



Brussel, 19 juli 2021
(OR. en)

10963/21

**Interinstitutioneel dossier:
2021/0155(NLE)**

**SCH-EVAL 88
FRONT 294
COMIX 394**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	19 juli 2021
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	10610/21
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de evaluatie in 2020 van de toepassing door België van het Schengenacquis inzake het beheer van de buitengrenzen

Voor de delegaties gaat hierbij het uitvoeringsbesluit van de Raad houdende een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2020 verrichte evaluatie van de toepassing door België van het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen, dat de Raad tijdens zijn zitting van 19 juli 2021 heeft vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2020 verrichte evaluatie van de wijze waarop België het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In oktober 2020 is voor België een Schengenevaluatie op het gebied van het beheer van de buitengrenzen uitgevoerd. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2021) 1910 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie vastgestelde beste praktijken en tekortkomingen.
- (2) De controles en bewaking van de algemene luchtvaart en in het bijzonder van kleine vliegtuigen en helikopters worden als een punt van bijzonder belang beschouwd, aangezien deze op grondige wijze geschieden en in vele gevallen leiden tot de ontdekking van drugssmokkel en andere grensoverschrijdende misdrijven, naar en uit het Verenigd Koninkrijk.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (3) Er moeten aanbevelingen worden gedaan voor corrigerende maatregelen die België moet nemen om de in het kader van de evaluatie geconstateerde tekortkomingen te verhelpen. Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis moet prioriteit worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen in verband met de strategische coördinatie van het grensbeheer (1): risicoanalyse (5); onderwijs en opleiding (11); grenscontroles en -procedures (14, 15, 17); en strategische en operationele planning voor grensbewaking (26).
- (4) Dit besluit dient te worden toegezonden aan het Europees Parlement en de nationale parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de aanneming van het besluit moet België krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan opstellen met alle aanbevelingen om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen en dat actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat België de volgende maatregelen neemt:

Governance van het Europees geïntegreerd grensbeheer

1. dringend verbeteren van de nationale strategische coördinatie van het grensbeheer en verbeteren van het besluitvormingsproces overeenkomstig de aanbevelingen van de evaluatie van 2015 en de thematische evaluatie van de nationale strategieën voor geïntegreerd grensbeheer; verhogen van het aantal personeelsleden in de eenheid voor grensaangelegenheden van de federale politie om de horizontale vereisten van het Schengenacquis doeltreffend te kunnen ontwikkelen en de eenheid voorzien van bevoegdheden voor strategische coördinatie ten aanzien van alle componenten van het Europees geïntegreerd grensbeheer;
2. opzetten van een specifiek noodplan voor een mogelijke crisis in het grensbeheer en/of aanpassen van het bestaande nationale plan aan de operationele vereisten, meer bepaald door duidelijke activeringsindicatoren en commando- en controlefuncties vast te stellen; garanderen dat het noodplan regelmatig wordt getest;

Samenwerking tussen instanties

3. opzetten van regelmatige en systematische operationele activiteiten tussen instanties en van methoden voor gegevensuitwisseling om te zorgen voor een doeltreffende samenwerking tussen de instanties op het gebied van grensbeheer;

Nationaal mechanisme voor kwaliteitscontrole

4. opzetten van een volwaardig nationaal mechanisme voor kwaliteitscontrole dat alle componenten van het Europees geïntegreerd grensbeheer omvat, alsmede de nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering ervan;

Risicoanalyse en uitwisseling van informatie

5. dringend uitvoering geven aan het gemeenschappelijk model voor geïntegreerde risicoanalyse (CIRAM 2.0) en de risicoanalyse in overeenstemming brengen met artikel 29 van Verordening (EU) 2019/1896 door een risicoanalysesysteem voor grenstoezicht op te zetten dat het nationale, regionale en lokale niveau bestrijkt, en alle autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor grenscontrole omvat; door de capaciteit voor risicoanalyse op nationaal, regionaal en lokaal niveau te vergroten; en door regelmatige en systematische risicoanalyseproducten uit te brengen ter ondersteuning van managementbesluiten;

Nationaal en Europees situationeel bewustzijn en systeem voor vroegtijdige waarschuwing — Eurosur

6. opzetten van het nationaal coördinatiecentrum overeenkomstig artikel 21, lid 3, van Verordening (EU) 2019/1896 betreffende de Europese grens- en kustwacht;
7. opstellen van interinstitutionele overeenkomsten voor de integratie van relevante informatie van andere autoriteiten in het grensbeheer teneinde te komen tot een omvattend nationaal situationeel beeld en omvattende reactiecapaciteit, met name met de Dienst Vreemdelingenzaken, de douane en de marine, en voorzien in de mogelijkheid om verbindingsofficieren in te zetten in het nationaal coördinatiecentrum;

8. een omvattend nationaal situationeel beeld creëren overeenkomstig artikel 25 van Verordening (EU) 2019/1896 betreffende de Europese grens- en kustwacht, alsook de operationele en analyselaag van Eurosur overeenkomstig artikel 9, leden 5 en 7, van Verordening (EU) 2013/1052 tot instelling van het Europees grensbewakingssysteem (Eurosor);

Personele middelen

9. dringend werk maken van een coherent personeelsbeleid met betrekking tot grensbeheerstaken op strategisch, regionaal en lokaal niveau, voor alle categorieën personeel. In dit verband: de huidige personeelsbehoeften opnieuw bekijken, gezien de taken die door de politiefunctionarissen moeten worden verricht, en deze afstemmen op de huidige en komende uitdagingen;
10. de personeelsbehoeften opnieuw bekijken met het oog op de efficiënte uitvoering van Eurosur, dringend extra personeel aanwerven, opleiden en inzetten in de haven van Antwerpen, en meer politiefunctionarissen inzetten in het Maritiem Informatiekruispunt (MIK) voor de uitvoering van analytische taken;

Onderwijs en opleiding

11. dringend een systeem opzetten voor verplichte opfriscursussen/bijscholing voor politiefunctionarissen die betrokken zijn bij grenstoezicht, met inbegrip van een supervisiemechanisme waaruit blijkt wie wanneer welke cursus heeft gevolgd, overeenkomstig artikel 16, lid 1, van de Schengengrenscore. Het opleidingssysteem moet ervoor zorgen dat alle personeelsleden de basisopleiding van een maand voor grenswachters krijgen alvorens te worden belast met taken op het gebied van grensbeheer, en dat niveau 2 van de opleiding en de curricula voor documentdeskundigen beter worden afgestemd op de lengte en de inhoud van de Frontex-opleiding voor documentenfunctionarissen op gevorderd niveau;
12. ervoor zorgen dat alle grenswachters op de nationale luchthaven van Brussel (Zaventem) de gespecialiseerde opleiding krijgen voordat zij beginnen met het uitvoeren van grenscontroles; ervoor zorgen dat exploitanten die aan Eurosur werken een gespecialiseerde opleiding krijgen; en dat het aan grenstoezicht deelnemende personeel van de marine de nodige opleiding krijgt;

13. zorgen voor aanvullende opleiding op het gebied van voorspellende profilering voor grenswachters die gedragsdetectie verrichten op de luchthaven van Gosselies (Brussel-Zuid/Charleroi);

Grenscontroles en -procedures

14. zorgen voor een rechtsgrondslag op basis waarvan grenswachters een boete kunnen opleggen aan piloten die de algemene verklaring niet indienen;
15. ervoor zorgen dat de op voorhand af te geven passagiersgegevens (Advance Passenger Information, API) worden gecontroleerd aan de hand van het Schengeninformatiesysteem (SIS) en de databank van Interpol, en een systeem opzetten voor de verspreiding van signaleringen en andere informatie onder de grensbewakingsautoriteiten op de luchthavens; ervoor zorgen dat alle nodige maatregelen worden getroffen om luchtvaartmaatschappijen te verplichten API-gegevens door te geven met het oog op de uitvoering van personencontroles aan de buitengrenzen, zoals vereist in artikel 3 van Richtlijn 2004/82/EG van de Raad van 29 april 2004;
16. vereenvoudigen van de procedures voor weigering van toegang en afgifte van visa, bijvoorbeeld door meer beslissingsbevoegdheden te geven aan politieteamleiders of middenkader, waarbij de Dienst Vreemdelingenzaken haar toezichtfunctie indien nodig behoudt; tegelijkertijd de procedure voor weigering van toegang in overeenstemming brengen met artikel 14, leden 2, 3 en 4, van Verordening (EU) 2016/399 (Schengengrenscore)¹;
17. de praktijk inzake tweedelijscontrole in overeenstemming brengen met artikel 8, lid 5, van de Schengengrenscore, zoals gewijzigd, om ervoor zorgen dat onderdanen van derde landen die worden onderworpen aan een grondige tweedelijscontrole vooraf schriftelijke informatie krijgen over het doel van die controles;
18. de procedures voor de controle van pleziervaartuigen die aankomen uit of vertrekken naar derde landen in overeenstemming brengen met artikel 8 van de Schengengrenscore;

¹ Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscore).

19. verbeteren van de procedure op de nationale luchthaven van Brussel (Zaventem) en de luchthaven van Gosselies (Brussel-Zuid/Charleroi) voor het meedelen van relevante informatie aan de functionarissen die de tweedelijnscontrole verrichten, bijvoorbeeld door de informatie elektronisch door te geven, om interferentie met de uitvoering van de eerstelijnscontroles te voorkomen;

Infrastructuur en apparatuur

20. ervoor zorgen dat de federale politie rechtstreekse toegang heeft tot de CCTV-bewakingscamera's bij de doorlaatposten aan de zeegrenzen en ervoor zorgen dat mobiele apparatuur met toegang tot de relevante databanken beschikbaar is en wordt gebruikt bij alle doorlaatposten aan de zeegrenzen, om de kwaliteit van de grenscontroles aan boord van vaartuigen te verhogen;
21. beveiligen van de zone tussen de controlehokjes in de vertrekhal van de cruiseterminal van de haven van Zeebrugge, en plaatsen van fysieke barrières zodat de grenscontroles niet kunnen worden omzeild;
22. ervoor zorgen dat passagiers die aankomen op de nationale luchthaven van Brussel (Zaventem) en de luchthaven van Gosselies (Brussel-Zuid/Charleroi) op de juiste wijze worden opgesplitst in EU/EER/CH en "Alle paspoorten", zodat passagiers niet van rij kunnen wisselen vlak voor de grenscontroles (zo blijven de passagiersstromen gescheiden en kan het gedrag van alle passagiers naar behoren worden beoordeeld);
23. in de vertrekhal van de luchthaven van Antwerpen een passende fysieke afscheiding aanbrengen tussen de zone voor grenscontroles en de overige openbare ruimten van de luchthaven en fysieke barrières plaatsen tussen de controlecabines in de aankomst- en vertrekhal om ongecontroleerde overschrijding van de grens te voorkomen;

Grensbewaking

24. vergroten van de detectie- en reactiecapaciteit voor de bewaking van de zeegrenzen door het grensbewakingssysteem te verbeteren, moderne apparatuur te installeren aan boord van alle vaartuigen die door de politie worden gebruikt voor grensbewaking, en door een eigen kustpatrouilleboot en aanvullende snelle-interventieboten aan te schaffen voor de haven van Antwerpen;

25. zorgen voor efficiënte operationele coördinatie en een kortere reactietijd bij grensincidenten, onder andere door de waarschuwingsprocedure voor grensincidenten te herzien;
26. waarborgen van strategische en operationele planning voor grensbewaking, op basis van de resultaten van risicoanalyse en een coherente operationele strategie;

Luchthaven Gosselies (Brussel-Zuid/Charleroi)

27. erop toezien dat dagelijkse briefings worden gehouden bij het begin van elke shift en dat updates worden verstrekt over de gebeurtenissen van de afgelopen 24 uur of over nieuwe verschijnselen of werkwijzen die van belang zijn voor het grenstoezicht op de luchthaven;
28. vergroten van de netwerkbandbreedte en van de stabiliteit van de toegang tot relevante databanken;
29. verbeteren van het bestaande registratiesysteem en ervoor zorgen dat de stempels naar behoren worden bewaard, dat er een gecontroleerd proces is voor de overdracht van de stempels voorafgaand aan de shift, en dat de reisdocumenten van onderdanen van derde landen worden afgestempeld overeenkomstig artikel 11, lid 3, punt g), van de Schengengrenscore;
30. ervoor zorgen dat visa worden afgegeven overeenkomstig artikel 27 van de Visumcode en dat de technische uitrusting altijd operationeel en gebruiksklaar is;

Brussel-Zuid

31. ervoor zorgen dat de eerstelijnscontrole naar behoren is toegerust;
32. verbeteren van de beveiligingsmaatregelen om te voorkomen dat iemand toegang heeft tot de Eurostar-sporen zonder grenscontroles te ondergaan;

Haven van Zeebrugge

33. ervoor zorgen dat de grenscontroles van vrachtwagenchauffeurs altijd aan de controlecabines worden uitgevoerd;

34. ervoor zorgen dat, indien de controles vooraf worden uitgevoerd op basis van de passagierslijst, de ontvangen gegevens aan de grensdoorlaatpost worden gecontroleerd aan de hand van de gegevens in het reisdocument overeenkomstig artikel 8, lid 2, punt e), van de Schengengrenscore. Bovendien waarborgen dat de echtheidscontroles van de gegevens op de chip in de reisdocumenten van personen die onder het recht van vrij verkeer vallen, in overeenstemming zijn met artikel 8, lid 2, laatste alinea, van de Schengengrenscore;
35. de procedure voor het toewijzen van stempels aan politiefunctionarissen in overeenstemming brengen met punt f) van bijlage II bij de Schengengrenscore;

Haven van Antwerpen

36. meer bekendheid geven aan de Schengengrenscore wat betreft het vermoeden dat wordt voldaan aan de voorwaarden inzake verblijfsduur en weigering van toegang, en aan de Visumcode, door de standaardformulieren te actualiseren en in overeenstemming te brengen met bijlage 1 bij de Visumcode;
37. ervoor zorgen dat de procedures voor weigering van een visum en weigering van toegang worden toegepast overeenkomstig artikel 32, lid 2, van en bijlage VI bij de Visumcode en artikel 14, lid 2, van en bijlage V bij de Schengengrenscore.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
