



Briselē, 2021. gada 19. jūlijā
(OR. en)

10963/21

Starpiestāžu lieta:
2021/0155(NLE)

SCH-EVAL 88
FRONT 294
COMIX 394

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsēkretariāts
Datums:	2021. gada 19. jūlijs
Saņēmējs:	delegācijas
Iepriekš. dok. Nr.:	10610/21
Temats:	Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2020. gada izvērtēšanā par to, kā Beļģija piemēro Šengenas <i>acquis</i> ārējo robežu pārvaldības jomā

Pielikumā ir pievienots Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2020. gada izvērtēšanā par to, kā Beļģija piemēro Šengenas *acquis* ārējo robežu pārvaldības jomā; šo lēmumu Padome pieņēma sanāsmē, kas notika 2021. gada 19. jūlijā.

Saskaņā ar Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris) 15. panta 3. punktu šo ieteikumu nosūtīs Eiropas Parlamentam un valstu parlamentiem.

IETEIKUMU

par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2020. gada izvērtēšanā par to, kā Beļģija piemēro Šengenas *acquis* ārējo robežu pārvaldības jomā

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris), ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Izpildu komitejas lēmumu (1998. gada 16. septembris), ar ko izveido Šengenas izvērtēšanas un īstenošanas pastāvīgo komiteju ¹, un jo īpaši tās 15. panta 3. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Attiecībā uz Beļģiju 2020. gada oktobrī tika veikts Šengenas izvērtējums ārējo robežu pārvaldības jomā. Pēc izvērtēšanas pabeigšanas ar Komisijas Īstenošanas lēmumu C(2021) 1910 tika pieņemts ziņojums par konstatējumiem un izvērtējumiem, norādot izvērtēšanas laikā konstatēto paraugpraksi un trūkumus.
- (2) Vispārējas nozīmes aviācijas, sevišķi mazu lidmašīnu un helikopteru, pārbaudes un uzraudzība tiek uzskatīta par īpaši svarīgu jautājumu, jo tā tiek veikta rūpīgi, līdz ar to daudzos gadījumos tiek atklāta narkotiku kontrabanda un citi pārrobežu noziegumi maršrutā uz Apvienoto Karalisti un no tās.

¹ OV L 295, 6.11.2013., 27. lpp.

- (3) Būtu jāsniedz ieteikumi par korektīvām darbībām, kas Beļģijai jāveic, lai novērstu izvērtēšanas gaitā konstatētos trūkumus. Ņemot vērā to, cik svarīgi ir ievērot Šengenas *acquis*, prioritāte būtu jāpiešķir to ieteikumu īstenošanai, kas saistīti ar robežu pārvaldības stratēģisko koordināciju (1.); riska analīzi (5.); izglītību un apmācību (11.); robežpārbaudēm un procedūrām (14., 15., 17.); kā arī robežuzraudzības stratēģisko un operatīvo plānošanu (26.).
- (4) Šis lēmums būtu jānosūta Eiropas Parlamentam un dalībvalstu parlamentiem. Trīs mēnešu laikā pēc lēmuma pieņemšanas Beļģijai, ievērojot Regulas (ES) Nr. 1053/2013 16. panta 1. punktu, būtu jāizstrādā rīcības plāns – kurā norādīti visi ieteikumi – par to, kā novērst visus izvērtēšanas ziņojumā konstatētos trūkumus, un jāiesniedz tas Komisijai un Padomei,

IESAKA,

ka Beļģijai būtu:

Eiropas integrētās robežu pārvaldības vadība

1. steidzami jāuzlabo valsts stratēģiskā koordinācija robežu pārvaldības jomā, kā arī jāuzlabo lēmumu pieņemšanas process saskaņā ar ieteikumiem, kas sniegti 2015. gada novērtējumā un valstu integrētās robežu pārvaldības stratēģiju tematiskajā novērtējumā; jāpalielina Federālās policijas robežvienības darbinieku skaits, lai varētu efektīvi izstrādāt Šengenas *acquis* horizontālās prasības, un piešķirt tai stratēģiskas koordinācijas pilnvaras attiecībā uz visiem Eiropas integrētās robežu pārvaldības elementiem;
2. jāizstrādā īpašs ārkārtas rīcības plāns iespējamai robežu pārvaldības krīzei un/vai jāpielāgo pašreizējais valsts plāns operatīvajām prasībām, jo īpaši nosakot skaidrus aktivizēšanas rādītājus un vadības un kontroles funkcijas; jānodrošina, ka ārkārtas rīcības plāns tiek regulāri testēts;

Iestāžu sadarbība

3. jāievieš regulāras un sistemātiskas operatīvas iestāžu darbības un datu apmaiņas metodes, lai panāktu efektīvu iestāžu sadarbību robežu pārvaldībā;

Valsts kvalitātes kontroles mehānisms

4. jāizveido pilnvērtīgs valsts kvalitātes kontroles mehānisms, kas aptvertu visus Eiropas integrētās robežu pārvaldības komponentus un par tās īstenošanu atbildīgās valstu iestādes;

Riska analīze un informācijas apmaiņa

5. steidzami jāīsteno Kopīgais integrētais riska analīzes modelis (CIRAM 2.0) un jāpanāk riska analīzes atbilstība Regulas (ES) 1896/2019 29. pantam, izveidojot robežkontroles riska analīzes sistēmu, kas aptver valsts, reģionālo un vietējo līmeni un kurā iesaistītas visas par robežkontroli atbildīgās iestādes; palielinot spēju veikt riska analīzi valsts, reģionālā un vietējā līmenī; un izdodot regulārus un sistemātiskus riska analīzes produktus, ar ko pamatot vadības lēmumus;

Valsts un Eiropas situācijas apzināšanās un agrīnās brīdināšanas sistēma – *EUROSUR*

6. jāizveido nacionālais koordinācijas centrs saskaņā ar Regulas (ES) 2019/1896 par Eiropas Robežu un krasta apsardzi 21. panta 3. punktu;
7. jānoslēdz starpiestāžu vienošanās, lai integrētu attiecīgo informāciju no citām robežu pārvaldībā iesaistītajām iestādēm ar mērķi nodrošināt visaptverošu valsts situācijas attēlu un reaģēšanas spējas, jo īpaši ar imigrācijas biroju, muitu un jūras spēkiem, un jāparedz iespēja nosūtīt sadarbības koordinatorus uz Valsts koordinācijas centru;

8. jāizveido visaptverošs valsts situācijas attēls saskaņā ar 25. pantu Regulā (ES) 2019/1896 par Eiropas Robežu un krasta apsardzi, kā arī *EUROSUR* operatīvie un analīzes slāņi saskaņā ar 9. panta 5. un 7. punktu Regulā (ES) 2013/1052, ar ko izveido Eiropas Robežu uzraudzības sistēmu (*EUROSUR*);

Cilvēkresursi

9. steidzami jāizveido saskaņota cilvēkresursu politika attiecībā uz robežu pārvaldības uzdevumiem stratēģiskā, reģionālā un vietējā līmenī, aptverot visas personāla kategorijas. Šajā sakarā atkārtoti jāizvērtē pašreizējās vajadzības pēc personāla, ņemot vērā uzdevumus, kas jāveic policijas darbiniekiem, un jāpielāgo tās pašreizējām un gaidāmajām problēmām;
10. atkārtoti jāizvērtē personāla vajadzības efektīvai *EUROSUR* īstenošanai, steidzami jāpieņem darbā, jāapmāca un jāizvieto papildu darbinieki Antverpenes ostā un jāpalielina Jūras informācijas centrā (*MIK*) izvietoto policijas darbinieku skaits analītisko uzdevumu veikšanai;

Izglītība un apmācība

11. steidzami jāizveido obligāta zināšanu atsvaidzināšanas/nepārtrauktas apmācības sistēma policijas darbiniekiem, kuri strādā robežkontroles jomā, un jāiekļauj uzraudzības mehānisms, lai iegūtu pārskatu par to, kas un kad apmeklēja attiecīgos kursus, saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa 16. panta 1. punktu. Apmācības sistēmai būtu jānodrošina, ka visi darbinieki iziet viena mēneša robežsargu pamatmācības, pirms uzsāk ar robežu pārvaldību saistītu uzdevumu veikšanu, un jāuzlabo 2. līmeņa valsts apmācība un dokumentu ekspertu mācību programmas, nodrošinot labāku saskaņotību ar *Frontex* izveidoto augstākā līmeņa amatpersonu dokumentu jautājumos mācību ilgumu un saturu;
12. jānodrošina, ka Briseles Nacionālajā lidostā visi robežsargi saņem specializētu apmācību, pirms sāk veikt robežpārbaudes; jānodrošina, ka operatori, kas strādā *EUROSUR* jomā, saņem specializētu apmācību; un ka jūras spēku personāls, kas piedalās robežkontrolē, saņem nepieciešamo apmācību;

13. jānodrošina papildu apmācība par prognozējošu robežprofilēšanu robežsargiem, kas veic noteikšanu pēc uzvedības Goseļi – Šarleruā/Briseles Dienvidu lidostā;

Robežpārbaudes un procedūras

14. jāparedz juridiskais pamats, kas ļautu robežsargiem piemērot naudas sodus, ja piloti neiesniedz vispārējo paziņojumu;
15. jānodrošina, ka iepriekšējas pasažieru informācijas (IPI) dati tiek pārbaudīti Šengenas Informācijas sistēmā (SIS) un Interpola datubāzē, un jāievieš sistēma brīdinājumu un citas informācijas izplatīšanai robežsardzes iestādēm lidostās; jānodrošina, ka tiek veikti visi vajadzīgie pasākumi, lai uzliktu gaisa pārvadātājiem pienākumu nosūtīt iepriekšēju pasažieru informāciju nolūkā veikt personu pārbaudes pie ārējām robežām, kā noteikts Padomes 2004. gada 29. aprīļa Direktīvas 2004/82/EK 3. pantā;
16. jāvienkāršo ieceļošanas atteikuma un vīzu izsniegšanas procedūras, piemēram, piešķirot plašākas lēmumu pieņemšanas pilnvaras policijas maiņas vadītājiem vai vidējā līmeņa vadītājiem, vienlaikus vajadzības gadījumā saglabājot Imigrācijas biroja uzraudzības funkcijas; tajā pašā laikā jāaskaņo ieceļošanas atteikuma procedūra ar Regulas (ES) 2016/399 ("Šengenas Robežu kodekss")¹ 14. panta 2., 3. un 4. punktu;
17. jāpanāk, ka prakse attiecībā uz pārbaudēm otrajā līnijā atbilst grozītā Šengenas Robežu kodeksa 8. panta 5. punktam, nodrošinot, ka trešo valstu valstspiederīgajiem, uz kuriem attiecas pilna pārbaude otrajā līnijā, pirms šīm pārbaudēm tiek sniegta rakstiska informācija, lai viņus informētu par šo pārbažu mērķi;
18. jānodrošina, ka procedūras, pēc kurām pārbauda izklaides kuģus, kas ierodas no trešām valstīm vai izbrauc uz tām, atbilst Šengenas Robežu kodeksa 8. pantam;

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2016/399 (2016. gada 9. marts) par Savienības Kodeksu par noteikumiem, kas reglamentē personu pārvietošanos pār robežām (Šengenas Robežu kodekss).

19. Briseles Nacionālajā lidostā Zaventemā un Goselī – Šarleruā/Briseles Dienvidu lidostā jāuzlabo attiecīgās informācijas iesniegšanas procedūra otrajai līnijai, piemēram, nosūtot informāciju elektroniski, lai izvairītos no iejaukšanās pirmās līnijas pārbaužu veikšanā;

Infrastruktūra un aprīkojums

20. jāizveido tieša piekļuve novērošanas kamerām federālās policijas telpās jūras robežšķērsošanas vietās un jānodrošina, ka visās jūras robežšķērsošanas vietās ir pieejamas un tiek izmantotas mobilās ierīces ar piekļuvi attiecīgajām datubāzēm, lai uzlabotu uz kuģiem veikto robežpārbaužu kvalitāti;
21. jāpanāk, ka Zēbriges ostā kruīza terminālī izbraukšanas vietās zona starp kontroles kabīnēm ir nodrošināta, ierīkojot starp tām fiziskas barjeras, tādējādi novēršot iespēju apiet robežpārbaudes;
22. jānodrošina, ka pasažieri, kas ierodas Briseles Nacionālajā lidostā Zaventemā un Goselī – Šarleruā/Briseles Dienvidu lidostā, tiek pienācīgi sadalīti starp joslu ES/EEZ/Šveices valstspiederīgajiem un joslu "Visām pasēm", liedzot pasažieriem iespēju mainīt joslu tieši pirms robežpārbaudēm, lai panāktu pasažieru plūsmu dalīšanu un ļautu pienācīgi novērtēt visu pasažieru uzvedību;
23. Antverpenes lidostā jānodrošina robežpārbaudēm pirms izlidošanas paredzētās zonas pienācīga fiziska nodalīšana no citām lidostas publiskajām telpām un jāuzstāda fiziskas barjeras starp kabīnēm ielidošanas un izlidošanas zonā, lai izvairītos no robežlīnijas nekontrolētas šķērsošanas;

Robežuzraudzība

24. jāpalielina atklāšanas un reaģēšanas spējas jūras robežu uzraudzībai, modernizējot robežuzraudzības sistēmu, uzstādot modernu aprīkojumu uz visiem kuģiem, ko policija izmanto robežu uzraudzībai, un iegādājoties papildu piekrastes patruļlaivu un ātrās reaģēšanas laivas Antverpenes ostai;

25. jānodrošina efektīva operatīvā koordinācija un īsāks reaģēšanas laiks uz robežincidentiem, tostarp pārskatot brīdinājuma procedūru robežincidenta gadījumā;
26. jānodrošina robežuzraudzības stratēģiskā un operatīvā plānošana, pamatojoties uz riska analīzes rezultātiem un saskaņotu darbības stratēģiju;

Goselī – Šarleruā/Briseles Dienvidu lidosta

27. jānodrošina, ka katras maiņas sākumā tiek novadītas ikdienas instruktāžas un tiek sniegta jaunākā informācija par notikumiem pēdējo 24 stundu laikā vai par jauniem fenomeniem vai darbības veidiem, kas ir būtiski robežkontroles darbībai lidostā;
28. jāpalielina datortīklu joslas platums un jāstabilizē piekļuve attiecīgajām datubāzēm;
29. jāuzlabo esošā reģistrācijas sistēma un jānodrošina, ka spiedogi tiek pienācīgi glabāti un ka pirms maiņas tiek kontrolēts spiedogu saņemšanas process, un jānodrošina, ka trešo valstu valstspiederīgo ceļošanas dokumentos spiedogi tiek iespiesti saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa 11. panta 3. punkta g) apakšpunktu;
30. jānodrošina, ka vīzas tiek izsniegtas saskaņā ar Vīzu kodeksa 27. pantu, un jānodrošina, ka tehniskais aprīkojums vienmēr ir darbotiespējīgs un gatavs lietošanai;

Briseles Dienvidu stacija (*Midi*)

31. jānodrošina, ka pirmā līnija ir pienācīgi aprīkota robežpārbaudēm;
32. jāuzlabo drošības pasākumi, lai novērstu piekļuvi *Eurostar* sliežu ceļiem bez robežpārbaudēm;

Zēbriges osta

33. jānodrošina, ka, šķērsojot robežu, kabīnēs vienmēr tiek veiktas kravas automobiļu vadītāju robežpārbaudes;

34. jānodrošina, ka gadījumā, ja pārbaudes tiek veiktas iepriekš, pamatojoties uz pasažieru sarakstu, saņemtie dati tiek pārbaudīti robežšķērsosanas vietā, salīdzinot tos ar datiem ceļošanas dokumentā saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa 8. panta 2.e punktu. Turklāt jānodrošina, ka mikroshēmas datu autentiskuma pārbaudes to personu ceļošanas dokumentos, kurām ir tiesības brīvi pārvietoties, ir saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa 8. panta 2. punkta pēdējo daļu;
35. jāpanāk, ka procedūra spiedogu piešķiršanai policijas darbiniekiem notiek saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa II pielikuma f) punktu;

Antverpenes osta

36. jāpalielina informētība par Šengenas Robežu kodeksu attiecībā uz pieņemumu par uzturēšanās ilguma un ieceļošanas atteikuma nosacījumu izpildi un par Vīzu kodeksu, nodrošinot, ka standarta veidlapas tiek atjauninātas un atbilst Vīzu kodeksa 1. pielikumam;
37. jānodrošina, ka vīzas atteikuma un ieceļošanas atteikuma procedūras piemēro saskaņā ar Vīzu kodeksa 32. panta 2. punktu un VI pielikumu un Šengenas Robežu kodeksa 14. panta 2. punktu un V pielikumu.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*