



Rada
Európskej únie

V Bruseli 19. júla 2021
(OR. en)

10963/21

**Medziinštitucionálny spis:
2021/0155(NLE)**

**SCH-EVAL 88
FRONT 294
COMIX 394**

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	19. júla 2021
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	10610/21
Predmet:	Vykonávacie rozhodnutie Rady, ktorým sa stanovuje odporúčanie týkajúce sa riešenia nedostatkov zistených v roku 2020 pri hodnotení Belgicka , pokiaľ ide o uplatňovanie schengenského acquis v oblasti riadenia vonkajších hraníc

Delegáciám v prílohe zasielame vykonávacie rozhodnutie Rady, ktorým sa stanovuje odporúčanie týkajúce sa riešenia nedostatkov zistených v roku 2020 pri hodnotení Belgicka, pokiaľ ide o uplatňovanie schengenského acquis v oblasti riadenia vonkajších hraníc, a ktoré Rada prijala na svojom zasadnutí 19. júla 2021.

V súlade s článkom 15 ods. 3 nariadenia Rady (EÚ) č. 1053/2013 zo 7. októbra 2013 sa toto odporúčanie zašle Európskemu parlamentu a národným parlamentom.

ODPORÚČANIE

týkajúce sa riešenia nedostatkov zistených v roku 2020 pri hodnotení Belgicka, pokiaľ ide o uplatňovanie schengenského *acquis* v oblasti riadenia vonkajších hraníc

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Rady (EÚ) č. 1053/2013 zo 7. októbra 2013, ktorým sa vytvára hodnotiaci a monitorovací mechanizmus na overenie uplatňovania schengenského *acquis* a ktorým sa zrušuje rozhodnutie výkonného výboru zo 16. septembra 1998, ktorým bol zriadený Stály výbor pre hodnotenie a vykonávanie Schengenu¹, a najmä na jeho článok 15 ods. 3,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) v októbri 2020 sa v Belgicku vykonalo schengenské hodnotenie v oblasti riadenia vonkajších hraníc. V nadväznosti na toto hodnotenie bola vykonávacím rozhodnutím Komisie C(2021) 1910 prijatá správa o zisteniach a hodnoteniach, v ktorej sa uvádzajú najlepšie postupy a nedostatky zistené počas hodnotenia.
- (2) Za otázky osobitného záujmu sa považovali kontroly a dozor v súvislosti so všeobecným letectvom, a najmä v súvislosti malými lietadlami a vrtuľníkmi, pretože sa vykonávajú dôkladne, čo v mnohých prípadoch vedie k odhaleniu pašovania drog a iných cezhraničných trestných činov, ktoré smerujú do Spojeného kráľovstva a z neho prichádzajú.

¹ Ú. v. EÚ L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (3) Mali by sa prijať odporúčania týkajúce sa nápravných opatrení, ktoré má Belgicko prijať s cieľom riešiť nedostatky zistené v rámci hodnotenia. Vzhľadom na význam dodržiavania schengenského *acquis* by sa prednostne mali vykonať odporúčania týkajúce sa strategickej koordinácie riadenia hraníc (1); analýzy rizík (5); vzdelávania a odbornej prípravy (11); hraničných kontrol a postupov (14, 15, 17) a strategického a operačného plánovania hraničného dozoru (26).
- (4) Toto rozhodnutie by sa malo zaslať Európskemu parlamentu a národným parlamentom členských štátov. Belgicko by v súlade s článkom 16 ods. 1 nariadenia (EÚ) č. 1053/2013 malo do troch mesiacov od jeho prijatia vypracovať akčný plán s uvedením všetkých odporúčaní na nápravu nedostatkov uvedených v hodnotiacej správe a predložiť ho Komisii a Rade,

ODPORÚČA:

Belgicko by malo:

Správa európskeho integrovaného riadenia hraníc

1. urýchlene zlepšiť strategickú koordináciu v oblasti riadenia hraníc na vnútroštátnej úrovni a takisto zlepšiť rozhodovací proces v súlade s odporúčaniami vydanými v hodnotení z roku 2015 a s tematickým hodnotením vnútroštátnych stratégií integrovaného riadenia hraníc; zvýšiť počet zamestnancov hraničnej jednotky federálnej polície, aby bola schopná účinne vypracovať horizontálne požiadavky schengenského *acquis* a poskytnúť jej strategické koordinačné právomoci nad všetkými zložkami európskeho integrovaného riadenia hraníc;
2. vypracovať osobitný pohotovostný plán pre prípad možnej krízy v oblasti riadenia hraníc a/alebo prispôbiť súčasný národný plán operačným požiadavkám, najmä stanovením jasných aktivačných ukazovateľov a funkcií velenia a kontroly; zabezpečiť pravidelné testovanie pohotovostného plánu;

Medziagentúrna spolupráca

3. zaviesť pravidelné a systematické operačné medziagentúrne činnosti a metódy výmeny údajov s cieľom zabezpečiť účinnú medziagentúrnu spoluprácu v oblasti riadenia hraníc;

Vnútroštátny mechanizmus kontroly kvality

4. vytvoriť plnohodnotný vnútroštátny mechanizmus kontroly kvality, ktorý by zahŕňal všetky zložky európskeho integrovaného riadenia hraníc a vnútroštátne orgány zodpovedné za jeho vykonávanie;

Analýza rizík a výmena informácií

5. urýchlene zaviesť model spoločnej integrovanej analýzy rizík (CIRAM 2.0) a zosúladiť analýzu rizík s článkom 29 nariadenia (EÚ) č. 1896/2019 vytvorením systému analýzy rizík v oblasti kontroly hraníc, ktorý by pokrýval celoštátnu, regionálnu a miestnu úroveň a zahŕňal všetky orgány zodpovedné za kontrolu hraníc; zvýšením kapacity na vykonávanie analýzy rizík na celoštátnej, regionálnej a miestnej úrovni; a vydávaním pravidelných a systematických produktov analýzy rizík na podporu manažérskych rozhodnutí;

Vnútroštátny a európsky systém situačného povedomia a včasného varovania – EUROSUR

6. zriadiť národné koordinačné centrum v súlade s článkom 21 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2019/1896 o európskej pohraničnej a pobrežnej strážii;
7. uzatvárať medziinštitucionálne dohody o získavaní relevantných informácií od ďalších orgánov zapojených do riadenia hraníc s cieľom zabezpečiť komplexný národný situačný prehľad a schopnosť reakcie, takéto dohody by sa mali uzatvárať najmä s imigračným úradom, colnými orgánmi a námorníctvom a mala by sa do nich zahrnúť možnosť vyslania styčných dôstojníkov do národného koordinačného centra;

8. vytvoriť komplexný národný situačný prehľad v súlade s článkom 25 nariadenia (EÚ) 2019/1896 o európskej pohraničnej a pobrežnej stráži, ako aj operačnú vrstvu a analytickú vrstvu systému EUROSUR v súlade s článkom 9 ods. 5 a 7 nariadenia (EÚ) 2013/1052, ktorým sa zriaďuje Európsky systém hraničného dozoru (EUROSUR);

Ľudské zdroje

9. urýchlene vypracovať koherentnú politiku ľudských zdrojov súvisiacu s úlohami riadenia hraníc na strategickej, regionálnej a miestnej úrovni, ktorá sa bude vzťahovať na všetky kategórie zamestnancov. V tejto súvislosti by sa mali prehodnotiť súčasné personálne potreby s prihliadnutím na úlohy, ktoré majú vykonávať príslušníci polície, a prispôbiť ich súčasným a budúcim výzvam;
10. prehodnotiť personálne potreby na účely efektívneho vykonávania systému EUROSUR, urýchlene prijať, vyškoliť a nasadiť ďalší personál v prístave v Antverpách a zvýšiť počet príslušníkov polície nasadených v námornom informačnom centre na vykonávanie analytických úloh;

Vzdelávanie a odborná príprava

11. v súlade s článkom 16 ods. 1 Kódexu schengenských hraníc urýchlene zaviesť systém povinnej aktualizacej/priebežnej odbornej prípravy pre príslušníkov polície pracujúcich v oblasti kontroly hraníc a zaviesť mechanizmus dohľadu s cieľom získať prehľad o tom, kto sa na odbornej príprave zúčastnil a kedy. Systém odbornej prípravy by mal zabezpečiť, aby všetci zamestnanci pred tým, ako budú poverení vykonávaním úloh týkajúcich sa riadenia hraníc, absolvovali základnú mesačnú odbornú prípravu pre príslušníkov pohraničnej stráže; okrem toho by sa odborná príprava druhého stupňa a učebné osnovy pre expertov na doklady na vnútroštátnej úrovni mali lepšie zosúladiť s trvaním a obsahom odbornej prípravy pre vysokokvalifikovaných úradníkov na doklady, ktorú vypracovala agentúra Frontex;
12. zabezpečiť, aby všetci príslušníci pohraničnej stráže na národnom letisku v Bruseli absolvovali špecializovanú odbornú prípravu pred tým, ako začnú vykonávať hraničné kontroly; zabezpečiť, aby prevádzkovatelia pracujúci v systéme EUROSUR absolvovali špecializovanú odbornú prípravu a aby pracovníci námorníctva, ktorí sa zúčastňujú na hraničných kontrolách, absolvovali potrebnú odbornú prípravu;

13. zabezpečiť, aby príslušníci pohraničnej stráže, ktorí na letisku Gosselies – Charleroi/Brusel – juh vykonávajú behaviorálnu detekciu správania, absolvovali dodatočnú odbornú prípravu v oblasti prediktívneho profilovania na hraniciach;

Hraničné kontroly a postupy

14. stanoviť právny základ, ktorý príslušníkom pohraničnej stráže umožní ukladať pokuty v prípade, že piloti nepredložia všeobecné vyhlásenie;
15. zabezpečiť, aby sa vopred poskytované informácie o cestujúcich (API) kontrolovali v Schengenskom informačnom systéme (SIS) a databáze Interpolu a zaviesť systém na zasielanie zápisov a iných informácií príslušníkom pohraničnej stráže na letiskách; zabezpečiť, aby sa prijali všetky potrebné opatrenia s cieľom uložiť leteckým dopravcom povinnosť zasielať vopred poskytované informácie o cestujúcich na účely vykonávania kontrol osôb na vonkajších hraniciach, ako sa vyžaduje v článku 3 smernice Rady 2004/82/ES z 29. apríla 2004;
16. zjednodušiť postupy odopretia vstupu a udeľovania víz, napríklad udelením väčších rozhodovacích právomocí vedúcim zmeny alebo stredným riadiacim pracovníkom polície a v prípade potreby zachovať dozornú funkciu imigračného úradu; zároveň zosúladiť postup odopretia vstupu s článkom 14 ods. 2, 3 a 4 nariadenia (EÚ) 2016/399 (ďalej len „Kódex schengenských hraníc“)¹;
17. zosúladiť postup osobitnej kontroly s článkom 8 ods. 5 Kódexu schengenských hraníc v znení zmien tak, že sa zabezpečí, aby sa štátnym príslušníkom tretích krajín, ktorí sa podrobujú dôkladnej osobitnej kontrole, poskytli písomné informácie pred takouto kontrolou s cieľom informovať ich o účele takejto kontroly;
18. zosúladiť postupy kontroly výletných lodí prichádzajúcich z tretích krajín alebo smerujúcich do týchto krajín s článkom 8 Kódexu schengenských hraníc;

¹ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/399 z 9. marca 2016, ktorým sa ustanovuje kódex Únie o pravidlách upravujúcich pohyb osôb cez hranice (Kódex schengenských hraníc).

19. zlepšiť na národnom letisku v Bruseli – Zaventem a na letisku Gosselies – Charleroi/Brusel – juh postup predkladania príslušných informácií na účely osobitnej kontroly, napríklad elektronickým zasielaním, aby sa zabránilo zasahovaniu do vykonávania bežných kontrol;

Infraštruktúra a vybavenie

20. na námorných hraničných priechodoch zaviesť v priestoroch federálnej polície priamy prístup ku kamerovému systému (CCTV) na sledovanie a v záujme zvýšenia kvality hraničných kontrol na palube plavidiel zabezpečiť, aby boli dostupné mobilné zariadenia s prístupom do príslušných databáz a aby sa používali na všetkých námorných hraničných priechodoch;
21. zabezpečiť, aby v prístave Zeebrugge bol v časti pre odchody v rámci terminálu pre výletné lode priestor medzi kontrolnými kabínami zabezpečený a aby sa zabránilo obchádzaniu hraničných kontrol tým, že sa nainštalujú fyzické bariéry medzi kabínami;
22. zabezpečiť, aby cestujúci prilietajúci na národné letisko v Bruseli – Zaventem a na letisko Gosselies – Charleroi/Brusel – juh boli riadne rozdelení do koridorov pre štátnych príslušníkov EÚ/EHP/CH a pre „všetky cestovné pasy“ a nemohli zmeniť koridor tesne pred hraničnou kontrolou s cieľom zabezpečiť rozdelenie tokov cestujúcich a umožniť riadne posúdenie správania všetkých cestujúcich;
23. na letisku v Antverpách zabezpečiť riadne fyzické oddelenie priestoru určeného na hraničné kontroly pri odlete od ostatných verejných priestorov letiska a medzi kabínami pri prílete a odlete nainštalovať fyzické bariéry, aby sa zabránilo nekontrolovanému prekračovaniu hraničnej čiary;

Hraničný dozor

24. zvýšiť detekčnú a reakčnú spôsobilosť v oblasti dozoru nad morskými hranicami modernizáciou systému hraničného dozoru, inštaláciou moderného vybavenia na palube všetkých plavidiel, ktoré polícia používa na hraničný dozor, a nákupom dodatočných hliadkovacích člnov a rýchlych zásahových člnov pre antverpský prístav;

25. zabezpečiť účinnú operačnú koordináciu a skrátenie času reakcie na incidenty na hraniciach, a to aj prostredníctvom revízie postupu varovania v prípade incidentu na hraniciach;
26. zabezpečiť strategické a operačné plánovanie pre oblasť hraničného dozoru na základe výsledkov analýzy rizík a koherentnej operačnej stratégie;

Letisko Gosselies – Charleroi/Brusel – juh

27. zabezpečiť denný brífing na začiatku každej zmeny a poskytovať aktuálne informácie o udalostiach za posledných 24 hodín alebo o všetkých nových javoch alebo spôsobe práce, ktoré sú pre činnosti hraničnej kontroly na letisku relevantné;
28. rozšíriť pásmo sietí a zvýšiť stabilitu prístupu do príslušných databáz;
29. zlepšiť existujúci registračný systém a zabezpečiť riadne uchovávanie pečiatok, kontrolovaný postup preberania pečiatok pred zmenou a to, aby cestovné doklady štátnych príslušníkov tretích krajín boli označené odtlačkom pečiatky v súlade s článkom 11 ods. 3 písm. g) Kódexu schengenských hraníc;
30. zabezpečiť, aby sa víza udeľovali v súlade s článkom 27 vízového kódexu a aby technické vybavenie bolo vždy funkčné a pripravené na použitie;

Brusel Midi

31. zabezpečiť, aby boli bežné kontroly riadne vybavené pre hraničné kontroly;
32. zlepšiť bezpečnostné opatrenia tak, aby prístup na koľaje pre Eurostar nebol možný bez podrobenia sa hraničným kontrolám;

Prístav Zeebrugge

33. zabezpečiť, aby sa hraničné kontroly vodičov nákladných vozidiel vždy vykonávali pri kabínach pri prekračovaní hranice;

34. zabezpečiť, aby sa v prípade, že sa kontroly vykonávajú vopred na základe zoznamu cestujúcich, získané údaje skontrolovali na hraničnom priechode na základe údajov v cestovnom doklade v súlade s článkom 8 ods. 2e Kódexu schengenských hraníc. Okrem toho zabezpečiť, aby kontroly pravosti údajov nachádzajúcich sa na čipe v cestovných dokladoch osôb, ktoré požívajú právo na voľný pohyb, boli v súlade s článkom 8 ods. 2 posledným pododsekom Kódexu schengenských hraníc;
35. zaviesť postup pridelovania pečiatok príslušníkom polície v súlade s písmenom f) prílohy II ku Kódexu schengenských hraníc;

Prístav v Antverpách

36. zvýšiť informovanosť o Kódexe schengenských hraníc v súvislosti s domnienkou splnenia podmienok dĺžky pobytu a odopretia vstupu, a o vízovom kódexe tým, že sa zabezpečí aktualizácia štandardných formulárov v súlade s prílohou 1 k vízovému kódexu;
37. zabezpečiť uplatňovanie postupov na zamietnutie udelenia víza a odopretie vstupu podľa článku 32 ods. 2 vízového kódexu a prílohy VI k vízovému kódexu a podľa článku 14 ods. 2 Kódexu schengenských hraníc a prílohy V ku Kódexu schengenských hraníc.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*
