

Bruselj, 19. julij 2021
(OR. en)

10963/21

Medinstitucionalna zadeva:
2021/0155(NLE)

SCH-EVAL 88
FRONT 294
COMIX 394

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Datum:	19. julij 2021
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	10610/21
Zadeva:	Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2020 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanjih meja v Belgiji

V prilogi vam pošiljamo Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2020 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanjih meja v Belgiji, ki ga je Svet sprejel na seji 19. julija 2021.

V skladu s členom 15(3) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 bo to priporočilo poslano Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom.

PRIPOROČILU

**za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2020 med ocenjevanjem uporabe
schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanjih meja v Belgiji**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi
ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda
in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o
ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma¹ ter zlasti člena 15(3) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Oktobra 2020 je bilo za Belgijo opravljeno schengensko ocenjevanje na področju
upravljanja zunanjih meja. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom
Komisije C(2021) 1910 sprejeto poročilo z ugotovitvami in ocenami, v katerem so navedene
dobre prakse in pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.
- (2) Šteje se, da so kontrole in nadzor splošnega letalstva, zlasti majhnih letal in helikopterjev, ki
odhajajo v Združeno kraljestvo in prihajajo iz njega, še posebej pomembni; izvajajo se
temeljito in v številnih primerih se razkrijejo tihotapljenje drog in druga čezmejna kazniva
dejanja.

¹ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

- (3) Pripraviti bi bilo treba priporočila o ukrepih, ki jih mora Belgija sprejeti za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih med ocenjevanjem. Glede na pomen spoštovanja schengenskega pravnega reda bi bilo treba prednost dati izvajanju priporočil v zvezi s strateškim usklajevanjem pri upravljanju meja (1), analizo tveganja (5), izobraževanjem in usposabljanjem (11), mejnimi kontrolami in postopki (14, 15, 17) ter strateškim in operativnim načrtovanjem varovanja meja (26).
- (4) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom držav članic. Belgija bi morala v skladu s členom 16(1) Uredbe (EU) št. 1053/2013 v treh mesecih od sprejetja sklepa pripraviti akcijski načrt, ki obravnava vsa priporočila za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu, ter ga predložiti Komisiji in Svetu –

PRIPOROČA:

Belgija bi morala:

Vodenje evropskega integriranega upravljanja meja

1. nujno izboljšati nacionalno strateško usklajevanje na področju upravljanja meja in tudi izboljšati postopek odločanja v skladu s priporočili iz ocene iz leta 2015 in tematskega ocenjevanja nacionalnih strategij za integrirano upravljanje meja; povečati število osebja v mejni enoti zvezne policije, da bo lahko učinkovito razvijala horizontalne zahteve schengenskega pravnega reda, in ji zagotoviti pooblastila za strateško usklajevanje v zvezi z vsemi elementi evropskega integriranega upravljanja meja;
2. pripraviti poseben načrt ukrepov v izrednih razmerah v primeru morebitne krize pri upravljanju meja in/ali prilagoditi sedanji nacionalni načrt operativnim zahtevam, zlasti z določitvijo jasnih kazalnikov aktivacije ter funkcij poveljevanja in nadzora; zagotoviti, da se načrt ukrepov v izrednih razmerah redno preskuša;

Medagencijsko sodelovanje

3. vzpostaviti redne in sistematične operativne medagencijske dejavnosti in metode za izmenjavo podatkov, da se zagotovi učinkovito medagencijsko sodelovanje pri upravljanju meja;

Nacionalni mehanizem za nadzor kakovosti

4. vzpostaviti celovit nacionalni mehanizem za nadzor kakovosti, ki bo zajemal vse elemente evropskega integriranega upravljanja meja in nacionalne organe, pristojne za njegovo izvajanje;

Analiza tveganja in izmenjava informacij

5. nujno izvajati skupni integrirani model analize tveganja (CIRAM 2.0) in uskladiti analizo tveganja s členom 29 Uredbe (EU) 2019/1896 z vzpostavitvijo sistema analize tveganja za nadzor meja, ki zajema nacionalno, regionalno in lokalno raven ter vključuje vse organe, pristojne za nadzor meje, s povečanjem zmogljivosti za izvajanje analize tveganja na nacionalni, regionalni in lokalni ravni ter z izdajanjem rednih in sistematičnih rezultatov analize tveganja, ki se uporabljajo pri vodstvenih odločitvah;

Nacionalno in evropsko spremljanje razmer in sistem zgodnjega opozarjanja – EUROSUR

6. vzpostaviti nacionalni koordinacijski center v skladu s členom 21(3) Uredbe (EU) 2019/1896 o evropski mejni in obalni straži;
7. skleniti medinstitucionalne sporazume za vključevanje ustreznih informacij drugih organov, vključenih v upravljanje meja, da se zagotovita celovita nacionalna slika razmer in zmogljivost odzivanja, zlasti z uradom za priseljevanje, carino in mornarico, ter vključiti možnost napotitve uradnikov za zvezo v nacionalni koordinacijski center;

8. oblikovati celovito nacionalno sliko razmer v skladu s členom 25 Uredbe (EU) 2019/1896 o evropski mejni in obalni straži ter operativne in analitične plasti sistema EUROSUR v skladu s členom 9(5) in (7) Uredbe (EU) 2013/1052 o vzpostavitvi Evropskega sistema varovanja meja (EUROSUR);

Človeški viri

9. nujno vzpostaviti usklajeno kadrovsko politiko, povezano z nalogami upravljanja meja na strateški, regionalni in lokalni ravni, ki bo zajemala vse kategorije osebja. V zvezi s tem ponovno oceniti sedanje potrebe po osebju, pri čemer naj se upoštevajo naloge, ki jih morajo opraviti policisti, in jih uskladiti s sedanjimi in prihodnjimi izzivi;
10. ponovno oceniti potrebe po osebju za učinkovito izvajanje sistema EUROSUR, nujno zaposliti, usposobiti in napotiti dodatno osebje v pristanišče Antwerpen ter povečati število policistov, napotenih v center za pomorsko obveščanje (MIK) za opravljanje analitičnih nalog;

Izobraževanje in usposabljanje

11. nujno vzpostaviti obvezen sistem strokovnega izpopolnjevanja oziroma stalnega usposabljanja za policiste, ki delajo na področju mejne kontrole, in vključiti nadzorni mehanizem, da bi imeli pregled nad tem, kdo se je udeležil tečajev in kdaj, v skladu s členom 16(1) zakonika o schengenskih mejah. Sistem usposabljanja bi moral zagotoviti, da se celotno osebje pred napotitvijo na izvajanje nalog, povezanih z upravljanjem meja, udeleži osnovnega enomesečnega usposabljanja za mejne policiste, ter izboljšati nacionalno usposabljanje na ravni 2 in učne načrte za strokovnjake za preverjanje dokumentov, in sicer tako, da se ustrezneje uskladi dolžina in vsebina tečaja za uradnike specialiste za dokumente, ki ga je pripravila agencija Frontex;
12. zagotoviti, da se vsi mejni policisti na bruseljskem nacionalnem letališču udeležijo specializiranega usposabljanja, preden začnejo opravljati mejne kontrole; zagotoviti, da so uslužbenci, ki delajo na sistemu EUROSUR, deležni specializiranega usposabljanja, in da je osebje mornarice, ki sodeluje pri nadzoru meje, deležno potrebnega usposabljanja;

13. zagotoviti dodatno usposabljanje o napovednem profiliranju na meji za mejne policiste, ki so zadolženi za zaznavanje vedenja na letališču Gosselies – Charleroi / Brussels South;

Mejne kontrole in postopki

14. zagotoviti pravno podlago, ki bo mejnim policistom omogočala, da naložijo globe, če piloti ne predložijo splošne izjave;
15. zagotoviti, da se predhodne informacije o potnikih preverijo v schengenskem informacijskem sistemu (SIS) in podatkovni zbirki Interpol, ter uvesti sistem za posredovanje razpisov ukrepov in drugih informacij organom mejne policije na letališčih; zagotoviti, da se sprejmejo vsi potrebni ukrepi, s katerimi se letalski prevozniki zavežejo k posredovanju predhodnih informacij o potnikih zaradi izvajanja kontrole oseb na zunanjih mejah, kot zahteva člen 3 Direktive Sveta 2004/82/ES z dne 29. aprila 2004;
16. poenostaviti postopke zavrnitve vstopa in izdajanja vizumov, na primer z dodelitvijo več pooblastil za sprejemanje odločitev vodjem policijskih izmen ali srednjemu vodstvu, pri tem pa po potrebi ohraniti nadzorno funkcijo urada za priseljevanje; hkrati uskladiti postopek zavrnitve vstopa s členom 14(2), (3) in (4) Uredbe (EU) 2016/399 (Zakonik o schengenskih mejah)¹;
17. uskladiti prakso kontrole v drugi vrsti s členom 8(5) zakonika o schengenskih mejah, kakor je bil spremenjen, tako da se zagotovi, da se državljanom tretjih držav, pri katerih se opravi temeljita kontrola v drugi vrsti, pred temi kontrolami zagotovijo pisne informacije, s katerimi so obveščeni o namenu teh kontrol;
18. uskladiti postopke za kontrolo rekreacijskih plovil, ki prihajajo iz tretjih držav ali odhajajo vanje, v skladu s členom 8 zakonika o schengenskih mejah;

¹ Uredba (EU) 2016/399 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2016 o Zakoniku Unije o pravilih, ki urejajo gibanje oseb prek meja (Zakonik o schengenskih mejah).

19. na bruseljskem nacionalnem letališču Zaventem in letališču Gosselies – Charleroi / Brussels South izboljšati postopek za predložitev ustreznih informacij kontroli v drugi vrsti, na primer z elektronskim prenosom informacij, da bi se kontrole v prvi vrsti lahko nemoteno izvajale;

Infrastruktura in oprema

20. vzpostaviti neposreden dostop do kamer za nadzor s CCTV v prostorih zvezne policije na morskih mejnih prehodih in zagotoviti, da so mobilne naprave z dostopom do ustreznih zbirk podatkov na voljo in se uporabljajo na vseh morskih mejnih prehodih, da se izboljša kakovost mejnih kontrol na krovu plovil;
21. zagotoviti, da je pri odhodi z ladijskega terminala v pristanišču Zeebrugge območje med kontrolnimi kabinami zavarovano in da se z namestitvijo fizičnih pregrad med kabinami onemogoči, da bi potniki obšli mejno kontrolo;
22. zagotoviti, da so potniki, ki prispejo na bruseljsko nacionalno letališče Zaventem in letališče Gosselies – Charleroi / Brussels South, ustrezno razdeljeni v vrsti „državljeni iz EU/EGP/CH“ in „vse potne listine“ (s čimer bi preprečili, da bi potniki tik pred mejno kontrolo zamenjali vrsto), da se zagotovi ločen pretok potnikov in omogoči ustrezna ocena vedenja vseh potnikov;
23. na letališču Antwerpen zagotoviti ustrezno fizično ločitev območja, namenjenega mejni kontroli, pri odhodu z drugih javnih prostorov letališča in namestiti fizične pregrade med kabinami ob prihodu in odhodu, da se prepreči nenadzorovan prehod meje;

Varovanje meja

24. povečati zmogljivosti odkrivanja in odzivanja pri varovanju morske meje z nadgradnjo sistema varovanja meje, namestitvijo sodobne opreme na krovu vseh plovil, ki jih policija uporablja za varovanje meje, ter nakupom dodatnih obalnih patroljnih čolnov in plovil za hitro posredovanje za pristanišče Antwerpen;

25. zagotoviti učinkovito operativno usklajevanje in skrajšan odzivni čas na mejne incidente, vključno z revizijo postopka opozarjanja v primeru mejnega incidenta;
26. zagotoviti strateško in operativno načrtovanje za varovanje meje na podlagi rezultatov analize tveganja in usklajene operativne strategije;

Letališče Gosselies – Charleroi / Brussels South

27. na začetku vsake izmene zagotoviti dnevne informativne sestanke in najnovejše informacije o dogodkih v zadnjih 24 urah ali o katerem koli novem pojavu ali načinu delovanja, ki je pomemben za dejavnosti mejne kontrole na letališču;
28. povečati pasovno širino omrežij in stabilnosti dostopa do ustreznih podatkovnih zbirk;
29. izboljšati obstoječi sistem registracije in zagotoviti, da so žigi pravilno shranjeni in da se pred izmeno izvaja nadzorovan postopek predaje žigov, ter zagotoviti žigosanje potnih listin državljanov tretjih držav v skladu s členom 11(3)(g) zakonika o schengenskih mejah;
30. zagotoviti, da se vizumi izdajajo v skladu s členom 27 vizumskega zakonika, in zagotoviti, da tehnična oprema vedno deluje in je pripravljena za uporabo;

Železniška postaja Bruselj-jug (Bruxelles-Midi)

31. zagotoviti, da je kontrola v prvi vrsti ustrezno opremljena za mejne kontrole;
32. izboljšati varnostne ukrepe za preprečevanje dostopa do tirov Eurostar, ne da bi se pred tem opravila mejna kontrola;

Pristanišče Zeebrugge

33. zagotoviti, da se mejne kontrole voznikov tovornjakov pri prečkanju meje vedno izvajajo v kabinah;

34. zagotoviti, da se v primeru, da se kontrola izvede vnaprej na podlagi seznama potnikov, na mejnem prehodu ti prejeti podatki preverijo glede na podatke v potni listini v skladu s členom 8(2e) zakonika o schengenskih mejah. Poleg tega zagotoviti preverjanje verodostojnosti podatkov na čipu v potnih listinah oseb, ki imajo pravico do prostega gibanja, v skladu z zadnjim odstavkom člena 8(2) zakonika o schengenskih mejah;
35. postopek za dodelitev žigov policistom uskladiti s Prilogo II(f) k zakoniku o schengenskih mejah;

Pristanišče Antwerpen

36. povečati ozaveščenost o zakoniku o schengenskih mejah, kar zadeva domnevo o izpolnjevanju pogojev glede trajanja bivanja in zavrnitev vstopa, ter o vizumskem zakoniku z zagotavljanjem posodobitev standardnih obrazcev in skladnosti s Prilogo 1 k vizumskemu zakoniku;
37. zagotoviti, da se uporabljajo postopki zavrnitve izdaje vizuma in zavrnitve vstopa v skladu s členom 32(2) in Prilogo VI k vizumskemu zakoniku ter členom 14(2) in Prilogo V k zakoniku o schengenskih mejah.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik
