

Bruxelles, 19 iulie 2021
(OR. en)

10963/21

Dosar interinstituțional:
2021/0155(NLE)

SCH-EVAL 88
FRONT 294
COMIX 394

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	19 iulie 2021
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	10610/21
Subiect:	Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unor recomandări privind soluționarea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2020 referitoare la aplicarea de către Belgia a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe

În continuare, se pune la dispoziția delegațiilor Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unor recomandări privind soluționarea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2020 referitoare la aplicarea de către Belgia a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe, adoptată de Consiliu cu ocazia reuniunii sale desfășurate la 19 iulie 2021.

În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013, această recomandare va fi transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale.

RECOMANDĂRI

privind soluționarea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2020 referitoare la aplicarea de către Belgia a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen¹, în special articolul 15 alineatul (3),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În octombrie 2020, a fost efectuată o evaluare Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe în ceea ce privește Belgia. În urma evaluării, s-a adoptat, prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei C(2021) 1910, un raport privind constatările și analizele, în care sunt enumerate bunele practici și deficiențele identificate cu ocazia evaluării.
- (2) Verificările și supravegherea aviației generale și, în special, a avioanelor și a elicopterelor de mici dimensiuni sunt considerate un aspect de interes deosebit, deoarece sunt efectuate în mod aprofundat, având ca rezultat în multe cazuri descoperirea unor activități de contrabandă cu droguri și a altor infracțiuni transfrontaliere, către și dinspre Regatul Unit.

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (3) Ar trebui formulate recomandări cu privire la măsuri de remediere care trebuie întreprinse de Belgia pentru a aborda deficiențele identificate în cadrul evaluării. Având în vedere importanța respectării acquis-ului Schengen, ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor referitoare la coordonarea strategică în gestionarea frontierelor (1); analiza riscurilor (5); educație și formare (11); verificările și procedurile la frontieră (14, 15, 17) și planificarea strategică și operațională pentru supravegherea frontierelor (26).
- (4) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor statelor membre. În termen de trei luni de la adoptarea deciziei, Belgia ar trebui să elaboreze, în temeiul articolului 16 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, un plan de acțiune care să cuprindă o listă cu toate recomandările pentru remedierea eventualelor deficiențe identificate în raportul de evaluare și să transmită acest plan de acțiune Comisiei și Consiliului,

RECOMANDĂ:

Belgiei:

Guvernanța gestionării europene integrate a frontierelor

1. să îmbunătățească urgent coordonarea strategică națională în materie de gestionare a frontierelor, precum și procesul decizional, în conformitate cu recomandările formulate în evaluarea din 2015 și cu evaluarea tematică a strategiilor naționale pentru gestionarea integrată a frontierelor; să sporească numărul de angajați din unitatea de frontieră a poliției federale pentru a putea dezvolta în mod eficient cerințele orizontale ale acquis-ului Schengen și să confere acesteia competențe de coordonare strategică pentru toate componentele gestionării europene integrate a frontierelor;
2. să stabilească un plan de urgență specific pentru o posibilă criză în materie de gestionare a frontierelor și/sau să adapteze planul național actual la cerințele operaționale, în special prin stabilirea unor indicatori clari de activare și a unor funcții de comandă și control; să se asigure că planul de urgență este testat în mod regulat.

Cooperarea dintre agenții

3. să stabilească activități operaționale periodice și sistematice între agenții și metode privind schimbul de date pentru a asigura o cooperare eficientă între agenții în domeniul gestionării frontierelor.

Mecanismul național de control al calității

4. să instituie un mecanism național de control al calității de sine stătător pentru a acoperi toate componentele gestionării europene integrate a frontierelor și autoritățile naționale responsabile cu punerea sa în aplicare.

Analiza riscurilor și schimbul de informații

5. să pună urgent în aplicare modelul comun de analiză integrată a riscului (CIRAM 2.0) și să asigure conformitatea analizei riscurilor cu articolul 29 din Regulamentul (UE) 2019/1896 prin instituirea unui sistem de analiză a riscurilor pentru controlul la frontiere care să acopere nivelurile național, regional și local și care să implice toate autoritățile responsabile cu controlul la frontiere; prin sporirea capacității de a efectua analize ale riscurilor la nivel național, regional și local, precum și prin emiterea periodică și sistematică de produse de analiză a riscurilor pentru a sprijini deciziile manageriale.

Cunoașterea situației la nivel național și european și sistemul de alertă timpurie – EUROSUR

6. să instituie Centrul național de coordonare în conformitate cu articolul 21 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2019/1896 privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european;
7. să încheie acorduri interinstituționale privind integrarea informațiilor relevante de la alte autorități implicate în gestionarea frontierelor pentru a asigura un tablou situațional național cuprinzător și o capacitate de reacție cuprinzătoare, în special cu Oficiul pentru Străini, autoritățile vamale și navale, și să includă posibilitatea de a trimite ofițeri de legătură la Centrul național de coordonare;

8. să asigure un tablou situațional național cuprinzător, în conformitate cu articolul 25 din Regulamentul (UE) 2019/1896 privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european, precum și straturile operațional și de analiză ale EUROSUR, în conformitate cu articolul 9 alineatele (5) și (7) din Regulamentul (UE) nr. 1052/2013 de instituire a Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR).

Resurse umane

9. să instituie urgent o politică de resurse umane coerentă cu privire la sarcinile de gestionare a frontierelor la nivel strategic, regional și local, care să acopere toate categoriile de personal. În acest context, să reevalueze nevoile actuale de personal, având în vedere sarcinile care trebuie îndeplinite de agenții de poliție, și să le alinieze la provocările actuale și viitoare;
10. să reevalueze nevoile de personal pentru punerea în aplicare eficientă a EUROSUR, să recruteze, să formeze și să mobilizeze de urgență personal suplimentar în Portul Anvers, precum și să sporească numărul agenților de poliție mobilizați în cadrul Centrului de informare maritimă (MIK) pentru a efectua sarcini analitice.

Educație și formare

11. să instituie de urgență un sistem obligatoriu de perfecționare/formare continuă pentru agenții de poliție care lucrează în domeniul controlului la frontiere și să includă un mecanism de supraveghere pentru a avea o imagine de ansamblu a persoanelor care au participat la cursuri și a momentului în care acestea au urmat cursurile, în conformitate cu articolul 16 alineatul (1) din Codul frontierelor Schengen. Sistemul de formare ar trebui să asigure faptul că toți membrii personalului beneficiază de formarea de bază cu durata de o lună pentru polițiștii de frontieră înainte de a fi trimiși să îndeplinească sarcini legate de gestionarea frontierelor și să îmbunătățească formarea națională de nivel 2 și programa pentru experții în materie de documente prin asigurarea unei mai bune alinieri cu durata și conținutul cursului pentru agenții cu specializare avansată în materie de documente instituit de Frontex;
12. să se asigure că, la Aeroportul Național Bruxelles, toți polițiștii de frontieră beneficiază de formare specializată înainte de a începe să efectueze verificări la frontieră; să se asigure că operatorii care lucrează în cadrul EUROSUR beneficiază de formare specializată și că personalul maritim care participă la controlul la frontiere beneficiază de formarea necesară;

13. să asigure o formare suplimentară privind stabilirea predictivă a profilului la frontieră pentru polițiștii de frontieră care au în sarcină detectarea comportamentului la Aeroportul Gosselies – Charleroi/Bruxelles Sud.

Verificări și proceduri la frontieră

14. să prevadă un temei juridic care să permită polițiștilor de frontieră să impună amenzi în cazul în care piloții nu depun declarația generală;
15. să se asigure că datele privind informațiile prelabile referitoare la pasageri (API) sunt verificate în Sistemul de informații Schengen (SIS) și în baza de date a Interpolului și să instituie un sistem de distribuire a semnalărilor și a altor informații către autoritățile poliției de frontieră din aeroporturi; să se asigure că sunt luate toate măsurile necesare pentru a obliga transportatorii aerieni să transmită informațiile prelabile referitoare la pasageri în scopul efectuării verificărilor asupra persoanelor la frontierele externe, astfel cum se prevede la articolul 3 din Directiva 2004/82/CE a Consiliului din 29 aprilie 2004;
16. să simplifice procedurile de refuz al intrării și de eliberare a vizelor, de exemplu prin acordarea mai multor competențe decizionale șefilor de tură sau cadrelor de conducere de nivel mediu din cadrul poliției, menținând, în același timp, funcția de supraveghere a Oficiului pentru Străini acolo unde este necesar; în același timp, să asigure conformitatea procedurii de refuz al intrării cu articolul 14 alineatele (2), (3) și (4) din Regulamentul (UE) 2016/399 („Codul frontierelor Schengen”)¹;
17. să asigure conformitatea practicii privind verificarea în linia a doua cu articolul 8 alineatul (5) din Codul frontierelor Schengen, astfel cum a fost modificat, prin asigurarea faptului că resortisanților țărilor terțe care fac obiectul unei verificări amănunțite în linia a doua li se furnizează informații scrise înaintea verificărilor respective, pentru a-i informa cu privire la scopul acestora;
18. să asigure conformitatea procedurilor de verificare a ambarcațiunilor de agrement care sosesc din țări terțe sau pleacă în țări terțe cu articolul 8 din Codul frontierelor Schengen;

¹ Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul frontierelor Schengen).

19. să îmbunătățească, la Aeroportul Național Bruxelles – Zaventem și la Aeroportul Gosselies – Charleroi/Bruxelles Sud, procedura de transmitere a informațiilor relevante către linia a doua, de exemplu prin transmiterea informațiilor pe cale electronică, pentru a se evita interferența cu efectuarea verificărilor în prima linie.

Infrastructură și echipamente

20. să stabilească accesul direct la camerele de supraveghere TVCI la sediile poliției federale din punctele de trecere a frontierei maritime și să se asigure că dispozitivele mobile cu acces la bazele de date relevante sunt disponibile și utilizate la toate punctele de trecere a frontierei maritime pentru a spori calitatea verificărilor la frontieră efectuate la bordul navelor;
21. să se asigure că, în zona de plecări a terminalului pentru croaziere din Portul Zeebrugge, este securizată zona dintre cabinele de control și că este împiedicată eludarea verificărilor la frontieră prin instalarea de bariere fizice între cabine;
22. să se asigure că pasagerii care sosesc la Aeroportul Național Bruxelles – Zaventem și la Aeroportul Gosselies – Charleroi/Bruxelles Sud sunt împărțiți în mod corespunzător pe culoarele destinate resortisanților UE/SEE/CH și deținătorilor „tuturor tipurilor de pașapoarte”, împiedicând posibilitatea ca pasagerii să schimbe culoarul chiar înainte de verificările la frontieră pentru a asigura diviziunea fluxurilor de pasageri și pentru a permite o evaluare comportamentală adecvată a tuturor pasagerilor;
23. să asigure, la Aeroportul Anvers, o separare fizică adecvată a zonei desemnate pentru verificările la frontieră la plecare de celelalte spații publice ale aeroportului și să instaleze bariere fizice între cabinele din zonele de sosire și de plecare, pentru a evita trecerea necontrolată a liniei de frontieră.

Supravegherea frontierelor

24. să sporească capacitățile de detectare și reacție pentru supravegherea frontierelor maritime prin modernizarea sistemului de supraveghere a frontierelor, instalarea de echipamente moderne la bordul tuturor navelor utilizate de poliție pentru supravegherea frontierelor și prin achiziționarea de ambarcațiuni de patrulare de coastă suplimentare și de ambarcațiuni de intervenție rapidă pentru Portul Anvers;

25. să asigure o coordonare operațională eficientă și o reducere a timpului de răspuns pentru incidentele la frontieră, inclusiv prin revizuirea procedurii de alertă în cazul unui incident la frontieră;
26. să asigure planificarea strategică și operațională pentru supravegherea frontierelor, pe baza rezultatelor analizei riscurilor și a unei strategii operaționale coerente.

Aeroportul Gosselies – Charleroi /Bruxelles Sud

27. să asigure faptul că sunt efectuate informări zilnice la începutul fiecărei ture și să transmită comunicări actualizate cu privire la evenimentele care au avut loc în ultimele 24 de ore sau cu privire la orice noi fenomene sau moduri de operare relevante pentru activitatea de control la frontieră desfășurată în aeroport;
28. să asigure o lățime de bandă mai mare a rețelelor și stabilitatea accesului la bazele de date relevante;
29. să îmbunătățească sistemul de înregistrare existent, să se asigure că ștampilele sunt stocate în mod corespunzător și că există un proces controlat de primire a ștampilelor înainte de începerea turei, precum și să se asigure că documentele de călătorie ale resortisanților țărilor terțe sunt ștampilate în conformitate cu articolul 11 alineatul (3) litera (g) din Codul frontierelor Schengen;
30. să se asigure că vizele sunt eliberate în conformitate cu articolul 27 din Codul de vize și că echipamentele tehnice sunt întotdeauna operaționale și gata de utilizare.

Bruxelles Midi

31. să se asigure că prima linie este echipată în mod corespunzător pentru verificările la frontiere;
32. să îmbunătățească măsurile de securitate pentru a preveni accesul la liniile ferate pentru Eurostar fără efectuarea verificărilor la frontieră.

Portul Zeebrugge

33. să se asigure că verificările la frontieră ale șoferilor de camioane se efectuează întotdeauna la cabine atunci când trec frontiera;

34. să se asigure că, în cazul în care verificările sunt efectuate în prealabil pe baza listei pasagerilor, datele primite sunt verificate la punctul de trecere a frontierei în raport cu datele din documentul de călătorie, în conformitate cu articolul 8 alineatul (2e) din Codul frontierelor Schengen. În plus, să se asigure că verificările privind autenticitatea datelor înscrise în cip din documentele de călătorie ale persoanelor care beneficiază de dreptul la liberă circulație sunt conforme cu articolul 8 alineatul (2) ultimul paragraf din Codul frontierelor Schengen;
35. să asigure conformitatea procedurii de atribuire a ștampilelor agenților de poliție cu anexa II litera (f) din Codul frontierelor Schengen.

Portul Anvers

36. să sporească gradul de sensibilizare cu privire la prezumția în materie de îndeplinire a condițiilor privind durata șederii și refuzul intrării, prevăzută de Codul frontierelor Schengen, precum și cu privire la Codul de vize, prin asigurarea faptului că formularele standard sunt actualizate și conforme cu anexa I la Codul de vize;
37. să se asigure că procedurile de refuz al vizelor și de refuz al intrării sunt aplicate în conformitate cu articolul 32 alineatul (2) și cu anexa VI la Codul de vize, precum și cu articolul 14 alineatul (2) și cu anexa V la Codul frontierelor Schengen.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele
