



Bryssel den 19 juli 2021
(OR. en)

10963/21

**Interinstitutionellt ärende:
2021/0155 (NLE)**

**SCH-EVAL 88
FRONT 294
COMIX 394**

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	19 juli 2021
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	10610/21
Ärende:	Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2020 års utvärdering av Belgiens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2020 års utvärdering av Belgiens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna, som antogs av rådet vid mötet den 19 juli 2021.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2020 års utvärdering av Belgiens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltning av de yttre gränserna

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) En Schengenutvärdering av Belgiens förvaltning av de yttre gränserna genomfördes i oktober 2020. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2021) 1910 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.
- (2) Kontrollerna och övervakningen av allmänflyg, särskilt små flygplan och helikoptrar, anses vara särskilt intressanta eftersom de utförs grundligt och i många fall leder till att narkotikasmuggling och andra gränsöverskridande brott upptäcks i trafiken till och från Förenade kungariket.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (3) Rekommendationer bör lämnas om vilka åtgärder Belgien bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterats under utvärderingen. Med tanke på vikten av att följa Schengenregelverket bör prioritet ges åt genomförandet av de rekommendationer som rör strategisk samordning av gränsförvaltningen (1), riskanalys (5), utbildning (11), in- och utresekontroller och gränsförfaranden (14, 15 och 17) samt strategisk och operativ planering för gränsövervakning (26).
- (4) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas nationella parlament. Inom tre månader från beslutets antagande bör Belgien i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013 utarbeta en handlingsplan med alla rekommendationer för hur de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten ska avhjälpas och lägga fram den för kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Belgien bör göra följande:

Styrning av den europeiska integrerade gränsförvaltningen

1. Skyndsamt förbättra den nationella strategiska samordningen av gränsförvaltningen och även förbättra beslutsprocessen i enlighet med rekommendationerna från 2015 års utvärdering och den tematiska utvärderingen av de nationella strategierna för integrerad gränsförvaltning; öka antalet anställda vid den federala polisens gränsenhet för att effektivt kunna utveckla de övergripande kraven i Schengenregelverket och ge enheten strategiska samordningsbefogenheter över alla komponenter i den europeiska integrerade gränsförvaltningen.
2. Upprätta en särskild beredskapsplan för en eventuell gränsförvaltningskris och/eller anpassa den nuvarande nationella planen till de operativa kraven, särskilt genom att fastställa tydliga aktiveringsindikatorer och lednings- och kontrollfunktioner; säkerställa att beredskapsplanen testas regelbundet.

Samarbete mellan organ

3. Inrätta regelbundna och systematiska operativa organöverskridande aktiviteter och metoder för utbyte av uppgifter för att säkerställa ett effektivt samarbete mellan olika organ i fråga om gränsförvaltning.

Nationell kvalitetskontrollmekanism

4. Inrätta en fullfjädrad nationell kvalitetskontrollmekanism som omfattar alla delar av den europeiska integrerade gränsförvaltningen och de nationella myndigheter som ansvarar för dess genomförande.

Risikanalys och informationsutbyte

5. Skyndsamt genomföra den gemensamma integrerade modellen för riskanalys (CIRAM 2.0) och se till att riskanalysen stämmer överens med artikel 29 i förordning (EU) 2019/1896 genom att inrätta ett riskanalyssystem för gränskontroll som omfattar de nationella, regionala och lokala nivåerna samt alla myndigheter med ansvar för gränskontroll, genom att öka kapaciteten att utföra riskanalys på nationell, regional och lokal nivå samt genom att utfärda regelbundna och systematiska riskanalysprodukter till stöd för ledningens beslut.

Nationellt och europeiskt system för situationsmedvetenhet och tidig varning – Eurosur

6. Inrätta den nationella samordningscentralen i enlighet med artikel 21.3 i förordning (EU) 2019/1896 om den europeiska gräns- och kustbevakningen.
7. Upprätta interinstitutionella avtal om att integrera relevant information från andra myndigheter som deltar i gränsförvaltning för att säkerställa en övergripande nationell situationsbild och kapacitet för insatser, i synnerhet avtal med invandlingsmyndigheten, tullen och flottan, och ta med möjligheten att utplacera sambandsmän vid den nationella samordningscentralen.

8. Skapa en övergripande nationell situationsbild i enlighet med artikel 25 i förordning (EU) 2019/1896 om den europeiska gräns- och kustbevakningen samt Eurosurs operativa skikt och analyskikt i enlighet med artikel 9.5 och 9.7 i förordning (EU) nr 1052/2013 om inrättande av ett europeiskt gränsövervakningssystem (Eurosur).

Personalresurser

9. Skyndsamt upprätta en konsekvent personalpolitik rörande gränsförvaltningsuppgifter på strategisk, regional och lokal nivå som omfattar alla personalkategorier; i detta sammanhang göra en ny bedömning av de nuvarande personalbehoven, med beaktande av de uppgifter som ska utföras av polisen, och anpassa dem till nuvarande och kommande utmaningar.
10. Ompröva personalbehoven för ett effektivt genomförande av Eurosur, skyndsamt rekrytera, utbilda och utstationera ytterligare personal till Antwerpens hamn och öka antalet poliser som är utstationerade vid informationscentrumet för sjöfart (MIK) för att utföra analysuppgifter.

Utbildning

11. Skyndsamt inrätta ett obligatoriskt kompetensutvecklings/fortbildningssystem för poliser som arbetar med gränskontroll och inbegripa en övervakningsmekanism för att få en överblick över vem som har deltagit i kurserna och när, i enlighet med artikel 16.1 i kodexen om Schengengränserna. Utbildningssystemet bör säkerställa att all personal får en grundläggande enmånadsutbildning för gränskontrolltjänstemän innan de utplaceras för att utföra gränsförvaltningsrelaterade uppgifter samt förbättra den nationella nivå 2-utbildningen och läroplanerna för dokumentexperter genom att säkerställa en bättre anpassning, i fråga om både längd och innehåll, till den avancerade kurs för dokumentansvariga som inrättats av Frontex.
12. Säkerställa att alla gränskontrolltjänstemän på Bryssels nationella flygplats (Zaventem) får den specialiserade utbildningen innan de börjar utföra in- och utresekontroller; säkerställa att personer som arbetar med Eurosur får specialiserad utbildning samt att flottans personal som deltar i gränskontroll får nödvändig utbildning.

13. Säkerställa ytterligare utbildning om förutsäggande profilering vid gränserna för gränskontrolltjänstemän som utför beteendespårning vid flygplatsen ”Brussels South” (Charleroi).

In- och utresekontroller och gränsförfaranden

14. Tillhandahålla en rättslig grund som gör det möjligt för gränskontrolltjänstemän att ålägga straffavgifter om piloter inte lämnar in den allmänna deklARATIONEN.
15. Säkerställa att förhandsinformationen om passagerare (API) kontrolleras mot Schengens informationssystem och Interpols databas, och införa ett system för förmedling av registreringar och annan information till gränskontrollmyndigheterna vid flygplatserna; säkerställa att alla nödvändiga åtgärder vidtas för att ålägga lufttrafikföretagen att översända förhandsinformation om passagerare så att personkontroller kan utföras vid de yttre gränserna, i enlighet med artikel 3 i rådets direktiv 2004/82/EG av den 29 april 2004.
16. Förenkla förfarandena för nekad inresa och utfärdande av viseringar, t.ex. genom att ge mer beslutsbefogenheter till polisens skiftledare eller mellanchefer, samtidigt som man vid behov bibehåller invandringsmyndighetens övervakningsfunktion och ser till att förfarandet för nekad inresa stämmer överens med artikel 14.2, 14.3 och 14.4 i förordning (EU) 2016/399 (*kodex om Schengengränserna*)¹.
17. Se till att praxis för fördjupad kontroll stämmer överens med artikel 8.5 i kodexen om Schengengränserna i dess ändrade lydelse genom att säkerställa att tredjelandsmedborgare som omfattas av fördjupad kontroll får skriftlig information om syftet med dessa kontroller innan de genomförs.
18. Se till att förfarandena för kontroll av fritidsbåtar som ankommer från eller avgår till tredjeländer stämmer överens med artikel 8 i kodexen om Schengengränserna.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 av den 9 mars 2016 om en unionskodex om gränspassage för personer (*kodex om Schengengränserna*).

19. Förbättra förfarandet för att lämna in relevant information till den fördjupade kontrollen på Bryssels nationella flygplats (Zaventem) och flygplatsen ”Brussels South” (Charleroi), t.ex. genom att överföra informationen elektroniskt för att inte störa utförandet av primärkontrollerna.

Infrastruktur och utrustning

20. Inrätta direkt åtkomst till övervakningskamerorna i den federala polisens lokaler vid gränsövergångsställena till sjöss och säkerställa att mobila enheter med åtkomst till relevanta databaser finns tillgängliga och används vid alla gränsövergångsställen till sjöss för att höja kvaliteten på in- och utresekontrollerna ombord på fartyg.
21. Säkerställa att området mellan kontrollbåsen vid avgångarna i kryssningsterminalen i Zeebrugges hamn säkras och att kringgående av in- och utresekontrollerna förhindras genom att fysiska barriärer installeras mellan båsen.
22. Säkerställa att passagerare som anländer till Bryssels nationella flygplats (Zaventem) och flygplatsen ”Brussels South” (Charleroi) på lämpligt sätt delas in i två grupper – medborgare i EU/EES/Schweiz och ”Alla pass” – samtidigt som man förhindrar att passagerare kan byta kö precis före in- och utresekontrollerna för att säkerställa en uppdelning av passagerarflödena och möjliggöra en korrekt beteendebedömning av samtliga passagerare.
23. Säkerställa att det på Antwerpens flygplats finns en lämplig fysisk avgränsning mellan det område som är avsett för utresekontroller och flygplatsens övriga offentliga utrymmen, och installera fysiska barriärer mellan båsen vid ankomst och avgång i syfte att undvika okontrollerad passage av gränslinjen.

Gränsövervakning

24. Öka detektionsförmågan och kapaciteten för insatser vid sjögränsövervakning genom att uppgradera gränsövervakningssystemet, installera modern utrustning ombord på alla fartyg som polisen använder för gränsövervakning och genom att köpa in ytterligare kustpatrullbåtar och snabbinsatsbåtar till Antwerpens hamn.

25. Säkerställa effektiv operativ samordning och kortare responstid vid gränsincidenter, även genom att se över varningsförfarandet vid en gränsincident.
26. Säkerställa strategisk och operativ planering för gränsövervakning, på grundval av resultaten av riskanalysen och en sammanhängande operativ strategi.

Flygplatsen "Brussels South" (Charleroi)

27. Säkerställa att dagliga genomgångar hålls i början av varje skift med information om vad som hänt under de senaste 24 timmarna eller om eventuella nya fenomen eller tillvägagångssätt som är relevanta för gränskontrollverksamheten vid flygplatsen.
28. Öka bandbredden och säkra tillgången till relevanta databaser.
29. Förbättra det befintliga registreringssystemet, säkerställa att stämplarna förvaras korrekt och att stämplarna mottas före skiftet genom en kontrollerad process samt säkerställa att tredjelandsmedborgarnas resehandlingar stämplas i enlighet med artikel 11.3 g i kodexen om Schengengränserna.
30. Säkerställa att viseringar utfärdas i enlighet med artikel 27 i viseringskodexen och se till att den tekniska utrustningen alltid är operativ och klar att användas.

Bryssels södra järnvägsstation (Gare du Midi)

31. Säkerställa att primärkontrollen är korrekt utrustad för in- och utresekontroller.
32. Förbättra säkerhetsåtgärderna så att det inte går att ta sig till Eurostarspåren utan att passera några gränskontroller.

Zeebrugges hamn

33. Säkerställa att in- och utresekontrollerna av lastbilschaufförer alltid utförs vid båsen när de passerar gränsen.

34. Säkerställa att man, om kontroller utförs i förväg på grundval av passagerarlistor, kontrollerar de mottagna uppgifterna vid gränsövergångsstället mot uppgifterna i resehandlingen i enlighet med artikel 8.2e i kodexen om Schengengränserna; dessutom säkerställa att kontrollerna av äktheten hos uppgifterna i chippet i resehandlingar tillhörande personer som åtnjuter fri rörlighet är förenliga med artikel 8.2 sista stycket i kodexen om Schengengränserna.
35. Se till att förfarandet för att tilldela poliser stämplat stämmer överens med bilaga II f till kodexen om Schengengränserna.

Antwerpens hamn

36. Öka medvetenheten om kodexen om Schengengränserna i fråga om presumptionen om uppfyllande av villkoren för vistelsens varaktighet och nekad inresa och om viseringskodexen genom att säkerställa att standardformulären är uppdaterade och i enlighet med bilaga I till viseringskodexen.
37. Säkerställa att förfarandena för avslag på ansökan om visering och nekad inresa tillämpas i enlighet med artikel 32.2 och bilaga VI till viseringskodexen samt artikel 14.2 och bilaga V till kodexen om Schengengränserna.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande