmaksete määr on sätestatud käesolevas määruses. Lisaks on hädalukorrale kiire reageerimise tagamiseks asjakohane kehtestada spetsiaalne eelmaksete määr erakorralise abi jaoks. Eelmaksete kava peaks tagama, et liikmesriigil on olemas vahendid toetusesaajate toetamiseks programmi rakendamise algusest peale.

- (49) Käesoleva määrusega ette nähtud rahastamisliikide ja eelarve täitmise viiside valikul tuleks lähtuda nende suutlikkusest saavutada meetmete erieesmärke ja tulemusi, võttes eelkõige arvesse kontrollidega seotud kulusid, halduskoormust ja eeldatavat nõuete täitmata jätmisega seotud riski. See peaks hõlmama kindlasummaliste maksete, kindlamääraliste maksete ja ühikuhindade kasutamise kaalumist ning finantsmääruse artikli 125 lõike 1 kohaste kuludega mitteseotud rahastamisvahendite kasutamist.

(50) Vastavalt **Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL, Euratom) nr 2018/1046**¹⁶ („finantsmäärus“), Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL, Euratom) nr 883/2013¹⁷, nõukogu määrusele (Euratom, EÜ) nr 2988/95¹⁸, nõukogu määrusele (Euratom, EÜ) nr 2185/96¹⁹ ja nõukogu määrusele (EL) 2017/1939²⁰ tuleb liidu finantshuve kaitsta proportsionaalsete meetmetega, mis hõlmavad õigusnormide rikkumiste, [...] **sealhulgas** pettuste ärahoidmist, avastamist, kõrvaldamist ja uurimist, kaotatud, alusetult väljamakstud või ebaõigesti kasutatud summade sissenõudmist ja vajaduse korral halduskaristuste kehtestamist. Eelkõige võib Euroopa Pettustevastane Amet (OLAF) korraldada haldusuurimisi, sealhulgas kohapealseid kontrolle ja inspekteerimisi vastavalt määrusele (EL, Euratom) nr 883/2013 ning määrusele (Euratom, EÜ) nr 2185/96, et teha kindlaks, kas on esinenud pettust, korruptsiooni või muud liidu finantshuve kahjustavat **ebaseaduslikku tegevust** [...]. Vastavalt määrusele (EL) 2017/1939 võib Euroopa Prokuratuur uurida [...] liidu **finantshuve** kahjustavaid **kuritegusid** ja esitada nende eest süüdistusi, nagu on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis (EL) 2017/1371²¹. Finantsmääruse kohaselt peab iga isik või üksus, kes saab liidu rahalisi vahendeid, tegema liidu finantshuvide kaitsel **täielikult** koostööd ja andma komisjonile, OLAFile, Euroopa Prokuratuurile **määruse (EL) 2017/1939 kohases tõhustatud koostöös osalevate liikmesriikide puhul** ja Euroopa

¹⁶ **Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrus (EL, Euratom) 2018/1046, mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 193, 30.7.2018, lk 1)** [...].

¹⁷ **Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. septembri 2013. aasta määrus (EL, Euratom) nr 883/2013, mis käsitleb Euroopa Pettustevastase Ameti (OLAF) juurdlusi ning millega tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1073/1999 ja nõukogu määrus (Euratom) nr 1074/1999 (ELT L 248, 18.9.2013, lk 1)** [...].

¹⁸ Nõukogu 18. detsembri 1995. aasta määrus (EÜ, Euratom) nr 2988/95 Euroopa ühenduste finantshuvide kaitse kohta (EÜT L 312, 23.12.1995, lk 1).

¹⁹ **Nõukogu 11. novembri 1996. aasta määrus (Euratom, EÜ) nr 2185/96, mis käsitleb komisjoni tehtavat kohapealset kontrolli ja inspekteerimist, et kaitsta Euroopa ühenduste finantshuve pettuste ja igasuguse muu eeskirjade eiramiste eest (EÜT L 292, 15.11.1996, lk 2)** [...].

²⁰ Nõukogu 12. oktoobri 2017. aasta määrus (EL) 2017/1939, millega rakendatakse tõhustatud koostööd Euroopa Prokuratuuri asutamisel (ELT L 283, 31.10.2017, lk 1).

²¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuli 2017. aasta direktiiv (EL) 2017/1371, mis käsitleb võitlust liidu finantshuve kahjustavate pettuste vastu kriminaalõiguse abil (ELT L 198, 28.7.2017, lk 29).

Kontrollikojale vajalikud õigused ja nõutava juurdepääsu ning tagama, et kolmandad isikud, kes on kaasatud liidu vahendite haldamisse, annavad samaväärsed õigused.

(50a) Euroopa Majanduspiirkonda (EMP) kuuluvad kolmandad riigid võivad liidu programmides osaleda koostöö raames, mis kehtestati Euroopa Majanduspiirkonna lepinguga,²² milles on sätestatud, et programme rakendatakse kõnealuse lepingu kohaselt vastu võetud otsuse alusel. Kolmandad riigid, kes on seotud liidu tegevusega valdkondades, mis on hõlmatud käesoleva vahendiga, võivad käesolevas liidu fondis osaleda. Kolmandad riigid võivad osaleda ka muude õigusaktide alusel. Käesolevas määruses tuleks kehtestada erisäte, mille kohaselt antakse vastutavale eelarvevahendite käsutajale, OLAFile ja Euroopa Kontrollikojale õigused ja juurdepääs, mida neil on vaja oma volituste täieulatuslikuks kasutamiseks.

²² EÜT L 1, 3.1.1994, lk 3.

(51) Käesoleva määruse suhtes kohaldatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu poolt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 322 alusel vastu võetud horisontaalseid finantsreegleid. Need reeglid on sätestatud finantsmääruses ning nendega määratakse eelkõige kindlaks menetlus eelarve kehtestamiseks ja selle täitmiseks toetuste, hangete, auhindade ja kaudse eelarve täitmise kaudu ning nähakse ette finantsjuhtimises osalejate vastutuse kontroll. ELi toimimise lepingu artikli 322 alusel vastu võetud reeglid käsitlevad ka muid tingimusi eelarve kaitsmiseks²³. [...].

(52) Vastavalt nõukogu otsuse 2013/755/EL²⁴ artiklile 94 võivad ülemeremaades ja -territooriumidel (ÜMT) elavad isikud ja asutatud üksused saada rahalist toetust vastavalt fondi eeskirjadele ja eesmärkidele ning asjaomase ülemeremaa või -territooriumiga seotud liikmesriigi suhtes kohaldatavale võimalikule korrale.

²³ **Seda põhjendust võidakse olenevalt tingimuslikkuse korda käsitlevate läbirääkimiste tulemusest muuta.**

²⁴ Nõukogu 25. novembri 2013. aasta otsus 2013/755/EL ülemeremaade ja -territooriumide Euroopa Liiduga assotsieerimise kohta (ÜMTde assotsieerimise otsus) (ELT L 344, 19.12.2013, lk 1).

- (53) Vastavalt ELi toimimise lepingu artiklile 349 ja kooskõlas komisjoni teatisega „Tugevam uuendatud strateegiline partnerlus ELi äärepoolseimate piirkondadega“, ²⁵ mille nõukogu kiitis heaks oma 12. aprilli 2018. aasta järeldustes, peaksid asjaomased liikmesriigid tagama, et nende riiklikes strateegiatel ja programmides käsitletakse ka äärepoolseimate piirkondade konkreetseid väljakutseid rände haldamisel. Fondist toetatakse neid liikmesriike piisavate ressurssidega, et nad saaksid neid piirkondi abistada rände jätkusuutlikul haldamisel ja võimaliku survega toimetulemisel.
- (54) Vastavalt 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppe punktidele 22 ja 23 [...] tuleks käesolevat fondi hinnata [...] teabe põhjal, mis on kogutud konkreetsete seirenormide [...] alusel, vältides [...] samal ajal eelkõige liikmesriikidele langevat halduskoormust ja ülereguleerimist. Seirenormid [...] peaksid [...] asjakohasel juhul sisaldama ka mõõdetavaid näitajaid, mille alusel saab hinnata fondi mõju kohapeal. Selleks et mõõta fondi abil saavutatut, tuleks kehtestada näitajad ja seotud sihid fondi iga erieesmärgi kohta. Nende ühiste näitajate abil ja finantsaruannete kaudu peaksid komisjon ja liikmesriigid kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) .../2021 [ühissätete määrus] ja käesoleva määruse asjaomaste sätetega fondi rakendamist jälgima.

²⁵ COM(2017) 623 final.

(54a) Fondi eesmärkide saavutamiseks on programmide rakendamisel vaja töödelda teatavaid fondist toetatavates toimingutes osalejate isikuandmeid. Isikuandmeid tuleks töödelda ühiste näitajate, seire, hindamise, kontrolli ja auditeerimise jaoks ning asjakohasel juhul osalejate rahastamiskõlblikkuse kindlaksmääramiseks. Isikuandmete töötlemine peaks toimuma kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) 2016/679²⁶.

(55) Võttes arvesse, kui tähtis on võidelda kliimamuutuste vastu kooskõlas liidu kohustustega rakendada Pariisi kokkulepe ning saavutada ÜRO kestliku arengu eesmärgid, aitab käesolev fond kaasa kliimameetmete peavoolustamisele ja üldise eesmärgi – tagada **30 [...] %** ELi eelarvekulutustest kliimaeesmärkide toetamiseks – saavutamisele. Fondi ettevalmistamise ja rakendamise ajal tehakse kindlaks asjakohased meetmed ning neid hinnatakse uuesti asjakohaste hindamiste ja läbivaatamiste käigus.

(55a) Tuleks jätkata määruse (EL) nr 514/2014 ja muude 2014.–2020. aasta programmitöö perioodi suhtes kohaldatavate õigusaktide kohaldamist 2014.–2020. aasta programmitöö perioodil fondist toetatavate programmide ja projektide suhtes. Võttes arvesse, et määruse (EL) nr 514/2014 rakendamisperiood kestab käesoleva määrusega hõlmatud programmitöö perioodist kauem, tuleks teatavate kõnealuse määrusega heakskiidetud projektide elluviimise järjepidevuse tagamiseks kehtestada etappideks jaotamise sätted. Etappideks jaotatud projekti iga üksikut etappi tuleks rakendada kooskõlas selle programmitööperioodi normidega, mille alusel projekti rahastatakse.

²⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. aasta määrus (EL) 2016/679 füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (ELT L 119, 4.5.2016, lk 1).

- (56) Käesoleva määruse teatavate mitteolemuslike osade täiendamiseks või muutmiseks tuleks delegerida komisjonile õigus võtta kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290 vastu õigusakte, mis on seotud IV lisas loetletud kõrgema kaasfinantseerimise määraga meetmete ja tegevustoetusega ning mille eesmärk on arendada edasi ühist seire- ja hindamisraamistikku. On eriti oluline, et komisjon korraldaks oma ettevalmistava töö käigus asjakohaseid konsultatsioone, sealhulgas ekspertide tasandil, ja et kõnealused konsultatsioonid toimuksid kooskõlas 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelises parema õigusloome kokkuleppes sätestatud põhimõtetega.
- (57) Selleks et tagada käesoleva määruse ühetaolised rakendamistingimused, tuleks komisjonile anda rakendamisolulised rakendamistingimused. Neid volitusi tuleks kasutada kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 182/2011.²⁷ Kontrollimenetlust tuleks kasutada rakendusaktide puhul, millega sätestatakse liikmesriikide ühised kohustused, eelkõige komisjonile teabe edastamise kohustus [...].

²⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 2011. aasta määrus (EL) nr 182/2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisoluliste teostamise suhtes (ELT L 55, 28.2.2011, lk 13).

(58) Kuna käesoleva määruse eesmärki, nimelt aidata kooskõlas ühise varjupaiga-, rahvusvahelise kaitse ja ühise sisserändepoliitikaga kaasa rändevoogude tõhusale juhtimisele liidus, ei suuda liikmesriigid üksi piisaval määral saavutada ning seda on parem saavutada liidu tasandil, võib liit võtta meetmeid kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Kõnealuses artiklis sätestatud proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev määrus nimetatud eesmärgi saavutamiseks vajalikust kaugemale.

58a. *Võttes arvesse asjaolu, et käesoleva määruse teatavad aspektid on seotud praeguse Euroopa ühise varjupaigasüsteemiga, on asjakohane ette näha läbivaatamismehhanism, et tagada kooskõla kõnealuse süsteemi mis tahes tulevase läbivaatamisega. Sellest tulenevalt peaks komisjon juhul, kui Euroopa ühine varjupaigasüsteem vaadatakse läbi viisil, mis võib mõjutada käesoleva määruse toimimist, esitama asjakohase ettepaneku käesoleva määruse muutmiseks sellisel määral, nagu see on vajalik.*

- (59) Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokolli **nr 21** (Ühendkuningriigi ja Iirimaa seisukoha kohta vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suhtes) artiklite **1 ja 2** [...] kohaselt, ja ilma et see piiraks kõnealuse protokolli artikli 4 kohaldamist, ei osale Iirimaa käesoleva määruse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav [...].

(59a) [...]

- (60) Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokolli (Taani seisukoha kohta) artiklite 1 ja 2 kohaselt ei osale Taani käesoleva määruse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav.
- (61) On asjakohane ühtlustada käesoleva määruse kohaldamise periood nõukogu määruse (EL, Euratom) .../2021 [mitmeaastase finantsraamistiku määrus] kohaldamise perioodiga,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

I PEATÜKK

ÜLDSÄTTED

Artikkel 1

Reguleerimisese

1. Käesoleva määrusega luuakse Varjupaiga-, [...] Rände- **ja Integratsioonifond** (edaspidi „fond“) **ajavahemikuks 1. jaanuarist 2021 kuni 31. detsembrini 2027.**
2. Käesolevas määruses sätestatakse fondi eesmärgid, eelarve aastateks 2021–2027, liidupoolse rahastamise vormid ja sellise rahastamise reeglid.

Artikkel 2

Mõisted

Käesolevas määruses kasutatakse järgmisi mõisteid:

- a) „rahvusvahelise kaitse taotleja“ – **direktiivi 2013/32/EL artikli 2 punktis c** määratletud taotleja; [...] ²⁸;
- b) „rahvusvahelise kaitse saaja“ – isik **direktiivi 2011/95/EL artikli 2 punkti b** tähenduses; [...] ²⁹;

²⁸ [...]

²⁹ [...]

- c) „segarahastamistoiming“ – liidu eelarvest toetatavad meetmed, sealhulgas *Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) 2018/1046*³⁰ [...] artikli 2 punkti 6 kohaste segarahastamisvahendite raames rakendatavad meetmed, milles kombineeritakse tagastamatus vormis antav toetus või liidu eelarvest toetatavad rahastamisvahendid arengut rahastavate või muude avalik-õiguslike finantseerimisasutuste rahastamisvahenditest ning erasektori finantseerimisasutuste või investorite rahastamisvahenditest antava tagastatavas vormis toetusega;
- d) „pereliige“ – kolmanda riigi kodanik, nagu see on määratletud liidu õiguses, mis reguleerib fondist toetatavate meetmete poliitikavaldkonda;
- e) „humanitaarsetel põhjustel vastuvõtmine“ – *selliste kolmandate riikide kodanike või kodakondsuseta isikute vastuvõtmine kolmandast riigist, kuhu nad on olnud sunnitud ümber asuma, liikmesriikide territooriumile pärast liikmesriigi taotlusel Euroopa Varjupaigaküsimuste Tugiametilt, ÜRO Pagulaste Ülemvoliniku Ametilt või muult asjaomaselt rahvusvaheliselt organilt vastava esildise saamist, kellele antakse rahvusvaheline kaitse või humanitaarkaitse seisund liikmesriigi õiguse alusel, millega nähakse täiendava kaitse saajatele ette samaväärsed õigused ja kohustused, nagu on sätestatud direktiivi 2011/95/EL artiklites 20–34; [...]*³¹

³⁰ *Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrus (EL, Euratom) 2018/1046, millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 193, 30.7.2018, lk 1).*

³¹ [...]

- f) „väljasaatmine“ – väljasaatmine, nagu see on määratletud direktiivi 2008/115/EÜ artikli 3 punktis 5;
- g) „ümberasustamine“ – *selliste kolmandate riikide kodanike või kodakondsuseta isikute vastuvõtmine kolmandast riigist, kuhu nad on olnud sunnitud ümber asuma, liikmesriikide territooriumile pärast ÜRO Pagulaste Ülemvoliniku Ametilt vastava esildise saamist, kellele antakse rahvusvaheline kaitse või mis tahes muu seisund, mis annab neile liidu ja riigisisese õiguse alusel sarnased õigused ja eelised, ning kellel on liidu ja riigisisese õiguse kohaselt juurdepääs püsivale lahendusele; [...]*
- h) „tagasisaatmine“ – tagasisaatmine, nagu see on määratletud direktiivi 2008/115/EÜ artikli 3 punktis 3;
- i) „kolmanda riigi kodanik“ – isik, kes ei ole liidu kodanik, nagu see on määratletud ELi toimimise lepingu artikli 20 lõikes 1. Viide kolmanda riigi kodanikele hõlmab ka kodakondsuseta isikuid ja määratlemata kodakondsusega isikuid;
- j) „haavatav isik“ – isik, nagu see on määratletud liidu õiguses, mis reguleerib fondist toetatavate meetmete poliitikavaldkonda.

Artikkel 3

Fondi eesmärgid

1. Fondi poliitikaeesmärk on aidata kaasa rändevoogude tõhusale juhtimisele kooskõlas liidu asjaomase *acquis'* ja liidu kohustustega põhiõiguste valdkonnas.
2. Lõikes 1 sätestatud poliitikaeesmärgi raames aidatakse fondi kaudu taotleda järgmisi erieesmärke:
 - a) tugevdada ja arendada kõiki Euroopa ühise varjupaigasüsteemi aspekte, sealhulgas selle välismõõdet;
 - b) toetada liikmesriikidesse suunduvat seaduslikku rännet **ning** [...] aidata kaasa kolmandate riikide kodanike integreerimisele;
 - c) aidata võidelda ebaseadusliku rände vastu ning tagada tõhus tagasisaatmine kolmandatesse riikidesse ja tõhus vastuvõtmine kolmandates riikides.
3. Lõikes 2 sätestatud erieesmärkide raames rakendatakse fondi II lisas loetletud rakendusmeetmete kaudu.

Artikkel 4

Toetuse kohaldamisala

1. Artiklis 3 sätestatud eesmärkide raames ja kooskõlas II lisas loetletud rakendusmeetmetega toetatakse fondist [...] *selliseid* meetmeid, nagu on loetletud III lisas.
2. Käesoleva määruse eesmärkide saavutamiseks võidakse fondist vastavalt artiklitele 5 ja 6 vajaduse korral toetada III lisas loetletud liidu prioriteetidega kooskõlas olevaid meetmeid, mis on seotud kolmandate riikidega ja mida võetakse kolmandates riikides.
3. Käesoleva määruse eesmärgid toetavad meetmeid, mis on suunatud ühele või mitmele sihtrühmale Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 78 ja 79 kohaldamisala raames.

Artikkel 5

Kolmandate riikide osalus fondis

Fond on avatud kolmandatele riikidele kooskõlas tingimustega, mis on sätestatud erilepingus, milles käsitletakse kolmanda riigi osalust [...] fondis, eeldusel et:

- lepinguga tagatakse õiglane tasakaal fondis osaleva kolmanda riigi osamaksete ja saadava kasu vahel;
- lepingus on sätestatud fondis osalemise tingimused, sealhulgas fondi tehtavad rahalised sissemaksed ja halduskulud. Kõnealuseid sissemaksed käsitatakse vastavalt [...] **määruse (EL, Euratom) 2018/1046** artikli 21 lõikele 5 sihtotstarbelise tuluna;
- lepinguga ei ole kolmandale riigile antud fondi üle otsustusõigust;
- lepinguga tagatakse liidu õigus tagada usaldusväärne finantsjuhtimine ja kaitsta oma finantshuve.

Artikkel 5a

Liidu finantshuvide kaitse

Kui kolmas riik osaleb [...] fondis rahvusvahelise lepingu kohase otsuse alusel või muu õigusliku vahendi alusel, annab kolmas riik vahendite saamise tingimusena vastutavale eelarvevahendite käsutajale, OLAFile ja Euroopa Kontrollikoja õigused ja juurdepääsu, mida neil on vaja oma volituste täieulatuslikuks kasutamiseks. OLAFi puhul hõlmavad need õigused õigust korraldada juurdlust, sealhulgas teha kohapealseid kontrolle ja inspekteerimisi, nagu on sätestatud määruses (EL, Euratom) nr 883/2013 [...]»³².

³² ***Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. septembri 2013. aasta määrus (EL, Euratom) nr 883/2013, mis käsitleb Euroopa Pettustevastase Ameti (OLAF) juurdlust.***

Artikkel 6 [...]

[...]

II PEATÜKK

FINANTS- JA RAKENDUSRAAMISTIK

1. JAGU

ÜLDSÄTTED

Artikkel 7

Üldpõhimõtted

1. Käesoleva määruse alusel antava toetusega täiendatakse riiklikke, piirkondlikke ja kohaliku tasandi meetmeid ning toetuse andmisel keskendutakse käesoleva määruse eesmärkidele väärtustamisele.
2. Komisjon ja liikmesriigid tagavad, et käesoleva määruse alusel antav ja liikmesriikidelt saadav toetus on kooskõlas liidu asjakohase tegevuse, poliitika ja prioriteetidega ning täiendab muid liidu rahastamisvahendeid.
3. Fondi rakendatakse kooskõlas **määruse (EL, Euratom) 2018/1046** [...] artikli 62 lõike 1 punktidega a, b ja c kas eelarve jagatud, otsese või kaudse täitmise raames.

Artikkel 8

Eelarve

1. Fondi rakendamiseks on aastateks 2021–2027 ette nähtud rahastamispakett, mille suurus jooksevhindades on **9 882 000 000 [...] eurot**.
2. Rahalisi vahendeid kasutatakse järgmiselt:
 - a) **6 270 000 000 [...] eurot** eraldatakse eelarve jagatud täitmise raames rakendatavatele programmidele;
 - b) **3 612 000 000 [...] eurot** eraldatakse temaatilisele rahastule.
3. Kuni 0,42 % rahastamispaketist eraldatakse komisjoni algatusel antavaks tehniliseks abiks, nagu on osutatud määruse EL .../... [ühissätete määrus] artiklis 29.
4. **Ilma et see piiraks liikmesriikidele eelarve jagatud täitmise raames eraldatud ja määruse (EL) XX [ühissätete määrus] artikli 21 kohaselt ülekantavate vahendite kasutamist, võib kokku kuni 5 % ühissätete määruse mis tahes fondi jagatud täitmise alla kuuluvast algsest riiklikust eraldisest liikmesriikide taotlusel kanda eelarve otsese või kaudse täitmise raames üle rahastamisvahendisse. Komisjon haldab neid vahendeid otseselt finantsmääruse artikli 62 lõike 1 punkti a alusel või kaudselt artikli 62 lõike 1 punkti c alusel. Kõnealuseid vahendeid kasutatakse asjaomaste liikmesriikide huvides.**

Üldsätted temaatilise rahastu rakendamise kohta

1. Artikli 8 lõike 2 punktis b viidatud rahastamispaketist eraldatakse temaatilise rahastu kaudu vahendeid paindlikult ning vastavalt tööprogrammile kas eelarve jagatud, otsese või kaudse täitmise raames. Temaatilisest rahastust rahastatakse selle komponente:

- a) erimeetmed;
- b) liidu meetmed;
- c) erakorraline abi;
- d) ümberasustamine *ja humanitaarsetel põhjustel vastuvõtmine*;
- e) liikmesriikidele rahvusvahelise kaitse taotlejate või rahvusvahelise kaitse saajate üleandmisel antav toetus;[...]

[...]

- f) *ning* Euroopa rändevõrgustik.

Samuti toetatakse temaatilise rahastu rahastamispaketist komisjoni algatusel antavat tehnilist abi.

2. Temaatilisest rahastust eraldatavate vahenditega toetatakse kooskõlas II lisas loetletud liidu kokkulepitud prioriteetidega selliseid prioriteete, millel on liidu jaoks suur lisaväärtus, või reageeritakse pakilistele vajadustele, *sealhulgas üldise rändeolukorra muutumisele*. Märkimisväärset osa temaatilise rahastu rahalistest vahenditest kasutatakse kolmandates riikides võetavate või kolmandate riikidega seotud meetmete toetamiseks, et käsitleda rände välismõõdet.

3. Kui liikmesriikidele antakse temaatilisest rahastust toetust eelarve otsese või kaudse täitmise raames, tuleb tagada, et valitud projekte ei mõjuta ELi toimimise lepingu artikli 258 kohane komisjoni põhjendatud arvamus rikkumise kohta, mis seab ohtu kulude seaduslikkuse ja korrektsuse või projektide tulemuslikkuse.
4. Kui temaatilisest rahastust antakse toetust eelarve jagatud täitmise raames, hindab komisjon määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artikli 18 ja artikli 19 lõike 2 kohaldamise eesmärgil, kas ettenähtud tegevusi ei mõjuta ELi toimimise lepingu artikli 258 kohane komisjoni põhjendatud arvamus rikkumise kohta, mis seab ohtu kulude seaduslikkuse ja korrektsuse või projektide tulemuslikkuse.
5. Komisjon kehtestab temaatilise rahastu jaoks üldsumma, mis tehakse kättesaadavaks liidu eelarve iga-aastaste assigneeringute alusel. Komisjon võtab temaatilise rahastu jaoks **rakendusaktidega** vastu [...] **määruse (EL, Euratom) 2018/1046** artiklis 110 osutatud rahastamisotsused, milles on kindlaks määratud toetatavad eesmärgid ja meetmed ning täpsustatud iga lõikes 1 osutatud komponendi jaoks ette nähtud summad. Rahastamisotsustes sätestatakse vajaduse korral segarahastamistoimingute jaoks ette nähtud kogusumma.
Nimetatud rakendusaktid võetakse vastu kooskõlas artikli 33 lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusega.

6. Temaatilisest rahastust toetatakse eelkõige meetmeid, mis kuuluvad II lisa lõike 2 punktis b osutatud rakendusmeetmete hulka, mida rakendavad **riiklikud, piirkondlikud ja** kohalikud [...] ametiasutused või kodanikuühiskonna organisatsioonid.
7. Pärast lõikes 5 osutatud rahastamisotsuse vastuvõtmist võib komisjon vastavalt muuta eelarve jagatud täitmise raames rakendatavaid programme.
8. Rahastamisotsused võib teha üheks või mitmeks aastaks ning need võivad hõlmata temaatilise rahastu üht või mitut komponenti.

2. JAGU

TOETUS JA SELLE RAKENDAMINE EELARVE JAGATUD TÄITMISE RAAMES

Artikkel 10

Kohaldamisala

1. Käesolevat jagu kohaldatakse teatava osa suhtes artikli 8 lõike 2 punktis a osutatud rahastamispaketist ja täiendavate vahendite suhtes, mida rakendatakse eelarve jagatud täitmise raames vastavalt otsusele, mille komisjon on vastu võtnud artiklis 9 osutatud temaatilise rahastu kohta.
2. Käesoleva jao kohast toetust rakendatakse eelarve jagatud täitmise raames kooskõlas [...] **määruse (EL, Euratom) 2018/1046** artikliga 63 ja määrusega (EL) .../... [ühissätete määrus].

Artikkel 11

Eelarvelised vahendid

1. Artikli 8 lõike 2 punktis a osutatud vahendid eraldatakse riiklikele programmidele (edaspidi „programmid“), mida liikmesriigid rakendavad eelarve jagatud täitmise raames, soovituslikult järgmiselt:
 - a) 5 225 000 000 [...] eurot liikmesriikidele kookõlas I lisaga;
 - b) 1 045 000 000 [...] eurot liikmesriikidele programmide jaoks ette nähtud eraldiste kohandamiseks vastavalt artikli 14 lõikele 1.
2. [...]

Artikkel 11a

Eelmaksed

Vastavalt määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artikli 84 lõikele 3a tehakse fondile eelmaksed aastaste osamaksetena sõltuvalt rahaliste vahendite olemasolust enne iga aasta 1. juulit järgmiselt:

a) 2021: 5 %

b) 2022: 5 %

c) 2023: 5 %

d) 2024: 5 %

e) 2025: 5 %

f) 2026: 5 %

Kui programm võetakse vastu pärast 1. juulit 2021, tasutakse varasemad osamaksed vastuvõtmise aastal.

Artikkel 12

Kaasrahastamise määrad

1. Liidu eelarvest eraldatav rahaline toetus ei või ületada 75 % projekti rahastamiskõlblikest kogukuludest.
 2. Liidu eelarvest eraldatava rahalise toetuse võib suurendada 90 %-ni rahastamiskõlblikest kogukuludest erimeetmete all rakendatavate projektide jaoks.
 3. Liidu eelarvest eraldatava rahalise toetuse võib suurendada 90 %-ni rahastamiskõlblikest kogukuludest IV lisas loetletud meetmete jaoks.
 4. Liidu eelarvest eraldatava rahalise toetuse võib suurendada 100 %-ni rahastamiskõlblikest kogukuludest tegevustoetuse jaoks.
 5. Liidu eelarvest eraldatava rahalise toetuse võib suurendada 100 %-ni rahastamiskõlblikest kogukuludest erakorralise abi jaoks.
- 5a. Määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artikli 30 lõike 5 punkti b alapunktis v sätestatud piirides võib liikmesriikide tehnilist abi rahastada kuni 100 % ulatuses liidu eelarvest eraldatavast rahalisest toetusest.**

6. Komisjoni otsuses programmi heakskiitmise kohta määratakse kindlaks kaasrahastamise määr ning käesolevast fondist lõigetes 1–5 osutatud meetmete liikidele antava toetuse maksimumsumma.
7. Komisjoni otsuses **programmi heakskiitmise kohta** sätestatakse iga **meetme liigi** [...] kohta, kas **seda liiki meetme** kaasrahastamise määra kohaldatakse **ühe järgmise võimaluse suhtes**:
 - a) toetuse kogusummale, sealhulgas avaliku ja erasektori toetused; [...]
 - b) ainult avaliku sektori toetusele.

Artikkel 13

Programmid

1. Iga liikmesriik tagab, et tema programmis käsitletavad prioriteedid on tihedalt seotud liidu rändealduse valdkonna prioriteetide ja probleemidega ning vastavad neile ning et need on täielikus kooskõlas asjaomase liidu *acquis*’ ja kokkulepitud liidu prioriteetidega, **võttes samas arvesse iga liikmesriigi konkreetseid asjaolusid**. Oma programmide prioriteete kindlaks määrates tagavad liikmesriigid, et nende programmis käsitletakse piisavalt II lisas sätestatud rakendusmeetmeid.

2. [...] . Komisjon konsulteerib Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti ning Euroopa Varjupaigaküsimuste Tugiametiga [...] nende pädevusala ulatuses programmide kavandite osas, et tagada nende ametite ja liikmesriikide tegevuse järjepidevus ja vastastikune täiendavus. ***Konsultatsioonid viiakse läbi õigeaegselt, nii et need ei tekita viivitusi programmide heakskiitmisel ja rakendamisel.***
3. Komisjon võib vajaduse korral kaasata [...] Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti 5. jaos osutatud seire- ja hindamisülesannete täitmisse, tagamaks eelkõige, et fondi toel rakendatavad meetmed oleksid kooskõlas asjaomase liidu *acquis*’ ja kokkulepitud liidu prioriteetidega.
4. Lisaks [...] käesoleva määruse kohaldamisalasse jäävate soovitude vastuvõtmisele kooskõlas määrusega (EL) nr 1053/2013 kontrollib asjaomane liikmesriik koos komisjoniga [...], kuidas nende tulemuste ***ja soovitustega*** [...] oma programmi kaudu tegeleda, ***kasutades vajaduse korral kõnealuse fondi toetust.***

5. Vajaduse korral tuleb kõnealust programmi muuta, et võtta arvesse lõikes 4 osutatud soovitusi. Sõltuvalt kohandamise mõjust võib komisjon muudetud programmi heaks kiita.
6. Vajaduse korral võib komisjoni ja asjaomaste ametitega nende pädevuse raames koostööd tehes ja konsulteerides programmi vahendeid ümber jaotada, et rakendada lõikes 4 osutatud soovitused, millel on finantsmõju.
7. Liikmesriigid **võivad** [...] püüda rakendada eelkõige IV lisa loetletud kõrgema kaasrahastamismääraga meetmeid. Ettenägematute või uute olude korral või tõhusa rahastamise tagamiseks tuleb anda komisjonile õigus võtta IV lisa esitatud kõrgema kaasrahastamismääraga meetmete loetelu muutmiseks vastu delegeeritud õigusakte kooskõlas artikliga 32.
8. Kui mõni liikmesriik otsustab fondi toel rakendada **uusi** projekte koos kolmanda riigiga või kolmandas riigis, peab ta **projekti pärast** [...] komisjoni [...] **teavitamist heaks kiitma**.
9. Määruse (EL) .../2021 [ühissätete määrus] artikli 17 lõikes 5 osutatud programmitöö peab põhinema VI lisa tabelis 1 sätestatud sekkumise liikidel.

Artikkel 14

Vahehindamine

1. 2024. aastal eraldab komisjon asjaomaste liikmesriikide programmidele kooskõlas I lisa punkti 1 alapunktist b kuni punktini 5 osutatud kriteeriumidega artikli 11 lõike 1 punktis b viidatud lisasumma. Eraldis hakkab kehtima alates 2025. kalendriaastast.
2. [...]
3. Teemaalisest rahastust alates 2025. aastast vahendite eraldamisel võetakse [...] arvesse edu, mis on saavutatud määruse (EL) .../2021 [ühissätete määrus] artiklis 12 osutatud tulemusraamistiku põhipunktide täitmisel, ning rakendamisel tuvastatud puudujääke.

Artikkel 15

Erimeetmed

1. Erimeetmed on riikidevahelised või siseriiklikud projektid, mis on kooskõlas käesoleva määruse eesmärkidega ning mille elluviimiseks võivad üks või mitu liikmesriiki või kõik liikmesriigid saada oma programmi jaoks lisaeraldise.
2. Peale artikli 11 lõike 1 kohaselt arvutatud eraldise võivad liikmesriigid saada lisasumma, tingimusel et see on programmis sihtotstarbeliselt märgitud ja et selle abil aidatakse rakendada käesoleva määruse eesmärke.
3. Neid vahendeid ei tohi kasutada programmi muude meetmete jaoks, välja arvatud nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel, ja komisjon peab olema nende kasutamise programmi muutmise kaudu heaks kiitnud.

Artikkel 16

[...] Ümberasustamise ja humanitaarsetel põhjustel vastuvõtmise [...] vahendid

1. Lisaks artikli 11 lõike 1 punkti a kohaselt arvutatud eraldisele saavad liikmesriigid iga ümberasustatud isiku kohta 7 000 [...] euro suuruse **lisa**summa kooskõlas liidu sihtotstarbelise ümberasustamiskavaga. Kõnealune summa antakse kuludega sidumata maksena kooskõlas finantsmääruse artikliga 125.

2. Lisaks artikli 11 lõike 1 punkti a kohaselt arvutatud eraldisele saavad liikmesriigid 6 000 euro suuruse lisasumma iga humanitaarsetel põhjustel vastu võetud isiku kohta.
3. Lõigetes 1 ja 2 osutatud summasid suurendatakse 10 000 euronit iga ümberasustamise või humanitaarsetel põhjustel vastuvõtmise teel riiki lubatud haavatava isiku kohta, kes kuulub järgmistesse haavatavatesse rühmadesse:
- a) ohustatud naised ja lapsed;
 - b) saatjata alaealised;
 - c) selliste terviseprobleemidega isikud, mida saab lahendada üksnes ümberasustamise või humanitaarsetel põhjustel vastuvõtmise teel;
 - d) isikud, kes õigusliku või füüsilise kaitse vajadusega seotud põhjustel vajavad erakorralist või kiiret ümberasustamist, sealhulgas vägivalla- või piinamisohvrid.
4. Kui liikmesriik võtab vastu isiku, kes kuulub rohkem kui ühte lõigetes 1, 2 ja 3 osutatud kategooriasse, saab ta nimetatud summa selle isiku kohta vaid ühe kategooria eest.
5. Asjakohasel juhul võib liikmesriik saada vastavad summad ka lõigetes 1, 2 ja 3 osutatud isikute pereliikmete eest, kui need isikud võetakse vastu perekonna ühtsuse tagamiseks.
- 5a. Käesolevas artiklis osutatud summad antakse kuludega sidumata maksena kooskõlas finantsmääruse artikliga 125.

6. *Käesoleva artikli lõigetes 1, 2 ja 3 osutatud lisasummad eraldatakse liikmesriikidele esimest korda individuaalsete rahastamisotsustega, millega kiidetakse heaks nende riiklik programm.* Neid vahendeid ei tohi kasutada programmi muude meetmete jaoks, välja arvatud nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel, ja komisjon peab olema nende kasutamise programmi muutmise kaudu heaks kiitnud. *Lõigetes 1, 2 ja 3 osutatud summad võib lisada komisjonile esitatud maksetaotlustele tingimusel, et isik, kelle eest summa eraldatakse, on tegelikult ümber asustatud või vastu võetud.*

[...]

- 6a [...]. Liikmesriigid säilitavad andmed, mis on vajalikud ümberasustatud *või vastu võetud* isikute ja nende ümberasustamise *või vastuvõtmise* kuupäeva nõuetekohaseks kindlakstegemiseks, *järgides esmajärjekorras andmete säilitamise perioode käsitlevaid kohaldatavaid sätteid.*

7. *Kehtiva inflatsioonimäära ja asjakohaste ümberasustamise valdkonna muutuste arvessevõtmiseks on komisjonil õigus võtta olemasolevate vahendite piires kooskõlas artikliga 32 vastu delegeeritud õigusakte, et vajaduse korral korrigeerida käesoleva artikli lõigetes 1 ja 2 osutatud summasid, et võtta arvesse kehtivat inflatsioonimäära, ümberasustamise valdkonnas toimunud asjakohaseid muutusi ning tegureid, mille abil saab optimeerida kõnealuste summadega antud rahalise stiimuli kasutamist.*

Artikkel 17

Vahendid rahvusvahelise kaitse taotlejate või rahvusvahelise kaitse saajate üleandmiseks [...]

1. Lisaks artikli 11 lõike 1 punkti a kohaselt arvutatud eraldisele saab liikmesriik **3 500 [...] euro** suuruse *lisa*summa iga rahvusvahelise kaitse taotleja eest, [...] *kes on teisest liikmesriigist üle antud vastavalt määruse (EL) 604/2013* [Dublini määrus] *artiklile 17 või sarnases vormis ümberpaigutamise tulemusel.*
2. *Asjakohasel juhul võivad liikmesriigid saada summad ka lõikes 1 osutatud isikute pereliikmete eest, tingimusel et need pereliikmed on üle antud perekonna ühtsuse tagamiseks vastavalt määruse (EL) 604/2013 [Dublini määrus] artiklile 17.*
- 2a. *Lisaks artikli 11 lõike 1 punkti a kohaselt arvutatud eraldisele saavad liikmesriigid **3 500 euro** suuruse lisa*summa iga teisest liikmesriigist üle antud rahvusvahelise kaitse saaja³³ eest.
- 2b *Asjakohasel juhul võivad liikmesriigid saada vastavad summad ka lõikes 2a osutatud isikute pereliikmete eest, kui need isikud antakse üle perekonna ühtsuse tagamiseks.*

³³ Eesistujariik plaanib kasutada määruse 516/2014 artiklis 2 esitatud mõisteid.

[...]

3. [...] **Lõikes** 1 [...] osutatud liikmesriik saab [...] **3 500 [...] /** euro suuruse **lisa**summa iga taotleja eest, **kes on teisest liikmesriigist üle antud ja** kellele on antud rahvusvahelise kaitse staatus integratsioonimeetmete rakendamise eesmärgil, **sealhulgas asjakohasel juhul iga pereliikme eest, kes on üle antud perekonna ühtsuse tagamiseks kooskõlas lõikega 2. Samuti saavad käesolevas lõikes osutatud lisa**summa lõigetes 2a ja 2b osutatud liikmesriigid **integratsioonimeetmete eesmärgil.**
4. [...] **Lõikes** 1 [...] osutatud liikmesriik, **kes võtab vastutuse rahvusvahelise kaitse taotleja eest üle, või lõikes 2 osutatud liikmesriik** saab **3 500 [...] /** euro suuruse **lisa**summa iga isiku eest, kelle kohta sellel liikmesriigil on võimalik **määruse (EL) 603/2013** [...] [Eurodaci määrus] **artikli 10 punktis d** osutatud ajakohastatud andmekogu alusel tõendada, et kõnealune isik on liikmesriikide [...] territooriumilt kas sunniviisiliselt või vabatahtlikult tagasisaatmisotsuse või väljasaatmismeetme alusel [...] **tegelikult tagasi pöördunud.**

5. [...] *Liikmesriik, kes katab lõigetes 1, 2, 2a ja 2b osutatud üleandmistega kaasnevad kulud, saab **500** euro suuruse summa iga rahvusvahelise kaitse taotleja või rahvusvahelise kaitse saaja eest, kes on teise liikmesriiki üle antud.* [...]
6. Käesolevas artiklis osutatud summad antakse kuludega sidumata maksena kooskõlas finantsmääruse artikliga 125.
7. *Käesoleva artikli lõigetes 1–5 osutatud lisasummad eraldatakse liikmesriikidele nende programmide raames, tingimusel et isik, kelle eest see summa eraldatakse, on vastavalt kas liikmesriiki tegelikult üle antud, tegelikult tagasi saadetud või taotlejana registreeritud liikmesriigis, kes on vastavalt määrusele (EL) **604/2013** [Dublini määrus] vastutav. [...]* *Kõnealuseid* summasid ei tohi kasutada programmi muude meetmete jaoks, välja arvatud nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel, ja komisjon peab olema nende kasutamise programmi muutmise kaudu heaks kiitnud.
- 7a. *Liikmesriigid säilitavad andmed, mis on vajalikud üleantud isikute ja nende üleandmise kuupäeva nõuetekohaseks kindlakstegemiseks, järgides esmajärjekorras andmete säilitamise perioode käsitlevaid kohaldatavaid sätteid.*

8. *Komisjonil on õigus võtta olemasolevate vahendite piires kooskõlas artikliga 32 vastu delegeeritud õigusakte, et vajaduse korral korrigeerida käesoleva artikli lõigetes 1, 2a, 2b, 3, 4 ja 5 osutatud summasid, et võtta arvesse kehtivat inflatsioonimäära, rahvusvahelise kaitse taotlejate ja rahvusvahelise kaitse saajate ühest liikmesriigist teise üleandmise valdkonnas toimunud asjakohaseid muutusi ning tegureid, mille abil saab optimeerida kõnealuste summadega antud rahalise stiimuli kasutamist.*

Artikkel 18

Tegevustoetus

1. Tegevustoetus on liikmesriigile ettenähtud eraldise osa, mida võib kasutada selliste avaliku sektori asutuste toetamiseks, kes vastutavad liidu avaliku teenuse moodustavate ülesannete täitmise ja teenuste osutamise eest.
2. Liikmesriik võib kasutada kuni [...] **20** % tema programmile eraldatud summast tegevustoetuse rahastamiseks artikli 3 lõikes 2 [...] sätestatud eesmärkide raames.
3. Tegevustoetust kasutav liikmesriik peab tegutsema kooskõlas liidu varjupaiga ja tagasisaatmise valdkonna *acquis*'ga.

4. Liikmesriigid peavad oma programmis ja artiklis 30 osutatud [...] aruandes õigustama tegevustoetuse kasutamist käesoleva määruse eesmärkide saavutamise kontekstis. Enne programmi heakskiitmist hindab komisjon [...] tegevustoetuse kasutamise soovist teatanud liikmesriikide lähteolukorda. Komisjon võtab arvesse nende liikmesriikide esitatud teavet ning võimaluse korral L... määruse (EL) nr 1053/2013 kohaselt tehtud ja käesoleva määruse kohaldamisalasse jääva järelevalve põhjal kättesaadavat teavet.
5. Tegevustoetus on suunatud konkreetsetele ülesannetele ja teenustele, mis on sätestatud VII lisas.
6. Selleks et tulla toime ettenägematute või uute oludega või tagada tõhus rahastamine, tuleb anda komisjonile õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte kooskõlas artikliga 32, et muuta VII lisas esitatud loetelu, mis sisaldab konkreetseid ülesandeid ja teenuseid.

3. JAGU

TOETUS JA SELLE RAKENDAMINE EELARVE OTSESE JA KAUDSE TÄITMISE RAAMES

Artikkel 18a

Rahastamiskõlblikud üksused

1. *Rahastamiskõlblikud võivad olla järgmised üksused:*
 - a) *juriidilised isikud, kes on asutatud mõnes järgmistest riikidest:*
 - 1) *liikmesriik või sellega seotud ülemeremaa või -territoorium;*
 - 2) *fondis osalev kolmas riik;*
 - 3) *tööprogrammis nimetatud kolmas riik vastavalt tööprogrammis täpsustatud tingimustele;*
 - b) *juriidiline isik, kes on loodud liidu õiguse alusel, või rahvusvaheline organisatsioon.*
2. *Füüsilised isikud ei ole rahastamiskõlblikud.*
3. *Juriidilised isikud, kes on asutatud kolmandas riigis, võivad erandkorras osaleda, kui see on vajalik konkreetse meetme eesmärkide saavutamiseks.*
4. *Juriidilised isikud, kes osalevad konsortsiumis, mis koosneb vähemalt kahest sõltumatust üksusest, mis on asutatud eri liikmesriikides või nendega seotud ülemeremaades või -territooriumidel või kolmandates riikides, on rahastamiskõlblikud.*

Artikkel 19

Kohaldamisala

Komisjon rakendab käesoleva jao kohast toetust kas otse kooskõlas [...] **määruse (EL, Euratom) 2018/1046** artikli 62 lõike 1 punktiga a või kaudselt kooskõlas kõnealuse artikli punktiga c.

Artikkel 20

Liidu meetmed

1. Liidu meetmed on riikidevahelised projektid või liidu erihuvides olevad projektid, mis on kooskõlas käesoleva määruse eesmärkidega.
2. Komisjoni algatusel võib fondist rahastada liidu meetmeid, mille eesmärk on saavutada käesoleva määruse eesmärke, mis on loetletud artiklis 3 ning mis on kooskõlas III lisaga.
3. Liidu meetmete raames võidakse vahendeid eraldada **määruses (EL, Euratom) 2018/1046** [...] sätestatud mis tahes vormis, eelkõige toetuste, auhindade ja hangetena. Rahastamine võib toimuda ka segarahastamistoimingutes kasutatavate rahastamisvahendite kaudu.
4. Eelarve otsese täitmise raames rakendatavaid toetusi antakse ja hallatakse kooskõlas [...] **määruse (EL, Euratom) 2018/1046 VIII** jaotisega.

5. Ettepanekuid hindav komisjon võib koosneda välisekspertidest.
6. Vastastikuse kindlustusmehhanismi osamaksetega võib katta riske, mis on seotud toetusesaajale määratud vahendite hüvitamisega ning neid osamakseid käsitatakse [...] **määruse (EL, Euratom) 2018/1046** kohase piisava tagatisena. Kohaldatakse määruse EL .../... [tagatisfondi määruse järeltulija] [artiklit X].

Artikkel 21

Euroopa rändevõrgustik

1. Fondist toetatakse Euroopa rändevõrgustikku ning nähakse ette selle tegevuseks ja edasiseks arenguks vajalikud rahalised vahendid.
2. Pärast juhtorganilt heakskiidu saamist võtab komisjon Euroopa rändevõrgustiku jaoks fondi iga-aastastest assigneeringutest kättesaadavaks tehtava summa ja võrgustiku tegevuse prioriteete sisaldava tööprogrammi vastu kooskõlas (muudetud) otsuse 2008/381/EÜ artikli 4 lõike 5 punktiga a. Komisjoni otsus on rahastamisotsus [...] **määruse (EL, Euratom) 2018/1046** artikli 110 tähenduses. Selleks et tagada vahendite õigeaegne kättesaadavus, võib komisjon Euroopa rändevõrgustiku tööprogrammi vastu võtta eraldi rahastamisotsusega.
3. Euroopa rändevõrgustiku tegevuseks antakse kooskõlas [...] **määrusega (EL, Euratom) 2018/1046** rahalist abi vastavalt vajadusele kas otsuse 2008/381/EÜ artiklis 3 osutatud riiklikele kontaktpunktile antava toetuse vormis või avaliku hanke lepingutega.

Artikkel 22

Segarahastamistoimingud

Kõnealuse fondi raames otsustatud segarahastamistoimingud tehakse kooskõlas [*InvestEU fondi määrusega*] ja [...] **määruse (EL, Euratom) 2018/1046** X jaotisega.

Artikkel 23

Komisjoni algatusel antav tehniline abi

Fondist võib toetada tehnilise abi meetmeid, mida rakendatakse komisjoni algatusel või tema nimel. Neid meetmeid võib rahastada 100 % ulatuses.

Artikkel 24

Auditid

Liidu rahalise toetuse kasutamise auditid, mille on teinud isikud või üksused, sealhulgas muud isikud või üksused kui need, kes on saanud selleks volitused liidu institutsioonidelt või organitelt, võetakse määruse (EL, **Euratom**) 2018/1046 [...] artikli 127 kohaselt üldise kindluse aluseks.

Artikkel 25

Teavitamine, teabevahetus ja avalikustamine

1. Liidu rahaliste vahendite saajad tunnistavad nende rahaliste vahendite päritolu ja tagavad nende nähtavuse (eriti meetmeid ja nende tulemusi reklaamides), andes eri sihtrühmadele, sealhulgas meediale ja üldsusele nende kohta sidusat, tulemuslikku ja proportsionaalset suunatud teavet, ***välja arvatud juhul, kui sellisele teabele juurdepääs on vastavalt kohaldatavale õigusele piiratud selle salastatuse või konfidentsiaalsuse tõttu, eelkõige seoses julgeoleku, avaliku korra ja isikuandmete kaitsega.***
2. Komisjon rakendab fondi, fondi raames võetud [...]meetmete ja saavutatud tulemustega seotud teabe- ja teavitamismeetmeid. Fondile eraldatud rahalised vahendid aitavad äriühingutel oma sõnumites samuti edastada liidu poliitilisi prioriteete niivõrd, kui võrd need prioriteetid on seotud [...] artiklis 3 osutatud eesmärkidega. [...]

4. JAGU

TOETUS JA SELLE RAKENDAMINE EELARVE JAGATUD, OTSESE JA KAUDSE TÄITMISE RAAMES

Artikkel 26

Erakorraline abi

1. Fondist antakse rahalist abi kiireloomuliste ja spetsiifiliste vajaduste rahuldamiseks hädaolukordades, mis tulenevad ühest või mitmest järgmisest tegurist:
 - a) ühes või mitmes liikmesriigis esinev suur rändesurve, mida iseloomustab kolmandate riikide kodanike [...] ebaproportsionaalne sissevõtte, millega kaasneb märkimisväärne ja pakiline koormus nende vastuvõtu- ja kinnipidamiskeskustele ning varjupaiga- ja rändehaldussüsteemidele ja -menetlustele;
 - b) *ümberasustatud isikute massiline sissevõtte* [...] direktiivi 2001/55/EÜ³⁴ tähenduses;
 - c) suur rändesurve kolmandates riikides, sealhulgas juhul, kui kaitset vajavad isikud on sinna sattunud poliitiliste sündmuste või konfliktide tõttu, eriti juhul, kui see võib mõjutada ELi suunas kulgevaid rändevooge.

³⁴ Nõukogu 20. juuli 2001. aasta direktiiv 2001/55/EÜ miimumnõuete kohta ajutise kaitse andmiseks ümberasustatud isikute massilise sissevõtte korral ning meetmete kohta liikmesriikide jõupingutuste tasakaalustamiseks nende isikute vastuvõtmisel ning selle tagajärgede kandmisel (EÜT L 212, 7.8.2001, lk 12).

2. Erakorralist abi võib anda otse detsentraliseeritud asutustele.
3. Erakorralise abi võib eraldada liikmesriikide programmidele lisaks artikli 11 lõike 1 ja I lisa kohaselt arvutatud eraldisele, tingimusel et see on programmis sihtotstarbeliselt märgitud. Neid vahendeid ei tohi kasutada programmi muude meetmete jaoks, välja arvatud nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel, ja komisjon peab olema nende kasutamise programmi muutmise kaudu heaks kiitnud. **Erakorraliseks abiks ette nähtud eelmaksed võivad ulatuda kuni 95 %ni liidu toetusest, sõltuvalt rahaliste vahendite olemasolust.**
4. Eelarve otsese täitmise raames rakendatavaid toetusi antakse ja hallatakse kooskõlas [...] **määruse (EL, Euratom) 2018/1046 VIII jaotisega.**
5. ***Komisjon teavitab liikmesriike korrapäraselt erakorraliseks abiks kättesaadavatest rahalistest vahenditest ja sellest, mis liiki meetmed võivad olla rahastamiskõlblikud.***

Artikkel 27

Kumulatiivne [...] ja alternatiivne [...] rahastamine

1. Meede, mis on saanud toetust fondist, võib saada toetust ka mis tahes muust liidu programmist, sealhulgas eelarve jagatud täitmise alla kuuluvatest fondidest, tingimusel, et neist toetustest ei kaeta samu kulusid. Toetust andnud liidu programmide eeskirju kohaldatakse vastavalt selle osa suhtes, millega nad on meedet toetanud. Kumulatiivse rahastamise kogusumma ei tohi ületada meetme rahastamiskõlblikke kogukulusid ja liidu eri programmide antavat toetust võib arvestada proportsionaalselt kooskõlas dokumentidega, milles on sätestatud toetuse tingimused.

2. Meetmed, mis on saanud **kõnealuse fondi raames** kvaliteedimärgise **[...]**, **vastates** järgmistele kumulatiivsetele võrreldavatele tingimustele:

a) neid on hinnatud rahastamisvahendi konkursikutse alusel;

b [...]) need vastavad kõnealuse konkursikutsega ette nähtud kvaliteedi miimumnõuetele;

c [...]) eelarvepiirangute tõttu ei saa neid selle projektikonkursi alusel rahastada;

võivad saada toetust Euroopa Regionaalarengu Fondist **[...]** või Euroopa Sotsiaalfond+-st **[...]** kooskõlas määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artikli [67] lõikega 5 **[...]**.

5. JAGU

JÄRELEVALVE, ARUANDLUS JA HINDAMINE

1. ALAJAGU

ÜLDSÄTTED

Artikkel 28

Järelevalve ja aruandlus

1. Komisjon esitab kooskõlas oma aruandlusnõuetega, mis tulenevad [...] **määruse (EL, Euratom) 2018/1046** artikli 41 [...] lõike 3 punkti h [...] alapunktist iii, ja V lisale tuginedes Euroopa Parlamendile ja nõukogule teabe tulemuste kohta.
 2. Komisjonile antakse vastavalt artiklile 32 õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte V lisa muutmiseks, et teha Euroopa Parlamendile ja nõukogule esitatavas tulemusi käsitlevas teabes vajalikke kohandusi.
 3. Näitajad, mille abil antakse aru fondi edusammude kohta käesoleva määruse eesmärkide saavutamisel, on esitatud VIII lisas. Väljundnäitajate baasväärtuseks võetakse null. 2024. aastaks seatud vahe-eesmärgid ja 2029. aastaks seatud eesmärgid peavad olema kumulatiivsed.
- 3a. Komisjon annab samuti aru selle kohta, millist osa temaatilise rahastu rahalistest vahenditest kasutati kolmandates riikides võetud või kolmandate riikidega seotud meetmete toetamiseks.**
4. Tulemusaruannete süsteem peab tagama, et programmi rakendamise ja tulemuste järelevalveks vajalikke andmeid kogutakse tõhusalt, tulemuslikult ja õigeaegselt. Selleks kehtestatakse liidu rahaliste vahendite saajatele ja (kui see on asjakohane) liikmesriikidele proportsionaalsed aruandlusnõuded.

5. Fondi eesmärkide saavutamisel tehtud edusammude tõhusa hindamise tagamiseks on komisjonil õigus võtta kooskõlas artikliga 32 vastu delegeeritud õigusakte VIII lisa muutmiseks, et vaadata läbi ja täiendada näitajaid, kui seda peetakse vajalikuks, ning täiendada käesolevat määrust seire- ja hindamisraamistiku kehtestamist, sealhulgas liikmesriikide esitatavat projektiteavet käsitlevate sätetega. ***Kõik VIII lisa muudatused hakkavad kehtima alles delegeeritud õigusakti vastuvõtmise aastale järgneval esimesel eelarveaastal.***

Artikkel 29

Hindamine

1. Komisjon teeb käesoleva määruse, sealhulgas käesoleva fondi raames rakendatud meetmete vahehindamise ja tagasivaatelse hindamise.
2. Vahehindamine ja tagasivaateline hindamine tehakse õigeaegselt, et nende tulemusi oleks võimalik kaasata otsustusprotsessi ***vastavalt määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artiklis 40 sätestatud ajakavale.***

2. ALAJAGU
EESKIRJAD EELARVE JAGATUD TÄITMISE KORRAL

Artikkel 30

Iga-aastane tulemuslikkuse hindamine [...]

1. ***Määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artiklis 36 osutatud iga-aastase tulemuslikkuse hindamise eesmärgil esitavad liikmesriigid [...] 15. veebruariks 2023 ja iga järgneva aasta samaks kuupäevaks kuni 2031. aastani (kaasa arvatud) komisjonile [...] aruande [...].***
Aruandeperiood hõlmab määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artikli 2 punktis 28 määratletud viimast aruandeaastat, mis eelneb aruande esitamise aastale. 15. veebruaril 2023 [...] esitatav aruanne hõlmab [...] 1. jaanuaril 2021 algavat perioodi.
2. [...]Aruandes esitatakse eelkõige järgmine teave:
 - a) programmi rakendamisel ning vahe-eesmärkide ja lõppeesmärkide saavutamisel tehtud edusammud, võttes arvesse viimaseid andmeid, nagu on nõutud määruse (EL) .../2021 [ühissätete määrus] artiklis [37];
 - b) programmi täitmist mõjutavad probleemid ja nende lahendamiseks võetud meetmed;

c) käesolevast fondist ja muudest liidu fondidest toetatavate meetmete, eriti kolmandates riikides või nende riikidega seoses rakendatavate meetmete vastastikune täiendavus;

d) programmi panus liidu asjaomase *acquis*’ ja liidu tegevuskavade rakendamisse;

[...]

e [...]) rakendamistingimuste täitmine ja nende kohaldamine kogu programmitöö perioodi vältel;

f [...]) fondist saadud abiga ümber asustatud isikute arv, pidades silmas artikli 16 lõikes 1 osutatud summasid;

g [...]) ühest liikmesriigist teise üle antud rahvusvahelise kaitse taotlejate arv vastavalt artiklile 17.

3. Komisjon võib esitada [...]aruande kohta märkusi kahe kuu jooksul alates aruande kättesaamise kuupäevast. Kui komisjon ei ole nimetatud tähtajaks oma tähelepanekuid esitanud, loetakse aruanne vastuvõetuks.

4. Selleks et tagada käesoleva artikli ühetaolised rakendamistingimused, võtab komisjon vastu rakendusakti, millega kehtestatakse [...]aruande vorm. Nimetatud rakendusakt võetakse vastu kooskõlas artikli 33 lõikes 2 osutatud [...] ***kontrollimenetlusega***.

Artikkel 31

Järelevalve ja aruandlus

1. Kooskõlas määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] IV jaotisega toimuv järelevalve ja aruandlus peab põhinema VI lisa tabelites 1, 2, [...] 3 **ja** 4 sätestatud sekkumise liikidel. Selleks et tulla toime ettenägematute või uute oludega või tagada tõhus rahastamine, tuleb anda komisjonile õigus võtta sekkumise liikide muutmiseks vastu delegeeritud õigusakte kooskõlas artikliga 32.
2. ***VIII lisas sätestatud*** näitajaid kasutatakse kooskõlas määruse (EL) .../2021 [ühissätete määrus] artikli 12 lõikega 1 ning artiklitega 17 ja 37.

Artikkel 31a

Isikuandmete töötlemine

1. ***Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi rakendamisel artiklis 3 osutatud eesmärkide saavutamiseks töötlevad korraldusasutus, auditeerimisasutus ja toetusesaajad vastutavate töötlejatena vastavalt määrusele (EL) 2016/679 isikuandmeid, mis on vajalikud VIII lisas toodud ühiste näitajate, seire, hindamise, kontrolli ja auditeerimise jaoks ning asjakohasel juhul osalejate rahastamiskõlblikkuse kindlaksmääramiseks.***
2. ***Lõikes 1 osutatud isikuandmeid säilitatakse vastavalt määruse (EL) .../... [ühissätete määruse] artiklile 76.***

III PEATÜKK

ÜLEMINEKU- JA LÕPPSÄTTED

Artikkel 32

Delegeeritud volituste rakendamine

1. Komisjonile antakse õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte käesolevas artiklis sätestatud tingimustel.
2. Artiklites 13, 18, 28 ja 31 osutatud õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte antakse komisjonile kuni 31. detsembrini 2028.
3. Euroopa Parlament ja nõukogu võivad artiklites 13, 18, 28 ja 31 osutatud volitused igal ajal tagasi võtta. Tagasivõtmise otsusega lõpetatakse otsuses nimetatud õiguste delegeerimine. Otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas* või otsuses nimetatud hilisemal kuupäeval. See ei mõjuta juba jõustunud delegeeritud õigusaktide kehtivust.
4. Enne delegeeritud õigusakti vastuvõtmist konsulteerib komisjon kooskõlas 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelises parema õigusloome kokkuleppes sätestatud põhimõtetega iga liikmesriigi määratud ekspertidega.
5. Niipea kui komisjon on delegeeritud õigusakti vastu võtnud, teeb ta selle samal ajal teatavaks Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

6. Artiklite 13, 18, 28 ja 31 alusel vastu võetud delegeeritud õigusakt jõustub üksnes juhul, kui Euroopa Parlament ega nõukogu ei ole kahe kuu jooksul pärast õigusakti teatavakstegemist esitanud selle suhtes vastuväidet või kui nad on enne selle tähtaja möödumist komisjonile teatanud, et nad ei esita vastuväidet. Euroopa Parlamendi või nõukogu algatusel pikendatakse seda tähtaega kahe kuu võrra.

Artikkel 33

Komiteemenetlus

1. Komisjoni abistab Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisade rahastamisvahendi koordineerimiskomitee. Nimetatud komitee on komitee määruse (EL) nr 182/2011 tähenduses.
2. Käesolevale lõikele viitamisel kohaldatakse määruse (EL) nr 182/2011 artiklit 5 [...]. ***Kui komitee arvamust ei esita, ei võta komisjon rakendusakti eelnõu vastu ja kohaldatakse määruse (EL) nr 182/2011 artikli 5 lõike 4 kolmandat lõiku.***
3. [...]

Üleminekusätted

1. Käesolev määrus ei mõjuta selliste meetmete jätkumist või muutmist, mis on hõlmatud määrusega (EL) nr 516/2014 aastateks 2014–2020 loodud Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondiga ning kõnealust määrust kohaldatakse nende meetmete suhtes kuni nende lõpetamiseni.
2. Fondi rahastamispaketist võib katta ka tehnilise ja haldusabi kulud, mis on vajalikud selleks, et tagada üleminek fondi ja selle eelkäija, s.o määrusega (EL) nr 516/2014 loodud Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi raames vastu võetud meetmete vahel.
3. Kui liikmesriigid jätkavad pärast [lisada ühissätete määruse kohaldamise kuupäev] määruse (EÜ) nr 516/2014 alusel valitud ja alustatud projekti toetamist kooskõlas määrusega 514/2014, tagavad nad järgmiste kumulatiivsete tingimuste täitmise:
 - (a) sel viisil valitud projektil on rahastamise seisukohast kaks eristatavat etappi, millest kummalgi on eraldi kontrolljälg;
 - (b) projekti kogumaksumus on rohkem kui 500 000 eurot;
 - (c) projekti esimese etapi jaoks tehtavad maksed lisatakse määruse (EL) 514/2014 kohastesse maksetaotlusesse. Projekti teise etapi kulud lisatakse määruse (EL) nr .../... [ühissätete määrus] kohastesse maksetaotlusesse;

(d) projekti teine etapp vastab kohaldatavale õigusele ning on käesoleva määruse ja määruse (EL) nr .../... [ühissätete määrus] kohaselt kõlblik fondist toetuse saamiseks;

(e) liikmesriik kohustub projekti lõpule viima, muutma selle toimivaks ja andma selle kohta aru iga-aastases tulemusaruandes, mis esitatakse 15. veebruariks 2024.

Projekti teise etapi suhtes kohaldatakse käesoleva määruse ja määruse (EL) .../.... [ühissätete määrus] sätteid.

Artikkel 34a

Läbivaatamine

Kui Euroopa ühist varjupaigasüsteemi käsitlevasse liidu õigusraamistikku tehakse seadusandlikke muudatusi, teeb komisjon asjakohasel juhul ettepaneku käesolevat määrust muuta, et tagada kooskõla kõnealuste seadusandlike muudatustega, võttes samal ajal arvesse vastuvõtjate õiguspäraseid ootusi.

Artikkel 35

Jõustumine ja kohaldamine

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Seda kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2021.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja liikmesriikides vahetult kohaldatav kooskõlas aluslepingutega.

Strasbourg,

Euroopa Parlamendi nimel

Nõukogu nimel

president

eesistuja

I LISA

Eelarve jagatud täitmise raames hallatavate programmide rahastamise kriteeriumid

1. Artiklis 11 osutatud olemasolevad vahendid jagatakse liikmesriikide vahel järgmiselt:

a) iga liikmesriik saab ainult programmitöö perioodi alguses fondist kindla summa, mille suurus on [...] **8 000 000** eurot, **välja arvatud Küpros, Malta ja Kreeka, kes saavad kindla summa, mille suurus on 28 000 000 eurot;**

b) Artiklis 11 osutatud ülejäänud vahendid jaotatakse järgmiste kriteeriumide alusel:

– **35** [...] % varjupaiga valdkonnale;

– 30 % seadusliku rände ja integratsiooni valdkonnale;

– **35** [...] % ebaseadusliku rände vastase võitluse, sealhulgas tagasisaatmise valdkonnale.

2. Varjupaiga valdkonnas võetakse arvesse järgmisi kriteeriume, mille osatähtsus on järgmine:

a) 30 % proportsionaalselt nende isikute arvuga, kes kuuluvad ühte järgmistest kategooriatest:

- kolmandate riikide kodanikud või kodakondsuseta isikud, kellele antud staatus on määratletud Genfi konventsioonis;
- kolmandate riikide kodanikud või kodakondsuseta isikud, kes saavad täiendavat kaitset uuesti sõnastatud direktiivi 2011/95/EL³⁵ tähenduses;
- kolmandate riikide kodanikud või kodakondsuseta isikud, kes saavad ajutist kaitset direktiivi 2001/55/EÜ³⁶ tähenduses;

b) 60 % proportsionaalselt rahvusvahelist kaitset taotlenud kolmandate riikide kodanike või kodakondsuseta isikute arvuga.

c) 10 % proportsionaalselt nende kolmandate riikide kodanike või kodakondsuseta isikute arvuga, keda asustatakse ümber või kes on ümber asustatud mõnda liikmesriiki.

³⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. detsembri 2011. aasta direktiiv 2011/95/EL, mis käsitleb nõudeid, millele kolmandate riikide kodanikud ja kodakondsuseta isikud peavad vastama, et kvalifitseeruda rahvusvahelise kaitse saajaks, ning nõudeid pagulaste või täiendava kaitse saamise kriteeriumidele vastavate isikute ühetaolisele seisundile ja antava kaitse sisule (ELT L 337, 20.12.2011, lk 9–26).

³⁶ Andmeid võetakse arvesse ainult siis, kui aktiveeritakse nõukogu 20. juuli 2001. aasta direktiiv 2001/55/EÜ miinimumnõuete kohta ajutise kaitse andmiseks ümberasustatud isikute massilise sissevoolu korral ning meetmete kohta liikmesriikide jõupingutuste tasakaalustamiseks nende isikute vastuvõtmisel ning selle tagajärgede kandmisel (EÜT L 212, 7.8.2001, lk 12–23).

3. Seadusliku rände ja integratsiooni valdkonnas võetakse arvesse järgmisi kriteeriume, mille osatähtsused on järgmised:

a) 50[...] % proportsionaalselt liikmesriigis seaduslikult elavate kolmandate riikide kodanike koguarvuga.

b) 50[...] % proportsionaalselt nende kolmandate riikide kodanike arvuga, kes on saanud esimese elamisloa.

c) Punkti 3 alapunkti b alusel tehtavates arvutustes ei võeta arvesse järgmistesse kategooriatesse kuuluvaid isikuid:

– need kolmandate riikide kodanikud, kellele väljastatakse tööga seotud esimene elamisluba, mille kehtivusaeg on lühem kui 12 kuud;

– need kolmandate riikide kodanikud, kes on riiki lubatud õpingute, õpilasvahetuse, tasustamata praktika või vabatahtliku teenistuse eesmärgil vastavalt nõukogu direktiivile 2004/114/EÜ³⁷ või asjakohasel juhul vastavalt direktiivile (EL) 2016/801³⁸;

– need kolmandate riikide kodanikud, kes on liikmesriiki lubatud teadusliku uurimistöö eesmärgil vastavalt nõukogu direktiivile 2005/71/EÜ³⁹ või asjakohasel juhul vastavalt direktiivile (EL) 2016/801.

³⁷ Nõukogu 13. detsembri 2004. aasta direktiiv 2004/114/EÜ kolmandate riikide kodanike riiki lubamise kohta õpingute, õpilasvahetuse, tasustamata praktika või vabatahtliku teenistuse eesmärgil (ELT L 375, 23.12.2004, lk 12–18).

³⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. mai 2016. aasta direktiiv (EL) 2016/801 kolmandate riikide kodanike teadustegevuse, õpingute, praktika, vabatahtliku teenistuse, õpilasvahetuseprogrammides või haridusprojektides osalemise ja *au pair*'ina töötamise eesmärgil riiki sisenemise ja seal elamise tingimuste kohta (ELT L 132, 21.5.2016, lk 21–57).

³⁹ Nõukogu 12. oktoobri 2005. aasta direktiiv 2005/71/EÜ kolmandate riikide kodanike teadusuuringute eesmärgil riiki lubamise erimenetluse kohta (ELT L 289, 3.11.2005, lk 15–22).

4. Ebaseadusliku rände vastase võitluse, sealhulgas tagasisaatmise valdkonnas võetakse arvesse järgmisi kriteeriume, mille osatähtsus on järgmine:
- a) **60**[...] % proportsionaalselt nende kolmandate riikide kodanike arvuga, kes ei vasta või enam ei vasta liikmesriigi territooriumile sisenemise ja seal viibimise tingimustele ning kelle suhtes kehtib siseriikliku ja/või ühenduse õiguse alusel tagasipöördumisotsus, st haldusotsus või kohtulahend või -akt, millega kuulutatakse territooriumil viibimine ebaseaduslikuks ja kehtestatakse tagasipöördumiskohustus;
 - b) **40**[...] % proportsionaalselt nende kolmandate riikide kodanike arvuga, kes on liikmesriikide territooriumilt haldus- või kohtuasutuse antud lahkumiskorralduse alusel kas vabatahtlikult või sunniviisiliselt lahkunud.
5. Esialgse eraldise võrdlusandmed põhinevad komisjoni (Eurostati) koostatud, eelnevat kolme kalendriaastat hõlmavatel statistilistel andmetel, mis omakorda põhinevad andmetel, mille liikmesriigid on kooskõlas liidu õigusega esitanud käesoleva määruse kohaldamise alguskuupäeval. Vahekokkuvõtet tehes põhinevad võrdlusandmed komisjoni (Eurostati) koostatud iga-aastastel statistilistel andmetel, mis hõlmavad eelnevat kolme kalendriaastat ning on kättesaadavad 2024. aasta vahehindamise tegemise ajal liidu õiguse kohaselt liikmesriikide esitatud andmete põhjal. Juhul kui liikmesriigid ei ole komisjonile (Eurostatile) asjaomaseid statistilisi andmeid esitanud, esitavad nad võimalikult kiiresti esialgsed andmed.
6. Enne kõnealuste andmete tunnistamist võrdlusandmeteks hindab komisjon (Eurostat) asjaomase statistilise teabe kvaliteeti, võrreldavust ja täielikkust vastavalt tavapärasele töökorrale. Komisjoni (Eurostati) taotlusel peavad liikmesriigid esitama talle kogu vajaliku teabe.

II LISA

Rakendusmeetmed

1. Fondiga aidatakse saavutada artikli 3 lõike 2 punktis a sätestatud erieesmärki järgmiste rakendusmeetmete abil:
 - a) liidu *acquis* ja Euroopa ühise varjupaigasüsteemiga seotud prioriteetide ühetaolise kohaldamise tagamine;
 - b) vajaduse korral liikmesriikide varjupaigasüsteemide toetamine taristu ja teenuste osutamise suutlikkuse osas;
 - c) liikmesriikidevahelise solidaarsuse ja vastutuse jagamise edendamine, keskendudes eelkõige rändevoogudest enim mõjutatud liikmesriikidele, ning solidaarsuse suurendamise jõupingutustes osalevate liikmesriikide toetamine;
 - d) solidaarsuse ja koostöö tugevdamine rändevoogudest mõjutatud kolmandate riikidega, sealhulgas ümberasustamise ja muude liidult kaitse saamise seaduslike võimaluste ning kolmandate riikidega rände haldamiseks loodavate partnerluste ja koostöö kaudu.

2. Fondiga aidatakse saavutada artikli 3 lõike 2 punktis b sätestatud erieesmärki järgmiste rakendusmeetmete abil:
- a) seaduslikku rännet ja seaduslikku rännet käsitleva liidu *acquis* rakendamist edendava poliitika väljatöötamise ja selle rakendamise toetamine;
 - b) kolmandate riikide kodanike sotsiaalseks ja majanduslikuks lõimimiseks vajalike [...] integreerimise meetmete edendamine ning nende vastuvõtvas ühiskonnas aktiivse osalemise ja tunnustuse saavutamise võimaluste ettevalmistamine, kaasates ***rüklikke ja eelkõige piirkondlikke või*** kohalikke [...] ametiasutusi ja kodanikuühiskonna organisatsioone.
3. Fondiga aidatakse saavutada artikli 3 lõike 2 punktis c sätestatud erieesmärki järgmiste rakendusmeetmete abil:
- a) liidu *acquis* ja poliitiliste prioriteetide ühetaolise kohaldamise tagamine seoses taristu, menetluste ja teenustega;
 - b) liidu ja liikmesriikide tasandi tagasisaatmise haldamise integreeritud ja kooskõlastatud käsituse, tõhusa ja jätkusuutliku tagasisaatmise suutlikkuse arendamise ning ebaseadusliku rände stiimulite vähendamise toetamine;
 - c) toetatud vabatahtliku tagasipöördumise ja taasintegreerimise toetamine;
 - d) kolmandate riikidega tehtava koostöö süvendamine, nende tagasivõtulepingute ja muude meetmete rakendamise suutlikkuse suurendamine ning jätkusuutliku tagasipöördumise võimaldamine.

III LISA

Toetuse kohaldamisala

1. Artikli 3 lõikes 1 osutatud poliitikaeesmärgi raames toetatakse fondist [...] *selliseid meetmeid nagu* [...]:
 - a) varjupaiga, seadusliku rände, integratsiooni, tagasisaatmise ja ebaseadusliku rände riiklike strateegiate koostamine ja arendamine;
 - b) haldusstruktuuride *ja* süsteemide loomine, *sealhulgas IT-süsteemide ja andmebaaside koostalitlusvõime arendamine, samuti* töövahendite loomine ning töötajate, sealhulgas kohalike omavalitsuste ja muude asjaomaste sidusrühmade töötajate koolitamine;
 - c) poliitika ja menetluste, sealhulgas teabe ja andmete kogumise, [...] vahetamise *ja analüüsi* valdkonna poliitika ja menetluste väljatöötamine, nende üle järelevalve tegemine ja nende hindamine ning edusammude mõõtmiseks ja arengusuundumuste hindamiseks vajalike ühiste statistiliste vahendite, meetodite ja näitajate [...] kohaldamine;
 - d) teabe, parimate tavade ja strateegiate vahetamine, vastastikune õppimine, uuringute ja teadustöö tegemine, ühismeetmete ja -operatsioonide arendamine ja rakendamine ning riikidevaheliste koostöövõrgustike loomine;
 - e) abi- ja tugiteenused, mis on kooskõlas asjaomaste isikute, eriti haavatavate rühmade staatuse ja vajadustega;
 - f) meetmed, mille eesmärk on suurendada sidusrühmade ja üldsuse teadlikkust varjupaiga-, integratsiooni-, seadusliku rände ja tagasisaatmispoliitikast.

2. Artikli 3 lõike 2 punktis a osutatud erieesmärgi raames toetatakse fondist [...] ***selliseid meetmeid nagu*** [...]:
- a) materiaalse abi (sh piiril antava abi) andmine;
 - b) varjupaigamenetluste läbiviimine (***nt personal, operatiivvajadused***), ***et tagada kooskõla varjupaiga acquis'ga***;
 - c) spetsiaalsete menetlus- või vastuvõtuvajadustega taotlejate kindlakstegemine;
 - d) vastuvõtu majutustaristu loomine või parandamine, sealhulgas selliste rajatiste ühiskasutuse võimaldamine mitmele liikmesriigile;
 - e) püüdlused suurendada liikmesriikide suutlikkust koguda, analüüsida ja levitada teavet päritoluriikide kohta;
 - f) meetmed, mis on seotud liidu ümberasustamise [...] ***programmide*** või riiklike ümberasustamis- ***ja humanitaarkavadega*** [...];
 - g) rahvusvahelise kaitse ***taotlejate või*** saajate üleandmine;
 - h) püüdlused suurendada kolmandate riikide suutlikkust parandada kaitset vajavate isikute kaitset;
 - i) kinnipidamise, eelkõige saatjata alaealiste ja perekondade kinnipidamise asjakohaste alternatiivide loomine, arendamine ja täiustamine.

3. Artikli 3 lõike 2 punktis b osutatud erieesmärgi raames toetatakse fondist [...] *selliseid meetmeid nagu* [...]:
- a) teabepaketid ja kampaaniad, mille eesmärk on suurendada teadlikkust liitu suunduvatest seaduslikest rändekanalitest ning liidu seadusliku rände *acquis*'st;
 - b) liitu suunduva liikuvuse kavade, näiteks korduv- või ajutise rände kavade väljatöötamine, sealhulgas koolitus tööalase konkurentsivõime suurendamiseks;
 - c) kolmandate riikide ning liikmesriikide tööhõivebüroode, tööturuasutuste ja sisserändeasutuste koostöö;
 - d) kolmandas riigis omandatud oskuste ja kvalifikatsiooni hindamine, samuti selle hindamine, kas kõnealused oskused ja kvalifikatsioon on läbipaistvad ja vastavad liikmesriikides omandatutele;
 - e) abi seoses perekonna taasühinemise taotlustega nõukogu direktiivi 2003/86/EÜ⁴⁰ tähenduses;
 - f) abi seoses liikmesriigis juba seaduslikult elavate kolmandate riikide kodanike staatuse muutmisega, eelkõige seoses liidu tasandil kindlaks määratud seadusliku elaniku staatuse omandamisega;

⁴⁰ Nõukogu 22. septembri 2003. aasta direktiiv 2003/86/EÜ perekonna taasühinemise õiguse kohta (ELT L 251, 3.10.2003, lk 12–18).

- g) [...] integreerimise meetmed, näiteks kolmandate riikide kodanike vajadustele kohandatud toetus ning integratsiooniprogrammid, milles keskendutakse haridusele, keeleõppele ja muule koolitusele, nagu kodanikuõpetus ja kutsenõustamine, ***haldus- ja õigusnõustamine, integratsiooni ühtsed kontaktpunktid, mille kaudu pakutakse kolmandate riikide kodanikele nõu ja abi sellistes valdkondades nagu eluase, elatusvahendid, psühholoogiline tugi ja tervishoid jne***;
- h) meetmed, millega edendatakse kolmandate riikide kodanike võrdset juurdepääsu avalikele ja erateenustele ning selliste teenuste osutamist kolmandate riikide kodanikele, sealhulgas selliste teenuste kohandamist sihtrühma vajadustele;
- i) valitsusasutuste ja valitsusväliste organisatsioonide integreeritud koostöö, sealhulgas koordineeritud integratsiooni tugikeskuste, näiteks ühtsete kontaktpunktide kaudu;
- j) meetmed, millega võimaldatakse ja toetatakse kolmandate riikide kodanike kaasamist vastuvõtvasse ühiskonda ja nende aktiivset osalemist selles ühiskonnas, ning meetmed, millega edendatakse vastuvõtva ühiskonna heakskiitu;
- k) teabevahetuse ja dialoogi edendamine kolmandate riikide kodanike, vastuvõtva ühiskonna ja avaliku sektori asutuste vahel, sealhulgas kolmandate riikide kodanikega konsulteerimise ning kultuuride- ja religioonidevahelise dialoogi kaudu.

4. Artikli 3 lõike 2 punktis c osutatud erieesmärgi raames toetatakse fondist [...] *selliseid meetmeid nagu* [...]:
- a) vastuvõtu- või kinnipidamistaristu *loomine või parandamine*, sealhulgas selliste rajatiste ühiskasutuse võimaldamine mitmele liikmesriigile;
 - b) kinnipidamise, eelkõige saatjata alaealiste ja perekondade kinnipidamise asjakohaste alternatiivide kasutuselevõtmine, arendamine ja täiustamine;
 - c) sunniviisilise tagasisaatmise järelevalveks vajalike sõltumatute ja tõhusate süsteemide kasutuselevõtmine ja tugevdamine, nagu on sätestatud direktiivi 2008/115/EÜ⁴¹ artikli 8 lõikes 6;
 - d) ebaseadusliku rände stiimulite, sealhulgas ebaseaduslike rändajate töölevõtmise vastu võitlemine järgmiste vahenditega: tõhusad ja nõuetekohased riskihindamisel põhinevad kontrollid, töötajate koolitamine, selliste mehhanismide loomine ja rakendamine, mille kaudu ebaseaduslikud rändajad saavad tööandjalt tagasi nõuda makseid ja esitada nende vastu kaebusi, samuti teavitus- ja teadlikkuse suurendamise kampaaniad, mille eesmärk on teavitada tööandjaid ja ebaseaduslikke rändajaid direktiivi 2009/52/EÜ⁴² kohastest õigustest ja kohustustest;

⁴¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2008. aasta direktiiv 2008/115/EÜ ühiste nõuete ja korra kohta liikmesriikides ebaseaduslikult viibivate kolmandate riikide kodanike tagasisaatmisel (ELT L 348, 24.12.2008, lk 98).

⁴² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuni 2009. aasta direktiiv 2009/52/EÜ, millega sätestatakse ebaseaduslikult riigis viibivate kolmandate riikide kodanike tööandjatele kohaldatavate karistuste ja meetmete miinimumnõuded (ELT L 168, 30.6.2009, lk 24–32).

- e) tagasisaatmise ettevalmistamine, sealhulgas meetmed, mis viivad tagasisaatmisotsuste tegemise, kolmandate riikide kodanike tuvastamise, reisidokumentide väljastamise ja pereliikmete otsimiseni;
- f) koostöö kolmandate riikide konsulaaresinduste ja sisserändeasutuste ning muude asjaomaste asutuste ja talitustega, et saada reisidokumendid, hõlbustada tagasisaatmist ja tagada tagasivõtmine, sealhulgas kolmandate riikide kontaktametnike kaudu;
- g) tagasipöördumiseks, eelkõige toetatud vabatahtlikuks tagasipöördumiseks antav abi, ja teave toetatud vabatahtliku tagasipöördumise programmide kohta;
- h) väljasaatmistoimingud, sealhulgas seotud meetmed, kooskõlas liidu õiguses sätestatud nõuetega, välja arvatud sunnivahendid;
- i) meetmed tagasipöörduja püsiva tagasipöördumise ja taasintegreerimise toetamiseks, ***sealhulgas rahalised stiimulid, koolitus, abi väljaõppel ja töökoha leidmisel ning stardiabi majandustegevuse alustamiseks;***

- j) rajatised ja teenused kolmandates riikides, et tagada kooskõlas rahvusvaheliste standarditega sinna saabumisel nõuetekohane ajutine majutus ja vastuvõtt, sealhulgas saatjata alaealiste ja muude haavatavate rühmade jaoks;
- k) koostöö kolmandate riikidega ebaseadusliku rände vastu võitlemise ning tõhusa tagasisaatmise ja tagasivõtmise valdkonnas, sealhulgas tagasivõtulepingute ja muude kokkulepete rakendamise raames;
- l) meetmed, mille eesmärk on suurendada teadlikkust asjakohastest seaduslikest sisserändekanalitest ja ebaseadusliku sisserände riskidest;
- m) toetus ja tegevus kolmandates riikides, sealhulgas taristu, seadmete ja muude meetmete valdkonnas, tingimusel et see **soodustab** [...] koostööd kolmandate riikide ning liidu ja tema liikmesriikide vahel tagasisaatmise ja tagasivõtmise valdkonnas.

IV LISA

Kõrgema kaasrahastamise määraga meetmed kooskõlas artikli 12 lõikega 3 [...]

- Kohalike ja piirkondlike ametiasutuste ning kodanikuühiskonna organisatsioonide rakendatavad integratsioonimeetmed.
- Kinnipidamisele tõhusate alternatiivide väljatöötamise ja rakendamise meetmed.
- Toetatud vabatahtliku tagasipöördumise ja taasintegreerimise programmid ja nendega seonduv tegevus.
- Meetmed, mis on suunatud vastuvõtmise ja/või menetlusega seotud erivajadustega haavatavatele isikutele ja rahvusvahelise kaitse taotlejatele, sealhulgas meetmed, millega tagatakse lapsrändajate, eelkõige saatjata laste tõhus kaitse.
- ***Projektid kolmandates riikides, mille eesmärk on tegeleda liikmesriikidele avalduva tugeva rändesurvega.***

V LISA

Artikli 28 lõikes 1 osutatud tulemuslikkuse põhinäitajad

Erieesmärk nr 1: tugevdada ja arendada kõiki Euroopa ühise varjupaigasüsteemi aspekte, sealhulgas selle välismõõdet:

1. [...] Ümberasustatud isikute arv.

[...]

2. *Rändajaid ja pagulasi toetavate taristute täiendav suutlikkus* [...].

[...]

3. Samast riigist pärit varjupaigataotlejate kaitse tunnustamise määra lähendamine.

[...]

Erieesmärk nr 2: toetada liikmesriikidesse suunduvat seaduslikku rännet *ning* [...] aidata kaasa kolmandate riikide kodanike integreerimisele:

1. Nende [...] *osalejate* arv, kes *pärast toetuse lõppemist teatasid, et nad tajusid, et see tegevus aitas nende integreerumisele kaasa*[...].

[...]

Erieesmärk nr 3: aidata võidelda ebaseadusliku rände vastu ning tagada tõhus tagasisaatmine kolmandatesse riikidesse ja tõhus vastuvõtmine kolmandates riikides:

[...]

I[...]. Tagasipöördujate arv [...]

[...]

VI LISA
Sekkumise liigid

TABEL 1: SEKKUMISVALDKONNA KOODID

I. Euroopa ühine varjupaigasüsteem (CEAS)	
001	Vastuvõtutingimused
002	Varjupaigamenetlused
003	Liidu <i>acquis</i> ’ rakendamine
004	Lapsrändajad
005	Vastuvõtmise ja menetlusega seotud erivajadustega isikud
006	Ümberasustamine või humanitaarsetel põhjustel vastuvõtmine
007	Liikmesriikidevahelise solidaarsuse meetmed
008	Tegevustoetus
009	<i>Haavatavad isikud</i>

II. Seaduslik ränne ja integratsioon	
001	Integratsioonistrateegiate väljatöötamine
002	Haavatavad isikud / saatjata alaealised, eelkõige inimkaubanduse ohvrid
003	Integratsioonimeetmed – teavitamine ja suunamine, ühtsed kontaktpunktid
004	Integratsioonimeetmed – keeleõpe
005	Integratsioonimeetmed – kodanikuõpe ja muud koolitused
006	Integratsioonimeetmed – sissejuhatus, osalemine, arvamusevahetused vastuvõtva ühiskonnaga
007	Integratsioonimeetmed – põhivajadused
008	Lahkumiseelsed meetmed
009	Liikuvuskavad
010	Seadusliku elamisloa saamine
011	<i>Tegevustoetus</i>

III. Tagasisaatmine	
001	Alternatiivid kinnipidamisele
002	Vastuvõtu-/kinnipidamistingimused
003	Tagasisaatmismenetlused
004	Toetatud vabatahtlik tagasipöördumine
005	Taasintegreerimise abi
006	Välja-/tagasisaatmise operatsioonid
007	Sunniviisilise tagasisaatmise jälgimise süsteem
008	Haavatavad isikud / saatjata alaealised
009	Ebaseadusliku rände stiimuleid käsitlevad meetmed
010	Tegevustoetus
IV. Tehniline abi	
001	<i>Tehniline abi</i> [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABEL 2: MEETME LAADI KOODID

001	Riiklike strateegiate väljatöötamine
002	Suutlikkuse suurendamine
003	Kolmandate riikide kodanike haridus ja koolitus
004	Statistiliste vahendite, meetodite ja näitajate väljatöötamine
005	Teabe- ja heade tavade vahetus
006	Ühismeetmed/-operatsioonid (liikmesriikide vahel)
007	Kampaaniad ja teavitamine
008	Ekspertide vahetamine ja lähetamine
009	Uuringud, katseprojektid, riskide hindamine
010	Ettevalmistavad, järelevalve-, haldus- ja tehnilised meetmed
011	Kolmanda riigi kodanike abistamine ja neile tugiteenuste osutamine
012	Taristu
013	Seadmed

TABEL 3: RAKENDUSVIISIDE KOODID

001	<i>Artikli 12 lõike 1 kohased meetmed</i>
002	<i>Erimeetmed</i>
003	<i>IV lisas loetletud meetmed</i>
004	<i>Tegevustoetus</i>
005	<i>Erakorraline abi</i>

[...] TABEL 4: TEISESTE RAKENDUSVIISIDE KOODID

001	<i>Koostöö kolmandate riikidega</i>
002	<i>Kolmandates riikides võetavad meetmed</i>

VII LISA

Tegevustoetuse saamise tingimustele vastavad meetmed

Erieesmärgi raames, mis käsitleb Euroopa ühise varjupaigasüsteemi kõigi aspektide, sealhulgas selle välismõõtmise tugevdamist ja arendamist, ning erieesmärgi raames, mis käsitleb ebaseadusliku rände vastu võitlemisele kaasa aitamist, tagades tagasisaatmise ja tagasivõtmise tõhususe kolmandates riikides, ***ning erieesmärgi raames, milleks on toetada liikmesriikidesse suunduvat seaduslikku rännet ning aidata kaasa kolmandate riikide kodanike integreerimisele***, hõlmab tegevustoetus järgmist:

- personalikulud;
- teeninduskulud, näiteks seadmete ***või IT-süsteemide*** hooldus või asendamine;
- teeninduskulud, näiteks taristu hoolduse ja remondi kulud.

VIII LISA

Artikli 28 lõikes 3 osutatud väljund- ja tulemusnäitajad

Erieesmärk nr 1: tugevdada ja arendada kõiki Euroopa ühise varjupaigasüsteemi aspekte, sealhulgas selle välismõõdet:

Väljundnäitajad

1. *Toetatud osalejate arv, millest omakorda*
 - *õigusabi saanud osalejate arv*
 - *abi saanud haavatavate osalejate arv*
2. *Koolitustegevuses osalejate arv*
3. *Ehitatud/renoveeritud vastuvõtutaristute arv*
4. *Ostetud vastuvõtuvahendite arv*

Tulemusnäitajad

- 1. Vastuvõtutaristus loodud uute kohtade arv, millest omakorda*
 - saatjata alaealiste jaoks loodud uute kohtade arv*
- 2. Vastuvõtutaristus renoveeritud/remonditud kohtade arv, millest omakorda*
 - saatjata alaealiste jaoks renoveeritud/remonditud kohtade arv*
- 3. Ühest liikmesriigist teise üle antud rahvusvahelise kaitse taotlejate ja kaitse saajate arv*
- 4. Ümberasustatud isikute arv*

[...]

[...]

Erieesmärk nr 2: toetada liikmesriikidesse suunduvat seaduslikku rännet *ning* [...] aidata kaasa kolmandate riikide kodanike integreerimisele:

Väljundnäitajad

- 1. Lahkumiseelsetes meetmetes osalejate arv***
- 2. Integratsioonimeetmete rakendamisel toetatud kohalike ja piirkondlike ametiasutuste arv***
- 3. Toetatud osalejate arv, millest omakorda***
 - keelekursusel osalejate arv***
 - sissejuhataval kursusel osalejate arv***

Tulemusnäitajad

- 1. Nende keelekursustel osalejate arv, kes on parandanud oma vastuvõturiigi keele oskuse taset pärast keelekursuse lõpetamist vähemalt ühe taseme võrra vastavalt Euroopa keeleõppe raamdokumendile või samaväärsele riiklikule näitajale.***
- 2. Nende osalejate arv, kes pärast toetuse lõppemist teatasid, et nad tajusid, et see tegevus aitas nende integreerumisele kaasa.***

[...]

Erieesmärk nr 3: aidata võidelda ebaseadusliku rände vastu ning tagada tõhus tagasisaatmine kolmandatesse riikidesse ja tõhus vastuvõtmine kolmandates riikides:

Väljundnäitajad

- 1. Koolitustegevuses osalejate arv***
- 2. Ostetud seadmete / IT-süsteemide arv***
- 3. Taasintegreerimise abi saanud tagasipöördujate arv***

Tulemusnäitajad

- 1. Kinnipidamiskeskustes loodud kohtade arv***
- 2. Kinnipidamiskeskustes remonditud/renoveeritud kohtade arv***
- 3. Vabatahtlikult tagasipöördunute arv***
- 4. Välja saadetud tagasipöördujate arv***
- 5. Tagasipöördujate arv, kelle puhul kasutati alternatiivi kinnipidamisele***

Kõigi näitajate andmete allikas: liikmesriigid

[...]
