

Bruksela, 19 lipca 2021 r.
(OR. en)

10963/21

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2021/0155(NLE)

SCH-EVAL 88
FRONT 294
COMIX 394

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	19 lipca 2021 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	10610/21
Dotyczy:	Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2020 r. oceny stosowania przez Belgię dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi

Delegacje otrzymują w załączeniu decyzję wykonawczą Rady ustanawiającą zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2020 r. oceny stosowania przez Belgię dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi; decyzja ta została przyjęta przez Radę na posiedzeniu, które odbyło się w dniu 19 lipca 2021 r.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. przedmiotowe zalecenie zostanie przekazane Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym.

ZALECENIE

**w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2020 r.
oceny stosowania przez Belgię dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami
zewnętrznymi**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylenia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen¹, w szczególności jego art. 15 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W październiku 2020 r. przeprowadzono ocenę stosowania przez Belgię dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi. W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2021) 1910 przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, wymieniające najlepsze praktyki oraz wskazujące niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.
- (2) Kontrole lotnictwa ogólnego, w szczególności małych samolotów i śmigłowców, i nadzór nad nim uważa się za kwestię o szczególnie istotnym znaczeniu, ponieważ są wykonywane rzetelnie i w wielu wypadkach prowadzą do wykrycia przemytu narkotyków i innych przestępstw transgranicznych, których źródłem lub kierunkiem jest Zjednoczone Królestwo.

¹ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

- (3) Należy wydać zalecenia w sprawie działań naprawczych, które mają zostać podjęte przez Belgię w celu wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny. Mając na uwadze znaczenie, jakie ma przestrzeganie dorobku Schengen, priorytetowo należy potraktować wdrożenie zaleceń dotyczących koordynacji strategicznej w zakresie zarządzania granicami (1); analizy ryzyka (5); kształcenia i szkolenia (11); odprawy granicznej i procedur granicznych (14, 15, 17) oraz strategicznego i operacyjnego planowania ochrony granic (26).
- (4) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym państw członkowskich. Zgodnie z art. 16 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1053/2013 w terminie trzech miesięcy od momentu, gdy decyzja zostanie przyjęta, jej przyjęcia Belgia powinna opracować plan działań, w którym wyszczególnione zostaną wszystkie zalecenia w celu wyeliminowania niedociągnięć wymienionych w sprawozdaniu z oceny, i przekazać go Komisji i Radzie,

ZALECA:

Belgia powinna:

Realizowanie europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami

1. pilnie poprawić krajową koordynację strategiczną w zakresie zarządzania granicami, a także usprawnić proces decyzyjny zgodnie z zaleceniami wydanymi w ramach oceny z 2015 r. oraz oceny tematycznej krajowych strategii zintegrowanego zarządzania granicami; zwiększyć liczbę personelu jednostki ds. granic działającej w policji federalnej, tak aby jednostka ta mogła skutecznie realizować wymogi horyzontalne dorobku Schengen, oraz zapewnić jej uprawnienia w zakresie koordynacji strategicznej w odniesieniu do wszystkich elementów europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami;
2. opracować specjalny plan awaryjny na wypadek kryzysu w zakresie zarządzania granicami lub dostosować istniejący plan krajowy do wymogów operacyjnych, w szczególności przez określenie jasnych wskaźników aktywacji planu oraz funkcji dowodzenia i kontroli; zapewnić regularne testy planu awaryjnego;

Współpraca międzyagencyjna

3. ustanowić regularne, systematyczne działania operacyjne z udziałem różnych służb oraz metody wymiany danych między nimi w celu zapewnienia skutecznej współpracy międzyagencyjnej w zakresie zarządzania granicami;

Krajowy mechanizm kontroli jakości

4. ustanowić w pełni operacyjny krajowy mechanizm kontroli jakości, obejmujący wszystkie elementy europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami oraz organy krajowe odpowiedzialne za jego wdrożenie;

Analiza ryzyka i wymiana informacji

5. w trybie pilnym wdrożyć wspólny zintegrowany model analizy ryzyka (CIRAM 2.0) oraz dostosować analizę ryzyka do wymogów określonych w art. 29 rozporządzenia (UE) 2019/1896 poprzez ustanowienie systemu analizy ryzyka w zakresie kontroli granicznej obejmującego poziom krajowy, regionalny i lokalny oraz angażującego wszystkie organy odpowiedzialne za kontrolę graniczną; poprzez zwiększenie zdolności do prowadzenia analizy ryzyka na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym oraz poprzez udostępnianie tworzonych regularnie i systematycznie produktów analizy ryzyka na potrzeby podejmowania decyzji przez kierownictwo;

Krajowy i europejski system orientacji sytuacyjnej i wczesnego ostrzegania – EUROSUR

6. ustanowić krajowy ośrodek koordynacji zgodnie z art. 21 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2019/1896 w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej;
7. ustanowić porozumienia międzyinstytucjonalne, w szczególności angażujące Urząd Imigracyjny, Służbę Celną i Marynarkę Wojenną, służące integrowaniu odpowiednich informacji pochodzących od innych organów zaangażowanych w zarządzanie granicami w celu zapewnienia kompleksowego krajowego obrazu sytuacji i zdolności reagowania; uwzględnić w tych porozumieniach możliwość oddelegowania oficerów łącznikowych do krajowego ośrodka koordynacji;

8. ustanowić kompleksowy krajowy obraz sytuacji zgodnie z art. 25 rozporządzenia (UE) 2019/1896 w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej, a także warstwy operacyjną i analityczną EUROSUR-u zgodnie z art. 9 ust. 5 i 7 rozporządzenia (UE) 2013/1052 ustanawiającego europejski system nadzorowania granic (EUROSUR);

Zasoby ludzkie

9. w trybie pilnym stworzyć spójną politykę kadrową związaną z zadaniami w zakresie zarządzania granicami na szczeblu strategicznym, regionalnym i lokalnym, obejmującą wszystkie kategorie personelu. W tym kontekście należy ponownie oszacować bieżące potrzeby kadrowe, biorąc pod uwagę zakres zadań funkcjonariuszy policji, oraz dostosować te zasoby do obecnych i przyszłych wyzwań;
10. ponownie oszacować potrzeby kadrowe w kontekście skutecznego wdrożenia EUROSUR-u, w trybie pilnym zatrudnić, przeszkolić i skierować dodatkowy personel do portu w Antwerpii oraz zwiększyć liczbę funkcjonariuszy policji oddelegowanych do wykonywania zadań analitycznych w Centrum Informacji Morskiej (MIK);

Kształcenie i szkolenie

11. w trybie pilnym ustanowić obowiązkowy system szkoleń przypominających lub ustawicznych dla funkcjonariuszy policji zaangażowanych w kontrolę graniczną oraz uwzględnić w tym systemie mechanizm nadzoru dostarczający informacji o tym, kto i kiedy uczestniczył w takich szkoleniach, zgodnie z art. 16 ust. 1 kodeksu granicznego Schengen. System szkoleń powinien gwarantować wszystkim pracownikom odbycie podstawowego, jednomiesięcznego szkolenia dla funkcjonariuszy straży granicznej, zanim zostaną oni oddelegowani do wykonywania zadań związanych z zarządzaniem granicami; należy także udoskonalić krajowe szkolenia na poziomie 2 oraz programy szkoleń dla specjalistów do spraw dokumentów poprzez lepsze ich dostosowanie do długości i treści szkolenia dla ekspertów do spraw dokumentów opracowanego przez Frontex;
12. zapewnić, aby wszyscy funkcjonariusze straży granicznej zatrudniani w porcie lotniczym w Brukseli (Brussels Airport) odbywali specjalistyczne szkolenie, zanim rozpoczną wykonywanie zadań dotyczących odprawy granicznej; zapewnić, aby operatorzy obsługujący system EUROSUR odbywali specjalistyczne szkolenia oraz aby personel Marynarki Wojennej uczestniczący w kontroli granicznej przechodził niezbędne przeszkolenie;

13. zapewnić dodatkowe szkolenie w zakresie predykcyjnego profilowania na granicach dla funkcjonariuszy straży granicznej zajmujących się detekcją zachowań w porcie lotniczym Gosselies – Charleroi / Brussels South;

Odprawa graniczna i procedury graniczne

14. zapewnić podstawę prawną umożliwiającą funkcjonariuszom straży granicznej nakładanie grzywien w przypadku, gdy piloci nie przedstawiają ogólnego oświadczenia;
15. zapewnić, by dane pasażera przekazywane przed podróżą (API) były sprawdzane w systemie informacyjnym Schengen (SIS) i bazie danych Interpolu, oraz wdrożyć system przekazywania informacji o wpisach i innych informacji organom straży granicznej w portach lotniczych; zapewnić stosowanie wszelkich niezbędnych środków w celu zobowiązania przewoźników lotniczych do przesyłania danych pasażera przekazywanych przed podróżą do celów kontroli osób na granicach zewnętrznych, zgodnie z wymogami art. 3 dyrektywy Rady 2004/82/WE z dnia 29 kwietnia 2004 r.;
16. uprościć procedury odmowy wjazdu i wydawania wiz, na przykład poprzez przyznanie większych uprawnień decyzyjnych dowódcom zmiany lub kierownictwu średniego szczebla w policji, przy zachowaniu w razie potrzeby funkcji nadzorczej Urzędu Imigracyjnego; jednocześnie dostosować procedurę odmowy wjazdu do art. 14 ust. 2, 3 i 4 rozporządzenia (UE) 2016/399 („kodeks graniczny Schengen”)¹;
17. dostosować praktykę w zakresie kontroli drugiej linii do wymogów art. 8 ust. 5 kodeksu granicznego Schengen ze zmianami, przez zapewnienie, aby obywatele państw trzecich poddawani szczegółowej kontroli drugiej linii otrzymywali przed rozpoczęciem tej kontroli pisemną informację na temat jej celu;
18. dostosować procedury kontroli statków rekreacyjnych przybywających z państw trzecich lub wypływających do państw trzecich do wymogów art. 8 kodeksu granicznego Schengen;

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie unijnego kodeksu zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen).

19. udoskonalić procedurę przekazywania odpowiednich informacji funkcjonariuszom drugiej linii w portach lotniczych Brussels National Airport – Zaventem i Gosselies – Charleroi / Brussels South, na przykład przez przekazywanie informacji drogą elektroniczną, tak aby unikać zakłóceń w prowadzenie kontroli pierwszej linii;

Infrastruktura i sprzęt

20. ustanowić bezpośredni dostęp do kamer monitoringu zainstalowanych na terenie posterunków policji federalnej na morskich przejściach granicznych i zapewnić, by urządzenia mobilne podłączone do odpowiednich baz danych były dostępne i wykorzystywane na wszystkich morskich przejściach granicznych w celu podniesienia jakości odpraw granicznych na statkach;
21. zapewnić, aby w strefie wypłynięć terminalu rejsowego w porcie w Zeebrugge przestrzeń między stanowiskami odprawy została zabezpieczona w sposób uniemożliwiający pasażerom omijanie odpraw granicznych, poprzez zainstalowanie barier fizycznych między tymi stanowiskami;
22. zapewnić, aby pasażerowie przybywający do portów lotniczych Brussels National Airport – Zaventem i Gosselies – Charleroi / Brussels South byli odpowiednio rozdzielani na grupy obywateli UE/EOG/CH oraz obywateli innych państw, w sposób uniemożliwiający pasażerom zmianę kolejki tuż przed odprawą graniczną, aby zapewnić podział strumienia pasażerów i umożliwić właściwą ocenę zachowania wszystkich pasażerów;
23. zapewnić, aby strefa odprawy granicznej w hali odlotów w porcie lotniczym w Antwerpii została należycie fizycznie oddzielona od innych publicznych przestrzeni portu lotniczego i aby zainstalowane zostały bariery fizyczne między stanowiskami odprawy w strefach przylotów i odlotów, tak aby zapobiec niekontrolowanemu przekraczaniu granicy;

Ochrona granicy

24. zwiększyć zdolności wykrywania i reagowania w kontekście ochrony granicy morskiej poprzez modernizację systemu ochrony granicy, zainstalowanie nowoczesnego sprzętu na pokładzie wszystkich jednostek pływających wykorzystywanych przez policję do ochrony granicy oraz zakup dodatkowej przybrzeżnej łodzi patrolowej i szybkich łodzi interwencyjnych dla portu w Antwerpii;

25. zapewnić skuteczną koordynację operacyjną i skrócić czas reakcji na incydenty na granicy, m.in. przez zrewidowanie procedur ostrzegania w przypadku takiego incydentu;
26. zapewnić strategiczne i operacyjne planowanie ochrony granicy w oparciu o wyniki analizy ryzyka oraz spójną strategię operacyjną;

Port lotniczy Gosselies – Charleroi / Brussels South

27. zapewnić, aby na początku każdej zmiany przedstawiane były codzienne raporty oraz aktualne informacje na temat zdarzeń z ostatnich 24 h lub jakichkolwiek nowych zjawisk bądź modus operandi, istotne dla działań kontroli granicznej w porcie lotniczym;
28. zwiększyć przepustowość sieci i stabilność dostępu do odpowiednich baz danych;
29. usprawnić istniejący system rejestracji oraz zapewnić właściwy sposób przechowywania stempli i istnienie kontrolowanego procesu pobierania stempli przed zmianą; dopilnować, by dokumenty podróży obywateli państw trzecich były stemplowane zgodnie z art. 11 ust. 3 lit. g) kodeksu granicznego Schengen;
30. zapewnić wydawanie wiz zgodnie z art. 27 kodeksu wizowego i dopilnować, aby sprzęt techniczny był w każdym momencie operacyjny i gotowy do użycia;

Dworzec Południowy (Midi) w Brukseli

31. zapewnić odpowiednie wyposażenie pierwszej linii do prowadzenia odprawy granicznej;
32. usprawnić środki bezpieczeństwa, tak aby uniemożliwić dostęp do peronów pociągu Eurostar bez przejścia odprawy granicznej;

Port w Zeebrugge

33. zapewnić, aby odprawa graniczna kierowców ciężarówek przekraczających granicę była zawsze prowadzona na stanowiskach odprawy;

34. zapewnić, by w przypadku gdy kontrole przeprowadzane są z wyprzedzeniem na podstawie listy pasażerów, otrzymane dane były sprawdzane na przejściu granicznym przez porównanie ich z danymi zawartymi w dokumencie podróży zgodnie z art. 8 ust. 2e kodeksu granicznego Schengen. Zapewnić ponadto, by kontrole autentyczności danych z mikroprocesora w dokumentach podróży osób korzystających z prawa do swobodnego przemieszczania się były zgodne z art. 8 ust. 2 ostatni akapit kodeksu granicznego Schengen;
35. dostosować procedurę przydzielania stempli funkcjonariuszom policji do lit. f) załącznika II do kodeksu granicznego Schengen;

Port w Antwerpii

36. zwiększyć wiedzę na temat kodeksu granicznego Schengen w kwestii domniemania dotyczącego spełnienia warunków w zakresie czasu trwania pobytu i odmowy wjazdu oraz na temat kodeksu wizowego poprzez zapewnienie aktualizacji standardowych formularzy zgodnie z załącznikiem 1 do kodeksu wizowego;
37. zapewnić, aby procedury odmowy wydania wizy i odmowy wjazdu były stosowane zgodnie z art. 32 ust. 2 i załącznikiem VI do kodeksu wizowego oraz art. 14 ust. 2 i załącznikiem V do kodeksu granicznego Schengen.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*
