

Брюксел, 6 октомври 2020 г.
(OR. en)

Междуетноститионално досие:
2018/0250(COD)

10972/2/20
REV 2

JAI 728
FRONT 253
ENFOPOL 221
CT 71
CADREFIN 272
CODEC 863

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на фонд „Вътрешна сигурност“ – Общ подход

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 13 юни 2018 г. Комисията представи предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на фонд „Вътрешна сигурност“¹ (наричан по-нататък „ФВС“ или „Фондът“) в рамките на функция 5 (Сигурност и отбрана) от многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021—2027 г.
2. Целта на ФВС е да допринася за осигуряването на високо равнище на сигурност в Съюза, по-специално чрез противодействие на тероризма и радикализацията, тежката и организираната престъпност и киберпрестъпността и подпомагане и защита на жертвите на престъпления.

¹ 10154/18 + ADD 1.

II. РАБОТА В ДРУГИТЕ ИНСТИТУЦИИ

3. В Европейския парламент досието беше зачислено на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) с докладчик Monika Hohlmeier (EPP, DE). След подготвителната работа на комисията, Европейският парламент прие позицията си на първо четене² на пленарната сесия на 13 март 2019 г.
4. Европейският икономически и социален комитет прие становището си на пленарна сесия на 18 октомври 2018 г.³
5. Комитетът на регионите не даде становище по този фонд.

III. РАБОТА В ПОДГОТВИТЕЛНИТЕ ОРГАНИ НА СЪВЕТА

6. След подготвителната работа в Комитета на постоянните представители и на заседанието на работна група ad hoc „Финансови инструменти в областта на ПВР“, на 7 юни 2019 г. Съветът прие частичен общ подход⁴ по посоченото по-горе предложение, което също послужи като мандат за водене на преговори с Европейския парламент. Частичният общ подход не включваше редица разпоредби поради връзката им с общите обсъждания по МФР и техния хоризонтален характер.
7. Освен това на 18 декември 2019 г. докладът за напредъка⁵, представен на Комитета на постоянните представители относно текущите междуинституционални преговори, включваше също компромисното предложение на председателството, отразяващо обсъжданията по приложение I, което получи необходимата подкрепа.

IV. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ

8. В своите заключения от 21 юли 2020 г.⁶ Европейският съвет предостави политически насоки относно МФР и пакета за възстановяване.

² 7404/19.

³ 13774/18.

⁴ 10137/19.

⁵ 14620/19.

⁶ 10/20.

9. Въз основа на политическите насоки, получени от Европейския съвет, председателството започна изготвянето на компромисен текст за евентуален общ подход по цялото предложение, като замени всички разпоредби в скоби в частичния общ подход, постигнат през юни 2019 г.
10. Вследствие на обсъжданията на неформалните видеоконферентни заседания на съветниците по ПВР относно финансовите инструменти от 1 и 11 септември председателството представи компромисния си текст за евентуален общ подход на неформалната видеоконференция на съветниците по ПВР относно финансовите инструменти от 22 септември.
11. Въз основа на обратната информация, получена по време на неформалното конферентно заседание от 22 септември и впоследствие в писмена форма, председателството изготви преработен компромисен текст за евентуален общ подход, който е поместен в приложението към настоящата бележка.

V. ИЗМЕНЕНИЯ НА ЧАСТИЧНИЯ ОБЩ ПОДХОД

12. Измененията на частичния общ подход, постигнат през юни 2019 г. и актуализирани на 24 юли 2020 г., са следните:

Квадратните скоби бяха премахнати от всички суми, които също са преобразувани по текущи цени (членове 7 и 10, приложение I). Освен това квадратните скоби бяха премахнати от разпоредбите с хоризонтален характер: разпоредбите относно борбата с измамите (съображение 40), общата цел на бюджетните разходи на ЕС в подкрепа на целите в областта на климата (съображение 45), хоризонталните разпоредби относно създаването на инструмента за периода 2021—2027 г. (член 1) и критериите за разпределение на финансирането за програмите със споделено управление (приложение I).

По отношение на правилата, приети в случай на пропуски от общ характер по отношение на принципите на правовата държава (съображение 26), съображението беше актуализирано в очакване на резултата от преговорите относно режима на обвързване с условия. Разпоредбите относно прехвърлянията в рамките на „Печата за високи постижения“ бяха хармонизирани в съответствие с хоризонталния подход в секторните предложения (член 23).

Разпоредбите относно информацията, комуникацията и публичността (член 21), включително изключенията за класифицирана или поверителна информация, относно изпълнението на бюджета на ЕС (съображение 36) и относно Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество (съображение 44) бяха актуализирани в съответствие със стандартните разпоредби, редактирани от юрист-лингвистите.

Бяха включени нови разпоредби в изпълнение на заключенията на Европейския съвет относно външното измерение на миграцията (съображение 21, членове 8 и 24).

Включени бяха и нови разпоредби относно предварителното финансиране (съображение 38а, член 10а и член 22, параграф 3), „клауза за получаване“, която позволява прехвърляния с други програми (член 7, параграф 4) и преходни разпоредби (съображение 46а, член 31, параграф 4).

Накрая, премахнато беше съображението относно неучастието на Обединеното кралство в инструмента (съображение 50а). Останалите квадратни скоби се отнасят до правни актове, които все още са предмет на преговори или все още не са приети (като POP, ИУГВ или InvestEU), и може да се наложи те да бъдат актуализирани на по-късен етап.

Преработеният текст на настоящата бележка включва промени в член 23, параграф 2 от компромисния текст на председателството.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

13. Във връзка с това Комитетът на постоянните представители се приканва:
 - i. да разгледа компромисния текст на председателството, приложен към настоящата бележка, и да препоръча на Съвета да постигне общ подход на тази основа и съгласно договореното в Комитета, с оглед той да послужи на председателството като мандат за водене на преговори с оглед на текущите преговори с ЕП;
 - ii. да постигне съгласие Съветът да постигне общ подход като точка А от дневния ред на някое от следващите си заседания.
14. Всички промени спрямо частичния общ подход, постигнат на 7 юни 2019 г., са обозначени с **получер курсив и подчертаване**. Освен това всички разпоредби, които преди това са били в скоби, са маркирани в **сиво**.

2018/0250 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на фонд „Вътрешна сигурност“

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 82, параграф 1, член 84 и член 87, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет⁷,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите⁸,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

⁷

⁸

като имат предвид, че:

- (1) Гарантирането на вътрешната сигурност, което е от компетентността на държавите членки, е съвместно начинание, за което институциите на ЕС, съответните агенции на Съюза и държавите членки следва да допринасят заедно. За периода 2015—2020 г. Комисията, Съветът на Европейския съюз и Европейският парламент определиха общи приоритети, изложени в Европейската програма за сигурност от април 2015 г.⁹, които бяха потвърдени отново от Съвета в обновената стратегия за вътрешна сигурност от юни 2015 г.¹⁰ и от Европейския парламент в неговата резолюция от юли 2015 г.¹¹ Целта на тази обща стратегия беше да се предостави стратегическа рамка за работата на равнището на Съюза в областта на вътрешната сигурност и да се определят основните приоритети за действие, така че да се осигури ефективна реакция на Съюза спрямо заплахите за сигурността в периода 2015—2020 г., а именно борба с тероризма и предотвратяване на радикализацията, противодействие на организираната престъпност, *превенция на* [...] киберпрестъпността и борба с нея.
- (2) В Римската декларация от 25 *март* 2017 г. ръководителите на 27 държави членки заявиха своята решимост за безопасна и сигурна Европа и за изграждането на Съюз, в който всички граждани се чувстват в безопасност и могат да се движат свободно, в който външните граници са защитени, който има ефикасна, отговорна и устойчива миграционна политика, спазва международните норми, както и за Европа, решена да се бори с тероризма и организираната престъпност.
- (3) В своите заключения от 15 декември 2016 г. Европейският съвет призова към непрекъснато осигуряване на оперативна съвместимост на информационните системи и базите данни на ЕС. Проведеният на 23 юни 2017 г. Европейски съвет подчерта необходимостта от подобряване на оперативната съвместимост между базите данни, а на 12 декември 2017 г. Комисията прие предложение за регламент за създаване на рамка за оперативна съвместимост между информационните системи на ЕС (полицейско и съдебно сътрудничество, убежище и миграция)¹².

⁹ COM(2015) 185 final от 28 април 2015 г.

¹⁰ Заключения на Съвета от 16 юни 2015 г. относно обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г.

¹¹ Резолюция на Европейския парламент от 9 юли 2015 г. относно Европейската програма за сигурност (2015/2697 (RSP).

¹² COM(2017) 794 final.

- (4) Целта на Съюза за осигуряване на високо равнище на сигурност в рамките на пространство на свобода, сигурност и правосъдие съгласно член 67, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) следва да се осъществява, наред с другото, посредством мерки за предотвратяване и борба с престъпността, както и чрез мерки за координиране и сътрудничество между правоприлагащите органи и други национални органи на държавите членки, включително със съответните агенции на Съюза и други компетентни органи на Съюза, и със съответните трети държави и международни организации.
- (5) За постигането на тази цел следва да бъдат предприети действия на равнището на Съюза за защита на населението, [...] стоките, **обществените пространства и критичната инфраструктура** от заплахи, които са все по-транснационални по своя характер, и за подпомагане на работата, извършвана от компетентните органи на държавите членки. Тероризмът, тежката и организираната престъпност, пътуващата престъпност, трафикът на наркотици, корупцията, киберпрестъпността, трафикът на хора и оръжия, наред с другото, продължават да са предизвикателство за вътрешната сигурност на Съюза.
- (6) Финансирането от бюджета на Съюза следва да се съсредоточи върху дейности, при които интервенцията на Съюза може да придаде допълнителна стойност в сравнение със самостоятелни действия на държавите членки. В съответствие с член 84 и член 87(2) от ДФЕС финансирането следва да подкрепя мерки за насърчаване и подкрепа на действията на държавите членки в областта на предотвратяването на престъпността и на полицейското сътрудничество с участието на всички компетентни органи на държавите членки по отношение по-конкретно на обмена на информация, засиленото оперативно сътрудничество и подкрепата на усилията за повишаване на капацитета за борба с престъпността и нейното предотвратяване. **Фондът следва да подпомага и обучението на съответните служители и експерти в съответствие с общите принципи на Европейската схема за обучение в областта на правоприлагането (LETS).** Средствата на Фонда не следва да се използват за покриване на оперативни разходи и за дейности, свързани с основните функции на държавите членки по поддържането на обществения ред и опазването на вътрешната и националната сигурност, както е посочено в член 72 от ДФЕС.

- (7) С цел съхраняване на достиженията на правото от Шенген и усъвършенстване на тяхното функциониране, от 6 април 2017 г. държавите членки са задължени да извършват системни проверки в съответните бази данни по отношение на гражданите на ЕС, които преминават външните граници на ЕС. Освен това Комисията издаде препоръка до държавите членки за по-доброто използване на полицейските проверки и трансграничното сътрудничество. Ключови принципи, ръководещи действията на Съюза и на държавите членки за изграждането на ефективен и истински съюз на сигурност, следва да бъдат солидарността между държавите членки, яснотата при разпределението на задачите, зачитането на основните права и свободи и на принципите на правовата държава, надлежното отчитане на глобалната перспектива и необходимата съгласуваност с външното измерение на сигурността.
- (8) За да допринасят за развиването и осъществяването на ефективен и истински съюз на сигурност, целящ да гарантира високо равнище на вътрешна сигурност навсякъде в Европейския съюз, държавите членки следва да получават подходяща финансова подкрепа от Съюза чрез създаване и управление на фонд „Вътрешна сигурност“ (по-нататък „Фондът“).
- (9) Фондът следва да бъде изпълняван при пълно спазване на правата и принципите, залегнали в Хартата на основните права на Европейския съюз, и международните задължения на Съюза във връзка с основните права.
- (10) Съгласно член 3 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) Фондът следва да подкрепя дейности, които гарантират закрилата на децата срещу насилие, злоупотреба, експлоатация и оставяне без надзор. Фондът следва да подкрепя също предпазни мерки и помощ за деца, които са свидетели и жертви, по-специално непридружените деца или децата, които по други причини се нуждаят от настойничество или попечителство.

- (11) В съответствие с определените на равнището на Съюза общи приоритети за гарантиране на високо равнище на сигурност в Съюза чрез Фонда ще се подкрепят действия, имащи за цел справянето с основните заплахи за сигурността, и по-специално **превенцията** на тероризма и радикализацията тежката и организираната престъпност и киберпрестъпността и борбата с тях, **ефективното управление на рисковете и кризите, свързани със сигурността, и чрез** подпомагане и закрила на жертвите на престъпления. С помощта на Фонда ще се осигури също добрата подготвеност на Съюза и неговите държави членки за справяне с развиващи се и възникващи заплахи, **в т.ч. хибридни**, с оглед на постигането на истински съюз на сигурност. Това следва да бъде постигнато чрез финансова помощ в подкрепа на по-добрия обмен на информация, засилването на оперативното сътрудничество и повишаването на националния и колективния капацитет.
- (12) В цялостната рамка на Фонда финансовата помощ по него се предоставя по-специално за подпомагане на полицейското и съдебното сътрудничество и превантивните мерки в областта на тежката и организираната престъпност, незаконния трафик на оръжия, корупцията, изпирането на пари, трафика на наркотици, престъпленията против околната среда, обмена на информация, [...] тероризма, трафика на хора, експлоатацията на незаконната имиграция, сексуалната експлоатация на деца, разпространението на изображения с насилие над деца и на детска порнография, и киберпрестъпността. По линия на Фонда следва да се подкрепят също защитата на хората, обществените пространства и критичната инфраструктура от свързани със сигурността инциденти, както и ефективното управление на свързаните със сигурността рискове и кризи, включително чрез разработване на общи политики (стратегии, цикли на политиката, програми и планове за действие), законодателство и практическо сътрудничество.
- (13) Фондът следва да се основава на резултатите и инвестициите на своите предшественици – специалните програми „Предотвратяване и борба с престъпността“ (ISEC) и „Предотвратяване, готовност и управление на последиците от тероризъм и други рискове, свързани със сигурността“ (CIPS) за периода 2007 – 2013 г. и инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи като част от фонд „Вътрешна сигурност“ в периода 2014 – 2020 г., създаден с Регламент (ЕС) № 513/2014 на Европейския парламент и на Съвета¹³, като разширяването на обсега му следва да бъде съобразено с новите развития.

¹³ Регламент (ЕС) № 513/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 година за създаване на инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи като част от фонд „Вътрешна сигурност“ и за отмяна на Решение 2007/125/ПВР на Съвета (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 93).

- (14) Необходимо е да се увеличи максимално въздействието на финансирането от Съюза чрез мобилизиране, обединяване и привличане на публични и частни финансови ресурси. С Фонда следва да се подпомагат и насърчават активното и съдържателно участие и ангажираност на гражданското общество, включително неправителствените организации, както и на промишления сектор в разработването и изпълнението на политиката за сигурност, включително — когато е уместно — с участието на други подходящи субекти, агенции на Съюза и други негови органи, трети държави и международни организации във връзка с целта на Фонда.
- (15) В цялостната рамка на стратегията на Съюза за борба с наркотиците, която се застъпва за балансиран подход, основан на едновременно намаляване в търсенето и предлагането, предоставената по линия на Фонда финансова помощ следва да подкрепя всички действия, насочени към предотвратяването на и борбата с трафика на наркотици (намаляване на предлагането и търсенето), и по-конкретно мерките, насочени срещу производството, изработването, извличането, продажбата, транспорта, вноса и износа на забранени наркотични вещества, включително притежаването и закупуването на такива вещества с цел участие в дейности за трафик на наркотици. С Фонда следва по-специално да се обезпечават превантивните аспекти на политиката за борба с наркотиците. С цел създаване на допълнителни синергии и яснота в областта на борбата с наркотиците тези елементи на свързаните с наркотиците цели – които в периода 2014 – 2020 г. бяха включени в обхвата на програма „Правосъдие“ – следва да се включат във Фонда.
- (16) За да се гарантира, че Фондът допринася ефективно за повишаването на равнището на вътрешна сигурност навсякъде в Европейския съюз и за развитието на истински съюз на сигурност, той следва да се използва по начин, който добавя максимална стойност към действията на държавите членки.
- (17) В интерес на солидарността в Съюза и в духа на споделяната отговорност за неговата сигурност в случай на установяване на слабости или рискове, по-специално вследствие на оценка по Шенген, съответната държава членка следва да се заеме с решаването на въпроса по адекватен начин, като използва ресурсите на своята програма за изпълнението на препоръките, приети съгласно Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета¹⁴.

¹⁴ Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген (ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27).

- (18) За да допринесат за постигането на целите на Фонда, държавите членки следва да гарантират, че приоритетите на техните програми отговарят на специфичните цели на Фонда, че избраните приоритети съответстват на мерките за изпълнение, посочени в приложение II, и че разпределението на ресурсите между целите прави възможно постигането на общата политическа цел.
- (19) Следва да се търсят синергии, съгласуваност и ефикасност с другите фондове на ЕС и да се избягва припокриване между дейностите им.
- (20) Фондът следва да е съгласуван с другите финансови програми на Съюза в областта на сигурността и да ги допълва. По-специално ще се търси осигуряването на синергии с фонд „Убежище, [...] миграция **и интеграция**“, Фонда за интегрирано управление на границите, съставен от Инструмента за управлението на границите и за визите, създаден с Регламент (ЕС) X, и Инструмента за оборудване за митнически контрол, създаден с Регламент (ЕС) X, както и с фондовете на политиката на сближаване, обхванати от Регламент (ЕС) X [Регламента за общоприложимите разпоредби – ROP], частта на програма „Хоризонт Европа“ за научни изследвания в областта на сигурността, създадена с Регламент (ЕС) X, програма „Права и ценности“, създадена с Регламент (ЕС) X, програма „Правосъдие“, създадена с Регламент (ЕС) X, програма „Цифрова Европа“, създадена с Регламент (ЕС) X и програма InvestEU, създадена с Регламент (ЕС) X. Ефективните механизми за координация са от съществено значение за постигането на целите на политиката по най-ефективен начин, реализирането на икономии от мащаба и избягването на припокриване между действия.

(20a) В усилията за укрепване на взаимното допълване между фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за управление на границите и визите, Фондът следва да може да финансира многофункционално оборудване и ИКТ системи, чието основно предназначение е да отговарят на настоящия регламент, но и да допринасят за постигането на целите на Инструмента за управление на границите и визите, създаден с Регламент (ЕС) .../... [ИУГВ].

- (21) Подкрепяните по линия на Фонда мерки, осъществявани във или във връзка с трети държави, следва да се изпълняват при пълна синергия, съгласуваност и допълване с други действия извън Съюза, получаващи подкрепа чрез неговите инструменти за външно финансиране. По-специално, при изпълнението на такива действия следва да се търси пълна съгласуваност с принципите и общите цели на външната дейност и външната политика на Съюза по отношение на съответната държава или регион. По отношение на външното измерение с подкрепата на Фонда следва да се подобрява сътрудничеството с трети държави в области от интерес за вътрешната сигурност на Съюза, като противодействието на тероризма и радикализацията, сътрудничеството с правоприлагащите органи на трети държави в борбата с тероризма (в това число военни части и съвместни екипи за разследване), борбата с тежката и организираната престъпност, корупцията, трафика на хора и контрабандата на мигранти. **В този контекст значителна част от финансирането по линия на тематичния механизъм следва да се използва за подкрепа на действия във или във връзка с трети държави.** В заключенията си от 28 юни 2018 г. Европейският съвет подчерта необходимостта от гъвкави инструменти, които да позволяват бързото отпускане на средства, за борба с незаконната миграция.
- (22) Финансирането от бюджета на Съюза следва да се съсредоточи върху дейности, при които интервенцията на Съюза може да придаде допълнителна стойност в сравнение със самостоятелни действия на държавите членки. Трансграничното измерение е присъщо на сигурността, поради което е необходимо Съюзът да предприеме решителни и координирани действия. Финансовата подкрепа, предоставяна съгласно настоящия регламент, ще допринесе по-специално за повишаването на националния капацитет и капацитета на Съюза в областта на сигурността.
- (23) Ако държава членка не е изпълнила своите задължения по Договорите в областта на сигурността, ако има очевиден риск от тежко нарушение на ценностите на Съюза от страна на държавата членка при изпълнението на достиженията на правото на Съюза в областта на сигурността или ако с доклад по механизма за оценка и наблюдение по Шенген са установени недостатъци в съответната област, тогава може да се счита, че държавата членка не спазва съответните достижения на правото на Съюза по отношение на използването на оперативната подкрепа по линия на Фонда.
- (24) Фондът следва да отразява необходимостта от повишена гъвкавост и опростяване, като същевременно спазва изискванията за предвидимост и гарантира справедливо и прозрачно разпределение на ресурсите с оглед на постигането на целите, предвидени в настоящия регламент.

- (25) В настоящия регламент се посочват първоначалните суми, които ще бъдат отпуснати на държавите членки, изчислени въз основа на критериите от приложение I.
- (26) Тези първоначални суми следва да формират основата за дългосрочните инвестиции на държавите членки в сигурността. За да бъдат отразени промените в заплахите за сигурността или в първоначалната ситуация, в средата на периода на държавите членки следва да бъдат отпуснати допълнителни суми въз основа на последните налични статистически данни, както е заложено в схемата за разпределение на средствата [...].
- (27) Предизвикателствата в областта на сигурността се променят постоянно и затова разпределението на средствата трябва да се адаптира спрямо промените в заплахите за сигурността и финансирането да се насочва към приоритетите с най-висока добавена стойност за Съюза. С цел да се отговори на належащите потребности и на промените в политиката и приоритетите на Съюза и финансирането да се насочва към действия с висока добавена стойност за Съюза, част от финансирането периодично ще се разпределя за специфични действия, действия на Съюза и спешно подпомагане чрез тематичен механизъм.
- (28) Държавите членки следва да бъдат насърчавани да използват част от разпределените за техните програми средства за финансирането на дейностите, посочени в приложение IV, които се ползват с по-голям принос от Съюза.
- (29) Част от наличните ресурси по линия на Фонда биха могли освен това да се предоставят за изпълнението на специфични действия, които изискват съвместни усилия на държавите членки или когато актуалните събития в Съюза налагат да се предостави допълнително финансиране на една или няколко държави членки. Комисията следва да определи тези специфични действия в своите работни програми.
- (30) Фондът следва да допринася за подпомагането на оперативните разходи, свързани с вътрешната сигурност, и да позволява на държавите членки да поддържат капацитет, който е от жизненоважно значение за Съюза като цяло. Това подпомагане се изразява в пълното възстановяване на определени разходи, свързани с целите на Фонда, и следва да представлява неразделна част от националните програми.

- (31) Като допълнение към изпълнението на неговата политическа цел на национално равнище чрез програмите на държавите членки, с Фонда следва да се оказва подкрепа и на действия на равнището на Съюза. Тези действия следва да служат на цялостните стратегически цели в приложното поле на интервенцията на Фонда, свързани с анализа на политиките и иновациите, транснационалното взаимно обучение и партньорства, както и изпробването на нови инициативи и действия в целия Съюз.
- (32) За да се увеличи капацитетът на Съюза да реагира незабавно в случай на инциденти, свързани със сигурността, или възникващи нови заплахи за Съюза, следва да се даде възможност за предоставяне на спешно подпомагане в съответствие с рамката, установена в настоящия регламент. Спешното подпомагане не следва да се предоставя просто за подкрепа на извънредни и дългосрочни мерки [...] **и когато компетентните органи не са планирали или реагирали подобаващо.**
- (33) За да се осигури необходимата гъвкавост на действията и за да се откликва на възникващи нужди, следва да бъде възможно да се предоставят на децентрализираните агенции подходящи допълнителни финансови средства за извършване на определени спешни задачи. В случаите, в които естеството на задачата е толкова спешно, че изпълнението ѝ трябва да започне, без да има време за финализирането на изменение на бюджета на децентрализираните агенции, те следва да бъдат допустими като бенефициери на спешно подпомагане, включително под формата на безвъзмездни средства, в съответствие с приоритетите и инициативите, определени на равнището на Съюза от институциите на ЕС.
- (34) Политическата цел на Фонда следва да бъде преследвана също така чрез финансови инструменти и бюджетни гаранции в рамките на политическите компоненти на фонд InvestEU. Финансовата подкрепа следва да се използва за преодоляване на случаи на неефективност на пазара или неоптимални инвестиционни ситуации по пропорционален начин, а действията не следва да се дублират, нито да изместват частното финансиране или да нарушават конкуренцията на вътрешния пазар. Действията следва да имат ясна европейска добавена стойност.
- (34a) Операциите за смесено финансиране имат доброволен характер и са операции, подкрепяни от бюджета на Съюза, при които се съчитават възстановими и/или неподлежащи на връщане форми на подкрепа от бюджета на Съюза с форми на подлежаща на връщане подкрепа от институции за насърчаване/развитие или други публични финансови институции, както и от търговски финансови институции и инвеститори.**

- (35) С настоящия регламент се определя финансов пакет за фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС), който представлява основната референтна сума по смисъла на точка [X] от Междунституционалното споразумение от [X] между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление¹⁵ за Европейския парламент и за Съвета в рамките на годишната бюджетна процедура.
- (36) **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета**[...]¹⁶ [...] се прилага за този Фонд. В него са определени правилата относно изпълнението на бюджета на Съюза, включително правилата относно безвъзмездните средства, наградите, обществените поръчки, непрякото изпълнение, финансовата помощ, финансовите инструменти и бюджетните гаранции. С цел да се осигури съгласуваност при изпълнението на програмите за финансиране на Съюза, Финансовият регламент следва да се прилага за действията, изпълнявани при пряко или непряко управление в рамките на ФВС.
- (37) За целите на изпълнението на действията при споделено управление Фондът следва да бъде част от последователна рамка, включваща настоящия регламент, [...] **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** и Регламента за общоприложимите разпоредби (ЕС) .../...¹⁷.

¹⁵

[...]

¹⁶

[...] **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).**

¹⁷

Пълно позоваване.

(38) С Регламент (ЕС) .../... [POP] се създава рамката за действие на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+), Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР), фонд „Убежище, [...] миграция **и интеграция**“ (ФУМИ), фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС) и Инструмента за управлението на границите и за визите като част от Фонда за интегрирано управление на границите (ФИУГ) и се определят по-специално правилата относно програмирането, мониторинга и оценката, управлението и контрола на фондовете на ЕС, които се изпълняват при споделено управление. Като допълнение с настоящия регламент е необходимо да се конкретизират целите на фонд „Вътрешна сигурност“ и да се предвидят специални разпоредби за дейностите, които могат да бъдат финансирани с помощта на настоящия фонд.

(38a) Схема за предварително финансиране на Фонда/инструмента е определена в Регламент (ЕС) .../... [POP] със специфичен процент на предварително финансиране, определен в настоящия регламент. Освен това, за да се осигури бърза реакция при извънредна ситуация, е целесъобразно да се установи специфичен процент на предварително финансиране за спешно подпомагане. Схемата за предварително финансиране следва да гарантира, че държавите членки разполагат със средствата за подпомагане на бенефициерите от самото начало на изпълнението на програмата.

(39) Видовете финансиране и методите на изпълнение съгласно настоящия регламент следва да се избират в зависимост от възможностите за осъществяване на целите на действията и за постигане на резултати, като се вземат предвид по-специално разходите за контрола, административната тежест и очакваният риск от несъответствие. Това следва да включва разглеждане на възможността за използване на еднократни суми, единни ставки и единични разходи, както и финансиране, което не е свързано с разходи, както е посочено в член 125, параграф 1 от **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** [...].

(40) В съответствие с **регламенти (ЕС, Евратом) 2018/1046¹⁸ („Финансовият регламент“)** и [...] (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹⁹, Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета²⁰ **и** регламенти (Евратом, ЕО) № 2185/96²¹ и [...] (ЕС) 2017/1939²² на Съвета финансовите интереси на Съюза се защитават посредством пропорционални мерки, включително посредством предотвратяване, разкриване, коригиране и разследване на нередности, **включително** [...] измами, събиране на изгубени, недължимо платени или неправилно използвани средства и, когато е целесъобразно, налагане на административни санкции. По-специално, в съответствие с регламенти **(Евратом, ЕО) № 2185/96 и** (ЕС, Евратом) № 883/2013 [...] Европейската служба за борба с измамите (OLAF) може да извършва административни разследвания, включително проверки и инспекции на място, с цел установяване наличието на измама, корупция или друго престъпление, засягащо финансовите интереси на Съюза. В съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета Европейската прокуратура може да разследва и да преследва по наказателен ред **престъпления срещу [...] финансовите интереси** на Съюза, както е предвидено в Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета²³. В съответствие с **[...] Финансовия регламент** всички лица или субекти, получаващи средства на Съюза,

¹⁸ Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).

¹⁹ Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

²⁰ Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета от 18 декември 1995 г. относно защитата на финансовите интереси на Европейските общности (ОВ L 312, 23.12.1995 г., стр. 1).

²¹ Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности (ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр. 2).

²² Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1).

²³ Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29).

оказват пълно сътрудничество за защита на финансовите интереси на Съюза, предоставят необходимите права и достъп на Комисията, на OLAF, на Европейската прокуратура, *що се отнася до държавите членки, участващи в засиленото сътрудничество съгласно Регламент (ЕС) 2017/1939*, и на Европейската сметна палата (ЕСП) и гарантират, че всички трети страни, участващи в изпълнението на средства на Съюза, предоставят равностойни права.

- (41) По отношение на настоящия регламент се прилагат хоризонталните финансови правила, приети от Европейския парламент и от Съвета на основание член 322 от Договора за функционирането на Европейския съюз. Тези правила са установени във Финансовия регламент и определят по-специално процедурата за съставяне и изпълнение на бюджета чрез безвъзмездни средства, обществени поръчки, награди, непряко изпълнение и предвиждат проверки по отношение на отговорността на финансовите участници. Правилата, приети на основание член 322 от ДФЕС, се отнасят също за [...] *други условия за защита на бюджета [и на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване („Европейския инструмент за възстановяване“)]*²⁴.
- (42) В съответствие с член 94 от Решение 2013/755/ЕС на Съвета²⁵ физически лица и организации, установени в отвъдморски страни и територии (ОСТ), имат право да получават финансиране при спазване на правилата и целите на Фонда и на евентуалните договорености, приложими по отношение на държавата членка, с която е свързана съответната отвъдморска страна или територия.

²⁴ Това съображение може да се наложи да бъде актуализирано в зависимост от резултата от преговорите относно режима на обвързване с условия.

²⁵ Решение 2013/755/ЕС на Съвета от 25 ноември 2013 г. за асоцииране на отвъдморските страни и територии към Европейския съюз („Решение за отвъдморско асоцииране“) (ОВ L 344, 19.12.2013 г., стр. 1).

- (43) В съответствие с член 349 отДФЕС и в съответствие със Съобщението на Комисията „Засилено и обновено стратегическо партньорство с най-отдалечените региони на ЕС“²⁶, одобрено от Съвета в неговите заключения от 12 април 2018 г., съответните държави членки следва да гарантират, че техните програми са насочени към специфичните предизвикателства на най-отдалечените региони. Фондът подкрепя тези държави членки с подходящи ресурси, за да се помогне на тези региони по целесъобразност.
- (44) Съгласно точки 22 и 23 от Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.²⁷ е необходимо Фондът да се оценява въз основа на информация, събрана чрез специфични изисквания за мониторинг, като същевременно се избягват излишното регулиране и административната тежест, особено за държавите членки. По целесъобразност тези изисквания могат да включват измерими показатели като основа за оценка на въздействието на Фонда на място. За да се отчитат постиженията на Фонда, следва да се определят показатели и свързани целеви стойности по отношение на всяка специфична цел на Фонда.
- (44a) За целите на изпълнението на програмите с оглед постигане на целите на Фонда е необходимо да се обработват определени лични данни на участниците в операции, подпомагани от Фонда. Личните данни следва да се обработват за общите показатели, за мониторинг, оценка, контрол и одит и, когато е приложимо, за определяне на допустимостта на участниците. Обработката на личните данни следва да се извършва в съответствие с Регламент (ЕС) № 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета²⁸.*

²⁶ COM (2017) 623 final.

²⁷ Междунституционално споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.; ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1–14.

²⁸ **Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1).**

- (45) Предвид значението на борбата с изменението на климата съгласно ангажиментите на Съюза за прилагане на Парижкото споразумение и целите на ООН за устойчиво развитие Фондът ще допринесе за интегрирането на действията, свързани с климата, и за постигането на общата цел за изразходване на 30[...]% от бюджета на ЕС в подкрепа на целите, свързани с климата. Необходимите действия ще бъдат определени по време на подготовката и изпълнението на Фонда и ще бъдат преразгледани в рамките на съответните процеси на оценка и преглед.
- (46) Чрез тези показатели и финансовото отчитане Комисията и държавите членки следва да следят изпълнението на Фонда в съответствие с приложимите разпоредби на Регламент (ЕС) .../... [POP] и настоящия регламент.

(46a) Регламент (ЕС) № 514/2014 на Европейския парламент и на Съвета и всеки друг законодателен акт, приложим към програмния период 2014—2020 г., следва да продължат да се прилагат за програмите и проектите, подпомагани от Фонда в програмния период 2014—2020 г. Тъй като периодът на изпълнение на Регламент (ЕС) № 514/2014 е удължен за програмния период, обхванат от настоящия регламент, и с цел да се осигури непрекъснатост на изпълнението на някои проекти, одобрени съгласно посочения регламент, следва да се установят разпоредби за поетапно изпълнение. Всеки отделен етап на поетапното изпълнение на проекта следва да се осъществява в съответствие с правилата на програмния период, в рамките на който той получава финансиране.

- (47) С цел да бъдат допълнени и изменени някои несъществени елементи от настоящия регламент, на Комисията следва да се делегира правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС по отношение на съдържащия се в приложение IV списък на действията, отговарящи на условията за по-голям процент съфинансиране, оперативната подкрепа и доразвиването на рамката за мониторинг и оценка. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.

- (48) За да се гарантират еднакви условия за прилагането на настоящия регламент, на Комисията следва да се предоставят изпълнителни правомощия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията²⁹. За приемането на актове за изпълнение, които установяват общи задължения за държавите членки, по-специално относно предоставянето на информация на Комисията, следва да се използва процедурата по разглеждане [...].
- (49) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към ДЕС и към ДФЕС, Дания не участва в приемането на настоящия регламент и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане,
- (50) В съответствие с член 3 от Протокол № 21 относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия по отношение на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, приложен към *Договора за Европейския съюз* [...] и към *Договора за функционирането на Европейския съюз* [...], Ирландия [...] е нотифицирала желанието си да участва в приемането и прилагането на настоящия регламент[...].

[...]

²⁹ ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13.

(51) Целесъобразно е срокът на прилагане на настоящия регламент да се съгласува с този на Регламент (ЕС, Евратом) .../... на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка³⁰,

³⁰ Регламент (ЕС, Евратом) .../... на Съвета.

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

ГЛАВА I

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 1

Предмет

1. С настоящия регламент се създава фонд „Вътрешна сигурност“ (наричан по-нататък „Фондът“), който обхваща периода от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г.
2. С него се определят целите на Фонда, бюджетът за периода 2021—2027 г., формите на финансиране от Съюза и правилата за предоставяне на такова финансиране.

Член 2

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- а) „операция за смесено финансиране“ означава действия, подкрепени от бюджета на Съюза, включително в рамките на механизми за смесено финансиране по член 2, параграф 6 от **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета** [...], при които се съчетават форми на неподлежаща на връщане подкрепа и/или финансови инструменти от бюджета на Съюза с форми на подлежаща на връщане подкрепа от финансови институции в областта на развитието или от други публични финансови институции, както и от търговски финансови институции и инвеститори;

- б) „предотвратяване на престъпността“ означава всички мерки, които имат за цел да намалят или по друг начин да допринесат за намаляването на престъпността и на чувството за несигурност у гражданите, както е посочено в член 2, параграф 2 от Решение 2009/902/ПВР на Съвета³¹;
- в) „критична инфраструктура“ означава елемент, мрежа, система или част от нея, които са от основно значение за поддържането на жизненоважни обществени функции, здравето, безопасността, сигурността, икономическото или социалното благосъстояние на населението, и чието прекъсване, нарушаване или унищожаване би оказало значително въздействие в дадената държава членка или в Съюза в резултат на невъзможността да се запазят тези функции;
- г) „киберпрестъпност“ означава същински компютърни престъпления, т.е. престъпления, които могат да бъдат извършени единствено посредством използването на устройства и системи на информационните и комуникационните технологии (ИКТ), като тези устройства и системи представляват средства за извършване на престъплението или са основните мишени на престъплението; означава също така престъпления, извършвани чрез кибернетични средства, т.е. традиционни престъпления, като сексуалната експлоатация на деца, чийто мащаб или обseg може да бъде увеличен чрез използването на компютри, компютърни мрежи или други форми на ИКТ;
- д) „[...] *оперативно* действие[...] *в рамките на цикъла на политиката на ЕС*“ означава действие[...], предприето в рамките на *цикъла на политиката на ЕС за борба с организираната и тежката международна престъпност — основана на разузнавателна информация, мултидисциплинарна инициатива. Неговата цел е борбата с най-значимите заплахи за Съюза от тежка и организирана престъпност чрез насърчаване на сътрудничеството между държавите членки, институциите на Съюза, неговите агенции и — когато е уместно — трети държави и организации* [...] ³² [...];

³¹ Решение 2009/902/ПВР на Съвета от 30 ноември 2009 г. за създаване на Европейска мрежа за превенция на престъпността (ЕМПП) и за отмяна на Решение 2001/427/ПВР (ОВ L 321, 8.12.2009 г., стр. 44).

³² [...]

- е) [...]
- ж) „обмен [...] на информация“ означава сигурно събиране, съхраняване, обработване, анализ и обмен на информация от значение за органите, посочени в член 87 *от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС)*, както и за Европол, с оглед на предотвратяването, разкриването, разследването и наказателното преследване на престъпления, по-специално трансгранична организирана престъпност *и тероризъм*;
- з) „съдебно сътрудничество“ означава съдебно сътрудничество по наказателноправни въпроси;
- и) [...] ³³[...] ³⁴[...]
- й) „организирана престъпност“ означава наказуемо деяние, свързано с участие в престъпна организация, съгласно определението в Рамково решение 2008/841/ПВР на Съвета³⁵;

³³ [...]

³⁴ [...]

³⁵ Рамково решение 2008/841/ПВР на Съвета от 24 октомври 2008 г. относно борбата с организираната престъпност (ОВ L 300, 11.11.2008 г., стр. 42).

- к) „готовност“ означава всяка мярка, която има за цел предотвратяването и/или намаляването на рисковете, свързани с евентуални терористични нападения или други инциденти, свързани със сигурността;
- л) „механизъм за оценка и наблюдение по Шенген“ означава проверката на правилното прилагане на достиженията на правото от Шенген, както са определени в Регламент (ЕС) № 1053/2013 на **Съвета**³⁶, включително в областта на полицейското сътрудничество;
- м) „борба с корупцията“ обхваща всички области, посочени в Конвенцията на Организацията на обединените нации срещу корупцията, включително мерки за предотвратяване, криминализация и правоприлагане, международно сътрудничество, възстановяване на средства, техническа помощ и обмен на информация;
- н) „тероризъм“ означава всяко едно от умишлените деяния и престъпления, определени в Директива (ЕС) 2017/541 на Европейския парламент и на Съвета [...] ³⁷.
- о) **„извънредна ситуация“ означава всеки инцидент, свързан със сигурността, или възникваща нова заплаха, които имат или може да имат значително неблагоприятно въздействие върху сигурността на населението в една или повече държави членки.**
- п) **„пари за клопки“ са истински пари в брой, които по време на наказателно разследване се показват като доказателство за ликвидност и платежоспособност на заподозрените или на други лица, които разполагат с информация за наличност или доставка или които изпълняват посредническа функция, така че да се направи фиктивна покупка с цел арестуване на заподозрени лица, откриване на незаконни производствени обекти или разбиване по друг начин на организирана престъпна група.**

³⁶ **Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген (ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27).**

³⁷ Директива (ЕС) 2017/541 относно борбата с тероризма и за замяна на Рамково решение 2002/475/ПВР на Съвета, и за изменение на Решение 2005/671/ПВР на Съвета (ОВ L 88, 31.3.2017 г., стр. 6).

Член 3

Цели на Фонда

1. Политическата цел на Фонда е да допринася за осигуряването на високо равнище на сигурност в Съюза, по-специално **чрез предотвратяване и** противодействие на тероризма и радикализацията, тежката и организираната престъпност и киберпрестъпността, **ефикасно управление на свързаните със сигурността рискове и кризи** и подпомагане и защита на жертвите на престъпления.
2. В рамките на политическата цел, посочена в параграф 1, Фондът ще допринася за следните специфични цели:
 - а) [...] **засилване** на обмена на информация между и в рамките на правоприлагащите и други компетентни институции и [...] органите на Съюза, а също и с трети държави и международни организации, **и укрепване на съответния капацитет на държавите членки;**
 - б) увеличаване на трансграничните съвместни операции между и в рамките на правоприлагащите и други компетентни органи [...] по отношение на **всички форми на престъпност и по-специално тероризма и** тежката и организираната престъпност с трансгранично измерение; и
 - в) подкрепа на работата за повишаване на капацитета във връзка с борбата и предотвратяването на престъпността [...] **и** тероризма, **включително** [...] чрез засилено сътрудничество между публичните органи [...] **и всички заинтересовани страни** [...].

3. В рамките на специфичните цели, изложени в параграф 2, Фондът се изпълнява чрез мерките за изпълнение, изброени в приложение II.
4. Финансираните действия се осъществяват при пълно спазване на основните права и човешкото достойнство. По-специално действията са съобразени с разпоредбите на Хартата на основните права на Европейския съюз, правото на Съюза в областта на защитата на личните данни и Европейската конвенция за защита на правата на човека и основните свободи (ЕКПЧ). По-специално, когато е възможно, при осъществяването на действията държавите членки обръщат особено внимание на предоставянето на помощ и закрила на уязвимите лица, по-конкретно на децата и непридружените малолетни и непълнолетни лица.

Член 4

Обхват на подкрепата

1. В рамките на целите, посочени в член 3, и в съответствие с мерките за изпълнение, изброени в приложение II, Фондът **подкрепя действия като** [...] изброените в приложение III.
2. За постигане на целите на настоящия регламент Фондът може да подпомага посочените в приложение III действия, отговарящи на приоритетите на Съюза, във или във връзка с трети държави, когато е целесъобразно, в съответствие с член [...] **15a**.
- 2a. **Многофункционалното оборудване и ИКТ системите, финансирани по линия на този Фонд, могат да се използват за постигане на целите на инструмента за финансово подпомагане на управлението на границите и визите, създаден с Регламент (ЕС) №.../... [ИУГВ], при условие че основното предназначение на оборудването и ИКТ системите е в съответствие с настоящия регламент и че се избягва двойното финансиране.**

3. Не са допустими за подкрепа следните действия:

- а) действия, ограничаващи се до поддържането на обществения ред на национално равнище;
- б) [...]
- в) действия с военни или отбранителни цели;
- г) оборудване, чието [...] **основно** предназначение [...] е митническият контрол;
- д) оборудване за налагане на принудителни мерки, включително оръжия, боеприпаси, взривни вещества и палки, освен с учебна цел;
- е) възнаграждения на информатори и пари за клопки³⁸ извън **оперативните действия в рамките на цикъла на политиката на ЕС** [...].

При възникване на извънредна ситуация недопустимите за подкрепа действия, посочени в настоящия параграф, могат да се считат за допустими.

³⁸ [...]

Член 5

[...]

[...]

ГЛАВА II

ФИНАНСОВА РАМКА И РАМКА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

РАЗДЕЛ 1

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 6

Общи принципи

1. Подкрепата, предоставяна съгласно настоящия регламент, допълва националната, регионалната и местната интервенция и се съсредоточава върху добавянето на стойност по отношение на целите на регламента.
2. Комисията и държавите членки вземат нужните мерки за това подкрепата, предоставяна съгласно настоящия регламент и от държавите членки, да отговаря на съответните дейности, политики и приоритети на Съюза и да допълва други инструменти на Съюза.
3. Фондът се изпълнява при споделено, пряко или непряко управление в съответствие с член[...] 62, параграф 1, букви а), б) и в) от **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** [...].

Член 7

Бюджет

1. Финансовият пакет за изпълнението на Фонда за периода 2021—2027 г. е [...]
1 931 000 000 EUR по текущи цени.

2. Финансовият пакет се използва, както следва:
- а) [.../ 1 352 000 000 EUR се отпускат за програмите, изпълнявани при споделено управление;
 - б) [.../ 579 000 000 EUR се отпускат за тематичния механизъм.
3. До 0,84 % от финансовия пакет се отпускат за техническа помощ по инициатива на Комисията във връзка с изпълнението на Фонда.
- 4. Без да се засягат средствата, разпределени за държавите членки при споделено управление и прехвърлими в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) .../... [POP], до 5 % от общия размер на първоначално разпределените национални средства от някой от фондовете по Регламента за общоприложимите разпоредби при споделено управление могат по искане на държавите членки да бъдат прехвърлени към инструмента при пряко или непряко управление. Комисията изпълнява тези ресурси пряко в съответствие с член 62, параграф 1, буква а) от Финансовия регламент или непряко — в съответствие с член 62, параграф 1, буква в) от него. Тези средства се употребяват в полза на съответната държава членка.**

Член 8

Общи разпоредби относно изпълнението на тематичния механизъм

1. Финансовият пакет, посочен в член 7, параграф 2, буква б), се отпуска по гъвкав начин чрез тематичния механизъм, като се използват споделено, пряко и непряко управление съгласно предвиденото в работните програми. Финансирането по линия на тематичния механизъм се използва за неговите компоненти:
- а) специфични действия;
 - ([...]) б) действия на Съюза; и
 - ([...]) в) спешно подпомагане.

С финансовия пакет за тематичния механизъм се предоставя подкрепа също и за техническата помощ по инициатива на Комисията.

2. Финансирането по линия на тематичния механизъм е насочено към приоритети с висока добавена стойност за Съюза или се използва за посрещане на неотложни нужди в съответствие с договорените приоритети на Съюза, посочени в приложение II.
Значителна част от финансирането по линия на тематичния механизъм се използва за подпомагане на действия във или във връзка с трети държави, за да се допринесе за управлението на външната миграция във връзка с борбата с незаконната миграция и трафика на хора.
3. Когато финансирането по тематичния механизъм се предоставя на държави членки при пряко или непряко управление, се гарантира, че избраните проекти не са предмет на мотивирано становище на Комисията във връзка с нарушение по член 258 от ДФЕС, което излага на риск законосъобразността и редовността на разходите или качеството на изпълнение на проектите.
4. Когато финансирането по тематичния механизъм се изпълнява при споделено управление, за целите на член 18 и член 19, параграф 2 от Регламент (ЕС) .../... [POP] Комисията прави оценка дали предвидените действия са предмет на мотивирано становище на Комисията във връзка с нарушение по член 258 от ДФЕС, което излага на риск законосъобразността и редовността на разходите или качеството на изпълнение на проектите.
5. Комисията определя общата сума, която се предоставя за тематичния механизъм от годишните бюджетни кредити в бюджета на Съюза. Комисията приема **чрез актове за изпълнение** решения за финансиране, посочени в член [...]110[...] от **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** [...], за тематичния механизъм, като определя целите и действията, за които да бъде предоставена подкрепа, и посочва сумите за всеки от компонентите на механизма, посочени в параграф 1. В решенията за финансиране се определя, когато това е уместно, общата сума, запазена за операции за смесено финансиране. **Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с [...]** **процедурата по разглеждане, посочена в член 29, параграф 2.**
6. След приемането на решението за финансиране, посочено в параграф 5 [...], Комисията може да измени в съответствие с него програмите, изпълнявани при споделено управление.
7. Тези решения за финансиране могат да бъдат едногодишни или многогодишни и могат да обхващат един или повече компоненти от тематичния механизъм.

РАЗДЕЛ 2

ПОДКРЕПА И ИЗПЪЛНЕНИЕ ПРИ СПОДЕЛЕНО УПРАВЛЕНИЕ

Член 9

Приложно поле

1. Настоящият раздел се прилага за частта от финансовия пакет, посочена в член 7, параграф 2, буква а), и за допълнителните ресурси, изпълнявани при споделено управление съгласно решението на Комисията за тематичния механизъм по член 8.
2. Подкрепата по настоящия раздел се изпълнява при споделено управление съгласно член 63 от **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** [...] и Регламент (ЕС) .../... [POP].

Член 10

Бюджетни ресурси

[...] I. Ресурсите, посочени в член 7, параграф 2, буква а), се отпускат за националните програми, изпълнявани от държавите членки при споделено управление (наричани по-нататък „програмите“), съгласно следното индикативно разпределение:

- а) **[.../ 1 127 000 000 EUR]** за държавите членки в съответствие с критериите в приложение I;
- б) **[.../ 225 000 000 EUR]** за държавите членки за коригиране на разпределения за програмите средства съгласно посоченото в член 13, параграф 1.

[...]

Член 10а

Предварително финансиране

В съответствие с член 84, параграф 3 от Регламент (ЕС) .../... [POP]
предварителното финансиране за Фонда се изплаща в зависимост от наличието
на средства под формата на годишни вноски преди 1 юли всяка година, както
следва:

а) 2021 г.: 5%

б) 2022 г.: 5%

в) 2023 г.: 5%

г) 2024 г.: 5%

д) 2025 г.: 5%

е) 2026 г.: 5%

Когато дадена програма бъде приета след 1 юли 2021 г., по-ранните вноски се
изплащат през годината на приемане.

Член 11

Проценти на съфинансиране

1. Приносът от бюджета на Съюза не може да надхвърля 75 % от общите допустими разходи за даден проект.
2. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 90 % от общите допустими разходи за проекти, осъществявани по линия на специфичните действия.
3. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 90 % от общите допустими разходи за действията, изброени в приложение IV.
4. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 100 % от общите допустими разходи за оперативна подкрепа.
5. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 100 % от общите допустими разходи за спешно подпомагане.
- 5а. *В рамките на ограниченията, определени в член 30 [...], параграф 5[...], буква б), подточка v[...] от Регламент (ЕС) .../... [POP], техническата помощ за държавите членки може да бъде финансирана до 100% от приноса от бюджета на Съюза.*
6. В решението на Комисията за одобряване на дадена програма се определят процентът на съфинансиране и максималният размер на подкрепата по Фонда за видовете действия, посочени в параграфи 1—5.
7. За всеки **вид действие** [...] в решението на Комисията *за одобряване на дадена програма* се определя дали процентът на съфинансиране за **вида действие** [...] се [...] прилага за **едно от двете**:
 - а) за общия принос, включително публичния и частния, [...]
 - б) само за публичния принос.

Програми

1. Всяка държава членка взема нужните мерки, така че приоритетите, към които са насочени нейните програми, да отговарят на приоритетите на Съюза и на предизвикателствата пред него в областта на сигурността, както и да съответстват напълно на приложимите достижения на правото на Съюза и на договорените приоритети на Съюза. При определянето на тези приоритети в своите програми държавите членки следят за това посочените в приложение II мерки за изпълнение да са адекватно застъпени в програмата.
2. ***На ранен етап от програмирането*** Комисията се ***консултира*** [...] с Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол), Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL) и Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании (ЕЦМНН) [...] според областите на тяхната компетентност.
- 2а. [...] ***За да избегнат припокриване***, държавите членки [...] ***информират*** Европол [...] ***ЕЦМНН или CEPOL [...], когато включват в своите програми оперативни действия в рамките на цикъла на политиката на ЕС или други действия от областите на компетентност на горепосочените агенции [...]***.
3. Комисията може да приобщава по целесъобразност [...]Европол[...], [...]CEPOL[...] и [...]ЕЦМНН[...] в задачите за мониторинг и оценка, както са установени в раздел 5, по-специално с цел да се гарантира, че действията, изпълнявани с подкрепата на Фонда, са съвместими с приложимите достижения на правото на Съюза и договорените приоритети на Съюза.

4. За закупуването на оборудване и транспортни средства или за изграждането на свързани със сигурността съоръжения могат да се използват не повече от [...] **50 %** от средствата, отпуснати за дадена програма на държава членка. Тази максимална горна граница може да бъде превишавана само в надлежно обосновани случаи. ***Тя не се прилага за ИКТ оборудване.***
5. В своите програми държавите членки отдават приоритет на:
- а) приоритетите на Съюза и достиженията на правото на Съюза в областта на сигурността, по-специално обмена на информация и оперативната съвместимост на ИКТ системите;
 - б) препоръките с финансови последици, направени по силата на Регламент (ЕС) № 1053/2013 [...];
 - в) специфичните за съответната държава недостатъци с финансови последици, установени в контекста на оценка на нуждите, като например препоръките в рамките на европейския семестър в областта на корупцията.
6. При необходимост програмата се изменя, така че в нея да бъдат отразени препоръките, посочени в параграф 5. В зависимост от въздействието на изменението преразгледаната програма може да бъде одобрена от Комисията.
7. [...] Държавите членки ***могат*** [...] да изпълняват действията, изброени в приложение IV. В случай на непредвидени или нови обстоятелства или за да се осигури ефективното изпълнение на финансирането, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 28 за изменение на приложение IV.
8. Когато държава членка реши да реализира ***нови*** проекти с трета държава или в трета държава с подкрепата по Фонда, тази държава членка ***информира*** [...] Комисията преди ***одобряването*** [...] на проекта.
9. Програмирането, посочено в член 17, параграф 5 от Регламент (ЕС) .../... [POP], се основава на видовете интервенции, посочени в таблица 2 [...] от приложение VI.

Член 13

Междинен преглед

1. През 2024 г. Комисията разпределя за програмите на съответните държави членки допълнителната сума, посочена в член 10, параграф 1, буква б), съгласно критериите, определени в параграф 2 на приложение I. Финансирането влиза в действие, считано от календарната 2025 г.
2. [...]
3. Когато е подходящо, при разпределението на средствата по тематичния механизъм за периода от 2025 г. нататък се вземат предвид реализираният напредък по постигането на междинните цели на рамката за качество на изпълнението, посочена в член 12 от Регламент (ЕС) .../... [POP], и установените недостатъци при изпълнението.

Член 14

Специфични действия

1. Специфични действия са транснационални или национални проекти, съответстващи на целите на настоящия регламент, за които една, няколко или всички държави членки могат да получат допълнително финансиране за своите програми.
2. В допълнение към отпуснатата им сума, изчислена съгласно член 10, параграф 1, държавите членки могат да получават финансиране за специфични действия, при условие че то бъде целево заделено в програмата и се използва за постигането на целите на настоящия регламент, включително по отношение на възникващи нови заплахи.

3. Това финансиране не може да се използва за други действия, предвидени в програмата, освен при надлежно обосновани обстоятелства и след одобрение от Комисията чрез изменение на програмата.

Член 15

Оперативна подкрепа

1. Оперативната подкрепа е част от средствата, отпуснати на държава членка, които могат да се използват в подкрепа на публичните органи, отговарящи за изпълнението на задачи и услуги, които представляват обществена услуга за Съюза.
2. Всяка държава членка може да използва до [...] **30 %** от сумата, отпусната по линия на Фонда за националната ѝ програма, за финансиране на оперативна подкрепа за публичните органи, отговарящи за изпълнението на задачите и услугите, които представляват обществена услуга за Съюза.
3. Държава членка, която използва оперативна подкрепа, спазва достиженията на правото на Съюза в областта на сигурността.
4. Държавите членки обосновават използването на оперативна подкрепа за постигането целите на настоящия регламент в програмата и в [...] доклада [...] по член 26. Преди да одобри програмата, Комисията оценява първоначалната ситуация в държавите членки, заявили намерение да поискат оперативна подкрепа, като взема предвид предоставената от тези държави членки информация, както и препоръките, направени в контекста на механизми за контрол на качеството и оценка като механизма за оценка по Шенген и други механизми за контрол на качеството и оценка.
5. Оперативната подкрепа се съсредоточава върху специфичните задачи и услуги, посочени в приложение VII.
6. За справяне с непредвидени или нови обстоятелства или за да се осигури ефективното изпълнение на финансирането, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 28 за изменение на приложение VII.

РАЗДЕЛ 3

ПОДКРЕПА И ИЗПЪЛНЕНИЕ ПРИ ПРЯКО И НЕПРЯКО УПРАВЛЕНИЕ

Член 15а

Допустими субекти

1. Допустими са следните субекти:

a) правни субекти, установени в която и да е от следните държави:

i) държава членка или отвъдморска държава или територия, свързана с нея;

ii) трета държава, посочена в работната програма, съгласно условията, определени в нея;

б) всеки правен субект, учреден съгласно правото на Съюза, или всяка международна организация.

2. Не са допустими физически лица.

3. Правни субекти, установени в трета държава, са допустими за участие по изключение, когато това е необходимо за постигането на целите на дадено действие.

4. Допустими са правни субекти, участващи в консорциуми от поне два независими субекта, установени в различни държави членки или отвъдморски държави или територии, свързани с тези държави членки или с трети държави.

Член 16

Приложно поле

Подкрепата по настоящия раздел се изпълнява пряко от Комисията в съответствие с член 62, параграф 1, буква а) от **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** [...] или непряко — в съответствие с буква в) от посочения член и параграф.

Член 17

Действия на Съюза

1. Действията на Съюза са транснационални проекти или проекти от особен интерес за Съюза, съответстващи на целите на настоящия регламент.
2. По инициатива на Комисията Фондът може да се използва за финансиране на действия на Съюза, свързани с целите, посочени в член 3 от настоящия регламент, както и в съответствие с приложение III.
3. С действията на Съюза може да се предоставя финансиране чрез всяка една от формите, предвидени в **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** [...], по-специално безвъзмездни средства, награди и обществени поръчки. С тях може да се предоставя също така финансиране под формата [...] **на** финансови инструменти в рамките на операции за смесено финансиране.
4. Безвъзмездните средства, изразходвани при пряко управление, се отпускат и управляват в съответствие с дял VIII от **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** [...].
5. Комитетът за оценка, който оценява предложенията, може да бъде съставен от външни експерти.
6. Вноските във взаимен застрахователен механизъм могат да покрият риска, свързан със събирането на дължими от получателите средства, и се смятат за достатъчна гаранция по **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** [...]. Прилагат се разпоредбите, установени в член [X] от Регламент X [приемник на Регламента относно Гаранционния фонд].

Член 18

Операции за смесено финансиране

Операциите за смесено финансиране по линия на Фонда се изпълняват в съответствие с Регламента за InvestEU³⁹ и дял X от *Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046* [...].

Член 19

Техническа помощ по инициатива на Комисията

Фондът може да подкрепя мерки за техническа помощ, изпълнявани по инициатива на Комисията или от нейно име. Тези мерки могат да бъдат финансирани на 100 %.

Член 20

Одити

Одитите относно използването на приноса от Съюза, проведени от лица или субекти, включително различни от тези, на които институции или органи на Съюза са възложили извършването на одити, съставляват основата на общата увереност по член 127 от [...] *Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046* [...].

³⁹ Пълно позоваване.

Информация, комуникация и публичност

1. Получателите на финансиране от Съюза посочват неговия произход и гарантират видимостта на финансирането от Съюза, по-специално когато популяризират действията и резултатите от тях, като предоставят изчерпателна, ефективна и пропорционална целенасочена информация на различни видове публика, включително медиите и обществеността, *освен когато информацията е ограничена поради нейния класифициран или поверителен характер, особено по отношение на сигурността, общественения ред, наказателните разследвания и защитата на личните данни, в съответствие с приложимото право.*
2. Комисията осъществява информационни и комуникационни дейности по отношение на Фонда и на получените [...] резултати. Финансовите ресурси, отпуснати на Фонда, допринасят също така за институционалната комуникация на политическите приоритети на Съюза, доколкото те са свързани с целите на настоящия регламент.

РАЗДЕЛ 4

ПОДКРЕПА И ИЗПЪЛНЕНИЕ ПРИ СПОДЕЛЕНО, ПРЯКО И НЕПРЯКО УПРАВЛЕНИЕ

Член 22

Спешно подпомагане

1. Фондът служи за оказване на финансова помощ за посрещане на спешни и специфични нужди в случай на извънредна ситуация [...];
2. Спешното подпомагане може да бъде под формата на безвъзмездни средства, предоставени пряко на децентрализираните агенции.
3. Спешното подпомагане може да бъде отпуснато за програми на държавите членки в допълнение към отпуснатите им средства, изчислени съгласно член 10, параграф 1, при условие че то бъде целево заделено в програмата. Това финансиране не може да се използва за други действия, предвидени в програмата, освен при надлежно обосновани обстоятелства и след одобрение от Комисията чрез изменение на програмата.
Предварителното финансиране за спешно подпомагане може да възлиза на 95 % от участието на Съюза в зависимост от наличието на средства.
4. Безвъзмездните средства, изразходвани при пряко управление, се отпускат и управляват в съответствие с дял VIII от **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** [...].

Кумулативно [...] и [...] алтернативно финансиране

1. За действие, за което е предоставен принос по Фонда, може да бъде предоставян и принос по която и да е друга програма на Съюза, включително фондовете под споделено управление, при условие че приносът не обхваща едни и същи разходи. За всеки принос от програма на Съюза към действието се прилагат правилата на съответната програма. Кумулативното финансиране не може да превишава общия размер на допустимите разходи за действието, а подкрепата от различните програми на Съюза може да бъде изчислена пропорционално в съответствие с документите, в които се определят условията за предоставяне на подкрепата.
2. Действия, получили сертификата „Печат за високи постижения“ по настоящия фонд, [...]тът като отговарят на следните кумулативни съпоставими условия:
 - а) били са оценени в рамките на покана за представяне на предложения по Фонда;
 - б) отговарят на минималните изисквания за качество съгласно тази покана за представяне на предложения;
 - в) не могат да бъдат финансирани по тази покана за представяне на предложения поради бюджетни ограничения,

могат да получават подкрепа от Европейския фонд за регионално развитие [...] или Европейския социален фонд плюс или Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони съгласно член [67], параграф 5 от Регламент (ЕС) .../... [ROP][...]. Прилагат се правилата на Фонда, предоставящ подкрепата.

РАЗДЕЛ 5

МОНИТОРИНГ, ДОКЛАДВАНЕ И ОЦЕНКА

Подраздел 1 — Общи разпоредби

Член 24

Мониторинг и докладване

1. В съответствие със задължението си за докладване съгласно член **41, параграф 3, буква з), подточка iii)** [...] от **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета информация относно изпълнението съгласно приложение V.
 2. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 28 за изменение на приложение V с цел да бъдат извършени необходимите корекции на информацията относно качеството на изпълнението, която се представя на Европейския парламент и на Съвета.
 3. Показателите за докладване относно напредъка на Фонда по отношение на постигането на специфичните цели, определени в член 3, се съдържат в приложение VIII. По отношение на показателите за крайните продукти за базовите стойности се задава нула. Междинните цели, определени за 2024 г., и целевите стойности, определени за 2029 г., са кумулативни.
- За. Комисията също така докладва относно дела на тематичния механизъм, използван за подпомагане на действия във или във връзка с трети държави.**
4. Системата за отчитане на качеството на изпълнението гарантира ефикасното, ефективно и навременно събиране на данните за мониторинга на изпълнението на програмата и на нейните резултати. За тази цел на получателите на средства от Съюза и [...] когато е целесъобразно — на държавите членки, се налагат пропорционални изисквания за докладване.

5. [...] За да се осигури ефективна оценка на напредъка на Фонда по отношение на постигането на неговите цели, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 28 за изменение на приложение VIII с цел да преразгледа [...] или допълни показателите, когато това се счита за необходимо, и с които да допълни настоящия регламент с разпоредби относно създаването на рамка за мониторинг и оценка, включително във връзка с информацията по проекти, която държавите членки трябва да представят. ***Всяко изменение на съдържанието на приложение VIII започва да се прилага едва през първата счетоводна година след приемането на делегирания акт.***

Член 25

Оценка

1. Комисията извършва междинна оценка и ретроспективна оценка на настоящия регламент, включително на осъществените по линия на Фонда действия.
2. Междинната и ретроспективната оценка се извършват своевременно, така че да послужат в процеса на вземане на решения, съобразно сроковете, посочени в член 40 от Регламент (ЕС) .../... [POP].

Подраздел 2 — Правила при споделено управление

Член 26

Годишен преглед на качеството на изпълнението [...]

1. **За целите на годишния преглед на качеството на изпълнението, посочен в член 36 от Регламент (ЕС) .../...[POP], [...] до 15 февруари 2023 г. и до същата дата на всяка следваща година до 2031 г. включително държавите членки представят на Комисията [...] доклад [...]. Периодът на докладване обхваща последната счетоводна година, както е определено в член 2, параграф 28 от Регламент (ЕС) .../... [POP], предхождаща годината на представяне на доклада.** Докладът, който се представя [...] **на 15 февруари 2023 г., обхваща [...] периода от 1 януари 2021 г. [...].**
2. Докладът [...] съдържа по-специално информация за:
 - а) напредъка в изпълнението на програмата и в постигането на междинните цели и на целевите стойности въз основа на последните данни съгласно изискването в член 37 от Регламент (ЕС) .../... [POP];
 - б) всякакви въпроси, които засягат качеството на изпълнение на програмата, и предприетите за тяхното разрешаване действия;
 - в) взаимното допълване между действията, подкрепяни чрез Фонда, и подкрепата, предоставяна от други фондове на Съюза, по-конкретно тези във или във връзка с трети държави;
 - г) приноса на програмата за прилагането на съответните достижения на правото на Съюза и планове за действие;

[...]

д[...]) изпълнението на благоприятстващите условия и тяхното прилагане за целия програмен период;

3. Комисията може да направи коментари по [...] доклада в срок от два месеца след датата на неговото получаване. Ако Комисията не представи коментари в този срок, докладът се счита за приет.
4. За да се гарантират еднакви условия за прилагането на настоящия член, Комисията приема акт за изпълнение за установяване на образец на [...] доклада. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по *разглеждане* [...], посочена в член 29, параграф 2.

Член 27

Мониторинг и докладване

1. В съответствие с дял IV от Регламент (ЕС) .../... [POP] мониторингът и докладването се основават на видовете интервенции, посочени в таблици 1, 2, [...] 3 и 4 от приложение VI. За справяне с непредвидени или нови обстоятелства или за гарантиране на ефективното изпълнение на финансирането, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 28 за изменение на приложение VI.
2. Тези показатели, *посочени в приложение VIII*, се използват в съответствие с член 12, параграф 1, член 17 и член 37 от Регламент (ЕС) .../... [POP].

Член 27а

Обработка на личните данни

- 1. С цел прилагане на Фонда с оглед постигане на целите, посочени в член 3, управляващият орган, одитният орган и бенефициерите, като администратори на данни, обработват в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679 личните данни, необходими за общите показатели в приложение VIII, за мониторинг, оценка, контрол и одит и, когато е приложимо, за определяне на допустимостта на участниците.*
- 2. Личните данни, посочени в параграф 1, се съхраняват в съответствие с член 76 от Регламент (ЕС) .../... [POP].*

ГЛАВА III

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Член 28

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в членове 12, 15, 24 и 27, се предоставя на Комисията до 31 декември 2028 г.
3. Делегирането на правомощия, посочено в членове 12, 15, 24 и 27, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощие. То поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.
5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.

6. Делегиран акт, приет в съответствие с членове 12, 15, 24 и 27, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането му или ако преди изтичането на този срок са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 29

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от Комитет за координация на фонд „Убежище, [...] миграция **и интеграция**“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за управлението на границите и визите. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011 **на Европейския парламент и на Съвета**⁴⁰.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 54 от Регламент (ЕС) № 182/2011. **Когато комитетът не даде становище, Комисията не приема проекта на акт за изпълнение и се прилага член 5, параграф 4, трета алинея от Регламент (ЕС) № 182/2011.**
3. [...] .

⁴⁰ **Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията.**

Преходни разпоредби

1. [...]
2. [...] Настоящият регламент не засяга продължаването или изменението на съответните действия – до тяхното приключване – по линия на Инструмента за полицейско сътрудничество на фонд „Вътрешна сигурност“, който продължава да се прилага за съответните действия до тяхното приключване.
3. Финансовият пакет за Фонда може да обхваща и разходи за техническа и административна помощ, необходими да се гарантира преходът между Фонда и мерките, приети по неговия предшественик — Инструмента за полицейско сътрудничество на фонд „Вътрешна сигурност“, създаден с Регламент (ЕС) № 513/2014.
4. **Когато държавите членки продължават след [да се въведе датата на прилагане на POP] да подкрепят проекта, избран и стартиран съгласно Регламент (ЕО) № 513/2014, в съответствие с Регламент (ЕО) № 514/2014, те гарантират, че са изпълнени следните кумулативни условия:**
 - а) избраният проект включва два етапа, които могат да бъдат идентифицирани от финансова гледна точка с отделни одитни пътеки;**
 - б) общите разходи за проекта надхвърлят 500 000 EUR,**
 - в) плащанията за първия етап на проекта се включват в исканията за плащане съгласно Регламент (ЕС) № 514/2014. Разходите за втория етап на проекта се включват в заявленията за плащане съгласно Регламент (ЕС) .../... [POP];**
 - г) вторият етап на проекта е в съответствие с приложимото право и е допустима за подкрепа от Фонда съгласно настоящия регламент и Регламент (ЕС) .../... [POP];**

д) държавата членка се ангажира да завърши проекта, да го направи оперативен и да докладва в годишния си доклад за качеството на изпълнението, който да бъде представен до 15 февруари 2024 г.

Разпоредбите на настоящия регламент и на Регламент (ЕС) .../... [POP] се прилагат към втория етап на проекта.

Член 31

Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2021 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Брюксел на...

За Европейския парламент

За Съвета

Председател

Председател

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Критерии за разпределение на средства по програми при споделено управление

Финансовият пакет, посочен в член 10, се разпределя за програми на държавите членки, както следва:

- (1) в началото на програмния период на всяка държава членка ще бъде отпусната еднократна фиксирана сума в размер на L.../ 8 000 000 EUR, за да се осигури критична маса за всяка програма и да се посрещнат нужди, които не биха се изразили пряко чрез критериите, посочени по-долу;
- (2) останалите ресурси ще бъдат разпределени между държавите членки въз основа на следните критерии:
 - а) 45 % обратнопропорционално на brutния им вътрешен продукт (стандарт за покупателната способност на глава от населението),
 - б) 40 % пропорционално на броя на тяхното население;
 - в) 15 % пропорционално на размера на тяхната територия.

Първоначалното разпределение се основава на [...] годишните статистически данни, изготвени от Комисията (Евростат) за [...] **2019** година. За целите на междинния преглед за референтни стойности се приемат [...] годишните статистически данни, изготвени от Комисията (Евростат) за [...] **2023** година, преди извършване на междинния преглед през 2024 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Мерки за изпълнение

Фондът допринася за постигането на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а), като се съсредоточава върху следните мерки за изпълнение:

- а) осигуряване на единното прилагане на достиженията на правото на Съюза в областта на сигурността чрез подкрепа за обмена на информация, например посредством Рамката от Прюм, Системата на ЕС за резервационни данни на пътниците и ШИС II, включително чрез изпълнение на препоръките, отправени в рамките на механизмите за контрол и оценка на качеството, като механизма за оценка по Шенген и други механизми за контрол и оценка на качеството;
- б) създаване, адаптиране и поддържане на свързани със сигурността съюзни **и национални** ИКТ системи и [...] мрежи, включително осигуряване на тяхната оперативна съвместимост, както и разработване на подходящи инструменти за справяне с установени пропуски;
- в) увеличаване на активното използване на свързаните със сигурността съюзни **и национални** инструменти, системи и бази данни за обмен на информация и осигуряване на попълването им с висококачествени данни;
- г) подкрепа за съответните национални **и съюзни** мерки, ако това е от значение за изпълнението на специфичната цел, определена в член 3, параграф 2, буква а).

Фондът допринася за постигането на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б), като се съсредоточава върху следните мерки за изпълнение:

- а) увеличаване на операциите по правоприлагане между държавите членки, включително, когато е целесъобразно, с други подходящи субекти, по-специално с оглед на улесняването и подобряването на използването на съвместни екипи за разследване (СЕР), съвместни патрули, преследвания по гореща следа, скрито наблюдение и други механизми за оперативно сътрудничество в контекста на цикъла на политиката на ЕС [...], със специален акцент върху трансграничните операции;

- б) повишаване на координацията и сътрудничеството между правоприлагащите и други компетентни органи вътре в държавите членки и помежду им, както и с други подходящи субекти, например чрез мрежи от специализирани национални звена, мрежи и структури за сътрудничество на Съюза, центрове на Съюза;
- в) подобряване на междуведомственото сътрудничество [...] на равнището на Съюза между държавите членки [...] и съответните органи, служби и агенции на Съюза [...], както и на национално равнище между националните органи във всяка държава членка.

Фондът допринася за постигането на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква в), като се съсредоточава върху следните мерки за изпълнение:

- а) увеличаване на броя на обученията, упражненията, взаимното обучение, специализираните програми за обмен и споделянето на най-добри практики в областта на правоприлагането, включително във и с трети държави и други подходящи субекти;
- б) оползотворяване на синергиите чрез обединяване на ресурси и знания сред държавите членки и други подходящи субекти, включително гражданското общество, например чрез създаването на съвместни центрове за високи постижения, разработването на съвместни оценки на риска или на общи центрове за оперативна подкрепа за съвместно провеждани операции;
- в) насърчаване и разработване на мерки, гаранции, механизми и най-добри практики, свързани с ранната идентификация, закрилата и подкрепата на свидетели, сигнализиращи за нередности лица и жертви на престъпления, и развиване на партньорства между публичните органи и други подходящи субекти за тази цел;
- г) придобиване на подходящо оборудване и създаване или модернизиране на специализирани учебни бази и [...] свързана със сигурността инфраструктура [...] с цел повишаване на готовността, устойчивостта, обществената осведоменост и адекватността на реакцията при заплахи за сигурността.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Списък на примерните д[...]ействия, за които Фондът оказва подкрепа в съответствие с член 4

- ИКТ системи и мрежи, допринасящи за постигането на целите на настоящия регламент, обучения за използването на такива системи, изпитване и усъвършенстване на оперативната съвместимост и качеството на данните на такива системи;
- наблюдение на изпълнението на правото на Съюза и целите на неговите политики в държавите членки в областта на информационните системи за сигурност;
- [...] *оперативни* действия *в рамките на цикъла на политиката на ЕС* [...];
- действия за подкрепа на ефективната и координирана реакция при кризи, свързващи съществуващия специфичен за сектора капацитет, центрове на експертни знания и центрове за ситуационна осведоменост, включително тези в областта на здравеопазването, гражданската защита и борбата с тероризма;
- действия за разработване на новаторски методи или за внедряване на нови технологии с потенциална приложимост в други държави членки, особено проекти, целящи изпитването и валидирането на резултатите от финансирани от Съюза научноизследователски проекти в областта на сигурността;
- подкрепа за тематични или обхващащи множество теми мрежи от специализирани национални звена с цел повишаване на взаимното доверие, обмена и разпространението на ноу-хау, информация, опит и добри практики, обединяване на ресурси и експертен капацитет в съвместни центрове за високи постижения;

- образование и обучение на служители и експерти на съответните правоприлагащи и съдебни органи и административни агенции, съобразено с оперативните нужди и анализите на риска [...], в сътрудничество със CEPOL, а когато е приложимо – с Европейската мрежа за съдебно обучение;
- сътрудничество с частния сектор за изграждане на доверие и подобряване на координацията, планирането за извънредни ситуации и обмена и разпространението на информация и добри практики сред публичните и частните субекти, включително в областта на защитата на обществените пространства и критичната инфраструктура;
- действия за предоставяне на общностите на правомощия за развитие на местни подходи и превантивни политики, както и дейности за повишаване на осведомеността и за комуникация сред заинтересованите страни и широката общественост относно политиките на Съюза в областта на сигурността;
- оборудване, транспортни средства, комуникационни системи и свързани със сигурността съоръжения [...];
- разходи за персонал, участващ в действията, подпомагани по линия на Фонда, или действия, изискващи участието на персонал по технически причини или по причини, свързани със сигурността.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Действия, отговарящи на условията за по-голям процент съфинансиране съгласно член 11, [...] параграф 3 [...]

- Проекти, които имат за цел предотвратяването и противодействието на радикализацията.
- Проекти, които имат за цел усъвършенстването на оперативната съвместимост на ИКТ системи и [...] мрежи.⁴¹
- *Проекти, които имат за цел борбата с всички форми на киберпрестъпност.*
- *Проекти, които имат за цел укрепването на критичните инфраструктури.*

⁴¹ [...]

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Основни показатели за качеството на изпълнението по член 24, параграф 1

Специфична цел № 1: **Подобряване на обмена на информация**

1. *Брой ИКТ системи и мрежи, които са оперативно съвместими*
2. *Брой административни единици, които наскоро са въвели или модернизирани съществуващи механизми/процедури/инструменти/насоки за обмен на информация с други държави членки/агенции на ЕС/международни организации/трети държави*
3. *Брой участници, които докладват за по-ефективно използване на механизмите на ЕС за обмен на информация след обучителна дейност*

[...]

Специфична цел № 2: **Засилено оперативно сътрудничество**

[...]

[...] *1. Количество* [...] незаконни наркотици [...], *иззети при* трансгранични *операции* [...].

[...]

2. *Брой трансгранични операции*
3. *Брой препоръки за оценка по Шенген с финансови последиствия в съответната област на сигурността*

[...]

Специфична цел № 3: Повишен капацитет за борба с престъпността и нейното предотвратяване

1. *Брой разработени или разширени инициативи за предотвратяване на радикализацията и насилствения екстремизъм*
2. *Брой критични инфраструктури/обществени пространства с нови/приспособени съоръжения за защита от рискове, свързани със сигурността*
3. *Брой участници, завършили обучението/програмата за обмен*
4. *Брой жертви на престъпления, на които е оказана помощ*

[...]

[...]

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

Видове интервенции

ТАБЛИЦА 1: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ОБЛАСТ НА ИНТЕРВЕНЦИЯ“

1	TER – борба с финансирането на тероризма
2	TER — предотвратяване и противодействие на радикализацията
3	TER — защита и устойчивост на обществени пространства и други меки мишени
4	TER — защита и устойчивост на критична инфраструктура
5	TER — химически, биологични, радиоактивни, ядрени заплахи
6	TER — взривни вещества
7	TER — управление на кризи
8	TER — други
9	ОС — корупция
10	ОС — икономически и финансови престъпления
11	ОС — наркотици
12	ОС — трафик на огнестрелни оръжия
13	ОС — трафик на хора
14	ОС — контрабанда на мигранти
15	ОС — престъпления против околната среда
16	ОС — организирана престъпност против собствеността
17	ОС — други
18	СС — киберпрестъпност — други
19	СС — киберпрестъпност — предотвратяване

20	СС — киберпрестъпност — подпомагане на разследвания
21	СС — киберпрестъпност — подпомагане на жертви
22	СС — сексуална експлоатация на деца — предотвратяване
23	СС — сексуална експлоатация на деца — подпомагане на разследвания
24	СС — сексуална експлоатация на деца — подпомагане на жертви
25	СС — сексуална експлоатация на деца — други
26	СС — други
27	GEN — обмен на информация
28	GEN — полицейско или междуведомствено сътрудничество (<i>напр.</i> митници, гранична охрана, разузнавателни служби)
29	GEN — криминалистика
30	GEN — подкрепа за жертви
31	GEN — оперативна подкрепа
32	ТА — техническа помощ [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

ТАБЛИЦА 2: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ВИД ДЕЙСТВИЕ“

1	Информационни системи, оперативна съвместимост, качество на данните, комуникационни системи (без оборудване)
2	Мрежи, центрове за високи постижения, структури за сътрудничество, съвместни действия и операции
3	Съвместни екипи за разследване (СЕР) или други съвместни операции
4	Командироване или изпращане на експерти
5	Обучение
6	Обмен на най-добри практики, семинари, конференции, събития, кампании за повишаване на осведомеността, комуникационни дейности
7	Изследвания, пилотни проекти, оценки на риска
8	Оборудване [...]
9	Транспортни средства [...]
10	Сгради, съоръжения [...]
11	Внедряване или друга форма на последващи действия в резултат на научни проекти

ТАБЛИЦА 3: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ФОРМИ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ“

1	[...] <i>Действия по член 11, параграф 1</i>
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]2	Специфични действия [...]
[...]3	[...] <i>Действия, изброени в приложение IV</i>
[...]4	[...] <i>Оперативна подкрепа</i>
5	[...] <i>Спешно подпомагане</i>

ТАБЛИЦА 4: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ВТОРИЧНИ ФОРМИ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ“

1	<i>Сътрудничество с трети държави</i>
2	<i>Действия в трети държави</i>
3	<i>Изпълнение на препоръки след оценки по Шенген в областта на полицейското сътрудничество</i>

ПРИЛОЖЕНИЕ VII

Допустими действия за оперативна подкрепа

По специфична цел „Подобряване на обмена на информация“ оперативната подкрепа в рамките на програмите покрива:

- поддръжка и бюро за помощ за ИКТ системи *и мрежи* на Съюза и, когато е целесъобразно, за национални такива, допринасящи за постигането на целите на настоящия регламент;
- разходи за персонал, допринасящи за постигането на целите на настоящия регламент.

По специфична цел „Засилено оперативно сътрудничество“ оперативната подкрепа в рамките на програмите покрива:

- поддръжка на техническо оборудване или транспортни средства, използвани за действия в областта на предотвратяването, разкриването и разследването на тежка и организирана престъпност с трансгранично измерение;
- разходи за персонал, допринасящи за постигането на целите на настоящия регламент.

По специфична цел „Повишен капацитет за борба с престъпността и нейното предотвратяване“ оперативната подкрепа в рамките на програмите покрива:

- поддръжка на техническо оборудване или транспортни средства, използвани за действия в областта на предотвратяването, разкриването и разследването на тежка и организирана престъпност с трансгранично измерение;
- разходи за персонал, допринасящи за постигането на целите на настоящия регламент.

Действия, които не отговарят на условията за допустимост по член 4, параграф 3, не се покриват.

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII

Показатели за изпълнението и за резултатите по член 24, параграф 3

Специфична цел № 1: Подобряване на обмена на информация

Показатели за изпълнението

1. *Брой участници в дейности по обучение*
2. *Брой експертни срещи/семинари/проучвателни посещения*
3. *Брой ИКТ системи/функционалности/разработени/поддържани/модернизирани услуги*
4. *Брой закупени единици оборудване*
5. *Брой закупени транспортни средства*

Показатели за резултатите

1. *Брой ИКТ системи и мрежи, които са оперативно съвместими*
2. *Брой административни единици, които наскоро са въвели или модернизирани съществуващи механизми/процедури/инструменти/насоки за обмен на информация с други държави членки/агенции на ЕС/международни организации/трети държави*
3. *Брой участници, които докладват за по-ефективно използване на механизмите на ЕС за обмен на информация след обучителна дейност*

[...]

[...]

Специфична цел № 2: Засилено оперативно сътрудничество

Показатели за изпълнението

- 1. Брой експертни срещи/семинари/проучвателни посещения/съвместни учения/наръчници за добри практики/принос към наръчници, изготвени от друга държава членка*
- 2. Брой ИКТ системи/функционалности/разработени/поддържани/модернизирани услуги*
- 3. Брой закупени единици оборудване*
- 4. Брой закупени транспортни средства*

Показатели за резултатите

- 1. Прогнозна стойност на активите, замразени при трансгранични операции*
- 2. Количество незаконни наркотици, иззети при трансгранични операции*
- 3. Брой административни единици, които наскоро са въвели или модернизирали съществуващи механизми/процедури/инструменти/насоки за сътрудничество с други държави членки/агенции на ЕС/международни организации/трети държави*
- 4. Брой трансгранични операции*
 - 4.1. От тях – брой на съвместните разследващи екипи*
 - 4.2. От тях – брой на оперативните действия по цикъла на политиката на ЕС*

5. *Брой служители, участвали в трансгранични операции*
6. *Брой препоръки за оценка по Шенген с финансови последствия в съответната област на сигурността*

[...]

[...]

Специфична цел № 3: Повишен капацитет за борба с престъпността и нейното предотвратяване

Показатели за изпълнението

- 1. Брой участници в дейности по обучение/програми за обмен*
- 2. Брой закупени единици оборудване*
- 3. Брой закупени транспортни средства*
- 4. Брой изградени/закупени/модернизирани компоненти на инфраструктурата/свързаните със сигурността съоръжения/инструменти/механизми*
- 5. Брой дейности за предотвратяване на престъпления и за оказване на помощ на жертви на престъпления*

Показатели за резултатите

- 1. Брой разработени или разширени инициативи за предотвратяване на радикализацията и насилствения екстремизъм*
- 2. Брой критични инфраструктури/обществени пространства с нови/приспособени съоръжения за защита от рискове, свързани със сигурността*
- 3. Брой участници, завършили обучението/програмата за обмен*
- 4. Брой жертви на престъпления, на които е оказана помощ*

Източникът на данни по всички показатели са държавите членки

[...]

[...]
