



Brüsszel, 2020. október 6.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2018/0250(COD)

10972/2/20
REV 2

JAI 728
FRONT 253
ENFOPOL 221
CT 71
CADREFIN 272
CODEC 863

FELJEGYZÉS AZ „I/A” NAPIRENDI PONTHOZ

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a Belső Biztonsági Alap létrehozásáról – Általános megközelítés

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2018. június 13-án előterjesztette a Belső Biztonsági Alap¹ (a továbbiakban: a BBA vagy az Alap) létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot, amely a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret (MFF) 5. fejezete (Biztonság és védelem) alá tartozik.
2. A BBA célkitűzése az Unión belüli magas szintű biztonság megteremtéséhez való hozzájárulás, különösen a terrorizmus és a radikalizálódás, a súlyos és szervezett bűnözés és a kiberbűnözés elleni küzdelem, továbbá a bűncselekmények áldozatainak támogatása és védelme révén.

¹ 10154/18 + ADD 1.

II. A TÖBBI INTÉZMÉNYBEN VÉGZETT MUNKA

3. Az Európai Parlamentben az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság (LIBE), előadóként pedig Monika Hohlmeier (EPP, DE) foglalkozott a javaslattal. A LIBE bizottságban végzett előkészítő munkát követően az Európai Parlament a 2019. március 13-i plenáris ülésen elfogadta az első olvasatban kialakított álláspontját².
4. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság a 2018. október 18-i plenáris ülésén fogadta el véleményét³.
5. A Régiók Bizottsága nem nyilvánított véleményt erről az Alapról.

III. A TANÁCS ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEIBEN VÉGZETT MUNKA

6. Az Állandó Képviselők Bizottságában és a bel- és igazságügy területére irányuló finanszírozási eszközökkel foglalkozó ad hoc munkacsoportban végzett előkészítő munkát követően a Tanács 2019. június 7-én a fent említett javaslatra vonatkozóan részleges általános megközelítést⁴ fogadott el, amely egyúttal megbízásként szolgált az Európai Parlamenttel folytatandó tárgyalásokhoz. A részleges általános megközelítés szövegéből az MFF-ről folytatott átfogó tárgyalásokkal való összefüggésük és horizontális jellegük folytán több rendelkezés is kimaradt.
7. Emellett a 2019. december 18-án az Állandó Képviselők Bizottsága elé terjesztett, a folyamatban lévő intézményközi tárgyalások során elért eredményekről szóló jelentés⁵ tartalmazta az I. mellékletéről folytatott megbeszéléseket tükröző elnökségi kompromisszumos javaslatot is, amely megszerezte a szükséges támogatást.

IV. AZ AKTUÁLIS HELYZET

8. Az Európai Tanács a 2020. július 21-i következtetéseiben⁶ politikai iránymutatást adott az MFF-re és a helyreállítási csomagra vonatkozóan.

² 7404/19.

³ 13774/18.

⁴ 10137/19.

⁵ 14620/19.

⁶ 10/20.

9. Az Európai Tanácstól kapott politikai iránymutatás alapján az elnökség megkezdte a teljes javaslatra vonatkozó esetleges általános megközelítés kompromisszumos szövegének elkészítését, hogy a 2019 júniusában elért részleges általános megközelítés szövegében szögletes zárójelben szereplő összes rendelkezést felváltsa.
10. Az IB-tanácsosok munkacsoportja (finanszírozási eszközök) tagjaival szeptember 1-jén és 11-én nem hivatalos videokonferencia keretében tartott megbeszéléseket követően az elnökség az IB-tanácsosok munkacsoportja (finanszírozási eszközök) tagjaival szeptember 22-én tartott nem hivatalos videokonferencián előterjesztette az esetleges általános megközelítés kompromisszumos szövegét.
11. A szeptember 22-i nem hivatalos videokonferencián, illetve azt követően írásban kapott visszajelzések alapján az elnökség elkészítette az esetleges általános megközelítés módosított kompromisszumos szövegét, amely e feljegyzés mellékletében található.

V. A RÉSZLEGES ÁLTALÁNOS MEGKÖZELÍTÉS MÓDOSÍTÁSAI

12. A 2019 júniusában elért – és 2020. július 24-én naprakésszé tett – részleges általános megközelítésen a következő módosításokat végeztük el:

A szögletes zárójeleket töröltük az összes összeg mellől, amelyeket egyúttal átszámítottunk folyó árakra (7. és 10. cikk, I. melléklet). A szögletes zárójeleket továbbá töröltük az alábbi horizontális jellegű rendelkezések mellől is: csalás elleni rendelkezések ((40) preambulumbekzdés), az éghajlat-politikai célok elérésének támogatására szolgáló uniós költségvetési kiadások összességére vonatkozó célérték ((45) preambulumbekzdés), az eszköznek a 2021–2027-es időszakra szóló létrehozására vonatkozó horizontális rendelkezések (1. cikk), valamint a megosztott irányítás alá tartozó programok pénzügyi keretösszegének elosztására vonatkozó kritériumok (I. melléklet).

Ami a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosságok esetére elfogadott szabályokat ((26) preambulumbekzdés) illeti, a preambulumbekzdést a feltételrendszerről folytatott tárgyalások eredményére várva aktualizáltuk. A kiválósági pecsét alapján végrehajtott átcsoportosításokra vonatkozó rendelkezéseket az ágazati javaslatokban alkalmazott horizontális megközelítéssel összhangban harmonizáltuk (23. cikk).

A tájékoztatásra, kommunikációra és közzétételre (21. cikk) – többek között a minősített vagy bizalmas jellegű információkkal kapcsolatos kivételekre –, az uniós költségvetés végrehajtására ((36) preambulumbekzdés), valamint a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodásra ((44) preambulumbekzdés) vonatkozó rendelkezéseket a jogász-nyelvészek által ellenőrzött standard rendelkezésekkel összhangban aktualizáltuk.

A javaslat a migráció külső dimenziójára vonatkozó európai tanácsi következtetések végrehajtása érdekében új rendelkezésekkel egészült ki ((21) preambulumbekzdés, 8. és 24 cikk). Új rendelkezéseket illesztettünk be a következőkkel kapcsolatban is: előfinanszírozás ((38a) preambulumbekzdés, 10a. cikk és 22. cikk (3) bekezdés), a más programokhoz való átcsoportosításokat lehetővé tevő rendelkezés („részesülési rendelkezés”) (7. cikk (4) bekezdés) és átmeneti rendelkezések ((46a) preambulumbekzdés, 31. cikk (4) bekezdés).

Végezetül, töröltük az arról szóló preambulumbekzdést, amely szerint az Egyesült Királyság nem vesz részt ebben a jogi aktusban ((50a) preambulumbekzdés). A szövegben továbbra is szögletes zárójelben szerepelnek az olyan jogi aktusokra való hivatkozások, amelyek még tárgyalás alatt állnak vagy amelyeket még nem fogadtak el (pl. a közös rendelkezésekről szóló rendelet, a HAVE és az InvestEU), ezért a későbbiekben ezek esetleg kiigazításra szorulnak.

E feljegyzés módosított változata az elnökségi kompromisszumos szöveg 23. cikkének (2) bekezdésén végzett változtatásokat is tartalmaz.

VI. KONKLÚZIÓ

13. Ezért felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy:

- i. vizsgálja meg az e feljegyzés mellékletében foglalt elnökségi kompromisszumos szöveget, és javasolja a Tanácsnak, hogy ennek alapján alakítson ki általános megközelítést – a LIBE bizottsággal való megállapodásnak megfelelően –, abból a célból, hogy az az elnökség számára tárgyalási megbízásként szolgáljon az EP-vel folyamatban lévő tárgyalásokhoz;
- ii. járuljon hozzá, hogy a Tanács az egyik soron következő ülésén „A” napirendi pontként általános megközelítést alakítson ki.

14. A 2019. június 7-én elért részleges általános megközelítés szövegéhez képest végzett összes változtatást aláhúzott félkövér dőlt betű jelöli. Emellett a korábban szögletes zárójelben szereplő összes rendelkezés szürke színnel kiemelve jelenik meg.

2018/0250 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

a Belső Biztonsági Alap létrehozásáról

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 82. cikke (1) bekezdésére, 84. cikkére, valamint 87. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére⁷,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére⁸,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

⁷

⁸

mivel:

- (1) A belső biztonság biztosítása – amely tagállami hatáskör – közös feladat, amelyhez az uniós intézményeknek, az érintett uniós ügynökségeknek és a tagállamoknak közösen kell hozzájárulniuk. A 2015 és 2020 közötti időszakra a Bizottság, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Parlament a 2015. áprilisi európai biztonsági stratégiának⁹ megfelelően meghatározta a közös prioritásokat, amelyeket a Tanács a 2015. júniusi megújított belső biztonsági stratégiában¹⁰, az Európai Parlament pedig a 2015. júliusi állásfoglalásában¹¹ megerősített. Az említett közös stratégia azzal a céllal készült, hogy biztosítsa a belső biztonság területén végzett uniós szintű munka stratégiai keretét, és meghatározta a 2015–2020 közötti időszakra vonatkozó, a biztonsági fenyegetésekre való hatékony uniós reagálás biztosítását célzó intézkedések fő prioritásait, nevezetesen a terrorizmus elleni küzdelmet és a radikalizálódás megelőzését, a szervezett bűnözés felszámolását, valamint a kiberbűnözés [...] **megelőzését és** az ellene folytatott küzdelmet.
- (2) A 2017. [...] **március** 25-én aláírt Római Nyilatkozatban 27 tagállam vezetői megerősítették elkötelezettségüket egy olyan biztonságos és védett Európa és olyan Unió kialakítása iránt, amelyben az összes polgár biztonságban érzi magát és szabadon mozoghat, amelyben biztosított a külső határok védelme, és amely hatékony, felelős és fenntartható, a nemzetközi normákat tiszteletben tartó migrációs politikát folytat, valamint egy olyan Európa iránt, amely elszánt küzdelmet folytat a terrorizmus és a szervezett bűnözés ellen.
- (3) Az Európai Tanács a 2016. december 15-i ülésén további eredmények felmutatását sürgette az uniós információs rendszerek és adatbázisok kölcsönös átjárhatósága terén. Az Európai Tanács a 2017. június 23-i ülésén hangsúlyozta az adatbázisok közötti interoperabilitás javításának szükségességét, és 2017. december 12-én a Bizottság rendeletjavaslatot fogadott el az uniós információs rendszerek közötti interoperabilitás kereteinek megállapításáról (rendőrségi és igazságügyi együttműködés, menekültügy és migráció)¹².

⁹ COM(2015) 185 final, 2015. április 28.

¹⁰ A Tanács 2015. június 16-i következtetései az Európai Unió 2015–2020-as időszakra szóló megújított belső biztonsági stratégiájáról.

¹¹ Az Európai Parlament 2015. július 9-i állásfoglalása az európai biztonsági stratégiáról (2015/2697(RSP)).

¹² COM (2017) 794 final.

- (4) Az Unió azon célját, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 67. cikkének (3) bekezdésével összhangban biztosítsa a magas szintű biztonságot a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségben, többek között a bűnözés megelőzésére és az ellene való küzdelemre, valamint a tagállamok bűnüldöző szervei és egyéb nemzeti hatóságai, az érintett uniós ügynökségek és az Unió egyéb illetékes szervei, valamint az érintett harmadik országok és nemzetközi szervezetek közötti koordinációra és együttműködésre irányuló intézkedések révén kell elérni.
- (5) E célkitűzés eléréséhez intézkedésekre van szükség uniós szinten annak érdekében, hogy megvédjük a polgárokat, [...] a javakat, **a közterületeket és a kritikus infrastruktúrát** az egyre inkább transznacionálissá váló veszélyekkel szemben, valamint annak céljából, hogy támogassuk a tagállamok illetékes hatóságainak munkáját. Többek között a terrorizmus, a súlyos és szervezett bűnözés, a vándorló csoportok által folytatott bűnözés, a kábítószer-kereskedelem, a korrupció, a kiberbűnözés, az ember- és fegyverkereskedelem továbbra is kihívást jelent az Unió belső biztonsága szempontjából.
- (6) Az uniós költségvetésből származó támogatásnak olyan tevékenységekre kell összpontosulnia, amelyeknél az uniós fellépés hozzáadott értéket eredményez az önálló tagállami intézkedéshez képest. Az EUMSZ 84. cikkével és 87. cikkének (2) bekezdésével összhangban a támogatásnak a tagállamok által a bűnmegelőzés és a rendőrségi együttműködés területén hozott intézkedések előmozdítását és támogatását célzó intézkedésekre kell irányulnia, valamennyi tagállam illetékes hatóságait ideértve, különös tekintettel az információcserére, a fokozott operatív együttműködésre, valamint a bűnözés megelőzésére és az ellene folytatott küzdelemre irányuló képességek megerősítését célzó erőfeszítések támogatására. ***Az Alapnak továbbá az érintett személyzet és szakértők képzését is támogatnia kell, összhangban az európai bűnüldözési képzési rendszer (LETS) általános elveivel.*** Az Alap nem támogathatja az EUMSZ 72. cikkében említett, a tagállamoknak a közrend, valamint a belső és nemzetbiztonság védelmét biztosító alapvető feladataihoz kapcsolódó működési költségeket és tevékenységeket.

- (7) A schengeni vívmányok megőrzése és működőképességének erősítése érdekében a tagállamok 2017. április 6. óta kötelesek szisztematikusan ellenőrizni az EU külső határait átlépő uniós polgárokat a vonatkozó adatbázisokban. Ezenfelül a Bizottság ajánlást adott ki a tagállamoknak arra nézve, hogy megfelelőbben használják ki a rendőrségi ellenőrzéseket és a határon átnyúló együttműködést. A tagállamok közötti szolidaritást, a feladatok megosztásának egyértelműségét, az alapvető jogok, szabadságok és a jogállamiság tiszteletben tartását, valamint a globális környezetre való összpontosítást és a biztonság külső dimenziójával való szükséges koherenciát kell kulcsfontosságú elveknek tekinteni a hatékony és valódi biztonsági unió kialakításához szükséges uniós és tagállami fellépés irányítása szempontjából.
- (8) A hatékony és valódi biztonsági unió kialakításának és megvalósításának előmozdítása, valamint annak biztosítása érdekében, hogy Unió-szerte magas szintű belső biztonság valósuljon meg, megfelelő uniós pénzügyi támogatást kell biztosítani a tagállamok számára a Belső Biztonsági Alap (a továbbiakban: az Alap) létrehozása és irányítása révén.
- (9) Az Alapot az Európai Unió Alapjogi Chartájában szereplő jogoknak és alapvető elveknek, valamint az Unió alapvető jogokra irányuló nemzetközi kötelezettségeinek a maradéktalan tiszteletben tartásával kell végrehajtani.
- (10) Az Alapnak az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 3. cikkével összhangban támogatnia kell az olyan tevékenységeket, amelyek biztosítják a gyermekek erőszakkal, bántalmazással, kizsákmányolással és elhanyagolással szembeni védelmét. Az Alapnak elő kell segítenie továbbá a kiskorú, különösen a kísértő nélküli vagy más okból gyámságra szoruló tanúk és sértettek védelmét és támogatását.

- (11) Az Unión belüli magas szintű biztonság szavatolása érdekében uniós szinten azonosított közös prioritásokkal összhangban az Alap támogatja majd a fő biztonsági veszélyekkel szembeni fellépésre irányuló intézkedéseket, ezen belül különösen azokat, amelyek a terrorizmus és a radikalizálódás, a súlyos és szervezett bűnözés és a kiberbűnözés **megelőzését és az ellenük folytatott küzdelmet, a biztonsági vonatkozású kockázatok és válsághelyzetek hatékony kezelését**, valamint a bűncselekmények áldozatainak nyújtott támogatást és védelmet célozzák. Az Alap biztosítani fogja, hogy az Unió és tagállamai megfelelően felkészüljenek a változó és kialakulóban lévő fenyegetések – **többek között a hibrid fenyegetések** – kezelésére, a valódi biztonsági unió megvalósítása érdekében. Ezt pénzügyi támogatással kell megvalósítani a jobb információcsere, az operatív együttműködés fokozása, valamint a nemzeti és kollektív képességek javítása érdekében.
- (12) Az Alap átfogó keretén belül nyújtott pénzügyi támogatásnak elő kell segítenie különösen a rendőrségi és igazságügyi együttműködést és megelőzést a súlyos és szervezett bűnözés, a tiltott fegyverkereskedelem, a korrupció, a pénzmosás, a kábítószer-kereskedelem, a környezettel kapcsolatos bűncselekmények, az információcsere [...], a terrorizmus, az emberkereskedelem, az illegális bevándorlók kizsákmányolása, a gyermekek szexuális kizsákmányolása, a gyermekek szexuális zaklatását bemutató képek és a gyermekpornográfia terjesztése, valamint a kiberbűnözés elleni küzdelem terén. Az Alapnak továbbá támogatnia kell a személyeknek, a közterületeknek és a kritikus infrastruktúrának a biztonsági vonatkozású eseményekkel szembeni védelmét is, valamint a biztonsági vonatkozású kockázatok és válsághelyzetek hatékony kezelését, ideértve a közös szakpolitikák (stratégiák, szakpolitikai ciklusok, programok és cselekvési tervek), jogszabályok és gyakorlati együttműködés kidolgozását is.
- (13) Az Alapnak az alábbi jogelődjei által elért eredményekre és eszközölt beruházásokra kell épülnie: a Bűnmegelőzés és a bűnözés elleni küzdelem egyedi program (ISEC), valamint a 2007–2013-as időszakra vonatkozó, a „Terrorizmus és egyéb biztonsági vonatkozású veszélyek megelőzése, az azokra való felkészültség és következményeik kezelése” egyedi program (CIPS), továbbá a 2014–2020-as időszakra vonatkozó, a Belső Biztonsági Alap részét képező, a rendőrségi együttműködés, a bűnmegelőzés és a bűnözés elleni küzdelem, valamint a válságkezelés pénzügyi támogatására szolgáló, az 513/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelettel létrehozott eszköz¹³; az Alapot ugyanakkor az új fejlemények figyelembevétele érdekében ki kell bővíteni.

¹³ Az Európai Parlament és a Tanács 513/2014/EU rendelete (2014. április 16.) a Belső Biztonsági Alap részét képező, a rendőrségi együttműködés, a bűnmegelőzés és a bűnözés elleni küzdelem, valamint a válságkezelés pénzügyi támogatására szolgáló eszköz létrehozásáról és a 2007/125/IB tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 150., 2014.5.20., 93. o.).

- (14) A köz- és magán pénzügyi források mobilizálása, összevonása és multiplikátor-hatása révén maximalizálni kell az uniós támogatások hatását. Az Alapnak elő kell mozdítania és ösztönöznie kell a civil társadalom – többek között a nem kormányzati szervezetek – és az ipari ágazat aktív és érdemi részvételét és szerepvállalását a biztonságpolitika fejlesztésében és végrehajtásában, adott esetben akár az Alap célkitűzéséhez kapcsolódó más érintett szereplők, uniós ügynökségek és más uniós szervek, harmadik országok és nemzetközi szervezetek bevonásával.
- (15) Az Unió kábítószer-ellenes stratégiájának átfogó keretén belül, amely a kereslet és a kínálat egyidejű csökkentésén alapuló kiegyensúlyozott megközelítést irányoz elő, az Alap alapján biztosított pénzügyi támogatásnak minden olyan intézkedést elő kell segítenie, amely a kábítószer-kereskedelem megelőzésére és az ellene való küzdelemre irányul (kínálat- és keresletcsökkentés), és különösen azokat az intézkedéseket kell támogatnia, amelyek a tiltott kábítószeres előállítás, gyártása, kitermelése, értékesítése, szállítása, behozatala és kivitele, így többek között a kábítószer kereskedelmi célú birtoklása és beszerzése ellen irányulnak. Az Alapnak le kell fednie különösen a kábítószer elleni politika megelőzési vonatkozásait. Annak érdekében, hogy a kábítószerrel kapcsolatos területen további szinergiák és világos rendszer alakuljon ki, a kábítószeres elleni küzdelemmel kapcsolatos célkitűzések ezen elemeit – amelyek a 2014–2020-as időszakban a Jogérvényesülés program hatálya alá tartoztak – be kell építeni az Alapba.
- (16) Annak érdekében, hogy az Alap ténylegesen hozzájáruljon az egész Európai Unión belüli magas szintű belső biztonság megvalósulásához, valamint egy valódi biztonsági unió kialakításához, az Alapot úgy kell felhasználni, hogy a tagállamok intézkedéseikhez a lehető legnagyobb hozzáadott értéket biztosítsa.
- (17) Az Unión belüli szolidaritás érdekében, valamint az Unión belüli biztonságért viselt közös felelősség szellemében, ha – különösen schengeni értékelést követően – hiányosságokat vagy kockázatokat azonosítanak, az érintett tagállamnak megfelelően rendeznie kell a kérdést az 1053/2013/EU tanácsi rendelet¹⁴ szerinti ajánlások végrehajtását célzó programja keretében rendelkezésre álló források felhasználásával.

¹⁴ A Tanács 1053/2013/EU rendelete (2013. október 7.) a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és a végrehajtó bizottságnak a Schengent Értékelő és Végrehajtását Felügyelő Állandó Bizottság létrehozásáról szóló 1998. szeptember 16-i határozatának hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2013.11.6., 27. o.).

- (18) Az Alap célkitűzéseinek megvalósításához való hozzájárulás érdekében a tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy programjaik prioritásai tükrözzék az Alap konkrét célkitűzéseit, és hogy a prioritásokat a II. mellékletben szereplő végrehajtási intézkedéseknek megfelelően válasszák ki, valamint hogy a célkitűzések közötti forráselosztás biztosítsa az átfogó szakpolitikai célkitűzés megvalósulását.
- (19) Törekedni kell a más uniós alapokkal való szinergiákra, következetességre és a hatékonyságra, valamint el kell kerülni az intézkedések közötti átfedéseket.
- (20) Az Alapnak a biztonság területén meglévő más uniós pénzügyi programokkal koherensnek kell lennie és azokat ki kell egészítenie. A szinergiák biztosítására elsősorban a Menekültügyi, [...] Migrációs és **Integrációs** Alap, az (EU) X rendelet által létrehozott határigazgatási és vízümeszközből, valamint az (EU) X rendelet által létrehozott, a vámellenőrzési berendezésekre vonatkozó eszközből álló Integrált Határigazgatási Alap, továbbá az (EU) X rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] által lefedett egyéb kohéziós politikai alapok, az (EU) X rendelet által létrehozott Horizont Európa program biztonsági kutatási része, az (EU) X rendelet által létrehozott Jogok és értékek program, az (EU) X rendelet által létrehozott Jogérvényesülés program, az (EU) X rendelet által létrehozott Digitális Európa program, valamint az (EU) X rendelet által létrehozott InvestEU program vonatkozásában törekszünk majd. A szinergiákat különösen az infrastruktúra és a közterületek biztonságával, a kiberbiztonsággal és a radikalizálódás megelőzésével kapcsolatosan kell megteremteni. A hatékony koordinációs mechanizmusok elengedhetetlenek a szakpolitikai célkitűzések leghatékonyabb megvalósításához, a méretgazdaságosság kihasználásához, valamint az intézkedések közötti átfedések elkerüléséhez.

(20a) A Belső Biztonsági Alap és a határigazgatási és vízümeszköz kölcsönös kiegészítő jellegének biztosítása érdekében lehetővé kell tenni, hogy az Alapból finanszírozást nyújtsanak olyan többcélú berendezések és IKT-rendszerek beszerzésére, amelyek elsődleges célja összhangban van ezzel a rendelettel, de amelyek az (EU) .../ ... rendelet által létrehozott határigazgatási és vízümeszköz [HAVE] céljainak eléréséhez is hozzájárulnak.

- (21) Az Alapból támogatott harmadik országbeli, illetve harmadik országokkal kapcsolatos intézkedéseket az uniós külső finanszírozási eszközök által támogatott, Unión kívüli intézkedésekkel szinergiában és összhangban kell meghozni, és biztosítani kell, hogy az előbbieket kiegészítsék az utóbbiakat. Az ilyen intézkedések végrehajtása során mindenekelőtt teljes összhangra kell törekedni az Unió külső tevékenységeinek alapelveivel és általános célkitűzéseivel, valamint a szóban forgó országra vagy régióra vonatkozó külpolitikával. A külső dimenzió tekintetében az Alapnak törekednie kell a harmadik országokkal az Unió belső biztonsága érdekében különböző területeken – például a terrorizmus és a radikalizálódás elleni küzdelem terén – folytatott együttműködés fokozására, ideértve többek között a harmadik országokbeli bűnüldöző hatóságokkal folytatott együttműködést (beleértve a kirendeléseket és a közös nyomozócsoportokat is) a terrorizmus, a súlyos és szervezett bűnözés, a korrupció, az emberkereskedelem és a migráncsempészség elleni küzdelem terén. **Ezzel összefüggésben a tematikus eszközökből származó támogatás jelentős részét a harmadik országokban vagy harmadik országokkal kapcsolatban végrehajtott intézkedések támogatására kell felhasználni. Az Európai Tanács a 2018. június 28-i következtetéseiben hangsúlyozta, hogy az illegális migráció elleni küzdelem terén olyan rugalmas eszközökre van szükség, amelyek gyors kifizetést tesznek lehetővé.**
- (22) Az uniós költségvetésből származó támogatásnak olyan tevékenységekre kell összpontosulnia, amelyeknél az uniós fellépés hozzáadott értéket eredményez a tagállami intézkedésekhez képest. A biztonság a jellegénél fogva határokon átnyúló dimenzióval rendelkezik, ezért határozott és összehangolt uniós reagálást igényel. Az e rendelet alapján nyújtott pénzügyi támogatás különösen a biztonsági területre vonatkozó nemzeti és uniós kapacitásokhoz járul hozzá.
- (23) Úgy tekinthető, hogy egy adott tagállam az ezen Alap alapján nyújtott működési támogatás felhasználását illetően nem felel meg a vonatkozó uniós vívmányoknak, ha nem teljesítette a Szerződések alapján a biztonság területén fennálló kötelezettségeit, ha fennáll annak az egyértelmű kockázata, hogy a tagállam súlyosan megsérti az Unió értékeit a biztonságra vonatkozó uniós vívmányok végrehajtása során, vagy ha a schengeni értékelési és monitoringmechanizmus keretében született értékelési jelentés hiányosságokat tárt fel az érintett területen.
- (24) Az e rendeletben meghatározott célok teljesítése érdekében az Alapnak figyelembe kell vennie a fokozott rugalmasságra és egyszerűsége mutatózó igényt, ugyanakkor tiszteletben kell tartania a kiszámíthatóságra vonatkozó követelményeket és biztosítani kell a források tisztességes és átlátható elosztását.

- (25) E rendeletnek meg kell állapítania a tagállamok számára biztosított kezdeti összegeket, amelyeket az I. mellékletben foglalt kritériumok alapján kell kiszámítani.
- (26) E kezdeti összegek képezik az alapját a tagállamok biztonságba eszközölt hosszú távú befektetéseinek. A biztonsági veszélyek vagy az alaphelyzet változásainak figyelembevétele érdekében félidőben további összeget kell elosztani a tagállamok között az elosztási kulccsal összhangban, a legfrissebb rendelkezésre álló statisztikai adatok alapján [...].
- (27) Mivel a biztonság terén folyamatosan változnak a kihívások, a támogatás elosztását hozzá kell igazítani a biztonsági veszélyek változásaihoz, továbbá a támogatást az Unió számára legnagyobb hozzáadott értéket képviselő prioritások felé kell irányítani. A támogatás egy részét időszakonként egyedi intézkedésekre, uniós intézkedésekre és szükséghelyzeti támogatásra fogják fordítani egy tematikus eszközön keresztül, hogy reagálni lehessen a sürgető igényekre, a szakpolitika és az uniós prioritások változásaira, továbbá hogy a támogatást az Unió számára magas szintű hozzáadott értéket képviselő intézkedések felé lehessen irányítani.
- (28) Ösztönözni kell a tagállamokat, hogy programjaik forrásainak egy részét fordítsák a IV. mellékletben felsorolt, magasabb uniós hozzájárulással támogatott intézkedések finanszírozására.
- (29) Az Alap keretében rendelkezésre álló források egy részét a tagállamok közötti együttműködési erőfeszítést igénylő egyedi intézkedések végrehajtására is oda lehetne ítélni, illetve abban az esetben is, ha az unióbeli új fejlemények szükségessé teszik a további támogatást egy vagy több tagállam számára. Ezeket az egyedi intézkedéseket a Bizottságnak kell meghatározni a munkaprogramjaiban.
- (30) Az Alapnak hozzá kell járulnia a belső biztonsággal kapcsolatos működési költségek fedezéséhez, és lehetővé kell tennie a tagállamok számára, hogy fenntartsák az Unió egésze számára létfontosságú kapacitásait. Az ilyen támogatásnak az Alap hatálya alá tartozó célkitűzésekhez kapcsolódó, kiválasztott egyedi költségek teljes körű visszatérítéséből kell állnia, és a tagállami programok szerves részét kell képeznie.

- (31) Az Alapnak az uniós szintű intézkedésekhez is támogatást kell nyújtania, hogy kiegészítse az Alap szakpolitikai célkitűzésének tagállami programok révén történő, nemzeti szintű végrehajtását. Ezen intézkedéseknek a szakpolitikai elemzéssel és innovációval, a transznacionális kölcsönös tanulással és partnerséggel, valamint az új kezdeményezések és intézkedések uniós szintű tesztelésével kapcsolatos, az Alap beavatkozásainak hatókörén belüli átfogó stratégiai célokat kell szolgálniuk.
- (32) Az Uniónak a biztonsági vonatkozású eseményekkel vagy az Uniót érintő, újonnan felmerülő veszélyekkel kapcsolatos azonnali reagálási képességének megerősítése érdekében szükséghelyzeti támogatást kell biztosítani az e rendeletben szereplő kerettel összhangban. A szükséghelyzeti támogatás [...] nem nyújtható pusztán rendkívüli és hosszú távú intézkedések támogatásához [...], **illetve olyan esetekben, amikor az illetékes hatóságok nem terveztek és reagáltak megfelelően.**
- (33) Az intézkedések szükséges rugalmasságának biztosítása és az újonnan felmerülő igények kielégítése érdekében lehetővé kell tenni a decentralizált ügynökségek számára, hogy megfelelő kiegészítő pénzügyi eszközökkel rendelkezzenek bizonyos szükséghelyzeti feladatok elvégzéséhez. Helyénvaló, hogy azokban az esetekben, amikor a végrehajtandó feladat olyannyira sürgős, hogy a decentralizált ügynökség költségvetését nem lehetett időben módosítani, a decentralizált ügynökség jogosult legyen szükséghelyzeti támogatásra – többek között vissza nem térítendő támogatás formájában –, összhangban az uniós intézmények által meghatározott uniós szintű prioritásokkal és kezdeményezésekkel.
- (34) Ezen Alap szakpolitikai célkitűzését az InvestEU szakpolitikai kereteihez tartozó pénzügyi eszközökkel és költségvetési biztosítékokkal is támogatni kell. A pénzügyi támogatást a piaci hiányosságok és az optimálistól elmaradó beruházási helyzetek kezelésére kell – arányos mértékben – felhasználni, kerülve az intézkedések megkettőzését és a magánfinanszírozás kiszorítását, illetve a belső piaci verseny torzítását. Az intézkedéseknek egyértelmű uniós hozzáadott értéket kell képviselniük.
- (34a) A vegyes finanszírozási műveletek olyan önkéntes műveletek, amelyeket az uniós költségvetésből származó visszatérítendő és/vagy vissza nem térítendő támogatások és a promóciós/fejlesztési vagy egyéb állami pénzügyi intézmények, illetve kereskedelmi pénzügyi intézmények és befektetők által nyújtott támogatások kombinálása útján támogatják.**

- (35) Ez a rendelet meghatározza a Belső Biztonsági Alap (a továbbiakban: BBA) pénzügyi keretösszegét, amely a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról szóló, az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti [X]-i intézményközi megállapodás¹⁵ [X] pontja értelmében az éves költségvetési eljárás során az elsődleges referenciaösszeget jelenti az Európai Parlament és a Tanács számára.
- (36) Ezen Alapra [...] **az (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet**¹⁶ [...] alkalmazandó. A költségvetési rendelet megállapítja az uniós költségvetés végrehajtására – többek között a vissza nem térítendő támogatásokra, a pénzdíjakra, a közbeszerzésre, a közvetett végrehajtásra, a pénzügyi támogatásra, a pénzügyi eszközökre és a költségvetési biztosítékokra – vonatkozó szabályokat. Az uniós támogatási programok következetes végrehajtásának biztosítása érdekében a költségvetési rendeletet alkalmazni kell a Belső Biztonsági Alap keretében közvetlen vagy közvetett irányítás alatt megvalósítandó intézkedésekre.
- (37) Az intézkedések megosztott irányítás alapján történő végrehajtása céljából az Alapnak az e rendeletből, **az (EU, Euratom) 2018/1046 rendeletből** és a közös rendelkezésekről szóló (EU) X rendeletből¹⁷ álló koherens keret részét kell képeznie.

¹⁵

[...]

¹⁶

[...] **Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2018/1046 rendelete (2018. július 18.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 193., 2018.7.30., 1. o.).**

¹⁷

Teljes hivatkozás.

- (38) Az (EU) X rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] keretét biztosít az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA), az Európai Szociális Alap Plusz (ESZA+), a Kohéziós Alap, az Európai Tengerügyi és Halászati Alap (ETHA), a Menekültügyi, [...] Migrációs és ***Integrációs*** Alap, a Belső Biztonsági Alap, valamint az Integrált Határigazgatási Alap részét képező határigazgatási és vízümeszköz intézkedéseihez, továbbá megállapítja mindenekelőtt a megosztott irányítás szerint végrehajtott uniós alapok programozására, nyomon követésére és értékelésére, irányítására és ellenőrzésére vonatkozó szabályokat. Ezen túlmenően e rendeletben meg kell határozni a Belső Biztonsági Alap célkitűzéseit, és meg kell állapítani az ezen Alapból finanszírozható tevékenységekre vonatkozó különös rendelkezéseket.

(38a) Az Alapra/eszközre vonatkozóan az (EU) .../... rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] előfinanszírozási rendszert, e rendelet pedig külön előfinanszírozási arányt határoz meg. Emellett annak biztosítása érdekében, hogy a szükséghelyzetekre azonnal reagálni lehessen, a szükséghelyzeti támogatásra vonatkozóan helyénvaló külön előfinanszírozási arányt meghatározni. Az előfinanszírozási rendszer azt hivatott biztosítani, hogy a tagállam a program végrehajtásának kezdetétől rendelkezzen a kedvezményezettek támogatásához szükséges eszközökkel.

- (39) A rendelet keretében elérhető finanszírozási formákat és végrehajtási módszereket annak alapján kell megválasztani, hogy mennyiben alkalmasak az intézkedések célkitűzéseinek elérésére és az eredmények biztosítására, figyelembe véve különösen az ellenőrzési költségeket, az adminisztratív terheket és a szabályok be nem tartásának várható kockázatait. Ennek keretében mérlegelni kell az egyösszegű átalányok, a százalékos átalányok és az egységköltségek, valamint a költségekhez nem kapcsolódó finanszírozás alkalmazását az ***(EU, Euratom) 2018/1046 rendelet*** [...] 125. cikkének (1) bekezdésében említettek szerint.

(40) Az **(EU, Euratom) 2018/1046 rendelettel¹⁸ (a továbbiakban: a költségvetési rendelet)** [...], a 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelettel¹⁹, a 2988/95/Euratom, EK tanácsi rendelettel²⁰, a 2185/96/Euratom, EK tanácsi rendelettel²¹ és [...] az (EU) 2017/1939 tanácsi rendelettel²² összhangban az Unió pénzügyi érdekeit arányos intézkedések útján kell védeni, ideértve a szabálytalanságok [...], **többek között** a csalás megelőzésére, feltárására, korrekciójára és kivizsgálására, az elvesztett, jogalap nélkül kifizetett vagy szabálytalanul felhasznált források visszafizettetése, valamint adott esetben a közigazgatási szankciók kiszabására vonatkozó intézkedéseket. Így különösen az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) a **2185/96/Euratom, EK és** a 883/2013/EU, Euratom [...] rendelettel összhangban igazgatási vizsgálatokat – többek között helyszíni ellenőrzéseket és vizsgálatokat – végezhet annak megállapítása céljából, hogy történt-e olyan csalás, korrupció vagy bármely más bűncselekmény, amely sérti az Unió pénzügyi érdekeit. Az Európai Ügyészség **(EPPO)** az (EU) 2017/1939 tanácsi rendelettel összhangban nyomozást és vádhatósági eljárást folytathat az (EU) 2017/1371 európai parlamenti és tanácsi irányelv²³ értelmében az Unió **pénzügyi érdekeit sértő bűncselekmények** [...] esetében. A **[...] költségvetési rendelettel** összhangban minden olyan személynek vagy szervezetnek, aki, illetve amely uniós forrásokban részesül, maradéktalanul együtt kell működnie az Unió pénzügyi érdekeinek védelme céljából, biztosítania kell a Bizottság, az OLAF, – **az (EU) 2017/1939 rendelet alapján megerősített**

¹⁸ Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2018/1046 rendelete (2018. július 18.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 193., 2018.7.30., 1. o.).

¹⁹ Az Európai Parlament és a Tanács 883/2013/EU, Euratom rendelete (2013. szeptember 11.) az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról, valamint az 1073/1999/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és az 1074/1999/Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 248., 2013.9.18., 1. o.).

²⁰ A Tanács 2988/95/EK, Euratom rendelete (1995. december 18.) az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek védelméről (HL L 312., 1995.12.23., 1. o.).

²¹ A Tanács 2185/96/Euratom, EK rendelete (1996. november 11.) az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek csalással és egyéb szabálytalanságokkal szembeni védelmében a Bizottság által végzett helyszíni ellenőrzésekről és vizsgálatokról (HL L 292., 1996.11.15., 2. o.).

²² A Tanács (EU) 2017/1939 rendelete (2017. október 12.) az Európai Ügyészség (EPPO) létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről (HL L 283., 2017.10.31., 1. o.).

²³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/1371 irányelve (2017. július 5.) az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalás ellen büntetőjogi eszközökkel folytatott küzdelemről (HL L 198., 2017.7.28., 29. o.).

együttműködésben részt vevő tagállamok esetében – az Európai Ügyészség, valamint az Európai Számvevőszék számára a szükséges jogokat és hozzáférést, valamint gondoskodnia kell arról, hogy az uniós források felhasználásában részt vevő harmadik felek ezekkel egyenértékű jogokat biztosítsanak.

- (41) A rendeletre alkalmazandók az Európai Parlament és a Tanács által az Európai Unió működéséről szóló szerződés 322. cikke alapján elfogadott horizontális pénzügyi szabályok. E szabályokat a költségvetési rendelet állapítja meg, meghatározva különösen a költségvetés elkészítésére és – vissza nem térítendő támogatás, közbeszerzés és pénzdíjak útján, valamint közvetett végrehajtás keretében történő – végrehajtására vonatkozó eljárást, továbbá rendelkezve a pénzügyi szereplők felelősségével kapcsolatos ellenőrzésekről. **Az EUMSZ 322. cikke alapján elfogadott szabályok [...] a költségvetés [és az Európai Unió Helyreállítási Eszköz (a továbbiakban: az Európai Helyreállítási Eszköz)] védelmére szolgáló egyéb feltételrendszerre is vonatkoznak²⁴.**
- (42) A 2013/755/EU tanácsi határozat²⁵ 94. cikke alapján a tengerentúli országokban és területeken (TOT-ok) letelepedett személyek és szervezetek jogosultak a támogatásra, figyelemmel az Alap szabályaira és célkitűzéseire, valamint azon tagállam esetleges megállapodásaira is, amelyhez az érintett tengerentúli ország vagy terület kapcsolódik.

²⁴ **Ezt a preambulumbekendést a feltételrendszerrel folyó tárgyalások eredményének függvényében adott esetben aktualizálni kell majd.**

²⁵ A Tanács 2013/755/EU határozata (2013. november 25.) az Európai Unió és a tengerentúli országok és területek társulásáról (tengerentúli társulási határozat) (HL L 344., 2013.12.19., 1. o.).

- (43) Az EUMSZ 349. cikkével összhangban, valamint a Tanács által a 2018. április 12-i következtetéseiben támogatott „Szorosabb és megújított stratégiai partnerség az EU legkülső régióival” című bizottsági közleménynek²⁶ megfelelően az érintett tagállamoknak nemzeti programjaikban foglalkozniuk kell a legkülső régiókat érintő sajátos veszélyekkel. Az Alap megfelelő erőforrásokkal támogatja az említett tagállamokat, hogy adott esetben segítséget nyújtsanak e régióknak.
- (44) A jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodás²⁷ (22) és (23) bekezdése alapján ezen Alapot egyedi monitoringkövetelményeknek megfelelően gyűjtött információk alapján értékelni kell, ugyanakkor el kell kerülni a túlszabályozást és az adminisztratív terheket, főleg a tagállamokra nehezedőket. Adott esetben e követelmények mérhető mutatókat is magukban foglalhatnak, amelyek alapján értékelhetők az Alap célterületen kifejtett hatásai. Az Alap valamennyi egyedi célkitűzésére vonatkozóan mutatókat és kapcsolódó célértékeket kell kidolgozni az Alap eredményeinek mérése céljából.
- (44a) A programok végrehajtása céljából, az Alap célkitűzéseinek elérése érdekében szükséges az Alap által támogatott műveletekben részt vevő egyének bizonyos személyes adatainak kezelése. A személyes adatokat a közös mutatók, a nyomon követés, az értékelés, az ellenőrzés és audit, valamint adott esetben a résztvevők jogosultságának meghatározása céljából kell kezelni. A személyes adatok kezelését az (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek megfelelően kell végezni²⁸.***

²⁶ COM (2017) 623 final.

²⁷ Intézményközi megállapodás az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a jogalkotás minőségének javításáról, 2016. április 13.; HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

²⁸ **Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679 rendelete (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 119., 2016.5.4., 1. o.).**

- (45) Tükrözve az éghajlatváltozás kezelésének fontosságát, valamint összhangban az Unió által a Párizsi Megállapodás végrehajtása és az ENSZ fenntartható fejlődési céljainak megvalósítása érdekében vállalt kötelezettségekkel, ez az Alap hozzá fog járulni az éghajlati intézkedéseknek az uniós szakpolitikákban történő általános érvényesítéséhez, valamint ahhoz, hogy összességében az uniós költségvetési kiadások 30[...] % a támogassa az éghajlatpolitikai célok elérését. A releváns tevékenységek meghatározására az Alap előkészítése és végrehajtása során, újbóli értékelésükre pedig a vonatkozó értékelések és felülvizsgálatok keretében kerül sor.
- (46) E mutatók és a pénzügyi beszámolók alapján a Bizottságnak és a tagállamoknak nyomon kell követniük az Alap végrehajtását az (EU) X rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] és e rendelet vonatkozó rendelkezéseinek megfelelően.

(46a) Az 514/2014/EU rendeletet, illetve a 2014–2020-as programozási időszakra alkalmazandó minden jogi aktust továbbra is alkalmazni kell az Alap által a 2014–2020-as programozási időszakban támogatott programokra és projektekre. Mivel az 514/2014/EU rendelet végrehajtási időszaka áttérjed az e rendelet hatálya alá tartozó programozási időszakra, valamint az említett rendelet alapján jóváhagyott bizonyos projektek végrehajtásának folyamatossága érdekében szakaszolt megvalósításra vonatkozó rendelkezéseket kell megállapítani. A szakaszolt projekt minden egyes szakaszát az azon programozási időszakra vonatkozó szabályokkal összhangban kell végrehajtani, amelynek alapján támogatásban részesül.

- (47) Az e rendeletben szereplő rendelkezések kiegészítése és nem alapvető fontosságú elemeinek módosítása érdekében a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. cikkének megfelelően jogi aktusokat fogadjon el a IV. mellékletben felsorolt, magasabb társfinanszírozásra jogosult intézkedések jegyzéke és a működési támogatás tekintetében, valamint a nyomonkövetési és értékelési keret továbbfejlesztése érdekében. Különösen fontos, hogy a Bizottság az előkészítő munkája során megfelelő konzultációkat folytasson, többek között szakértői szinten, és hogy e konzultációkra a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásnak megfelelően kerüljön sor.

- (48) E rendelet végrehajtása egységes feltételeinek biztosítása érdekében a Bizottságra végrehajtási hatásköröket kell ruházni. Ezeket a hatásköröket a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról szóló, 2011. február 16-i 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek²⁹ megfelelően kell gyakorolni. A tagállamok közös kötelezettségeit és különösen a Bizottság tájékoztatására vonatkozó rendelkezéseket meghatározó végrehajtási jogi aktusok esetében a vizsgálóbizottsági eljárást kell alkalmazni [...].
- (49) Az EUSZ-hez és az EUMSZ-hez csatolt, Dánia helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 1. és 2. cikkével összhangban Dánia nem vesz részt ennek a rendeletnek az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.
- (50) Az *Európai Unióról szóló szerződéshez* [...] és az *Európai Unió működéséről szóló szerződéshez* [...] csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló 21. jegyzőkönyv 3. cikkével összhangban [...] Írország bejelentette, hogy részt kíván venni ennek a rendeletnek az elfogadásában és alkalmazásában [...].

[...]

²⁹ HL L 55., 2011.2.28., 13. o.

- (51) Helyénvaló összhangba hozni e rendelet alkalmazási időszakát a többéves pénzügyi keretről szóló (EU, Euratom) X tanácsi rendeletével³⁰,

³⁰ A Tanács (EU, Euratom) XXX rendelete.

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

I. FEJEZET

ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK

1. cikk

Tárgy

- (1) E rendelet **a 2021. január 1-jétől 2027. december 31-ig terjedő időszakra** létrehozza a Belső Biztonsági Alapot (a továbbiakban: az Alap).
- (2) A rendelet megállapítja az Alap célkitűzéseit, a 2021 és 2027 közötti időszakra szóló költségvetést, az uniós támogatás formáit, valamint e támogatás nyújtásának szabályait.

2. cikk

Fogalommeghatározások

E rendelet alkalmazásában:

- a) „vegyes finanszírozási műveletek”: az uniós költségvetésből – többek között [...] **az (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet** 2. cikkének 6. pontja szerinti vegyes finanszírozási eszköz keretében – támogatott olyan tevékenységek, amelyek az uniós költségvetésből nyújtott nem visszafizetendő támogatási formákat és/vagy pénzügyi eszközöket ötvöznék fejlesztési vagy egyéb állami pénzügyi intézményektől, valamint kereskedelmi pénzügyi intézményektől és befektetőktől származó visszafizetendő támogatási formákkal;

- b) „bűnmegelőzés”: mindazon intézkedések, amelyek célja a bűnözés visszaszorítása és a polgárok biztonságérzetének növelése vagy az ezekhez egyéb módon történő hozzájárulás, a 2009/902/IB tanácsi határozat³¹ 2. cikke (2) bekezdésében említetteknek megfelelően;
- c) „kritikus infrastruktúra”: azon eszközök, hálózatok, rendszerek vagy ezek részei, amelyek elengedhetetlenek az alapvető társadalmi feladatok ellátása, a lakosság egészsége, védelme, biztonsága, valamint gazdasági és szociális jóléte szempontjából, és amelyek megzavarása, veszélyeztetése vagy megsemmisítése e feladatok folyamatos ellátásának hiánya miatt jelentős következményekkel járna valamely tagállamban vagy az Unióban;
- d) „kiberbűnözés”: csak a kibertérben elkövethető bűncselekmények, vagyis olyan bűncselekmények, amelyek csak az információs és kommunikációs technológiai (IKT) eszközök és rendszerek használatával követhetők el, ahol is ezek az eszközök és rendszerek vagy a bűncselekmény elkövetésének eszközei, vagy a bűncselekmény elsődleges célpontjai; valamint a kibertérben elkövetett közönséges bűncselekmények, vagyis olyan hagyományos bűncselekmények – mint például a gyermekek szexuális kizsákmányolása –, amelyek nagyobb léptékben vagy hatókörben valósíthatók meg a számítógépek, számítástechnikai hálózatok vagy az IKT más formáinak használata útján;
- e) „[...] *az uniós szakpolitikai ciklus keretében hozott operatív intézkedés[...]: a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus – amely egy hírszerzésen alapuló és multidiszciplináris kezdeményezés – keretében hozott intézkedés[...]. E kezdeményezés célja az Uniót fenyegető legjelentősebb súlyos és szervezett bűnözés elleni küzdelem a tagállamok, az uniós intézmények, az ügynökségek és adott esetben harmadik országok és szervezetek közötti együttműködés ösztönzése révén[...]*”³² [...];

³¹ A Tanács 2009/902/IB határozata (2009. november 30.) az európai bűnmegelőzési hálózat (EUCPN) létrehozásáról és a 2001/427/IB határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 321., 2009.12.8., 44. o.).

³² [...]

- f) [...]
- g) „[...] információcsere”: bűncselekmények, különösen a határokon átnyúló szervezett bűnözés **és a terrorizmus** megelőzésével, felderítésével, nyomozásával, valamint a vádeljárás lefolytatásával kapcsolatos, az *Európai Unió működéséről szóló szerződés* (EUMSZ) 87. cikkében említett hatóságok, valamint az Europol számára releváns információk biztonságos gyűjtése, tárolása, kezelése, elemzése és cseréje;
- h) „igazságügyi együttműködés”: a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés;
- i) [...] ³³[...] ³⁴[...]
- j) „szervezett bűnözés”: a 2008/841/IB tanácsi kerethatározatban ³⁵ meghatározott bűnszervezetben való részvételhez kötődő büntetendő cselekmény;

³³ [...]

³⁴ [...]

³⁵ A Tanács 2008/841/IB kerethatározata (2008. október 24.) a szervezett bűnözés elleni küzdelemről (HL L 300., 2008.11.11., 42. o.).

- k) „felkészültség”: olyan intézkedések, amelyek az esetleges terrortámadások vagy egyéb biztonsági vonatkozású események megelőzését, illetve kockázatának csökkentését célozzák;
- l) „schengeni értékelési és monitoringmechanizmus”: a schengeni vívmányok helyes alkalmazásának az 1053/2013/EU **tanácsi** rendelet³⁶ szerinti ellenőrzése, beleértve a rendőrségi együttműködés területét is;
- m) „korrupció elleni küzdelem”: az Egyesült Nemzetek korrupció elleni egyezménye által lefedett valamennyi terület, beleértve a megelőzést, a büntetni rendelőt és a bűnüldözési intézkedéseket, a nemzetközi együttműködést, a vagyonvisszaszerzést, a technikai segítségnyújtást és az információcserét;
- n) „terrorizmus”: az [...] (EU) 2017/541 európai parlamenti és tanácsi irányelvben³⁷ meghatározott szándékos cselekmények és bűncselekmények bármelyike;
- o) **„szükséghelyzet”: bármely olyan biztonsági vonatkozású esemény vagy újonnan felmerülő fenyegetés, amely a polgárok biztonságára nézve jelentős negatív hatással jár vagy járhat egy vagy több tagállamban;**
- p) **„mutatópénz”: olyan valódi készpénz, amelyet egy nyomozás során a gyanúsítottaknak vagy más, a rendelkezésre állásról vagy a szállításról információval rendelkező, vagy közvetítőként eljáró személyeknek mutatnak fel a likviditás és a fizetőképesség bizonyítékeként annak érdekében, hogy fiktív vásárlást hajtsanak végre gyanúsítottak letartóztatása, illegális előállítási helyszín beazonosítása vagy egy bűnszervezet egyéb módon történő felszámolása céljából.**

³⁶ ***A Tanács 1053/2013/EU rendelete (2013. október 7.) a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és a végrehajtó bizottságnak a Schengent Értékelő és Végrehajtását Felügyelő Állandó Bizottság létrehozásáról szóló 1998. szeptember 16-i határozatának hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2013.11.6., 27. o.).***

³⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/541 irányelve a terrorizmus elleni küzdelemről, a 2002/475/IB tanácsi kerethatározat felváltásáról, valamint a 2005/671/IB tanácsi határozat módosításáról (HL L 88., 2017.3.31., 6. o.).

3. cikk

Az Alap célkitűzései

- (1) Az Alap szakpolitikai célkitűzése az Unión belüli magas szintű biztonság megteremtéséhez való hozzájárulás, különösen a terrorizmus és a radikalizálódás, a súlyos és szervezett bűnözés és a kiberbűnözés **megelőzése, valamint az ellenük folytatott küzdelem, a biztonsági vonatkozású kockázatok és válságok eredményes kezelése**, továbbá a bűncselekmények áldozatainak támogatása és védelme révén.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott szakpolitikai célkitűzés keretei között az Alap révén hozzá kell járulni a következő egyedi célkitűzések eléréséhez:
 - a) a [...] bűnüldöző szervek és más illetékes hatóságok és [...] uniós szervek közötti és azokon belüli, valamint a harmadik országokkal és nemzetközi szervezetekkel folytatott információcsere [...] **fokozása, valamint a tagállamok érintett kapacitásának fokozása;**
 - b) a [...] bűnüldöző szervek és más illetékes hatóságok közötti és azokon belüli, határokon átnyúló közös műveletek fokozása **minden bűnözési formával kapcsolatban, különös tekintettel a terrorizmusra és a** határon átnyúló dimenziójú súlyos és szervezett bűnözésre; és
 - c) a bűnözés [...] **és** a terrorizmus megelőzésére és az ellenük folytatott küzdelemre irányuló képességek megerősítését célzó erőfeszítések támogatása, **többek között** [...] a [...] hatóságok [...] **és az összes érintett szereplő** közötti együttműködés erősítése révén.

- (3) A (2) bekezdésben meghatározott egyedi célkitűzések keretei között az Alapot a II. mellékletben felsorolt végrehajtási intézkedések útján kell végrehajtani.
- (4) A finanszírozott intézkedéseket az alapvető jogok és az emberi méltóság maradéktalan tiszteletben tartása mellett kell végrehajtani. Az intézkedéseknek kiváltképp az Európai Unió Alapjogi Chartája, az uniós adatvédelmi jog és az emberi jogok és alapvető szabadságok védelméről szóló európai egyezmény (EJEE) rendelkezéseivel kell összhangban lenniük. A tagállamoknak lehetőség szerint megkülönböztetett figyelemmel kell eljárniuk a különleges bánásmódot igénylő személyek – különösen a gyermekek és a kísértől kiskorúak – támogatására és védelmére irányuló intézkedések végrehajtása során.

4. cikk

A támogatás köre

- (1) A 3. cikkben említett célkitűzések keretei között és a II. mellékletben felsorolt végrehajtási intézkedéseknek megfelelően, az Alap [...] **olyan intézkedésekhez** nyújt támogatást, ***mint amilyeneket*** a III. melléklet sorol fel.
- (2) E rendelet célkitűzéseinek elérése érdekében az Alap adott esetben harmadik országokban vagy azok tekintetében is támogathatja a III. mellékletben említett, uniós prioritásoknak megfelelő intézkedéseket a [...] **15a.** cikkel összhangban.
- (2a) *Az ezen Alap által finanszírozott többcélú berendezések és IKT-rendszerek felhasználhatók az (EU) .../... rendelet által létrehozott határigazgatási és vízumeszköz [HAVE] célkitűzéseinek elérése érdekében is, amennyiben az érintett berendezések és IKT-rendszerek elsődleges célja összhangban áll ezzel a rendelettel, és nem kerül sor kettős finanszírozásra.***

(3) A következő intézkedések nem támogathatók:

- a) a közrend nemzeti szinten történő fenntartására korlátozódó intézkedések;
- b) [...]
- c) katonai vagy védelmi célú intézkedések;
- d) olyan berendezések, amelyek[...] [...] **elsődleges** célja a vámellenőrzés;
- e) kényszerítő eszközök, ideértve a fegyvereket, a lőszereket, a robbanóanyagokat és a rendőrbotokat, a kiképzési célok kivételével;
- f) az informátorok jutalmai és az [...] **uniós szakpolitikai ciklus keretében hozott operatív intézkedések** keretén kívül alkalmazott mutatópénz³⁸.

Szükséghelyzet bekövetkezése esetén az e bekezdésben említett, nem támogatható intézkedések is támogathatónak tekinthetők.

³⁸ [...]

5. cikk

[...]

[...]

II. FEJEZET

PÉNZÜGYI ÉS VÉGREHAJTÁSI KERET

1. SZAKASZ

KÖZÖS RENDELKEZÉSEK

6. cikk

Általános elvek

- (1) Az e rendelet szerint nyújtott támogatásnak a nemzeti, regionális és helyi beavatkozások kiegészítéseként kell szolgálnia, és arra kell összpontosítania, hogy hozzáadott értéket nyújtson e rendelet célkitűzéseire.
- (2) A Bizottság és a tagállamok biztosítják, hogy az e rendelet szerint és a tagállamok által nyújtott támogatás összhangban álljon az Unió vonatkozó tevékenységeivel, politikáival és prioritásaival, és kiegészítse az egyéb uniós eszközöket.
- (3) Az Alapot az [...] **(EU, Euratom) 2018/1046 rendelet** [...] 62. cikke (1) bekezdésének a), b) és c) pontjával összhangban megosztott, közvetlen vagy közvetett irányítással kell végrehajtani.

7. cikk

Költségvetés

- (1) Az Alap 2021–2027-es időszakban történő végrehajtását szolgáló pénzügyi keretösszeg **folyó áron [...] 1 931 000 000 EUR.**

- (2) A pénzügyi keretösszeget az alábbiak szerint kell felhasználni:
- a) [...] 1 352 000 000 EUR-t a megosztott irányítás útján végrehajtott programok számára kell elkülöníteni;
 - b) [...] 579 000 000 EUR-t a tematikus eszközre kell elkülöníteni.
- (3) A pénzügyi keretösszeg legfeljebb 0,84 %-át az Alap végrehajtását szolgáló, a Bizottság kezdeményezésére történő technikai segítségnyújtásra kell elkülöníteni.

(4) A tagállamok részére megosztott irányítás keretében allokált és az (EU) XX rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 21. cikkével összhangban átcsoportosítható források sérelme nélkül, a tagállamok kérésére a közös rendelkezésekről szóló rendelet hatálya alá tartozó, megosztott irányítás alatt álló bármely alapból származó eredeti nemzeti allokációk összegének legfeljebb 5 %-a átcsoportosítható az eszközhöz közvetlen vagy közvetett irányítás keretében. A Bizottság ezeket a forrásokat a költségvetési rendelet 62. cikke (1) bekezdésének a) pontjával összhangban közvetlenül vagy a 62. cikke (1) bekezdésének c) pontjával összhangban közvetve hajtja végre. Ezeket a forrásokat az érintett tagállam javára kell felhasználni.

8. cikk

A tematikus eszköz végrehajtására vonatkozó általános rendelkezések

- (1) A 7. cikk (2) bekezdésének b) pontjában említett pénzügyi keretösszeget a tematikus eszközön keresztül, rugalmasan kell felosztani, a munkaprogramokban foglaltak szerint megosztott, közvetlen vagy közvetett irányítás útján. A tematikus eszközből származó támogatást az eszközt alkotó elemekre kell fordítani:
- a) egyedi intézkedések;
 - [...] b) Uniós intézkedések és
 - [...] c) szükséghelyzeti támogatás.

A Bizottság kezdeményezésére történő technikai segítségnyújtás szintén a tematikus eszköz pénzügyi keretösszegéből támogatandó.

- (2) A tematikus eszközből származó támogatásnak az Unió számára nagy hozzáadott értékkel bíró prioritásokra vagy sürgős szükségletek fedezésére kell irányulnia a II. mellékletben körvonalazott, elfogadott uniós prioritásoknak megfelelően. **A tematikus eszközből származó támogatás jelentős részét harmadik országokban vagy harmadik országokkal kapcsolatban végrehajtott intézkedések támogatására kell felhasználni a migráció külső kezeléséhez az illegális migráció és az emberkereskedelem elleni küzdelem összefüggésében nyújtott hozzájárulás érdekében.**
- (3) Ha a tematikus eszközből származó támogatást közvetlen vagy közvetett irányítás keretében nyújtják a tagállamoknak, gondoskodni kell arról, hogy a kiválasztott projekteket ne érintse a Bizottság által az EUMSZ [...] 258. cikke szerinti kötelezettségszegés tekintetében kiadott, indokolással ellátott vélemény, ami veszélyeztetné a kiadások jogszerűségét és szabályszerűségét vagy a projektek teljesítését.
- (4) Ha a tematikus eszközből származó támogatást megosztott irányítás keretében hajtják végre, a Bizottság az (EU) ... rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 18. cikke és 19. cikkének (2) bekezdése alkalmazásában megvizsgálja, hogy a Bizottság által az EUMSZ 258. cikke szerinti kötelezettségszegés tekintetében kiadott, indokolással ellátott vélemények nem érintik-e a tervezett intézkedéseket, ami veszélyeztetné a kiadások jogszerűségét és szabályszerűségét vagy a műveletek teljesítését.
- (5) A Bizottság megállapítja az uniós költségvetés éves előirányzatai keretében a tematikus eszköz számára rendelkezésre bocsátott teljes összeget. A Bizottság ***végrehajtási jogi aktusok útján*** az [...] ***(EU, Euratom) 2018/1046 rendelet*** [...]110.[...] cikkében említett finanszírozási határozatokat fogad el a tematikus eszközre vonatkozóan, meghatározva a célkitűzéseket és a támogatandó intézkedéseket, és pontosítva az eszköz (1) bekezdésben említett egyes elemeire fordítandó összegeket. A finanszírozási határozatokban adott esetben meg kell határozni a vegyes finanszírozási műveletekre fenntartott teljes összeget. ***Ezeket a végrehajtási jogi aktusokat a 29. cikk (2) bekezdésében említett [...] vizsgálóbizottsági eljárás keretében kell elfogadni.***
- (6) Az [...] **(5)** bekezdésben említett finanszírozási határozatok elfogadását követően a Bizottság ennek megfelelően módosíthatja a megosztott irányítás szerint végrehajtott programokat.
- (7) Ezek a finanszírozási határozatok egy vagy több évre, és a tematikus eszköz egy vagy több elemére terjedhetnek ki.

2. SZAKASZ

A MEGOSZTOTT IRÁNYÍTÁS SZERINTI TÁMOGATÁS ÉS VÉGREHAJTÁS

9. cikk

Hatály

- (1) Ez a szakasz a pénzügyi keretösszegnek a 7. cikk (2) bekezdésének a) pontjában említett részére, valamint a 8. cikkben említett, a tematikus eszközre vonatkozó bizottsági határozatnak megfelelően megosztott irányítás szerint végrehajtandó kiegészítő forrásokra vonatkozik.
- (2) Az e szakasz szerinti támogatást az [...] **(EU, Euratom) 2018/1046 rendelet** 63. cikkének és az (EU) ... rendeletnek [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] megfelelően megosztott irányítás keretében kell végrehajtani.

10. cikk

Költségvetési források

[...](1) A 7. cikk (2) bekezdésének a) pontjában említett forrásokat a tagállamok által megosztott irányítás szerint végrehajtott nemzeti programok (a továbbiakban: a programok) számára kell kiosztani indikatív jelleggel a következők szerint:

- a) **[...] 1 127 000 000 EUR** a tagállamok számára az **I. mellékletben** foglalt kritériumok szerint;
- b) **[...] 225 000 000 EUR** a tagállamok számára a programokra elkülönített összegek kiigazítása érdekében a 13. cikk (1) bekezdésében említettek szerint.

[...]

Előfinanszírozás

Az (EU).../... rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 84. cikkének (3) bekezdésével összhangban az Alap esetében az előfinanszírozást a rendelkezésre álló források függvényében, az alábbiak szerinti éves részletekben kell kifizetni minden év július 1. előtt:

a) 2021: 5 %

b) 2022: 5 %

c) 2023: 5 %

d) 2024: 5 %

e) 2025: 5 %

f) 2026: 5 %

Ha egy programot 2021. július 1. után fogadnak el, a korábbi részleteket az elfogadás évében kell kifizetni.

Társfinanszírozási arányok

- (1) Az uniós költségvetésből származó hozzájárulás nem haladhatja meg a projekt összes elszámolható költségének 75 %-át.
- (2) Az uniós költségvetésből származó hozzájárulás az összes elszámolható költség 90 %-ára növelhető az egyedi intézkedések keretében végrehajtott projektek esetében.
- (3) Az uniós költségvetésből származó hozzájárulás az összes elszámolható költség 90 %-ára növelhető a IV. mellékletben felsorolt intézkedések esetében.
- (4) Az uniós költségvetésből származó hozzájárulás az összes elszámolható költség 100 %-ára növelhető működési támogatás esetében.
- (5) Az uniós költségvetésből származó hozzájárulás az összes elszámolható költség 100 %-ára növelhető szükséghelyzeti támogatás esetében.
- (5a) *Az (EU) ... rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 30. cikke [...] (5[...]) bekezdése b) pontjának v[...]. alpontjában meghatározott kereteken belül a tagállamoknak való technikai segítségnyújtás az uniós költségvetésből származó hozzájárulás akár 100 %-áig finanszírozható.*
- (6) A programokat jóváhagyó bizottsági határozatokban meg kell határozni a társfinanszírozási arányt és az Alapból nyújtható támogatás maximális összegét az (1)–(5) bekezdésben említett intézkedéstípusok esetében.
- (7) A **programokat jóváhagyó** bizottsági határozatokban minden egyes [...] **intézkedéstípus** esetében meg kell határozni, hogy az **intézkedéstípusra** [...] vonatkozó társfinanszírozási arány [...] **az alábbiak melyikére** vonatkozik:
 - a) a teljes hozzájárulás, a közpénzből és a magánpénzből történő hozzájárulást is beleértve; [...]
 - b) kizárólag a közpénzből történő hozzájárulás.

Programok

- (1) Minden tagállam gondoskodik arról, hogy a programjaik által követett prioritások összhangban álljanak a biztonság területén fennálló uniós prioritásokkal és kihívásokkal, és választ adjanak azokra, valamint hogy teljes mértékben megfeleljenek az uniós vívmányoknak és az elfogadott uniós prioritásoknak. Programjaik prioritásainak meghatározásakor a tagállamok gondoskodnak arról, hogy a programokban megfelelően foglalkozzanak a II. mellékletben szereplő végrehajtási intézkedésekkel.
- (2) A Bizottság *a programozás korai szakaszában* [...] *konzultál* a Bűnüldözési Együttműködés Európai Unió Ügynökségével (Europol), az Európai Unió Bűnüldözési Képzési Ügynökségével (CEPOL) és a Kábítószer és Kábítószerfüggőség Európai Megfigyelőközpontjával (EMCDDA) a hatáskörükbe tartozó területek tekintetében [...].
- (2a) [...] *Az átfedések elkerülése érdekében* a tagállamok [...] *tájékoztatják* az Europol-t, [...] *az EMCDDA-t, illetve a CEPOL-t* [...] *ha programjaik az uniós szakpolitikai ciklus keretében hozott operatív intézkedést vagy a fent említett ügynökségek hatáskörébe tartozó területhez kapcsolódó egyéb intézkedést tartalmaznak* [...].
- (3) A Bizottság adott esetben bevonhatja az [...] Europol-t [...], a [...] CEPOL-t [...] és az [...] EMCDDA-t [...] az 5. szakaszban meghatározott monitoring- és értékelési feladatokba, különösen annak biztosítása érdekében, hogy az Alap támogatásával végrehajtott intézkedések megfeleljenek a vonatkozó uniós vívmányoknak és az Unió által elfogadott prioritásoknak.

- (4) Egy adott tagállami programra elkülönített összeg legfeljebb [...] **50 %-a** fordítható berendezések és szállítóeszközök vásárlására vagy biztonsági szempontból releváns létesítmények építésére. Ez a felső határ csak kellően indokolt esetekben léphető túl. ***Ez a felső határ nem alkalmazandó az IKT-berendezésekre.***
- (5) A tagállamok programjaikban prioritásként kezelik a következőket:
- a) az Unió prioritásai és vívmányai a biztonság területén, különös tekintettel az információcserére és az **IKT**-rendszerek interoperabilitására;
 - b) az 1053/2013/EU rendelet keretében tett pénzügyi vonatkozású ajánlások [...];
 - c) a szükségletek felmérése – mint például az európai szemeszter során a korrupció terén tett ajánlások – keretében azonosított, pénzügyi vonatkozású országspecifikus hiányosságok.
- (6) Szükség esetén a programot módosítani kell az (5) bekezdésben említett ajánlások figyelembevétele érdekében. A kiigazítás hatásától függően, a Bizottság jóváhagyhatja a felülvizsgált programot.
- (7) A tagállamok [...] végrehajják a IV. mellékletben felsorolt intézkedéseket [...]. Előre nem látható vagy újonnan felmerülő körülmények esetén, illetve a támogatás hatékony végrehajtása érdekében a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 28. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a IV. melléklet módosítására vonatkozóan.
- (8) Ha a tagállamok úgy döntenek, hogy **új** projekteket hajtanak végre valamely harmadik országban vagy országgal az Alap támogatásával, az érintett tagállam **tájékoztatja** erről a Bizottságot a projekt [...] **jóváhagyása** [...] előtt.
- (9) Az (EU) ... rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 17. cikkének (5) bekezdésében említett programozásnak a VI. melléklet [...]2. táblázatában meghatározott beavatkozási típusokon kell alapulnia.

13. cikk

Félidős felülvizsgálat

- (1) 2024-ben a Bizottság az I. melléklet (2) bekezdésében említett kritériumoknak megfelelően hozzárendeli az érintett tagállamok programjaihoz a 10. cikk (1) bekezdésének b) pontjában említett kiegészítő összeget. A támogatást a 2025. naptári évvel kezdődő időszakra kell biztosítani.
- (2) [...]
- (3) A tematikus eszközből 2025-től juttatott forráselosztás során adott esetben figyelembe kell venni az (EU) ... rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 12. cikkében említett teljesítménykeret mérföldköveinek megvalósítása és a feltárt végrehajtási hiányosságok kiküszöbölése terén elért eredményeket.

14. cikk

Egyedi intézkedések

- (1) Az egyedi intézkedések e rendelet célkitűzéseinek megfelelő transznacionális vagy nemzeti projektek, amelyekre tekintettel egy, több vagy valamennyi tagállam a programját kiegészítő költségvetési juttatásban részesülhet.
- (2) A tagállamok – a 10. cikk (1) bekezdése szerint kiszámított költségvetési juttatásuk mellett – egyedi intézkedésekre vonatkozó támogatásban részesülhetnek, feltéve, hogy az a programon belül ilyen címzett előirányzatként szerepel és arra fordítják, hogy elősegítse e rendelet célkitűzéseinek megvalósítását, ideértve az újonnan felmerülő fenyegetések kezelését is.

- (3) A támogatás nem fordítható a program más intézkedéseire, kivéve kellően indokolt esetben, a Bizottságnak a program módosítása útján történő jóváhagyásával.

15. cikk

Működési támogatás

- (1) A működési támogatás a tagállam költségvetési juttatásának az a része, amelyet az Unió számára közszolgáltatást jelentő feladatok és szolgáltatások ellátásáért felelős hatóságok támogatására fordíthatnak.
- (2) Az egyes tagállamok az Alap keretében a programjuk céljára elkülönített összeg legfeljebb [...] **30** %-át használhatják fel az Unió számára közszolgáltatást jelentő feladatok és szolgáltatások ellátásáért felelős hatóságok számára nyújtott működési támogatás finanszírozására.
- (3) A működési támogatást felhasználó tagállamoknak meg kell felelniük a biztonságra vonatkozó uniós vívmányoknak.
- (4) A tagállamok a programban és a 26. cikkben említett [...] [...] jelentésben megindokolják, hogy miért használnak fel működési támogatást e rendelet célkitűzéseinek elérésére. A program jóváhagyását megelőzően a Bizottság értékeli az alaphelyzetet azokban a tagállamokban, amelyek jelezték a működési támogatás kérelmezésére vonatkozó szándékukat, figyelembe véve az e tagállamok által nyújtott információkat, valamint a minőségellenőrzési és értékelési mechanizmusok – például a schengeni értékelési mechanizmus és más minőségellenőrzési és értékelési mechanizmusok – ajánlásait.
- (5) A működési támogatást elsősorban a VII. mellékletben megállapított konkrét feladatokra és szolgáltatásokra kell fordítani.
- (6) Előre nem látható vagy újonnan felmerülő körülmények esetén, illetve a támogatás hatékony végrehajtása érdekében a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 28. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a VII. mellékletben szereplő konkrét feladatok és szolgáltatások módosítására vonatkozóan.

3. SZAKASZ

A KÖZVETLEN ÉS A KÖZVETETT IRÁNYÍTÁS SZERINTI TÁMOGATÁS ÉS VÉGREHAJTÁS

15a. cikk

Részvételre jogosult jogalanyok

- (1) *Az alábbi jogalanyok lehetnek jogosultak a részvételre:*
- a) *az alábbi országok bármelyikében letelepedett jogalanyok:*
 - i. *valamely tagállam vagy hozzá kapcsolódó tengerentúli ország vagy terület;*
 - ii. *a munkaprogramban felsorolt harmadik ország, az abban előírt feltételek szerint;*
 - b) *bármely nemzetközi szervezet vagy az uniós jog alapján létrehozott bármely jogalany.*
- (2) *Természetes személyek nem jogosultak a részvételre.*
- (3) *Harmadik országban letelepedett jogalanyok kivételesen jogosultak a részvételre, amennyiben ez egy adott intézkedés célkitűzéseinek eléréséhez szükséges.*
- (4) *Jogosultak a részvételre azon jogalanyok, amelyek legalább két, különböző tagállamokban vagy azokhoz kapcsolódó tengerentúli országokban vagy területeken vagy harmadik országokban letelepedett független szervezetből álló konzorcium tagját képezik.*

16. cikk

Hatály

Az e szakasz szerinti támogatás végrehajtása közvetlenül a Bizottság által történik [...] az **(EU, Euratom) 2018/1046** rendelet 62. cikke (1) bekezdésének a) pontjával összhangban, vagy közvetve az említett cikk c) pontjának megfelelően.

17. cikk

Uniós intézkedések

- (1) Az uniós intézkedések nemzetközi projektek vagy az Unió szempontjából különös jelentőséggel bíró projektek, e rendelet célkitűzéseinek megfelelően.
- (2) A Bizottság kezdeményezésére az Alap a III. melléklettel összhangban felhasználható e rendeletnek a 3. cikkben említett célkitűzéseire vonatkozó uniós intézkedések finanszírozására.
- (3) Az uniós intézkedések keretében [...] az **(EU, Euratom) 2018/1046** rendeletben meghatározott bármely formában – különösen vissza nem térítendő támogatás, pénzdíj és közbeszerzés formájában – nyújtható támogatás. Vegyes finanszírozási műveletek keretében pénzügyi eszköz [...] formájában is nyújtható támogatás.
- (4) A közvetlen irányítás keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatásokat [...] az **(EU, Euratom) 2018/1046** rendelet VIII. címével összhangban kell odaítélni és kezelni.
- (5) Az ajánlatokat értékelő bizottság külső szakértőkből is állhat.
- (6) A kölcsönös biztosítási mechanizmushoz való hozzájárulások fedezhetik a címzettek által visszafizetendő pénzüsszegek behajtásával kapcsolatos kockázatokat, és elegendő garanciának tekintendők az [...] **(EU, Euratom) 2018/1046** rendelet értelmében. A(z) X rendelet [a garanciaalapról szóló rendelet helyébe lépő rendelet] [X. cikkében] megállapított rendelkezések alkalmazandók.

18. cikk

Vegyes finanszírozási műveletek

Az ezen Alap keretében meghatározott vegyes finanszírozási műveleteket az InvestEU rendelettel³⁹ és [...] az **(EU, Euratom) 2018/1046 rendelet** X. címével összhangban kell végrehajtani.

19. cikk

Technikai segítségnyújtás a Bizottság kezdeményezésére

Az Alapból támogathatók a Bizottság kezdeményezésére vagy nevében végrehajtott technikai segítségnyújtási intézkedések. Ezen intézkedések esetében 100 %-os finanszírozási arány engedélyezett.

20. cikk

Ellenőrzések

[...] Az **(EU, Euratom) 2018/1046** rendelet 127. cikke szerinti általános megbízhatóság alapját az uniós hozzájárulás felhasználására vonatkozóan személyek vagy szervezetek – köztük az uniós intézmények vagy szervek által felhatalmazottaktól eltérők – által végzett ellenőrzések képezik.

³⁹ Teljes hivatkozás.

Tájékoztatás, kommunikáció és közzététel

- (1) Az uniós támogatás címzettjeinek fel kell tüntetniük az uniós támogatás eredetét, és különösen a tevékenységek és azok eredményeinek népszerűsítése során biztosítaniuk kell az uniós támogatás láthatóságát azáltal, hogy következetes, hatékony és arányos célzott tájékoztatást nyújtanak többféle célközönségnek, köztük a médiának és a nyilvánosságnak, ***azon információk kivételével, amelyek a vonatkozó jogszabályokkal összhangban minősített vagy bizalmas jellegük miatt korlátozott terjesztésűek, különösen ha a biztonságra, a közrendre, bűnügyi nyomozásokra vagy a személyes adatok védelmére vonatkoznak.***
- (2) A Bizottság tájékoztatási és kommunikációs tevékenységeket végez az Alaphoz és ... az ***elért*** eredményekhez kapcsolódóan. Az Alap számára elkülönített pénzügyi források az Unió politikai prioritásaira vonatkozó intézményi kommunikációhoz is hozzájárulnak, amennyiben e prioritások kapcsolódnak e rendelet célkitűzéseéhez.

4. SZAKASZ

A MEGOSZTOTT, KÖZVETLEN ÉS KÖZVETETT IRÁNYÍTÁS SZERINTI TÁMOGATÁS ÉS VÉGREHAJTÁS

22. cikk

Szükséghelyzeti támogatás

- (1) Az Alapból pénzügyi támogatást kell nyújtani szükséghelyzet esetén felmerülő sürgős és egyedi szükségletek kezeléséhez [...].
- (2) A szükséghelyzeti támogatás közvetlenül a decentralizált hatóságoknak megítélt, vissza nem térítendő támogatás formáját is öltheti.
- (3) A szükséghelyzeti támogatás elkülöníthető a tagállami programok számára a 10. cikk (1) bekezdésének megfelelően kiszámított előirányzatuk mellett, feltéve hogy az a programon belül ilyen címzett előirányzatként szerepel. A támogatás nem fordítható a program más intézkedéseire, kivéve kellően indokolt esetben, a Bizottságnak a program módosítása útján történő jóváhagyásával. **A rendelkezésre álló források függvényében az uniós hozzájárulás legfeljebb 95 %-áig előfinanszírozás nyújtható a szükséghelyzeti támogatásokhoz.**
- (4) A közvetlen irányítás keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatásokat [...] az **(EU, Euratom) 2018/1046** rendelet VIII. címével összhangban kell odaítélni és kezelni.

Kumulatív [...] és [...] alternatív támogatás

- (1) Az Alap keretében hozzájárulásban részesült intézkedés hozzájárulást kaphat bármilyen más uniós programból is, ideértve a megosztott irányítás alá tartozó alapokat is, feltéve, hogy a hozzájárulások nem ugyanazokat a költségeket fedezik. Az egyes uniós programokból nyújtott hozzájárulásokra a megfelelő program szabályai alkalmazandók. A kumulatív támogatás összege nem haladhatja meg az intézkedés összes elszámolható költségének összegét, és a különböző uniós programokból nyújtott támogatás a támogatási feltételeket meghatározó dokumentumoknak megfelelően arányosan is kiszámítható.
- (2) Az Alap keretében [...] az alábbi kumulatív és összehasonlítható feltételeknek megfelelő, kiválósági pecsétet elnyerő intézkedések:
- a) értékelésükre az Alap keretében meghirdetett pályázati felhívás alapján került sor;
 - b) megfelelnek az adott pályázati felhívás minőségre vonatkozó minimumkövetelményeinek;
 - c) költségvetési korlátok miatt nem támogathatók az adott pályázati felhívás keretében,
- támogatásban részesülhetnek az Európai Regionális Fejlesztési Alapból [...] vagy az Európai Szociális Alap+-ból, illetve az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból az (EU) X [a közös rendelkezésekről szóló] rendelet [67]. cikkének (5) bekezdésével összhangban [...]. A támogatást nyújtó alap szabályai az irányadók.

5. SZAKASZ

NYOMON KÖVETÉS, JELENTÉSTÉTEL ÉS ÉRTÉKELÉS

1. alszakasz Közös rendelkezések

24. cikk

Nyomon követés és jelentéstétel

- (1) [...] Az **(EU, Euratom) 2018/1046** rendelet **41. cikke (3) bekezdése h) pontjának iii. alpontja** [...] szerinti jelentéstételi követelményeknek megfelelően, a Bizottság az V. melléklettel összhangban az Európai Parlament és a Tanács elé terjeszti a teljesítményre vonatkozó információkat.
- (2) A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 28. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az V. melléklet módosítására vonatkozóan az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a teljesítménnyel kapcsolatban szolgáltatandó információk szükséges kiigazítása céljából.
- (3) **[...]** VIII. melléklet tartalmazza azokat a mutatókat, amelyek segítségével jelentést lehet készíteni arról, hogy az Alap keretében milyen mértékű előrehaladást sikerült elérni a 3. cikkben meghatározott egyedi célkitűzések megvalósítása terén. A kimeneti mutatók esetében a kiindulási értéket nullában kell meghatározni. A 2024-re meghatározott mérföldkövek és a 2029-re meghatározott célok kumulatívak.
- (3a) A Bizottság jelentést tesz arról is, hogy milyen arányban használták fel a tematikus eszközöket a harmadik országokban vagy harmadik országokkal kapcsolatban végrehajtott intézkedések támogatására.**
- (4) A teljesítményjelentési rendszernek biztosítania kell, hogy a program végrehajtásának monitoringjára vonatkozó adatokat és **az** eredményeket hatékonyan, eredményesen és időben összegyűjtsék. Ennek érdekében az uniós források címzettjei és **[...]** **adott esetben** a tagállamok számára arányos jelentéstételi követelményeket kell megállapítani.

- (5) ...**A**z Alap célkitűzéseinek megvalósítása terén elért ...**előrehaladás** hatékony értékelésének biztosítása érdekében a Bizottság felhatalmazást ...**kap** arra, hogy a 28. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el, és azok révén a mutatók szükségessé **vált** felülvizsgálata ...**vagy** kiegészítése céljából módosítsa a VIII. mellékletet, illetve olyan rendelkezésekkel egészítse ki ezt a rendeletet, amelyek előírják egy nyomkövetési és értékelési keret létrehozását, a tagállamok által a projektekkel kapcsolatos információk szolgáltatását is beleértve. ***A VIII. melléklet tartalmi módosításai kizárólag a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadásának évét követő első számviteli évtől kezdődően alkalmazandók.***

25. cikk

Értékelés

- (1) A Bizottság elvégzi e rendelet – így az ezen Alap keretében végrehajtott intézkedések – féléves és visszamenőleges értékelését.
- (2) A féléves és visszamenőleges értékeléseket az (EU) [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 40. cikkében meghatározott határidőknek megfelelően időben el kell végezni annak biztosítása érdekében, hogy a döntéshozatali folyamatban felhasználhatók legyenek.

2. alszakasz A megosztott irányításra vonatkozó szabályok

26. cikk

Éves teljesítmény-felülvizsgálat [...]

- (1) *Az (EU) .../... rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 36. cikkében említett éves teljesítmény-felülvizsgálat céljából [...]* a tagállamok 2023. február 15-ig és azt követően 2031-ig bezárólag minden évben ugyaneddig az időpontig [...] jelentést [...] nyújtanak be a Bizottságnak [...]. *A jelentéstételi időszak a jelentés benyújtásának évét megelőző utolsó, az (EU) .../... rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 2. cikke 28. pontjában meghatározott számviteli év.* A [...] 2023. február 15-én benyújtott jelentésnek [...] a 2021. január 1-jétől tartó időszakra kell vonatkoznia [...].
- (2) A [...] jelentésnek különösen az alábbiakra vonatkozó információkat kell tartalmaznia:
- a) eredmények a program végrehajtása, valamint a mérőszámok és a célok elérése terén, figyelembe véve az (EU) [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 37. cikkében előírt legfrissebb adatokat;
 - b) a program teljesítményét érintő problémák, valamint az azok kezelése céljából hozott intézkedések;
 - c) az Alapból támogatott intézkedések és a más uniós alapokból – különösen a harmadik országokban meglévő vagy azokkal kapcsolatos alapokból – nyújtott támogatások közötti kiegészítő jelleg;
 - d) a program hozzájárulása a vonatkozó uniós vívmányok és cselekvési tervek megvalósításához;

[...]

e[...]) a támogató feltételek megvalósulása és azok alkalmazása a programozási időszak folyamán.

- (3) A Bizottság a [...] jelentés kézhezvételének időpontjától számított két hónapon belül megteheti az arra vonatkozó észrevételeit. Amennyiben a Bizottság e határidőn belül nem tesz észrevételt, a jelentést elfogadottnak kell tekinteni.
- (4) Az e cikk végrehajtására vonatkozó egységes feltételek biztosítása érdekében a Bizottság végrehajtási jogi aktust fogad el, amelyben létrehozza a [...] jelentés sablonját. Ezt a végrehajtási jogi aktust a 29. cikk (2) bekezdésében említett **vizsgálóbizottsági** [...] eljárás keretében kell elfogadni.

27. cikk

Nyomon követés és jelentéstétel

- (1) Az (EU) [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] IV. címe szerinti nyomon követésnek és jelentéstételnek a VI. melléklet 1., 2., [...] 3. és 4. táblázatában foglalt beavatkozási típusokon kell alapulnia. Az előre nem látható vagy új körülmények kezelése, illetve a támogatás hatékony végrehajtása céljából a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a VI. mellékletnek a 28. cikkel összhangban történő módosítása céljából.
- (2) A **VIII. mellékletben szereplő** mutatókat az (EU) [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 12. cikkének (1) bekezdésével, valamint 17. és 37. cikkével összhangban kell használni.

27a. cikk

A személyes adatok kezelése

- (1) Az Alap végrehajtása céljából, a 3. cikkben megállapított célkitűzések elérése érdekében az irányító hatóságnak, az ellenőrző hatóságnak és a kedvezményezetteknek – mint adatkezelőknek – az (EU) 2016/679 rendelettel összhangban kell kezelniük a VIII. mellékletben foglalt közös mutatókhoz, a nyomon követéshez, az értékeléshez, az ellenőrzéshez és audithoz, valamint adott esetben a résztvevők támogatásra való jogosultságának megállapításához szükséges személyes adatokat.***
- (2) Az (1) bekezdésben említett személyes adatok megőrzésére az (EU) .../... rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 76. cikke alkalmazandó.***

III. FEJEZET

ÁTMENETI ÉS ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

28. cikk

A felhatalmazás gyakorlása

- (1) A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazás feltételeit ez a cikk határozza meg.
- (2) A Bizottságnak a 12., 15., 24. és 27. cikkben említett, felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadására vonatkozó felhatalmazása a 2028. december 31-ig terjedő időszakra szól.
- (3) Az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja a 12., 15., 24. és 27. cikkben említett felhatalmazást. A visszavonásról szóló határozat megszünteti az abban meghatározott felhatalmazást. A határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon, vagy a benne megjelölt későbbi időpontban lép hatályba. A határozat nem érinti a már hatályban lévő, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok érvényességét.
- (4) A felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása előtt a Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban foglalt elveknek megfelelően konzultál az egyes tagállamok által kijelölt szakértőkkel.
- (5) A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően haladéktalanul és egyidejűleg értesíti arról az Európai Parlamentet és a Tanácsot.

- (6) A 12., 15., 24. és 27. cikk értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktus kizárólag akkor lép hatályba, ha az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a jogi aktusról való értesítését követő két hónapon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt ellene kifogást, illetve ha az említett időtartam lejártát megelőzően mind az Európai Parlament, mind a Tanács arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem fog kifogást emelni. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időtartam két hónappal meghosszabbodik.

29. cikk

A bizottsági eljárás

- (1) A Bizottságot a Menekültügyi, [...] Migrációs *és Integrációs* Alappal, a Belső Biztonsági Alappal, valamint a határigazgatási és vízümeszközzel foglalkozó koordinációs bizottság segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU *európai parlamenti és tanácsi* rendelet⁴⁰ értelmében vett bizottságnak minősül.
- (2) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 5. cikkét kell alkalmazni. ***Ha a bizottság nem nyilvánít véleményt, a Bizottság nem fogadhatja el a végrehajtási jogi aktus tervezetét, és a 182/2011/EU rendelet 5. cikke (4) bekezdésének harmadik albekezdése alkalmazandó.***
- (3) [...].

⁴⁰ *Az Európai Parlament és a Tanács 182/2011/EU rendelete (2011. február 16.) a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról.*

Átmeneti rendelkezések

- (1) [...]
- (2) [...] *Ez a rendelet nem érinti a Belső Biztonsági Alap rendőrségi együttműködést támogató eszköze alapján elfogadott érintett intézkedéseknek a lezárásig történő folytatását vagy módosítását; a rendőrségi együttműködést támogató eszköz továbbra is alkalmazandó az érintett intézkedésekre azok lezárásáig.*
- (3) Az Alap pénzügyi keretösszege fedezheti továbbá az Alap és az azon intézkedések közötti átmenet biztosításához szükséges technikai és igazgatási segítségnyújtási kiadásokat is, amelyeket az elődje, az 513/2014/EU rendelettel létrehozott Belső Biztonsági Alap rendőrségi együttműködést támogató eszköze alapján fogadtak el.
- (4) **Amennyiben a tagállamok az 514/2014/EU rendelettel összhangban [a közös rendelkezésekről szóló rendelet alkalmazásának kezdőnapja] után is támogatnak az 513/2014/EU rendelet alapján kiválasztott és megkezdett projektet, gondoskodnak az alábbi kumulatív feltételek teljesüléséről:**
 - a) az így kiválasztott projekt pénzügyi szempontból két elkülöníthető, külön ellenőrzési nyomvonallal rendelkező szakaszra bontható;**
 - b) a projekt teljes költsége meghaladja az 500 000 EUR-t;**
 - c) a projekt első szakaszára vonatkozó kifizetéseket az 514/2014/EU rendelet szerinti kifizetési kérelmekben kell feltüntetni. A projekt második szakaszára vonatkozó kiadásokat az (EU) .../... rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] szerinti kifizetési kérelmekben kell feltüntetni;**
 - d) a projekt második szakasza megfelel az alkalmazandó jognak, és az Alapból e rendelet és az (EU) .../... rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] alapján támogatásra jogosult;**

e) a tagállam vállalja, hogy befejezi a projektet, elindítja a működését, és a 2024. február 15-ig benyújtandó éves teljesítményjelentésben beszámol a projektről.

A projekt második szakaszára e rendelet és az (EU) .../... rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] rendelkezései alkalmazandók.

31. cikk

Hatálybalépés és alkalmazás

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ezt a rendeletet 2021. január 1-jétől kell alkalmazni.

Ez a rendelet a Szerződéseknek megfelelően teljes egészében kötelező, és közvetlenül alkalmazandó a tagállamokban.

Kelt Brüsszelben,

az Európai Parlament részéről

a Tanács részéről

az elnök

az elnök

I. MELLÉKLET

A megosztott irányítás alá tartozó programok pénzügyi keretösszegének elosztására vonatkozó kritériumok

A 10. cikkben hivatkozott pénzügyi keretösszeg a következők szerint kerül felosztásra a tagállami programokra:

1. a programozási időszak kezdetén minden egyes tagállam egyszeri, .../ 8 000 000 EUR rögzített összeget kap, amelynek célja a kritikus tömeg biztosítása az egyes programok számára, továbbá azon szükségletek fedezése, amelyeket az alább feltüntetett kritériumok alapján nem lehetne közvetlenül kifejezni;
2. a fennmaradó források elosztása a következő kritériumok szerint történik:
 - a) 45 % a bruttó nemzeti termékük fordított arányában (vásárlóerő-egység lakosonként);
 - b) 40 % a népességük arányában;
 - c) 15 % a területük méretének arányában.

A kezdeti felosztás a Bizottság (Eurostat) által ... a **2019.** évre vonatkozóan készített ... éves statisztikai adatokon alapul. A félidős értékeléshez a referenciaadatok a Bizottság (Eurostat) által készített, a ... **2023.** évre vonatkozóan a 2024. évi félidős értékelést megelőzően rendelkezésre álló ... éves statisztikai adatok.

II. MELLÉKLET

Végrehajtási intézkedések

Az Alapnak a 3. cikk (2) bekezdésének a) pontjában meghatározott egyedi célkitűzéshez a következő végrehajtási intézkedésekre összpontosítva kell hozzájárulnia:

- a) a biztonságra vonatkozó uniós vívmányok egységes alkalmazásának biztosítása például a prűmi rendszer, az uniós PNR és a SIS II rendszer használatával történő információcsere támogatásával, többek között a minőségellenőrzési és értékelési mechanizmusok – például a schengeni értékelési mechanizmus és más minőségellenőrzési és értékelési mechanizmusok – keretében megfogalmazott ajánlások végrehajtásával;
- b) a biztonsági szempontból lényeges uniós *és nemzeti* IKT-rendszerek és [...] hálózatok létrehozása, kiigazítása és fenntartása, beleértve azok interoperabilitásának biztosítását is, valamint megfelelő eszközök kialakítása a feltárt hiányosságok kezelésére;
- c) a biztonsági vonatkozású információk cseréjére szolgáló uniós *és nemzeti* eszközök, rendszerek és adatbázisok aktív használatának növelése, biztosítva az ezekbe táplált adatok jó minőségét;
- d) a 3. cikk (2) bekezdésének a) pontjában meghatározott egyedi célkitűzések végrehajtása szempontjából releváns nemzeti *és uniós* intézkedések támogatása.

Az Alapnak a 3. cikk (2) bekezdésének b) pontjában meghatározott egyedi célkitűzéshez a következő végrehajtási intézkedésekre összpontosítva kell hozzájárulnia:

- a) a tagállamok közötti bűnüldözési műveletek számának növelése, adott esetben egyéb érintett szereplők bevonásával is, különösen a közös nyomozócsoportok, a közös járőrszolgálatok, a határon átnyúló üldözések, a leplezett megfigyelés és az uniós szakpolitikai ciklus [...] keretében létrehozott egyéb operatív együttműködési mechanizmusok alkalmazásának megkönnyítése és javítása érdekében, különös tekintettel a határokon átnyúló műveletekre;

- b) a bűnüldöző hatóságok és más illetékes hatóságok közötti koordináció és együttműködés fokozása a tagállamokon belül, a tagállamok között, valamint egyéb érintett szereplőkkel, például nemzeti szakosodott egységekből álló hálózatok, uniós hálózatok és együttműködési struktúrák, valamint uniós központok révén;
- c) a hatóságok közötti [...] együttműködés javítása uniós szinten [...] a tagállamok [...] és az érintett uniós szervek, hivatalok és ügynökségek között, [...] valamint nemzeti szinten az egyes tagállamok nemzeti hatóságai között.

Az Alapnak a 3. cikk (2) bekezdésének c) pontjában meghatározott egyedi célkitűzéshez a következő végrehajtási intézkedésekre összpontosítva kell hozzájárulnia:

- a) a bűnüldözési képzések, a gyakorlatok, az egymástól való tanulás, a szakosodott csereprogramok növelése, valamint a legjobb gyakorlatok fokozottabb megosztása többek között a harmadik országokban és országokkal, valamint más érintett szereplőkkel;
- b) a szinergiák kiaknázása a tagállamok és más érintett szereplők, köztük a civil társadalom erőforrásainak és ismereteinek összevonásával, például közös kiválósági központok létrehozása, közös kockázatértékelések kidolgozása, vagy a közösen végzett műveletek esetében közös operatív támogatási központok létrehozása révén;
- c) intézkedések, biztosítékok, mechanizmusok és legjobb gyakorlatok előmozdítása és kidolgozása a tanúk, a visszaélést bejelentő személyek és a bűncselekmények áldozatainak korai azonosítása, védelme és támogatása érdekében, valamint partnerségek kialakítása a hatóságok és más érintett szereplők között e célból;
- d) megfelelő felszerelések beszerzése, valamint speciális képzési létesítmények és [...] biztonsági jelentőségű infrastruktúrák létrehozása vagy korszerűsítése a felkészültség, a reziliencia, a lakosság tudatosságának növelése és a biztonsági veszélyekre való megfelelő reagálás érdekében.

III. MELLÉKLET

Az Alap keretében a 4. cikkel összhangban támogatandó *indikatív* i[...]ntézkedések jegyzéke

- olyan IKT-rendszerek és -hálózatok, amelyek hozzájárulnak e rendelet célkitűzéseinek az eléréséhez, az ilyen rendszerek használatára vonatkozó képzés, az ilyen rendszerek tesztelése, valamint interoperabilitásuknak és adatminőségüknek a javítása;
- az uniós jog és az uniós szakpolitikai célkitűzések tagállami végrehajtásának nyomon követése a biztonsági információs rendszerek területén;
- [...] *az uniós szakpolitikai ciklus keretében hozott operatív* intézkedések [...];
- a válsághelyzetre való hatékony és koordinált, a meglévő ágazatspecifikus kapacitásokat, szakértői központokat és helyzetfelismerő központokat összekötő reagálást támogató intézkedések, beleértve az egészségügygel, a polgári védelemmel és a terrorizmussal kapcsolatosakat is;
- más tagállamok által átültethető innovatív módszerek kialakítását és/vagy új technológia bevezetését szolgáló intézkedések, különösen az Unió által finanszírozott biztonsági kutatási projektek eredményeinek tesztelését és validálását célzó projektek;
- a nemzeti szakosodott egységek tematikus vagy több témára irányuló hálózatainak támogatása a kölcsönös bizalom javítása, a know-how, az információk, a tapasztalatok és a legjobb gyakorlatok cseréje és terjesztése, valamint az erőforrások és a szakértelem közös kiválósági központok keretében történő összevonása érdekében;

- az érintett bűnüldöző és igazságügyi hatóságok, valamint közigazgatási szervek személyzetének és szakértőinek oktatása és képzése a CEPOL-lal és adott esetben az Európai Igazságügyi Képzési Hálózattal együttműködésben, figyelembe véve az operatív igényeket és a kockázatelemzéseket [...];
- együttműködés a magánszektorral a bizalom építésére, továbbá arra irányulóan, hogy javuljon a koordináció, a vészhelyzeti tervezés, valamint az információknak és a legjobb gyakorlatoknak a köz- és a magánszféra szereplői közötti cseréje és terjesztése, többek között a közterületek és a kritikus infrastruktúra védelme tekintetében;
- olyan intézkedések, amelyek lehetővé teszik a közösségek számára helyi megközelítések és megelőzési szakpolitikák kidolgozását, továbbá az érdekelt feleket és a nyilvánosságot célzó, az Unió biztonsági politikáiról szóló tudatosságnövelő és kommunikációs tevékenységek;
- berendezések, szállítóeszközök, kommunikációs rendszerek és [...] biztonsági szempontból releváns létesítmények;
- az Alap keretében támogatott tevékenységekben részt vevő személyzet költségei, illetve a személyzet műszaki vagy biztonsági okokból történő bevonását igénylő intézkedések.

IV. MELLÉKLET

A 11. cikk ([...]3) bekezdésével [...] összhangban magasabb társfinanszírozásra jogosult intézkedések

- A radikalizálódás megelőzését és az ellene folytatott küzdelmet célzó projektek.
- Az IKT-rendszerek és [...] -hálózatok interoperabilitásának javítását célzó projektek.⁴¹
- *A kiberbűnözés valamennyi formája elleni küzdelmet célzó projektek.*
- *A kritikus infrastruktúrák megerősítését célzó projektek.*

⁴¹ [...]

V. MELLÉKLET

A 24. cikk (1) bekezdésében említett kulcsfontosságú teljesítménymutatók

1. egyedi célkitűzés: Az információcsere javítása

1. *Interoperábilissá tett IKT-rendszerek és -hálózatok száma*
2. *Azon közigazgatási egységek száma, amelyek a többi tagállammal / uniós ügynökségekkel / nemzetközi szervezetekkel / harmadik országokkal folytatott információcserére vonatkozóan új mechanizmusokat / eljárásokat / eszközöket / iránymutatásokat dolgoztak ki vagy továbbfejlesztették a meglévőket*
3. *Azon résztvevők száma, akik a képzési tevékenység eredményeképpen az uniós információcsere-mechanizmusok hatékonyabb használatáról számoltak be*

[...]

2. egyedi célkitűzés: Az operatív együttműködés erősítése

[...]

[...]1. A [...] határokon átnyúló [...] *műveletek során lefoglalt* kábítószerek *mennyisége* [...].

[...]

2. *Határokon átnyúló műveletek száma*

3. *A biztonság területén pénzügyi vonzattal járó, a schengeni értékelés szerinti, figyelembe vett ajánlások száma*

[...]

3. egyedi célkitűzés: Megerősített képességek a bűnözés elleni küzdelem és a bűnmegelőzés terén

1. *A radikalizálódás és az erőszakos szélsőségesesség megelőzését célzó, újonnan indított vagy kibővített kezdeményezések száma*

2. *A biztonsági kockázatokkal szembeni védelmet szolgáló új/átalakított létesítményekkel rendelkező kritikus infrastruktúrák / közterületek száma*

3. *A képzést / csereprogramot befejező résztvevők száma*

4. *A bűncselekmények áldozatai közül a támogatásban részesültek száma*

[...]

[...]

VI. MELLÉKLET

A beavatkozás típusai

1. TÁBLÁZAT: KÓDOK A BEAVATKOZÁSI TERÜLET DIMENZIÓJA ALAPJÁN

1	TER – A terrorizmus finanszírozása elleni küzdelem
2	TER – A radikalizálódás megelőzése és az ellene folytatott küzdelem
3	TER – A közterületek és egyéb sebezhető célpontok védelme és rezilienciája
4	TER – A kritikus infrastruktúra védelme és rezilienciája
5	TER – Vegyi, biológiai, radiológiai és nukleáris
6	TER – Robbanóanyagok
7	TER – Válságkezelés
8	TER – Egyéb
9	OC – Korruptió
10	OC – Gazdasági és pénzügyi bűncselekmények
11	OC – Kábítószeres
12	OC – Tűzfegyverek tiltott kereskedelme
13	OC – Emberkereskedelem
14	OC – Migráncsempészás
15	OC – Környezeti bűnözés
16	OC – Vagyon elleni szervezett bűnözés
17	OC – Egyéb
18	CC – Kiberbűnözés – Egyéb
19	CC – Kiberbűnözés – Megelőzés

20	CC – Kiberbűnözés – A nyomozások megkönnyítése
21	CC – Kiberbűnözés – Az áldozatoknak nyújtott támogatás
22	CC – Gyermek szexuális kizsákmányolása – Megelőzés
23	CC – Gyermek szexuális kizsákmányolása – A nyomozások megkönnyítése
24	CC – Gyermek szexuális kizsákmányolása – Az áldozatoknak nyújtott támogatás
25	CC – Gyermek szexuális kizsákmányolása – Egyéb
26	CC – Egyéb
27	GEN – Információcsere
28	GEN – Rendőrségi vagy hatóságok közötti együttműködés (<i>pl.</i> vámhatóságok, határőrség, hírszerző szolgálatok)
29	GEN – Kriminológia
30	GEN – Az áldozatoknak nyújtott támogatás
31	GEN – Működési támogatás
32	TA – Technikai segítségnyújtás [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

2. TÁBLÁZAT: KÓDOK AZ INTÉZKEDÉSTÍPUS DIMENZIÓJA ALAPJÁN

1	Informatikai rendszerek, interoperabilitás, adatminőség, kommunikációs rendszerek (a berendezések kivételével)
2	Hálózatok, kiválósági központok, együttműködési struktúrák, együttes fellépések és közös műveletek
3	Közös nyomozócsoportok vagy egyéb közös műveletek
4	Szakértők kirendelése vagy kiküldése
5	Képzés
6	Legjobb gyakorlatok cseréje, műhelytalálkozók, konferenciák, rendezvények, figyelemfelkeltő kampányok, kommunikációs tevékenységek
7	Tanulmányok, kísérleti projektek, kockázatértékelések
8	Berendezések [...]
9	Szállítóeszközök [...]
10	Épületek, létesítmények [...]
11	Kutatási projektekkel kapcsolatos telepítések vagy egyéb nyomon követések

3. TÁBLÁZAT: KÓDOK A VÉGREHAJTÁSI MÓDOZATOK DIMENZIÓJA ALAPJÁN

1	[...] <i>A 11. cikk (1) bekezdése szerinti intézkedések</i>
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]2	Egyedi intézkedések [...]
[...]3	[...] <i>A IV. mellékletben felsorolt intézkedések</i>
[...]4	[...] <i>Működési támogatás</i>
5	[...] <i>Szükséghelyzeti támogatás</i>

4. TÁBLÁZAT: KÓDOK A VÉGREHAJTÁSI MÓDOZATOK MÁSODLAGOS DIMENZIÓJA ALAPJÁN

1	<i>Együtműködés harmadik országokkal</i>
2	<i>Harmadik országokban végrehajtott intézkedések</i>
3	<i>A schengeni értékelés szerinti ajánlások végrehajtása a rendőrségi együttműködés területén</i>

VII. MELLÉKLET

Működési támogatásra jogosult intézkedések

Az információcsere javítására irányuló egyedi célkitűzésen belül a programokon belüli működési támogatás a következőkre terjed ki:

- az e rendelet célkitűzéseinek eléréséhez hozzájáruló uniós és adott esetben nemzeti **IKT**-rendszerek **és -hálózatok** karbantartása és információs szolgálata
- az e rendelet célkitűzéseinek eléréséhez hozzájáruló személyzeti költségek

Az operatív együttműködés erősítésére irányuló egyedi célkitűzésen belül a nemzeti programokon belüli működési támogatás a következőkre terjed ki:

- a határokon átnyúló dimenzióval rendelkező súlyos és szervezett bűncselekmények megelőzése, felderítése és nyomozása területén végzett tevékenységekhez használt műszaki berendezések és szállítóeszközök karbantartása
- az e rendelet célkitűzéseinek eléréséhez hozzájáruló személyzeti költségek

A megerősített képességek a bűnözés elleni küzdelem és megelőzés terén egyedi célkitűzésen belül a nemzeti programokon belüli működési támogatás a következőkre terjed ki:

- a határokon átnyúló dimenzióval rendelkező súlyos és szervezett bűncselekmények megelőzése, felderítése és nyomozása területén végzett tevékenységekhez használt műszaki berendezések és szállítóeszközök karbantartása
- az e rendelet célkitűzéseinek eléréséhez hozzájáruló személyzeti költségek

A 4. cikk (3) bekezdése alapján nem támogatható tevékenységek nem tartoznak ide.

VIII. MELLÉKLET

A 24. cikk (3) bekezdésében említett kimeneti és eredménymutatók

1. egyedi célkitűzés: Az információcsere javítása

Kimeneti mutatók

1. *A képzési tevékenységekben részt vevők száma*
2. *Szakértői találkozók / műhelytalálkozók / szakmai látogatások száma*
3. *Kifejlesztett/karbantartott/továbbfejlesztett IKT-rendszerek/funkciók/szolgáltatások száma*
4. *Megvásárolt berendezések száma*
5. *Megvásárolt szállítóeszközök száma*

Eredménymutatók

1. *Interoperábilissá tett IKT-rendszerek és -hálózatok száma*
2. *Azon közigazgatási egységek száma, amelyek a többi tagállammal / uniós ügynökségekkel / nemzetközi szervezetekkel / harmadik országokkal folytatott információcserére vonatkozóan új mechanizmusokat / eljárásokat / eszközöket / iránymutatásokat dolgoztak ki vagy továbbfejlesztették a meglévőket*
3. *Azon résztvevők száma, akik a képzési tevékenység eredményeképpen az uniós információcsere-mechanizmusok hatékonyabb használatáról számoltak be*

[...]

[...]

2. egyedi célkitűzés: Az operatív együttműködés erősítése

Kimeneti mutatók

- 1. Szakértői találkozók / műhelytalálkozók / szakmai látogatások / közös gyakorlatok / a legjobb gyakorlatokról szóló kézikönyvek / más tagállamok által készített kézikönyvekhez való hozzájárulások száma**
- 2. Kifejlesztett/karbantartott/továbbfejlesztett IKT-rendszerek/funkciók/szolgáltatások száma**
- 3. Megvásárolt berendezések száma**
- 4. Megvásárolt szállítóeszközök száma**

Eredménymutatók

- 1. A határokon átnyúló műveletek keretében befagyasztott vagyoni eszközök becsült értéke**
- 2. A határokon átnyúló műveletek során lefoglalt kábítószer mennyisége**
- 3. Azon közigazgatási egységek száma, amelyek a többi tagállammal / uniós ügynökségekkel / nemzetközi szervezetekkel / harmadik országokkal folytatott együttműködésre vonatkozóan új mechanizmusokat / eljárásokat / eszközöket / iránymutatásokat dolgoztak ki vagy továbbfejlesztették a meglévőket**
- 4. Határokon átnyúló műveletek száma**
 - 4.1. Ezen belül a közös nyomozócsoportok száma**
 - 4.2. Ezen belül az uniós szakpolitikai ciklus keretében hozott operatív intézkedések száma**

5. *A személyi állomány határokon átnyúló műveletekben részt vevő tagjainak száma*
6. *A biztonság területén pénzügyi vonzattal járó, a schengeni értékelés szerinti, figyelembe vett ajánlások száma*

[...]

[...]

3. egyedi célkitűzés: Megerősített képességek a bűnözés elleni küzdelem és a bűnmegelőzés terén

Kimeneti mutatók

- 1. A képzési tevékenységekben / csereprogramokban részt vevők száma*
- 2. Megvásárolt berendezések száma*
- 3. Megvásárolt szállítóeszközök száma*
- 4. Kialakított / megvásárolt / továbbfejlesztett infrastruktúrák/biztonsági szempontból lényeges létesítmények/eszközök/mechanizmusok száma*
- 5. A bűncselekmények megelőzésére és az áldozatok támogatására irányuló tevékenységek száma*

Eredménymutatók

- 1. A radikalizálódás és az erőszakos szélsőségeség megelőzését célzó, újonnan indított vagy kibővített kezdeményezések száma*
- 2. A biztonsági kockázatokkal szembeni védelmet szolgáló új/átalakított létesítményekkel rendelkező kritikus infrastruktúrák / közterületek száma*
- 3. A képzést / csereprogramot befejező résztvevők száma*
- 4. A bűncselekmények áldozatai közül a támogatásban részesültek száma*

Az adatforrások valamennyi mutató tekintetében a tagállamok.

[...]

[...]
